太原市政府工作报告

2000 年	2002 年	2003 年	2004 年	2005 年	2006 年
2007 年	2008 年	2009 年	2010 年	2011 年	2012 年
2013 年	2014 年	2015 年	2016 年	2017 年	2018 年
2019 年	2020 年	2021 年	2022 年	2023 年	2024 年

2000 年政府工作报告

——2000 年 3 月 24 日在太原市第十届人民代表大会第五次会议上

太原市代市长　李荣怀

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员及列席会议人员提出意见。

一、1999 年经济社会发展取得了明显成绩

刚刚过去的一年，是我们党和国家历史上具有特殊意义的一年，也是我市人民奋力拼搏、战胜困难的一年。面对罕见的自然灾害、有效需求严重不足和经济结构深层次矛盾日益突出等重重困难，全市人民在省委、省政府和市委的正确领导下，认真贯彻党的路线方针政策，以庆祝太原解放 50 周年、新中国成立 50 周年和澳门回归为契机，艰苦奋斗，励精图治，全力推进改革开放和现代化建设事业，全市经济建设和社会发展取得了来之不易的好成绩。

国民经济保持较好的发展势头。全年完成国内生产总值 332.68 亿元，比上年增长 7.1%。全部工业增加值完成 133.2 亿元，增长 8.4%。乡镇企业增加值完成 42.7 亿元，增长 15.9%。财政总收入完成 29.99 亿元，增长 6.6%。社会消费品零售总额完成 136.17 亿元，增长 8%。城镇居民人均可支配收入 5627 元，增长 4.4%。

经济结构调整力度加大。纺织行业压减毛纺锭 6188 枚；煤炭行业关闭 242 座（处）煤矿，压产 366 万吨；建材行业淘汰 26 座小水泥机立窑。企业技术改造完工项目 38 项，完成新产品开发 136 项，创产值 4.08 亿元，创利税 3789 万元。大力扶持个体、私营、外资企业等非国有经济的发展，50 户优势民营企业产值和上缴税金分别增长 31.2%和 27.9%，民营经济园区实现工贸总产值 5.5 亿元，增长 20%。

国有企业改革向纵深推进。全市已有 40%以上的国有大中型骨干企业初步建立现代企

业制度。市属 28 户国有大中型亏损企业，已有 43%基本实现了脱困目标。市属国有工业企业亏损减少 18%，市属及以下中小企业有 91.1%进行了不同类型的改制。认真落实三条保障线，全市 10.4 万名国有企业下岗职工，已通过各种渠道分流安置 6.34 万名，占到 61%。双喜轮胎股份有限公司、太原变压器厂、太原铝厂等市属 17 户企业通过了 ISO9000 系列质量认证。双塔刚玉公司已通过了 ISO14001 国际环境管理体系认证，取得了进入国际市场的绿色通行证。

农业和农村经济在大灾之年保持了稳定发展。城市农业迈出了新的步伐，菜篮子工程建设水平不断提高，蔬菜总产量 116.5 万吨，增长 4.9%，肉、奶、蛋类产量分别增长 4.3%、0.4%、2.1%。乡镇企业制度创新和结构调整进一步深入，总产值、营业收入、增加值等主要经济指标增长均在 15%以上。完成了 170 公里的绿色通道工程建设，汾河治理工程基本完工，生态环境有了新的改善。虽然受百年不遇的旱灾影响，但由于农业生产条件的不断改善，使损失降到了最低程度，粮食减产 23.5%，总产量为 26.8 万吨；农民人均纯收入为 2581 元，下降 3.7%。坚持开发式扶贫的方针，攻坚区娄烦县综合经济实力不断提高，全市已有 100 个村初步达到宽裕型小康标准。

财贸工作持续拓展。城乡市场不断拓宽，居民消费价格指数增长 0.2 个百分点，商品零售价格指数下降 2.7%。粮食流通体制改革不断推进。省农副产品交易中心等一批大型综合服务设施基本建成。开展了"两放心"优质服务活动，扎实推进了"放心肉"工程，严厉打击了走私和制售假冒伪劣商品活动，规范了价格行为。坚持依法理财，强化收入征管，规范预算管理，优化支出结构，硬化财政监督，保证了财政收支基本平衡。

对外开放水平不断提高。太原地区外贸进出口总额（海关口径）完成 10.31 亿美元，增长 26.2%。市属企业进出口总额完成 4.03 亿美元，增长 1.8 倍。新批三资企业 27 户，投资总额 2.13 亿美元，合同外资额 1.02 亿美元，全市当年实际到位外资 1.54 亿美元，增长 83.5%。高新技术开发区完成科工贸总收入 55.8 亿元，增长 43%。旅游业接待海外游客 4.35 万人次，增长 7.4%；创汇 2008.3 万美元，增长 33.6%。

城市建设和环境整治成效显著。河西中北部污水处理厂工程征地、土建及设备招标工作已完成。汾河蓄水美化二期工程基本完成了水利工程的主体部分。经济适用房和危房改造分别竣工 36 万平方米、12.6 万平方米。太原至古交二级公路和马道坡街、长治路南段、和平南路等 9 条城市道路竣工通车。新增热电联产集中供热能力 250 万平方米，日增供煤气 13 万立方米。拔掉锅炉、茶炉烟囱 417 座。加强了机动车尾气监督管理。城区新植树 34.2 万株，新种植草坪 33.9 万平方米。实施了对污染源的全过程控制，大气总悬浮微粒年日均值比上年下降 16.5%，汾河太原段水质有了明显改善。环境综合整治取得了新进展，我市第二次荣获全国环境综合整治先进城市称号。大力推进清洁生产，组建了市清洁生产指导中心，已有 10 户企业开展了清洁生产审计。刚玉、太钢、太重、杨家堡污水净化厂、第二热电厂等一批企业在全面实施清洁生产中，取得了明显的环境和经济效益。我市被联合国环境规划署和中国环境与发展国际合作委员会确定为清洁生产示范城市，被国家经贸委和国家环保总局确定为全国清洁生产试点城市。

民主法制建设进一步加强。市政府全年办理人民代表建议和政协委员提案 709 件，提交市人大常委会审议地方性法规 6 件，《太原市清洁生产条例》已经省人大常委会批准实施，成为全国第一个清洁生产法规。加强依法行政，进一步充实了依法治市组织机构。坚持严打和专项斗争，全年破获刑事大案 2515 起，特别是在较短的时间内，破获了震惊全省的几起特大案件，有力地打击和震慑了犯罪。严肃慎重地处理了"法轮功"问题，确保了省城社会治安稳定。查处违法违纪案件 537 件，廉政建设和反腐败斗争取得了新的进展。

科教兴市和精神文明建设取得丰硕成果。全面实施各项科技发展计划，科技投入不断加大，科技三项费用增幅达 11.3%，引进清华大学高新技术成果 20 项，登记科技成果 92 项，

其中 20 项达到国际先进水平。加快发展教育事业，大力推进教学改革，全面实施素质教育，教学质量有了新的提高，办学条件得到了很大改善，全市"普九"人口覆盖率达 100%。文化事业不断繁荣，一批优秀文艺作品获得"五个一工程"奖等奖励，其中国家级奖 10 项，又涌现出一批全国、全省文化先进县和先进乡镇。计划生育工作不断加强，人口自然增长率为 7.97‰，计划生育率为 90.21%。医疗卫生事业不断发展，全面实施了"农民健康工程"，大力推进社区卫生服务，中意友好急救中心建成并投入使用，我市被评为全国无偿献血先进城市。广播电视事业发展迅速，在全省率先实现了"村村通"电视，全年各类广播电视节目获全国大奖 5 项。体育事业蓬勃开展，在全国第四届城市运动会中我市夺得了总分第 9 的好成绩，我市被评为全国推行《国家体育锻炼标准》先进城市。精神文明建设不断深入，我市荣获全省文明城市"三连冠"，荣膺全国双拥模范城"四连冠"。民族宗教工作成绩明显，市政府被评为全国民族团结进步先进集体。与此同时，民政、老龄、统计、档案、文物、气象、防震减灾、人防、民兵、残联等工作，也都取得了新的进步。

回顾市政府过去一年的工作，我们深深体会到，要使太原经济社会更快更好地发展，必须坚持以下几点：

一是必须坚持高举邓小平理论的伟大旗帜，坚持解放思想与实事求是相统一，坚持把中央和省的指示精神与太原实际相结合，创造性地开展工作，抓住机遇而不可丧失机遇，开拓进取而不可因循守旧，努力开创我市改革开放和现代化建设新局面。

二是必须坚持用发展的办法解决前进中的问题，在解决问题的基础上争取更好的效益和更快的经济发展，使我市实现了高于全省平均水平的经济增长速度，凝聚了人心，鼓舞了干劲，有效地促进了多种矛盾的解决，保持了我市社会的稳定。

三是必须坚持全心全意为人民服务的宗旨，把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为政府工作的基本立足点和出发点，努力改善人民群众的物质文化生活，调动人民群众积极投身兴并富民的大业。

四是必须坚持两手抓、两手都要硬的方针，大力加强社会主义精神文明建设和民主法制建设，坚定共同理想和信念，使我市物质文明建设和精神文明建设全面推进，经济与社会全面发展。

过去的一年，我们在十分困难的情况下，取得上述成绩，确实来之不易。它凝聚着全市 300 万人民的智慧、汗水和心血。是省委、省政府和市委正确领导，市人大、市政协关心支持的结果，是广大工人、农民、知识分子、干部、公安干警以及在座的各位代表共同奋斗，各民主党派、社会团体积极参与的结果，是驻并部队、武警官兵无私支援的结果，是所有热爱太原、关心太原、支持太原建设的各界朋友们真诚合作的结果。在此，我代表市人民政府向在我市改革开放和现代化建设中做出积极贡献、对政府工作给予大力支持的各界人士表示崇高的敬意和衷心的感谢。

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，前进中还存在不少困难和问题。一是经济结构性矛盾仍然比较突出，经济运行质量和效益不高，增长速度趋缓，没有达到年初确定的经济增长的主要预期目标。原因是，去年年初确定的国内生产总值和财政总收入增长 8%的预期目标，是在全社会固定资产投资、社会消费品零售总额、外贸出口全面增长的情况下提出的。而去年以来，出现了能源市场需求严重不足、物价持续走低、全社会固定资产投资下降、地区外贸出口继续下滑，特别是农业遭受了百年不遇的特大自然灾害，这些都直接影响了国内生产总值、财政收入等主要预期目标的实现。二是我市环境污染严重的问题还相当突出，城市管理仍存在着一些薄弱环节。三是对社会风气和治安状况群众仍不够满意。四是某些消极腐败现象还没有得到有效遏制，一些政府机关人员工作效率不高、作风不实，等等。这些问题，都需要我们在今后工作中加大力度，切实加以解决。

二、2000 年政府工作的总体要求和主要预期目标

2000 年是实现"九五"计划的最后一年，是实现国有企业三年改革脱困和农村基本解决温饱的决战之年，也是我市实现"三三赶超"战略第一阶段目标任务的关键之年。在我们面前既有困难和挑战，更面临着发展的大好机遇。从国际环境看，全球经济复苏势头强劲，我国"入世"进程加快，将为我市扩大对外贸易、引进外资带来新的机遇；从国内环境看，十五届四中全会和中央经济工作会议都明确提出了今年国家继续实行促进经济增长的一系列政策，实施西部大开发战略，进一步加大对中西部开发力度，对老工业基地加快经济发展给予支持，这些都为我市加快改革开放和现代化建设的步伐提供了新的契机；从全省、全市看，"三讲"教育的不断深入，省委、市委贯彻十五届四中全会决定《意见》的制定，我市"十五"计划工作的全面展开，进一步理清了全市的发展思路；近年来，我市改革开放的不断深入、经济建设的不断发展和城市基础设施的不断加强，为我们继续前进打下了坚实基础。特别是面对结构调整、治理环境和提高人民生活水平的艰巨任务，全市人民不甘落后，求发展、奔富裕的热情空前高涨，振兴太原、发展太原的斗志更加旺盛，这是我们夺取胜利的巨大力量源泉。只要我们以强烈的时代紧迫感和高度的历史使命感，进一步解放思想，更新观念，抓住机遇，开拓进取，坚定信心，团结奋斗，凝聚全市 300 万人民的力量，排除万难，就一定能够开创我市新的更加辉煌的业绩。

根据市委七届七次全会的精神，今年市政府工作的总体要求是：高举邓小平理论伟大旗帜，深入贯彻落实党的十五大和十五届三中、四中全会精神，认真落实中央经济工作会议、省委七届九次和市委七届七次全会的各项政策措施，按照市委提出的"以经济建设为中心，紧密联系我市实际，抓党建、促改革、调结构、兴科教、治环境"的指导思想，以调整经济结构为重点，深化国有企业改革，加快实施"科教兴市"和可持续发展战略，大力发展城市农业，不断扩大对外开放，加大环境污染治理力度，提高人民生活水平，加强民主法制和精神文明建设，完成市级政府机构改革，促进国民经济持续快速健康发展和社会全面进步。

国民经济和社会发展的主要预期目标是：

国内生产总值（现价）360 亿元，按可比价增长 7.5%。

全部工业增加值（现价）143.3 亿元，按可比价增长 7%。

农业总产值（可比价）12.15 亿元，增长 6%；粮食 32 万吨，增长 19.4%；乡镇企业增加值 47.7 亿元，增长 11.5%。

财政总收入 31 亿元，增长 3.4%；一般预算收入 20.8 亿元，增长 2.3%。

社会消费品零售总额 147.74 亿元，增长 8.5%；居民消费价格涨幅 1%左右，商品零售价格涨幅与上年持平。

地区外贸出口额（海关口径）6.29 亿美元，增长 0.6%。

全社会固定资产投资 103.6 亿元，增长 13%。

城镇居民人均可支配收入 5908 元，增长 5%；　农民人均纯收入 2762 元，增长 7%。

人口自然增长率控制在 8.58‰以内；城镇登记失业率控制在 3.5%以内。

三、扎扎实实推进经济结构调整，提高经济运行质量和效益

经济结构调整是我市经济工作的重中之重，也是一项长期任务。我们要以市场为导向，以科技创新为动力，不断提高经济运行的质量和效益，努力实现经济结构由单一资源型向多元化、效益型发展，由粗放型向集约型发展。我们的目标是：一年起步，两年入轨，三年初见成效，五年有明显变化，力求通过十年努力，使我市产业结构优化升级达到全国同类城市的中等或先进水平。

工业结构的调整。要以培育"一增三优"为主攻方向，以发展潜力特色产品为切入点，实施"两高"战略（用高新技术改造传统产业、大力开发高新技术产品），壮大三个产业（壮大以特钢、铝和化学合成为主的材料工业，壮大以重型机械为主的机电设备制造工业，壮大以信息与网络服务、航天技术、新型材料为主的高新技术产业），推进产业结构优化升级。一

是加大用高新技术改造传统产业的力度。对原煤生产企业进行改造，大力扶持煤炭深加工的清洁能源项目，抓好西山煤电集团中煤发电厂建设、东山煤矿洗煤改造、古交和清徐的焦炉改造及煤气综合利用项目。提升改造不锈钢、特殊钢生产系统。抓好太原铝厂年产 7.5 万吨大型预焙电极电解铝易地改造、太原铝材厂年产 6000 吨铝箔生产线、太重冶金大型冷热轧配套油膜轴承制造、太化年产 6.6 万吨粗苯加工装置以及狮头水泥日产 2000 吨熟料生产线等项目的落实。二是大力开发高新技术产品。重点是发展电子信息、网络服务、生物工程、新材料、新能源、机电一体化、环保等高新技术产品，培育高科技含量的潜力产品。在支持抓好省确定的中央、省属企业的潜力产品的同时，要扶持好光锥及微光夜视仪、可视电话、电子商务配送、数控机床等 19 种地方潜力产品。对确定的潜力产品要实行项目动态管理，落实项目法人责任制；对承担潜力产品的企业，要按照现代企业制度进行改制；要积极争取国家和省高新技术产业资金，政府通过增加资本金、贴息等方式，引导社会资金投向，鼓励上市公司向潜力产品投资，集中力量搞好企业技术创新和潜力产品开发。三是调整行业结构。纺织行业要发展高支高密抗皱免烫服装用布及兔羊绒等特种动物纤维系列产品，提高产品科技含量和附加值。煤炭行业要巩固关井压产成果，继续实行以销定产。建材行业要按要求关闭小水泥企业，新型墙材使用率要达到 40%。四是要充分发挥高新技术开发区在我市经济结构调整中的排头兵作用，要重点吸引档次高、规模大、效益好的项目入区，力争全年完成科工贸总收入 70 亿元。

农业结构的调整。要贯彻好市委、市政府《关于全市农业和农村经济结构调整的实施意见》，通过实施"温室战略"和"牧林战略"，扩大日光节能温室建设规模，发展经济林和畜牧业，搞好农村区域结构调整；通过扶持蔬菜、畜牧、林果和花卉四大特色产业，搞好农产品结构调整；通过开发"四个十"名牌产品和产业，搞好乡镇企业和农副产品加工业结构调整；通过小城镇示范基地建设，提高农村城市化水平。要加快小城镇建设步伐，完善深化小城镇、集镇规划，年底村庄控制规划编制要全部完成，调整规划完成 60%；抓好国家、省和我市确定的小城镇建设试点工作，构建我市经济和社会协调发展的新型城镇体系，使小城镇建设成为新的经济增长点。

第三产业结构的调整。重点要转到提高层次、完善功能、强化服务上来，加快发展环保、旅游、房地产、市场建设、社区和信息服务等产业。环保产业主要是结合清洁生产和发展生态农业，围绕治理大气污染、水污染，研究开发生产有特色的环保设备及与其配套的相关产品；旅游业要以创建中国优秀旅游城市为重点，以"神州世纪游"为主题，大力发展区域旅游，继续搞好汾河蓄水美化工程等旅游产品的开发和清徐、晋源等四个重点旅游区域和线路的建设，形成我市新的经济增长点。

所有制结构的调整。要按照中央确定的有所为，有所不为，有进有退的方针，对冶金、化工、煤炭、机械、建材行业和高新技术产业中的国有重要骨干企业，通过资产重组，支持其加快发展；一般竞争性行业和领域，要创造条件使国有经济逐步退出。在商贸流通、餐饮、运输服务等行业，今后一般不再新设立国有企业，放手让集体、个体、私营企业发展，不断提高个体、私营、外资等非国有经济在国民经济中的比重，努力形成多元经济成份共同驱动全市经济发展的格局。要抓好 50 户优势民营企业的发展壮大，加快民营经济园区建设，重点抓好郝庄、万柏林、清徐、小店四个民营园区的建设与发展。

四、大力推进国有企业改革与发展，从整体上搞好国有经济

要认真贯彻落实市委《关于推进国有企业改革与发展的意见》，实现我市国有企业改革与脱困三年目标。

加快建立现代企业制度步伐。继续推进以法人治理结构为核心的公司制改革，进一步完善我市已开始运行的国资委监管、资产经营机构营运、企业依法自主经营三个层次的国有资产管理体制。要通过扶优扶强，着力转换经营机制，实现优势企业发展壮大，年内使我市大

多数的国有大中型骨干企业基本建立现代企业制度。支持一批大型骨干企业与世界 500 强及国内大型企业联合经营，发展一批在国内市场占有一定份额、与国际市场接轨的企业集团，使其真正成为我市经济发展的支柱。继续抓好 50 户重点工业企业、50 户重点商贸企业。要用好债权转股权、技术改造和利用股市直接融资等有关政策，积极争取已推荐的一些大型企业列入国家债转股范围，实现产业升级。扶持西山煤电、煤气化、太化、天龙、水泥、有色等集团早日上市。搞好治乱减负工作，对 30 户重点国有骨干企业继续实行挂牌保护；加大对企业办社会分期分批进行剥离的力度。要扩大企业的融资渠道，广泛吸收民间投资，支持条件成熟的企业发行企业债券，解决当前企业资本金不足的矛盾。

加大国有大中型亏损企业的扭亏力度。要认真落实省"375"攻坚计划，积极争取国家、省关于兼并破产、减员增效、债转股、扭亏资金、剥离不良资产、封闭贷款等政策，通过多种方式，争取从源头上消灭亏损。今年力争使市属国有大中型亏损企业大多数实现扭亏、消亏。

全面放开搞活小企业。要进一步加快小企业改制步伐，严格程序，规范操作，注重实效。对已实施改制的企业，要实行分类指导。通过政策措施把放小扶小结合起来，逐步形成一批与大企业集团公司相配套的"专、精、新、特"的企业群体。同时，要建立中小企业信用担保体系，健全完善中小企业服务体系，为中小企业提供全方位的服务，促进有优势的中小企业真正走上集约型发展道路。

继续推进再就业工作。认真贯彻国家关于"两个条例"、"两个确保"工作的大政方针，进一步完善国有企业下岗职工基本生活保障、失业保险和城市居民最低生活保障三条保障线制度，健全社会保障体系。大力推进建立市场导向的就业机制，实行积极的就业政策，引导国有企业下岗职工转变择业观念，实现多渠道就业，使全市再就业率达到 60%以上，养老保险和失业保险覆盖率达到 95%以上，社会保险金征缴率达到 90%以上。

切实加强企业管理。管理是企业发展永恒的主题。要加强企业成本、质量、资金和营销等管理，练好内功，全面提高企业的现代化管理水平。积极推进 ISO9000 系列质量认证，促进优势企业和名牌产品与国际质量认证体系接轨。抓好资金管理，提高产销率，降低产成品占用资金和应收帐款，加快流动资金周转。健全企业营销体制，实行推销员制、营销提成奖励制和营销股份合作制。要高度重视和切实加强安全生产，及时消除事故隐患。加强国有企业领导班子建设，培育高素质企业经营者和专业人才队伍。努力探索经营者选拔方式，逐步建立组织配置与市场配置相结合的选人用人机制。

五、进一步加强农业和农村经济工作，千方百计增加农民收入

要紧紧围绕农业结构调整和农民增收两件大事，抓好土地承包、集体财务和农民负担管理，进一步推进农业产业化经营，推动农业和农村经济转移到以提高质量和效益的轨道上来。

加快发展城市农业，积极推进农业产业化进程。要重点扶持老陈醋、肉鸭、油脂、芦笋等系列产品的开发，加速粮、菜、肉、奶、蛋、果六大农副产品生产基地的发展；要推进乳品产业上规模、上档次、上水平；积极发展高效农业、精品农业、旅游农业、观光农业、花卉农业和绿色食品。

坚持科教兴农战略。大力推广农业适用新技术，加速农业高新技术产业化进程。认真实施种子工程、双千工程、旱作农业工程、植保工程和沃土工程。加强对农民的技术培训和农业科技教育，不断提高农民的科技文化素质，依靠科技进步加快实现传统农业向现代化农业转变。

加强以改土治水为重点的生态环境建设，实现农业可持续发展。要改善水地 11.7 万亩，治理水土流失面积 9 万亩，滩涂开发 1.5 万亩，解决 3 万人畜吃水问题。加大对 25 度以上陡坡耕地退耕还林、还牧、还草的力度，从今年起，用 5 年时间退耕 65 万亩。搞好农业综合开发，重点抓好国家已立项的太原盆地农业综合开发项目的实施。

积极推进机制创新，加快乡镇企业的发展。要培植好 40 个优势企业，创建 15 个乡镇企业工贸科技示范区和 15 个乡镇企业集团，全年乡镇企业的营业收入、总产量、增加值、上缴税金的增长都要达到 10%以上。

进一步加大扶贫攻坚力度，努力完成"八七"扶贫攻坚任务。攻坚区娄烦县及插花区阳曲县等贫困地区要实现稳定脱贫。加快农村小康建设步伐，全市要有 6 个乡镇、75 个村、4.95 万人达小康，建成 3 个宽裕型小康示范乡镇、20 个宽裕型小康示范村，提高农民的生活质量和水平。

六、积极应对"入世"，进一步提高对外开放水平

面对我国即将加入世贸组织的新形势，要深入研究加入世贸组织对我市经济发展的影响，尽快熟悉国际规则，分行业制定应对措施，在新的全球一体化竞争中求生存、谋发展。

千方百计扩大出口。要积极创造条件，使更多的国有、集体生产企业、科研院所、乡镇企业、私营生产企业具有自营进出口权，不断壮大直接出口企业队伍。落实好国家、省、市鼓励出口的各项优惠政策。加强对重点出口企业的扶持，带动全市进出口的全面增长。在巩固港澳台、欧美等传统出口市场的基础上，积极开拓东欧、南美洲和非洲市场。要不断调整优化出口商品结构，抓好焦炭、金属镁、光纤面板、棕刚玉、棉布、轮胎、铝锭等重点商品和创汇农产品的出口。积极开展境外加工贸易。

下大力气改善投资环境，加大招商引资力度。进一步完善《太原市鼓励外商投资办法》等有关法规，抓紧制定《关于进一步改善投资软环境若干意见》。在继续实行吸引外资优惠政策的同时，创造有竞争力的良好综合投资环境，认真做好三资企业投诉受理工作，要把对三资企业的管理纳入规范化、法制化的轨道。要结合我市"一增三优"调产战略的实施，优选项目，扩大招商引资规模，努力提高利用外资的质量和效益。要改进招商方式，突出项目招商，在有重点地组织参加好全国及周边城市经贸洽谈会的同时，大力推行信息网络招商、委托代理招商，加强与跨国公司的合作，力争实现引进外资 1 亿美元、外资实际到位 6000 万美元的目标。加强借用国外贷款项目管理，优化外商投资导向。

积极开拓外经合作途径。扩大对外承包工程和劳务合作，积极引进国外先进的技术和设备，推动我市产业结构的优化和企业的技术进步。鼓励有实力的企业到国外投资办厂，进一步拓展国有企业对外开放的深度和广度，围绕环境保护、扶贫开发和生态环境建设，积极申报双边多边援助项目。开展友好城市交流工作，密切与国际社会的广泛联系，扩大太原影响。要紧紧抓住国家实施西部开发战略的机遇，推进我市"东联西进"的方略，开动脑筋，制订规划，找准位置，狠抓落实，进一步加大与国内兄弟省市交流与合作力度，力求使西部开发成为拉动我市经济发展的重要力量。

七、千方百计扩大内需，加强财税金融工作

要认真落实扩大内需、开拓国内市场和积极的财政政策，支持和服务经济发展。

要着力抓好引导城乡居民消费和开拓市场、特别是开拓农村市场这两个方面的工作。在城市，要尽力调整居民收入分配结构，多渠道增加职工收入，建立和完善城市职工收入稳定增长机制；积极引导和促进合理消费、信贷消费，特别是增加即期消费；开放和培育住房二级市场，降低房价。通过深化以住房分配货币化为重点的住房制度改革，把住宅产业培育成为国民经济新的增长点和居民消费热点。在农村，要大力发展市场中介组织，建立和完善多元化、多层次、多形式的农村市场服务网络，逐步把连锁经营、代理销售、物流配送等现代营销方式引入农村，实现城乡大流通。企业要面向农村市场，生产适合农民需要的质优价廉产品。

抓好商业业态调整和错位经营。提高国有重点商业企业的扩张力和辐射力，大力推进规模经营、连锁经营、特色经营与品牌经营，拓展五一、唐久、嘉禾等国有控股连锁经营企业的规模和实力，推动天龙等大型仓储超市以及饮食服务连锁业的发展。加快发展电子商务、

代理和配送制，拓宽旧货业、拍卖业、典当业、租赁业等。

培育和壮大市场调控体系。要逐步实现由政府宏观调控为主向市场配置为主、政府调控为辅的方向转变。继续健全价格调控基金、粮食风险基金、副食品风险基金和重要商品储备制度，抓好对重大节日重要商品的促销和调控，进一步规范整顿市场秩序，打击制售假冒伪劣商品活动，确保粮、菜、肉、蛋、奶等生活消费品市场以及重要生产资料市场的平稳运行。

强化财政金融管理，努力增收节支。一是要按照保重点、提高使用效率的原则，安排好财政收支计划，确保全年收支平衡。二是要千方百计加强财源建设，完善财政收入增长机制，严格财税监督和审计监督，依法治税，强化税源管理，提高征管质量，防止虚收、探收现象，纠正一些部门越权减免税收的行为，切实做到应收尽收，努力完成全年财政收入。三是调整支出结构，强化支出管理，提高支出效益。除确保科教等事业支出外，在上年的基础上，今年压缩行政单位公用经费 8%、事业单位公用经费 10%。积极推行政府采购制度，坚决反对铺张浪费，力争使汽车、会议、电话、差旅等费用有较大幅度的降低。切实发挥金融杠杆功能，银行和商界要联手合作，加快建立和完善信用制度，简化信贷程序，优化信贷消费环境，大力推行多品种、多层次的信用消费贷款。推动金融创新，发展资本市场。认真落实国家有关规定，积极防范化解金融风险。

八、努力加强城市建设和管理，下功夫抓好环境综合治理

要坚持高起点规划、高标准建设、高效能管理，建设和管理并重，突出环境保护，完善城市功能，提高承载能力，努力为全市人民办实事，不断改善市民生活环境质量，全民动员，共建美好家园。

加快城市基础设施建设步伐。要落实好国家投资基础设施建设项目，严格基本建设程序，抓好资金配套，全面建立和落实工程质量责任制，切实把好工程质量关。完成南官坊街、桥东街、旱西门街、千峰北路等 10 条道路的建设。10 月 1 日完成汾河城市段蓄水美化绿化工程。抓好引黄城市供水、城乡电网改造等一批重点工程建设，加快晋源新区建设步伐。经济适用房开工 100 万平方米，竣工 40 万平方米；危旧房改造开工 30 万平方米，竣工 10 万平方米。

全面加强城市管理。要进一步理顺和完善市、区、街三级城市管理体制，进一步发挥区政府在城市管理中的重要作用，加强城管部门之间的协调，强化街道、乡镇社区管理职能，积极推进农村城市化管理。进一步深化公用事业改革，逐步理顺公用事业价格体系，提高服务质量和管理水平。规范建筑市场管理，整顿城市客运市场，治理马路市场，拆除违章建筑，装饰临街建筑物，改善城市形象。

大力开展清洁生产，推进可持续发展战略。健全清洁生产机制和制度，贯彻落实好《太原市清洁生产条例》，认真抓好煤炭综合利用、工业环保锅炉、城市垃圾焚烧成套设备及垃圾焚烧处理、工业废气物综合利用、汽车尾气治理等 7 个方面 21 个项目的改造，切实把清洁生产落到实处。

加大环境污染治理力度。要围绕"一控双达标"目标，突出重点，综合治理。一要以太钢、太化、西山地区为重点，全面推进企业达标进程。二要突出抓好汾河水污染治理，确保汾河太原段水质有明显好转。三要治污染、拔烟囱，大力推进燃料结构调整。加快一、二电厂、东山电厂集中供热工程建设，抓好市区煤气管网改造。四要加强对二次扬尘污染的控制。人人动手，见缝插绿，城区植树 50 万株，种植草坪 100 万平方米。五要严格控制机动车污染，坚决淘汰到期车辆，严禁超标车上路行驶。六要严格控制新污染，坚持执行"三同时"制度，把好总量控制关。要实施对污染源的全过程控制，使大气总悬浮微粒和二氧化硫年日均值比上年有明显下降。

九、继续大力实施科教兴市战略，进一步加强精神文明建设

实施科教兴市战略，是实现我市经济振兴和现代化的根本大计。我们要最大限度地发挥

省城科技、教育和人才优势，建立完善人才培养、使用和优秀人才脱颖而出的激励机制，促进人才培养、人才引进、人才储备与经济发展和精神文明建设的紧密结合，带动各项社会事业的全面发展。

全力加快科技进步，提高技术创新能力。继续抓好与清华大学签定的技术合作协议合同项目的实施，用高新技术改造传统产业，抢占技术制高点。以太钢、太重、太化、煤气化、刚玉等优势企业技术中心建设带动全市技术创新示范工程的实施，不断提高企业的技术研究开发能力。积极推进产学研结合，企业特别是国有大中型企业要与研究所、高等院校建立长期、稳定的技术合作关系。加快市属科研院所向企业化转制步伐，年内完成市属科研院所的体制改革。大力发展科技中介服务机构，尽快建立太原地区常设技术市场，促进技术交流、科技成果转化与专利实施。

大力推进教育改革与发展。认真贯彻中央、省关于深化教育改革、全面推进素质教育等有关决定。要严格依法治教，强化管理，全面实施素质教育，加强德育工作，努力培养学生的创新精神和实践能力，切实减轻中小学生过重的课业负担，促进学生德、智、体、美全面发展。大力提高教学质量和办学效益，千方百计增加教育经费。进一步理顺城区中学管理体制，调整完善学校布局和教育结构。改革中小学校内部管理体制，提高教师学历层次和思想业务素质。全市初中、小学毕业生合格率分别稳定在 97%、98%以上，职业教育毕业生合格率保持在 95%以上。

积极发展文化、卫生和体育事业。进一步繁荣文化事业，创作一批反映时代精神的文艺精品，活跃群众文化生活。努力发展广播电视，要改造和发展光缆 8－10 万户。要深化医疗制度、医药卫生体制和卫生监督体制等项改革，力争社区卫生服务网基本覆盖全市；抓好农民健康工程和地方病防治，进一步提高城乡居民健康水平。抓好计划生育工作，全面落实计划生育目标。积极营造全民健身活动的良好环境，努力办好市第七届运动会暨第二届全民健身节，保持我市竞技体育在全国的优势。

抓好精神文明建设。要深化以社会公德、职业道德和家庭美德为主要内容的思想道德教育，广泛深入持久地开展文明城市、文明社区、文明行业和文明村镇的创建活动，实现省级文明城市"四连冠"，力争进入全国文明城市行列。深化全民国防教育，加强国防后备力量建设，巩固发展"双拥"成果，争创全国"双拥"模范城"五连冠"。

同时，要加快民政、老龄、统计、残疾人、妇女儿童、人防、防震减灾、气象、档案、文物、出版等项事业的发展步伐，搞好民族宗教工作。

十、全面贯彻依法治市方略，加强政府自身建设

实现跨世纪的目标，人民政府肩负着重大历史责任。我们一定要加强民主法制建设，搞好社会治安综合治理，建设廉洁、勤政、务实、高效的政府，为我市改革开放和现代化建设提供良好的环境。

进一步健全社会主义民主。要自觉接受人大及其常委会的监督，高度重视、积极支持人大及其常委会和人民代表依法行使职权。尊重和支持人民政协发挥政治协商、民主监督和参政议政的职能。广泛听取民主党派、工商联、无党派人士的意见和建议，发挥工、青、妇等人民团体的积极作用。健全民主决策制度，重大决策要广泛听取各方面的意见，实现政府决策的民主化和科学化。大力推进基层民主建设，充分发挥职代会、居委会和村委会的作用，实行政务公开、厂务公开、村务公开。

不断加强法制建设。要加强行政立法工作，强化执法监督，推进依法行政。要加大执法力度，坚决改变有法不依、执法不严的现象。深入开展普法教育，增强全民法律意识，不断提高公务人员、特别是领导干部的法制观念和依法办事水平。做好行政复议工作，依法保护公民、法人和其它组织的合法权益。加强社会监督和信访工作，充分发挥人民群众对政府的监督作用。

全力维护社会政治稳定。要落实维护社会稳定责任制、部门负责制和重大问题查究制，搞好社会治安综合治理。坚持"打防并举、标本兼治、重在治本"的方针，继续开展"严打"斗争，遏制重大刑事案件和新型犯罪上升势头，坚决扫除黄、赌、毒等社会丑恶现象。要抓好"畅通工程"和"平安大道"建设，正确处理好人民内部矛盾，认真解决广大群众关注的社会治安方面的热点、难点问题，为人民群众安居乐业和改革开放、经济建设创造一个良好的社会环境。

继续加强廉政建设，深入开展反腐败斗争。要认真落实廉政建设责任制，全面贯彻《廉政准则》，加大反腐败斗争的力度。继续抓好大案要案的查处，严厉打击和清除腐败分子。进一步做好廉洁自律工作，从严治吏。各级政府要完善监督制约机制，从源头、机制、制度上预防和治理腐败。政府工作人员都必须带头遵纪守法，廉洁奉公。要认真抓好纠正部门和行业不正之风的工作，坚决制止"三乱"，切实解决群众关心的突出问题。

完成市级政府机构改革，加快政府职能转变。要按照中央确定的方针和省的统一部署，深入调查研究，制订好机构改革实施方案，积极稳妥组织实施。要加快政府职能转变，按照政企分开和统一效能的原则，建立办事高效、运转协调、行为规范的行政管理体系，并严格控制机构编制膨胀。要做好分流安置工作，引导精减人员到新的岗位大显身手，为我市的发展贡献智慧和力量。

弘扬真抓实干的工作作风。要切实加强政府系统干部队伍的思想作风建设，认真巩固市级领导班子"三讲"成果，抓好县级领导班子、领导干部"三讲"教育，用整风的精神，认真解决党性、党风方面存在的突出问题，使广大干部在思想上、政治上、作风上有新的进步和提高，引导各级干部全心全意为人民努力工作。要树立抓住机遇、加快发展、为人民干大事业的雄心壮志，坚持一切以"三个有利于"为根本标准，冲破教条主义的束缚，摆脱陈旧观念的羁绊，大胆探索，勇于实践，自觉掌握和运用经济规律，创造性地解决改革与发展中遇到的新矛盾、新问题。要全面开展"管理年"活动，加强各级政府和各行各业的管理，严格目标责任考核，建立健全各项管理制度，从严要求，从严治政，努力提高各级政府驾驭经济、管理城市的能力和水平。要坚持脚踏实地、真抓实干的务实作风，坚决防止主观主义、官僚主义、形式主义，坚持走群众路线，深入实际，深入基层，真心实意帮助基层和群众排忧解难，提高服务质量和效率，确保今年各项目标任务落到实处。

总之，今年的政府工作，可概括为"一个确保，三个到位，四个突破"。即：确保我市国内生产总值和财政收入增长速度达到预期目标；经济结构调整起步到位，国有企业改革脱困目标落实到位，市级政府机构改革到位；农村脱贫和农民增收有新的突破，科技创新能力和教育体制改革有新的突破，清洁生产和环境污染治理有新的突破，营造改革开放和经济社会发展的良好环境有新的突破。

各位代表，在这即将跨入新世纪历史征程之际，我们肩负着党的希望和太原人民的重托，深感责任重大。让我们把"三讲"教育中激发出来的政治热情和使命感，化作巨大的工作动力，紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的领导下，高举邓小平理论伟大旗帜，凝聚全市人民的智慧和力量，以饱满的热情，必胜的信心，创新的精神，求实的作风，百折不挠，排难而进，为全面完成我市"九五"计划、开创经济和社会发展的新局面而努力奋斗！

谢谢大家。

https://www.taiyuan.gov.cn/zfgzbg/20000324/1058042.html

2002 年政府工作报告

——2002 年 3 月 26 日在太原市第十一届人民代表大会第一次会议上

太原市市长　李荣怀

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作报告，请予审议，并请市政协委员和列席人员提出意见。

一、本届政府五年工作回顾

本届政府自 1997 年 3 月市第十届人民代表大会第一次会议选举产生以来，任期已满五年。

五年来，在中共太原市委的正确领导下，在市人大和市政协的有力监督支持下，我们高举邓小平理论伟大旗帜，忠诚实践“三个代表”重要思想，认真贯彻执行党中央、国务院和省委、省政府的一系列决策部署，团结带领全市人民迎难而上，奋力拼搏，克服了亚洲金融危机、全球性经济衰退、国内需求不足和结构性矛盾突出等负面影响和多种困难，较好地完成了国民经济和社会发展第九个五年计划，实现了“十五”计划的良好开局。全市国民经济和社会发展迈上了新台阶。

五年来，我市经济实力显著增强，结构调整初见成效；各项改革逐步深入，对外开放不断扩大；基础设施建设有了突破性进展，城市承载能力明显增强；民主法制建设迈出新的步伐，社会各项事业全面进步；社会保障体系日趋完善，人民生活水平有了新的提高，总体达到小康水平。1997 年到 2001 年，全市国内生产总值年均增长 8.4%，财政总收入年均增长 7.5%，城镇居民人均可支配收入年均增长 9.5%，农民人均纯收入年均增长 6.3%。

五年来，我市先后荣获全国卫生城市、全国普法先进城市、全国城市环境综合整治先进城市、全国住房制度改革先进城市、全国实施安居工程先进城市、全国人防工作先进城市、全国无偿献血先进城市、中国优秀旅游城市、全国科教兴市先进城市、全国双拥模范城、全国社会治安综合治理优秀单位、全国城市民兵工作先进单位、全国民族团结进步模范集体等荣誉称号。

过去的五年，是我市经济和社会健康发展的五年，是大力实施改革开放战略的五年，是城市面貌变化较快的五年，是人民生活不断得到实惠的五年，在太原发展史上谱写了重要篇章。这些成绩的取得，是认真贯彻中央和省各项决策的结果，是市委正确领导，人大、政协监督支持的结果，也是全市人民团结奋斗、顽强拼搏的结果。在这里，我代表市人民政府向全市各条战线的工人、农民、知识分子和广大干部群众表示崇高的敬意！向为我市经济建设做出贡献的驻并部队、武警官兵和各界人士表示衷心的感谢！

回顾五年来太原经济和社会发展的实践，我们深深体会到：只有始终坚持党的基本路线不动摇，忠诚实践“三个代表”重要思想，认真贯彻执行中央、省委、省政府和市委的各项决策部署，才能牢牢把握我市现代化建设的正确方向；只有始终不渝地坚持以发展为主题，解放思想，更新观念，抢抓机遇，乘势而上，才能加快太原发展；只有适应市场经济体制，与时俱进，深化改革，加快政府职能转变，才能不断优化发展环境；只有始终把人民群众的利益放在首位，勤勤恳恳、兢兢业业为人民谋利益、办实事，才能逐步提高城乡人民的生活水平。

鉴于前四年的政府工作已经逐年作了报告，去年又将“九五”计划完成情况向市人民代

表大会作了报告，现在主要就 2001 年政府工作情况向大会报告。

刚刚过去的 2001 年，是新世纪第一年，也是实施“十五”计划的起步之年。全市人民坚决贯彻市委七届八次全会和市八次党代会精神，按照市十届人大六次会议批准的“十五”计划纲要，全面实施“四大战略”，重点抓好“六大工程”，努力实现“三个提高”，国民经济持续、快速、健康发展。全年完成国内生产总值 386.3 亿元，增长 10.5%；全部工业增加值 150.3 亿元，增长 9.3%；财政总收入 35.2 亿元，增长 12.9%；城镇居民人均可支配收入 6500 元，增长 8%；农民人均纯收入 2738 元，增长 3.6%；人口自然增长率 5.93‰。市十届人大六次会议确定的 2001 年经济和社会发展 6 项主要预期目标，农民人均纯收入因农业遭灾、粮食减产没有达到目标，其余 5 项指标均较好完成，实现了“十五”计划的良好开局。

（一）结构调整步伐加快，潜力产品顺利入轨

全市确定的农业产业化、工业潜力产品、高新技术产业化项目 106 个，有 44 个列为省潜力产品，42 个列为市潜力产品。对市 42 个潜力产品项目财政贴息资金 4946 万元，有 32 个项目投产，占 76%； 13 个项目达产达效，占 31%，年增销售收入 12 亿元、利税 1.5 亿元。太钢不锈钢、太重大型油膜轴承、彩星电器、数控机床、新型锅炉、立体仓库、绿色照明节能产品、螺旋焊管等新产品项目建成投产，使一批老企业、困难企业焕发了生机。全年安排新产品试制 96 项，完成 122 项，创产值 6.44 亿元，利税 5582 万元。高新技术开发区发展加快，经济技术开发区被批准为国家级开发区。水塔陈醋、恒康乳业、阿牛奶业、宏明养殖等一批农业产业化项目正在发展壮大。县(市、区) 调整结构成效明显，县级财政收入全年达到了 20%的增长速度，成为拉动全市经济发展的重要力量。

（二）国有企业改革不断深入，工业经济效益稳步提

高

产权制度改革迈出新步伐，投资主体多元化改革试点企业健康发展，企业兼并破产工作稳步推进，资产重组有了新进展。工业经济综合效益指数进一步提高。全市 35 个工业行业中有 24 个行业产值持续增长。规模以上工业企业完成增加值 100.2 亿元，增长 10.3%；实现利税 27.6 亿元，增长 15.4%。市及市以下企业亏损额比上年减少 9.3%。

（三）农村经济健康发展，农业产业化步伐加快

全市形成了 41 个农副产品龙头企业，带动了 10.3 万个农户发展，占全市总农户的 30%。蔬菜种植面积达到 2.4 万公顷，初步形成了南菜北种、四季常青、均衡上市的格局。已有千禽百畜养殖户近千家，规模养殖率达 45%以上。新建农业节水园区 5 个，新增节水面积 1330 公顷。解决了 5.3 万农村人口的饮水困难。农村电网改造工程全面竣工，31 万个农村用户直接受益。开通“太原农业信息网”和“168 农家乐信息台”，开辟了蔬菜产销绿色通道，新建一批农产品批发市场，进一步优化了农副产品流通格局。87%的乡镇企业进行了改制，乡镇企业主要经济指标实现了两位数增长。大旱之年，在粮食减产的情况下，实现了农民收入有所增加。

（四）内外贸易持续增长，对外开放水平进一步提高

积极推进新型商贸业态发展，全市各种超市、连锁店、专卖店达到 740 多个。商贸系统非国有经济的拉动作用明显增强，商业私营经济零售额增幅达 55.6%。假日销售大幅度增长，“五一”、“国庆”节日期间，商业销售分别比平日增长 87%和 40.5%。全市社会消费品零售总额 161.1 亿元，增长 9.1%。对外开放步伐加快，争取到亚行贷款 6940 万美元，新批三资企业 22 户，地区外贸进出口总额、出口额分别增长 17.7%、19.7%，外派劳务比上年增长 26.5%。旅游产业全年收入 30.8 亿元，增长 20.1%。

（五）财政改革逐步深化，财税管理不断加强

全市政府系统进行了部门预算改革试点，市县两级全部建立了会计核算中心，785 个单位纳入会计集中核算，撤销会计核算机构 325 个。出台了《太原市政府采购管理办法》，扩

大了政府采购范围；已有 174 个单位工资实行了财政统一发放；实行“票款分离”管理面达到 98%。加强了税源控制，加大了对偷漏税款和骗税行为的打击力度。全年对 290 多名领导干部进行了经济责任审计，审计项目单位 600 多个，维护了财经秩序，促进了增收节支。全市金融健康运行，对经济建设的支持力度明显加大。

（六）城市建设和管理力度加大，环境保护工作成效显著

全年完成基础设施投资 12.8 亿元，比上年增长 18.5%。完成了长风大桥、长风大街、河西北中部污水处理厂等重点工程的建设和火车站站前广场、鼓楼广场以及 24 条小街小巷的改造，增强了基础设施的承载能力。加强城市生态工程建设，开展“城市绿化年”活动，城市绿化覆盖率、绿地率分别达到 31.9%和 25%，人均公共绿地达到 6 平方米。加快了经济适用房建设和危旧房改造，分别竣工 42 万和 13.3 万平方米，城镇居民人均居住面积达到 10.6 平方米。全年完成房地产交易额 29 亿元。加强了垃圾填埋场的管理改造和特种垃圾焚烧处理工作。加大了国土资源管理力度，国土收益比上年增长 1.36 倍，全年净增耕地 225 公顷。大力实施环境污染综合治理“五项工程”，加强对环境污染的全程控制，20 个排放大户排放的废气和废水中烟尘、粉尘、二氧化硫、化学耗氧物都减少了 15%以上。开展了环境清洁通道建设活动，加快建设 21 平方公里清洁燃料区，实施机动车尾气检测和治理，市区空气质量明显好转。全年空气质量好于二级以上天数达到 120 天，摘掉了空气质量全国倒数第一的帽子。地面水质达标率由上年的 41%提高到 66.7%。汾河太原城区段环境治理美化工程获得首届“中国人居环境范例奖”。

（七）各项社会事业全面进步，精神文明建设进一步加强

全年下达科学技术发展项目 174 项，科技三项费用支出 2412 万元，比上年增长 20.5%。市生产力促进中心被确定为国家级示范中心，8 个县（市、区）通过了国家科技达标考核验收。加强素质教育，全市高考升学率达到 57.2%，市属 6 个企业的 8 所学校完成了剥离工作，普通中学和小学、幼儿园教师学历合格率达到了 86%以上。卫生、文化、体育、广播电视、新闻出版等工作进一步加强。成功举办了第六届中国民间“映山红”戏曲节，夺得了文化部“群星杯”大奖赛“两金一铜”好成绩。全市有 5 个县（市、区）分别进入了全国体育、文化先进县行列。新闻大厦、图书馆等文化基础设施建成投用。太原电视台《新闻快车》获得全国优秀栏目奖，电视剧《一代廉吏于成龙》荣获国家“五个一工程”奖。“争做文明太原人”活动进一步深入。集中开展了“扫黄打非”，加大了版权管理力度。计划生育率达到了 91.7%。国防后备力量建设、双拥共建、人民防空、气象、档案、防震减灾、文物、民族、宗教、残疾人等工作都取得了新的进步。

社会保障体系逐步完善，下岗职工再就业、“两个确保”和“三条保障线”工作得到较好落实。全市 6.8 万多名下岗职工，再就业率达到 45.2%。市属企业 1.5 万人出中心，实现了平稳过渡。职工基本养老保险覆盖面 95.2%，社会化发放率达到 100%。失业保险覆盖率达 97%。城镇登记失业率 3.45%，1.7 万名失业人员享受了失业救济金。城市居民最低生活保障人数 4.1 万人。全市医疗保险已有 50 万人参保，13 万职工已按新体制进入运行。

（八）民主法制建设有了新的进展，政府职能转变取得一定成效

积极贯彻“依法治国”方略，出台了《太原市人民政府关于全面依法行政的决定》，全年审核地方性法规草案、政府规章和其他规范性文件近 70 件，《太原市市场管理条例》经省人大批准正式实施，普法依法治市工作进一步加强。认真落实人大决议，自觉接受政协民主监督，加强同各民主党派、工商联和无党派人士、人民团体的联系，广泛听取对政府工作的意见和建议。一年中，办理人大代表建议和政协提案 541 件， 办复率达到 100%。政务、企务、村务公开工作不断深化，基层民主进一步加强。以“打黑除恶”为龙头的“严打整治”斗争和市场经济秩序专项治理工作取得显著成效，有效地维护了省城政治稳定、社会安定和经济运行秩序。政府职能转变步伐加快。审批制度改革进一步深入，累计取消行政审批和收

费项目 280 个，清理废止规范性文件近 1.6 万件。

全市市级机关和县(市、区)机构改革基本结束，撤并乡镇工作圆满完成，社区改革成效显著。

各位代表，过去五年虽然我们取得了一定成绩，但是由于五年来经济发展大环境中不确定因素的增多，加之在制订任期目标时，对可能出现的复杂情况估计不足，原定到 2000 年力争在经济总量上再造一个太原的目标未能实现，经济和社会发展的主要预期目标没有全部达到。我市经济和社会生活中还存在着不容忽视的困难和问题，主要是：思想解放不够，观念、体制、机制等还不能适应市场经济发展的要求；结构性矛盾仍然突出，高新技术产业发展步子不大，经济发展缺乏活力；城市管理多年存在的薄弱环节和问题没有得到根本解决；市场经济秩序不够规范，政府职能转变仍然滞后，办事效率不高，全市发展环境还不宽松；城乡居民收入增长缓慢，就业压力加大，解决城镇低收入职工和农村贫困乡村的困难，任务还十分艰巨。对于这些问题，我们一定要高度重视，认真分析原因，采取有力措施，下功夫加以解决。

二、对下届政府工作的建议

各位代表，新一届政府正处于世纪之初，肩负着加快推进我市改革开放和现代化建设的历史重任。今后五年，是圆满完成“十五”计划，为太原加快发展开好头、起好步、打好基础的五年；是实现市八次党代会提出的奋斗目标，全市综合实力大大增强，人民生活水平显著提高的五年；是按照省委、省政府要求实现率先发展，树立新形象，再铸新辉煌的五年。当前，我们面临着许多新形势，特别是世界经济增长趋缓，使我们面对比亚洲金融危机更为严峻的国际经济形势，经济发展中的不确定因素将会增多；我国加入世贸组织，将在更大范围、更深层次上参与经济全球化，在给我们带来发展机遇的同时，也使我们面临更为激烈的竞争和挑战。但是，我们也有不少有利条件，改革开放 20 多年来取得的辉煌成就，为我们加快发展奠定了坚实基础；一批调产项目达产达效和基础设施项目的建成投运，对我市经济建设将发挥强有力的拉动和支撑作用；省委、省政府对太原率先发展的重视和支持，为我们提供了强大的动力，尤其是将要召开的党的十六大，将为我们进一步指明前进的方向。只要我们坚定信心，抓住机遇，团结奋斗，锐意进取，就一定能够克服前进道路上遇到的各种困难和问题，把我市改革开放和现代化建设事业不断推向前进。

今后五年，政府工作的总体要求是：高举邓小平理论伟大旗帜，忠诚实践“三个代表”重要思想，认真贯彻落实党的十五届六中全会和十六大精神，按照省、市八次党代会和市委八届二次全会的战略部署，以率先发展为主题，以结构调整为主线，以推进工业化和城市化为重点，坚持体制创新、技术创新、管理创新和环境创新，紧紧抓住入世的契机，实施对外开放战略，大力加强社会主义精神文明和民主法制建设，加强和改进作风建设，促进经济快速发展和社会全面进步。根据这一总体要求，今后五年我市国内生产总值和财政总收入年均增长速度要达到两位数以上。到 2003 年，主要经济社会指标要达到全省先进水平；到 2006 年，下届政府任期届满，提前 4 年实现国内生产总值比 2000 年翻一番，使我市跻身于中西部地区经济强市行列，为到 2008 年或再稍长一段时间把我市建成生态园林城市，塑造历史文化名城新形象奠定坚实的基础。以上目标是鼓舞人心的，经过艰苦努力是完全可以实现的。要实现这个目标，必须率先解放思想，加大改革力度；必须率先调整结构，加快推进工业化进程；必须率先增强城市功能，努力提升城市化水平；必须率先发展城市文化，全面推进社会事业进步；必须率先扩大开放，转变政府职能。

2002 年是新一届政府的开局之年，做好今年的工作意义重大。今年我市经济社会发展的主要预期目标是：国内生产总值 430 亿元，比上年增长 10%；规模以上工业增加值 111 亿元，增长 10%；财政总收入 42.5 亿元，增长 10.5%；固定资产投资总规模 140 亿元，增长 14%；社会消费品零售总额 176 亿元，增长 9%；城镇居民人均可支配收入 7090 元，增

长 9%；农民人均纯收入 2960 元，增长 8%；人口自然增长率控制在 8‰以下。上述指标是预测性的，也是留有余地的，在实际工作中要力求超过这个目标。为此，要重点抓好以下工作。

（一）加大结构调整力度，加快推进工业化进程

坚持在发展中调整结构，进一步扶持优势产品、优势企业和优势产业，放开放活中小企业，大力发展非公有制经济，创新管理体制，以信息化带动工业化，提高工业经济的质量和效益。

加快结构调整。根据国家产业政策和省结构调整的总体部署，出台《太原市调整优化产业结构规划》。大力发展有太原特色、有比较优势、市场占有率高的优势名牌产品。尤其要加大对不锈钢系列、重矿机械系列、电子信息、特种材料、农副产品加工、生物制药、机电一体化等产品的支持。加大力度淘汰落后产业，提升传统产业，培育新兴产业。

实现发展潜力产品三年初见成效的目标。对今年省、市重点扶持的 94 个潜力产品，要明确责任，狠抓落实。加大资金支持力度，引导社会资金投向，多形式、多层次、多渠道筹集调产资金。加强对潜力产品的动态管理，组织专人跟踪考核，对两年仍未实施的潜力产品坚决淘汰，集中资金扶优扶快，千方百计确保列入省、市潜力产品项目 90%以上建成，50%以上达产达效。

加大对优势企业的支持服务力度。重点扶持太钢、西山、太重、太化、煤气化、卷烟、电力、太行、狮头水泥、刚玉集团、双喜轮胎、彩星、瑞福莱等 30 个优势企业的发展。支持企业采取联合、兼并、挂大靠强等多种途径，实现资源最佳配置，做强做大。按照建立现代企业制度的要求，加快产权制度改革步伐，推进投资主体多元化，健全企业法人治理结构，完成一批企业规范股份制改革。采取多种形式，一厂一策，放开搞好中小企业。对优势明显、成长性较强的 100 户中小企业，给予重点扶持，建立健全服务体系，促进中小企业向“特、精、专、新”方向发展。对扭亏无望、资不抵债，已列入国家企业破产计划的企业，依法实行破产。

放手发展民营经济。进一步放宽对民营经济的市场准入限制，鼓励具备资质的民营企业进入基础设施建设、物业管理等公共服务领域。继续加大对 50 户有发展潜力的民营企业的扶持力度，形成一批具有规模优势的大企业和企业集团。引导民营企业向规模型、科技型、外向型、环保型发展。鼓励支持民营企业参与国有企业改革。加快民营经济园区建设，在入区企业、工贸总产值上都要有新的突破。使民营经济在全市经济总量中的比重快速增长，成为我市经济发展中新的增长点。

积极推动工业经济管理体制创新。形成国有资产管理委员会、国有资产运营机构、企业三个层次的国有资产管理体制。增强工业经济的宏观调控能力，不分所有制、规模大小和隶属关系，面向太原地区的所有企业，搞好协调服务。突出政策导向，建立市场化、职业化的企业家队伍，发挥好行业协会的作用。指导企业运用现代信息手段对决策、财务、质量、营销等方面的管理进行改造和创新，推进企业管理信息化进程。

（二）强化经营城市理念，提高全市城市化水平

在城市建设和管理方面，提质扩容，规划先行，努力提高基础设施承载功能，大力解决城市管理薄弱环节，通过体制、机制、管理创新，加速提高全市城市化水平。

高起点、高标准搞好城市规划。成立规划管理委员会，对城市的总体规划、分区规划、专业规划、主要街道的控制性详细规划和标志性建筑的方案实行集体审定。抓紧完成新区建设规划，争取早日实施。依法加强规划管理，建立规划公示制度，切实增强规划的权威性、严肃性、科学性和透明度。狠抓城市形象设计，保护文物建筑、文化遗产、标志性建筑和历史文化街区风貌，完成太原市城市主色调和主要街道的景观设计，突出城市个性，打造太原

城市品牌。

抓好城市建设四大工程：一是道路建设工程。按照“十纵十横三环”的道路交通总框架，完成内环、启动中环、畅通微循环。主要搞好胜利桥、滨河东路延伸、〓流路、和平北路、涧河路、柴西路等“一桥五路”和南中环道路、西北环高速路建设，对彩星路、上马街等30条街巷进行拓宽改造和整治。二是基础设施工程。完成二电厂热电联产集中供热第三期工程，新增供热能力400万平方米；新建一座10万立方米煤气柜，新建改造煤气管网50公里，新增煤气供应量7000万立方米；完成黄河水源太原城市供水工程首期日供水40万立方米建设任务。三是生态保护工程。实施森林公园二期、滨秀园、晋祠公园、卧虎山公园、城西水系改造和南、北沙河改造工程建设。严格控制开山采石，坚决打击私挖滥采，保护山林植被。加强环境综合整治，大力实施清洁生产，新改扩建项目都要严格实行总量控制，禁止新的污染。推广使用清洁能源，在迎泽、杏花岭和万柏林区各建成1个无燃煤区。采取有效措施，减少二次扬尘。加强机动车尾气检测治理，提高尾气排放达标率。进一步抓好城市污水处理和回用。对市中心区污染企业实施转产或搬迁，从根本上解决结构性污染问题。今年城区大气质量二级以上天数要达到150天以上，大气中可吸入颗粒物、二氧化硫、二氧化氮浓度日均值平均下降15%。城市地表水中溶解氧、高锰酸盐指数达到功能区标准。四是住宅工程。加快旧城改造和经济适用房、廉租房建设，加强物业管理，进一步改善城市居民居住条件。经济适用房和危旧房改造开工169万平方米、竣工85万平方米，研究解决“双困户”居民的住房困难。深化住房制度改革，全市党政机关和事业单位的住房货币补贴要到位，国有大中型企业的住房分配货币化方案要在上半年出台。全年住房销售额突破30亿元。

搞好城市综合整治六项工作：一是拆除违章建筑。加强领导，舆论引导，责任到区，资金到位，分二年对全市主要街道和干线的违章建筑和过期临时建筑全部拆除，今年拆除180万平方米。二是取缔马路市场。加快建设一批蔬菜市场、室内农贸市场，恢复一批蔬菜副食网点，使无证占道经营退路进庭，年底前全市的马路市场全部取缔。三是更新铺装便道。对20米以上道路两侧便道铺装，全市统一规划、统一标准，分级组织实施，今年完成铺装便道110万平方米。四是整饰建筑立面。根据确定的城市主色调，逐街逐路进行设计，整饰粉刷临街立面200万平方米。对滨河东路临街建筑屋顶进行“平改坡”试点，并在全市逐步推开。采取有力措施，治理街头小广告。五是建设园林绿地。继续开展“全民植树种草，共建美好家园”活动，结合拆除危建、旧城改造工作见缝插绿，违章建筑拆到哪里，就要硬化、绿化到哪里。抓好长风大街、迎泽大街、滨河路、晋祠路、太榆路等城市景观道路和27条城市主干道的绿化。建成区绿化覆盖率、绿地率要分别达到33%和26%，人均公共绿地达到6.5平方米。六是规范交通秩序。继续实施“畅通工程”，在府东街等交通拥挤的道路新建人行天桥或地下通道，对体育馆等10个交通拥挤路口实施渠化改造。使城市中心区道路交通进一步完善，市容市貌有一个新的变化。

推进城市管理三项改革：一是理顺城市管理体制。重心下移，以区为主，发挥城区在城市管理上的作用。二是抓好城市国有资产管理、运营体制改革。继续深化土地使用权出让招标拍卖、建设工程项目公开招投标、产权交易进入市场等项改革。组建城市国有资产经营公司，整合运营城市资源。加大市政、环卫、园林、房地等公用事业改革力度，逐步向企业化管理、集团化发展、市场化运营迈进。三是探索综合执法改革。积极申请城市管理综合执法试点城市，将规划、环保、市政、园林、环卫、建筑等能够集中的执法权赋予一支队伍，实行综合执法，提高城市管理水平。

着力加强社区建设。创新管理机制，强化基础建设，壮大社区工作者队伍。进一步完善社区功能，拓展社区服务，繁荣社区文化，美化社区环境，加强社区治安，发展社区经济，创建管理有序、舒适整洁、生活便利、关系和谐、社会安定的文明社区。

（三）大力发展农村经济，巩固和加强农业的基础地位

以农业增效和农民增收为中心，依托省城优势，调整农村经济结构，大力发展城市农业，推进产业化、规模化经营，搞好农业综合服务，壮大农村合作经济，提高农业和农村经济的整体素质和效益。

加大农业结构调整力度。大力发展蔬菜、畜牧、优质粮、林果四大主导产业和花卉、苗木、中药材、特种养殖四大特色产业。新建日光节能温室 10 万间，增加反季节菜、淡季菜、特色菜的生产和供应；发展规模养殖，建设 25 个养殖小区，培植一批养殖大户；扩大优质专用小麦和酿造高粱生产规模，搞好小杂粮生产；继续抓好葡萄、杏等经济林基地建设，发展以干果为主的经济林 3300 公顷。

加速推进农业产业化经营。改革龙头企业投资体制，打破部门和所有制界限，采取多种形式，加大投入，扶优扶强。今年突出抓好 10 个骨干龙头企业，培育发展 50 个农产品加工企业，带动更多农户进入市场，全年力争实现农产品加工产值 20 亿元。

加强农业基础建设。进一步发展节水农业，兴建 5 个节水园区，新增节水面积 1300 公顷。发展机械化旱作农业和保护性耕作技术，完成高标准作业面积 2.87 万公顷。加大环省城生态林带建设和退耕还林还草力度，造林 1.53 万公顷，育苗 1000 公顷，退耕还林还草 8000 公顷。

提高农业综合服务水平。以市场为导向，建立完善农产品市场服务体系和农村信息服务体系，建设和改造 9 个较大规模的专业批发市场，发展农村中介组织 100 个，培训农民经纪人 5000 人。建立完善农业科技服务体系，抓好农业科技示范园区建设，建立 10 个科技流动服务站，推广 10 大类农业先进适用技术，培育 2 万个农业科技示范户。建立完善农产品标准化生产服务体系，实施农产品质量安全监测，大力发展无公害农产品，加快绿色产品的注册和认证，提高我市农产品的竞争力。

继续推进乡镇企业二次创业。深化产权制度改革，加快结构调整，提高乡镇企业的整体素质和竞争能力。全年乡镇企业增加值增长 13%以上，上缴税金增长 12%以上。

（四）以商贸、旅游业为重点，促进第三产业快速发展

强化省城的商流、物流、信息流的中心地位，着力提高传统服务业的档次和水平，大力发展现代服务业，提高第三产业在经济总量中的比重。

积极推进商贸流通业的发展。组建国有商贸资产经营公司，统筹运作全市商贸系统国有资产的重组和资源整合。通过兼并、联合、租赁、参股合作等方式，培育几个年销售 10 亿元、利税 5000 万元以上的龙头商贸企业和销售 5 亿元、利税 2000 万元的大型商贸企业。认真贯彻国家关于整顿集贸市场的精神，抓好桥西农副产品批发、化工商品批发等专业市场建设，提升专业市场的规模与档次，增强其集散力、辐射力和竞争力。发展超市、便利店、专卖店等连锁经营网点 100 个，恢复和改造 50 个蔬菜副食品室内便民市场。全市商业网点要统筹规划，合理布局，各具特色。

大力发展旅游业。充分发挥我市旅游业区位优势和枢纽带动作用，挖掘旅游资源，加强基础建设，形成以省城为中心，连接全省各个景点、辐射周边省市的旅游新格局。加强行业管理，整顿规范旅游市场秩序，整合开发晋祠风景区、双塔风景区和崛围山风景区，促进旅游环境的整体优化。以太原建城 2500 年为契机，做好申报晋祠世界文化遗产和申报国家历史文化名城工作。大力营造晋阳文化氛围，提高城市品位，扩大太原的知名度。

以市场化、产业化、社会化为方向，加大投入，优化结构，拓宽领域，加快发展信息、金融、保险、中介、咨询、教育培训、现代物流等服务业，为全市经济发展注入新的活力。

（五）以加入世贸组织为契机，进一步扩大对外开放

适应加入世贸组织的新形势，千方百计扩大出口，积极有效利用外资，提高对外开放水平，以开放促改革，以改革促发展。针对加入世贸组织后对我市焦炭、冶金、化工、纺织、

农业、公共服务等主要行业和重点产品的影响，研究制订提高产业竞争力，应对外来冲击的具体措施。

进一步优化外贸出口结构。在继续支持煤、焦、铁、镁等基础材料出口的同时，以太重、太矿、刚玉、长城光电子、一机床、新凯等骨干企业为主体，重点抓好重型矿山成套设备、起重运输机械、数控机床、机电一体化设备、立体仓库、稀土永磁、光纤面板、导向器、高档棉布等产品的出口，太原地区和市属企业进出口总额都要高于全省增长水平。

加大招商引资力度。突破现有招商模式，积极创造条件与国际大财团、大企业进行合作，使招商引资工作有新的进展，全年引进合同外资要有大的突破。把利用外资同调整经济结构、促进产业优化升级结合起来，加快引进先进技术、先进管理经验和专门人才，提高利用外资的质量。

充分发挥高新技术开发区、经济技术开发区对外开放和经济发展的龙头带动作用。坚持体制创新、机制创新、科技创新，全面推进两区的二次创业。改革服务方式，试行审批制向登记制、核准制过渡。建立健全中介服务体系，为入区企业搞好管理、技术、市场营销、信息、人才等方面的服务，将两区办成与ＷＴＯ接轨的示范区和调整产业结构、实现率先发展的先行区。大力支持两区基础设施配套工程建设，为两个开发区的快速发展创造良好环境，使入区企业的数量和质量都有较大提高。今年高新技术开发区科工贸总收入力争突破 150 亿元，利税突破 1.5 亿元，分别比上年增长 40%以上，经济技术开发区也要有突破性进展。

（六）强化财税管理，保证财政收入稳定增长

深化财税体制改革，整顿规范财经秩序，发挥财政宏观调控职能，促进全市经济增长。

加快财政改革步伐。认真总结试点经验，在行政机关全面推行部门预算；稳步推进财政国库管理制度改革，逐步扩大集中支付范围，规范财政收入的收缴程序和支出的拨付程序；继续深化“收支两条线”改革，加强预算外资金管理；进一步完善会计集中核算制度，在市级一级预算管理的行政、事业单位全部进入会计核算中心的基础上，逐步扩大到二级

预算管理的党政群机关和事业单位；规范政府采购程序，扩大政府采购范围，今年政府性采购费用，50%要通过政府采购实施；深化财政体制改革，省对市财政体制改革方案到位后，积极研究市对县（市、区）财政体制改革方案，适时调整对县（市、区）的财政体制。

加强税收征管。进一步实行严格的目标责任管理，落实工作责任，强化督促检查，完善考核机制，调动各级征收部门的积极性。改进税收征管手段，强化税源监控。加大税收稽查力度，大力清理欠税，严厉打击偷漏税和骗税、抗税等

违法行为，维护良好的税收秩序，促进收入稳定增长。

强化支出管理。统筹兼顾，突出重点，合理安排财政支出。调整支出结构，保工资、保社保、保法定、保重点，压缩一般性支出。加强审计监督，尤其要加强财政支出使用效益的跟踪监督，开展专项检查和审核，确保各项财政资金的安全和有效。

（七）适应市场经济要求，深化社会事业改革

继续实施“科教兴市”战略，深化改革，创新体制，大力发展教育、科技等社会事业，促进经济与社会协调发展。

深化教育事业改革。一是推进教育教学改革，全面开展素质教育。巩固提高“普九”成果，继续加强基础教育，切实降低农村初中生辍学率，在城区普及高中阶段教育，提高教学质量，使我市的高考升学率稳定达到 60%以上。二是理顺义务教育体制，逐步下放市管初级中学，把义务教育的责任落实到区级政府，使城区义务教育形成一个整体。三是重新整合、优化配置教育资源。调整中小学布局，改建扩建一批标准化示范中学。在长风街以南，根据新区建设规划，新建达到国家级标准的示范中学。各县（市、区）也要分别改建扩建 1—2 所标准化示范小学和初中。扩大优质教育的规模，充分发挥优势学校的示范作用。积极鼓励和引导社会力量办学。四是大力推进信息技术教育，提高教育信息化水平。加紧太原教育城

域网建设，今年要完成信息平台一期工程建设并投入试运行，到 2003 年建成完整的教育信息网络。五是进一步提高教师队伍素质。从今年开始，与华东师范大学等高等院校合作每年定向培养 200 名优秀教师。加强校长队伍建设，培养和选拔一批优秀中小学校长。同时，要加强职业教育、社区教育和外来人口教育，逐步把我市建设成为学习型城市。

深化科技体制改革。加大科技对调整经济结构的支持力度，把科技投入的重点放到支持具有自主知识产权的高新技术研究开发上来。在生物、信息等高新技术领域，加快科技成果转化；在传统产业领域，推广应用一批重大共性技术，帮助企业提高产品的科技含量，创造名牌产品。积极稳妥地推进全市 20 个科研院所的体制改革，努力实现企业化管理、集团化发展。

深化人事制度改革。全面实施人才战略，加大人才资源开发力度，加强科技人员和企业家队伍建设。不断优化人才结构，努力培养一批熟悉世贸规则、精通外语、法律和国际商贸业务的人才。创新用人机制，落实人才政策，优化人才环境，用事业、待遇、感情留住人才，并积极吸引各类优秀人才到我市工作。

深化文化事业改革。一手抓繁荣，一手抓管理。坚持社会主义文化发展方向，结合纪念毛泽东《在延安文艺座谈会上的讲话》发表 60 周年和庆祝党的十六大的召开，加大文艺创作力度，争取再推出一批力作和精品。积极推进文化体制改革，组建演艺集团，培养一批新人和名家。大力发展文化产业，加强文化设施建设。鼓励支持文化事业单位走产业化经营、市场化运作、企业化管理、社会化服务的路子，开展有偿服务和多种经营，兴办经济实体，逐步进入自主经营、自我发展的良性循环。

深化体育事业改革。按照市场配置资源和产业化、职业化的方向，积极探索体育事业发展的新途径。加强体育设施建设，开展全民健身运动，办好全省第十一届运动会，使我市体育事业再上一个新台阶。同时，进一步抓好计划生育工作，继续稳定低生育水平，努力提高人口素质。组建广电、报业和新闻出版集团，发展壮大广播电视、新闻出版事业。搞好文物、档案、气象、防震减灾工作，做好博物馆、档案馆等设施建设的前期准备工作。强化国防教育，广泛开展双拥共建活动，加强城市民兵和人防工作，夺取全国双拥模范城五连冠。落实民族政策，加强宗教事务管理，依法维护妇女、儿童、老年人和残疾人的合法权益。

（八）进一步完善社会保障体系，努力提高城乡人民

生活质量

关心弱势群体，多渠道扩大就业，加强社会保障，搞好扶贫济困，增加城乡人民收入，提高生活水平。

千方百计增加社会就业。通过大力发展第三产业等多

种渠道增加就业岗位。发展职业介绍机构，拓宽就业服务范围，搞好职业教育和培训，整顿就业市场秩序，开展再就业援助活动。今年国有企业下岗职工再就业率要达到 40%以上，城镇登记失业率控制在 4%以内。采取切实有效的措施，鼓励企业增加职工收入，改善群众生活。

多渠道增加农民收入。按照“多予、少取、放活”的基本思路，发展农村经济，减轻农民负担。转变农业和农村经济增长方式，加快农村二、三产业发展和小城镇建设，鼓励农村劳动力向非农产业转移，增加农民外出务工收入。进一步做好扶贫开发工作，坚持走产业扶贫的路子，增强贫困地区的“造血”功能。继续推进农村人口饮水解困工程，今年解决 10 万人的饮水困难，加快脱贫致富奔小康的步伐。

建立健全完整、科学、广覆盖的社会保障体系。一是继续巩固“两个确保”，做好国有企业下岗职工基本生活保障和离退休人员基本养老金按时足额发放。积极推进下岗职工基本生活保障和失业保险“并轨”，今后下岗职工直接进入失业保险。二是加大养老、失业保险扩面、征缴、清欠工作力度。把扩面的重点放在非公有制企业、个体经济组织和自收自支的

事业单位上。综合运用行政、经济、法律等手段，大力追

缴企业欠费。今年养老保险、失业保险统筹覆盖面要达到95%以上，养老保险基金和失业保险基金收缴率分别达到95%和90%以上，清欠率达到50%以上。养老金社会化发放率达到100%。三是高标准、高质量做好城市居民最低生活保障工作。落实好市、县两级财政低保资金，建立资金专户，加强资金管理，严格政策，规范操作，努力实现“应保尽保”。

提高城乡医疗卫生服务水平。加快医疗保险的发展，建立和完善规范的医疗保险运作体系，力争全年有50万职工进入医疗保险实质性运作。努力探索市场化发展医疗卫生的路子，积极整合医疗卫生资源。规范和完善社区卫生服务工作，广泛开展健康教育、疾病预防、重点人群保健、医疗、康复、计划生育技术指导，形成“小病在社区，大病到医院”的格局，满足居民基本医疗服务需求。改革农村卫生管理体制，引入竞争机制，加强乡镇卫生院、村卫生室建设，大力培养农村卫生人才，提高农村医疗卫生服务水平。

（九）加强社会主义精神文明和民主法制建设，为经济社会发展提供强有力的保障

坚持“两手抓，两手都要硬”的方针，强化精神文明建设，发扬民主，健全法制，为经济建设创造良好的政治、社会环境。

切实把精神文明建设放在突出位置来抓。以“三个代表”重要思想为指导，坚持依法治国与以德治国相结合，认真贯彻执行《公民道德建设实施纲要》，大力倡导公民基本道德规范，加强公民思想道德建设和诚信体系建设。以创建全国文明城市为目标，以“我是文明太原人”为主题，深入持久地开展文明村镇、文明单位、文明社区、文明行业、文明城市等群众性创建活动，加强行风建设，搞好行风“双评”工作，树立一批精神文明先进典型，在全社会形成学习先进、争创一流的良好局面，促进全体市民整体素质的提高。

大力加强社会主义民主和法制建设。各级政府要认真执行人大及其常委会的决议和决定，主动报告工作，办好人大和政协交办的建议、议案和提案，自觉接受人大和政协的监督，加强同各民主党派、无党派爱国人士和群众团体的联系，虚心听取各界人士的意见和建议。鼓励人民群众对政府机构及其工作人员进行监督，拓宽及时反映社情民意的渠道，使政府工作能够真正体现人民的意愿和利益。进一步加强基层依法治理，健全基层民主，强化社区居委会和村委会建设，完善企业民主管理制度。深化政务、企务、村务公开，保证人民群众直接行使民主权利。重视群众来信来访工作，密切

政府同人民群众的联系。继续推进政府法制建设，做好地方性法规草案起草和政府规章的制定工作。建立健全执法责任制，强化行政执法监督，提高依法行政的水平。认真落实“四五”普法计划，深入开展法律宣传教育，增强市民的法制意识。

强化社会治安综合治理。进一步开展严打整治斗争，全面落实社会治安综合治理的各项措施，建立完善预防和减少犯罪的长效机制，依法严厉打击各种刑事犯罪、经济犯罪活动，尤其是带有黑社会性质的犯罪和恶势力犯罪。深入开展同“法轮功”等邪教组织的斗争，坚决扫除黄、赌、毒等社会丑恶现象，努力实现社会治安明显进步，把我市建成全国社会治安最好的城市之一。下大力气整顿市场秩序，打假除劣，净化市场环境。加强城市公共安全管理，严防重大恶性事故发生，为我市率先发展创造稳定的社会环境。

三、建设廉洁、勤政、务实、高效的政府

各位代表，今年是入世的第一年，也是我市按照省委、省政府的要求实现率先发展的起步之年。能否与WTO顺利接轨，能否实现率先发展，进一步转变政府职能，加强政风建设至关重要。全市各级政府要进一步加强自身建设，以奋发有为的精神，务实进取的作风，脚踏实地的工作，确保今年各项任务的圆满完成。

(一)进一步解放思想，坚定率先发展的信心

各级政府要适应改革开放的新形势，把解放思想放在一切工作的首位，并贯穿于工作的全过程，牢固树立发展是硬道理的思想，强化率先发展的意识，坚决摒弃因循守旧、不思进

取的观念，彻底摆脱传统计划经济的羁绊，从允许性规则向禁止性规则转变，大胆进行探索性改革和接轨性改革，敢于和善于用市场经济的思路和办法，解决前进中的困难和问题。各级领导干部要进一步振奋精神，坚定信心，增强实现太原率先发展的紧迫感和使命感，抓住机遇，迎难而上，以更大的魄力，百倍的努力，创造性地做好各项工作。

(二)适应入世要求，做好与 WTO 的接轨工作

入世首先是政府入世，接轨首先是政府接轨。面对入世的新形势，各级政府要努力学习、尽快掌握世贸组织的基本规则，加强培训，提高素质，增强按国际通行规则办事的能力。同时，要认真分析研究入世对我们的各种影响，结合实际，制定应对措施。抓紧清理、修订现有的规章制度，建立起既符合世贸组织规则，又符合我市实际的宏观管理体制和政府规章体系，确保从思想观念、管理体制、运行方式上，与国际通行规则顺利接轨，推动我市经济超常规、跨越式发展。

(三)转变政府职能，改善发展环境

各级政府要加快转变管理经济的思路和方式，迅速扭转行政管理上存在的越位、缺位和错位现象，切实把政府职能转到经济调节、市场监管、社会管理和公共服务上来。要进一步理顺部门分工，避免职能交叉，建立责任追究制，切实解决推诿扯皮、无人负责的问题。继续深化行政审批制度改革，最大限度地减少和下放行政审批事项。建设“政府办事超市”，对保留的审批事项，实行“阳光作业”，做到规范操作，简化程序，减少环节，公开透明，明确责任，提高工作效率和监管有效性。要认真贯彻依法治国方略，坚持从严治政，严格按照法定的权限和程序履行职责，使政府行为法定化、透明化。深入开展执法监察，推进各项政策法规的落实。加快电子政务网络建设，建立廉洁高效、运转协调、行为规范的行政管理体制，创造率先发展的优良环境。

(四)切实改进作风，狠抓工作落实

今年是转变作风年、调查研究年，也是抓落实之年。各级政府要扎扎实实地做好各项工作，按照“八个坚持、八个反对”的要求，努力使作风有一个大的转变，工作有一个新的气象，干群关系有一个新的改善。坚决克服官僚主义、形式主义，最大限度地减少会议和文件，少说空话，多办实事，明确责任，狠抓落实。各级领导干部要从文山会海中解脱来，从繁杂的应酬中解脱出来，以强烈的事业心和责任感，深入实际，深入基层，了解真实情况，关心群众疾苦，倾听群众呼声，设身处地为群众排忧解难，勇于解决经济和社会发展中的热点、难点问题。讲真话，办实事，求实效。深入开展反腐败斗争，加强廉政建设。反对以权谋私、违法乱纪，坚持清正廉明、奉公守法；反对铺张浪费、奢侈攀比，坚持艰苦奋斗、勤俭办事。新一届政府，要成为实干的政府，廉洁的政府，创业的政府，团结带领全市人民，把中央和省委、省政府、市委的决策部署真正落到实处，为实现改革发展稳定的各项目标不懈努力。

各位代表，率先发展，催人奋进，完成使命，义不容辞。我们一定要高举邓小平理论伟大旗帜，更加紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，按照“三个代表”要求，统一思想，坚定信心，与时俱进，开拓创新，强化省会意识，实现率先发展，当好全省经济发展的火车头，以改革开放和现代化建设的优异成绩，迎接党的第十六次全国代表大会的胜利召开。

https://www.taiyuan.gov.cn/zfgzbg/20020326/1058043.html

2003 年政府工作报告

——2003 年 3 月 25 日在太原市第十一届人民代表大会第三次会议上

太原市市长李荣怀

各位代表：

现在，我代表市政府向大会作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2002 年工作回顾

2002 年是我市率先发展的起步之年。一年来，全市人民高举邓小平理论伟大旗帜，忠诚实践“三个代表”重要思想，在省委、省政府和市委的正确领导下，开拓创新，团结奋进，较好地完成了市十一届人大一次会议确定的各项目标任务。全市经济快速健康发展，主要指标实现了两位数增长，创“九五”以来最好水平。全年完成国内生产总值 433.6 亿元，增长 13.5%；财政总收入 46.7 亿元，增长 21.6%（包含两个省直税务分局，财政总收入为 72.5 亿元，增长 12.9%）；城镇居民人均可支配收入 7376 元，增长 13.5%；农民人均纯收入 3077 元，增长 12.4%。实现了率先发展的良好开局。

结构调整初见成效。去年扶持的 41 个市属潜力产品项目，90%建成投产、70%达产见效；列入省“1311”规划的 71 个潜力产品项目，71%投产。潜力产品企业实现工业产值 204 亿元，拉动全市工业增长 11.7 个百分点。产品、产业和所有制结构发生趋势性变化。传统产业改造提升，产业链延伸，附加值增加，效益逐步显现；生物制药、电子信息、新材料等新兴产业初具雏形，发展势头强劲。非公有制经济活力日益增强，占 GDP 的比重提高到 35%，对财政的贡献率达到 20%。结构调整三年初见成效的目标基本实现。

工业经济稳步增长。全市规模以上工业总产值完成 380.4 亿元，增长 16.3%；工业增加值完成 115 亿元，增长 15%；实现利税 31.9 亿元，增长 18.2%。工业经济效益综合指数 82.2，比上年提高 6.3。国有企业兼并、破产、重组和投资主体多元化改革逐步加快。高新区、经济区、民营区发展健康，正在成为全市新的经济增长极。高新区国内生产总值、财政总收入分别比上年增长 51.9%和 63.8%。经济区完成国内生产总值和税收分别增长 120%和 31%。民营区工业总产值增长 1.3 倍。

城市建设力度加大。完成固定资产投资 147.6 亿元，增长 20.3%。黄河水源城市供水、二电集中供热、胜利桥加宽、和平北路、南内环桥西引道、柴西路、迎春街、城坊东街、滨河东路向北延伸南段、旧晋祠路南段拓宽改造等一批重点工程建成投运，新增集中供热能力 600 万平方米，新增煤气供气能力 1.1 亿立方米。各类房产竣工 263 万平方米，房产交易额 39 亿元。经营城市取得新突破，国土纯收益 5.6 亿元，广告经营权拍卖成交额 1.3 亿元。公路网建设步伐加快，增加水泥、沥青路面 250 公里。

城市环境进一步改善。大力开展城市环境综合整治，拆除违建临建 310 万平方米，取缔马路市场 185 个，新建规范蔬菜市场 90 个，铺装便道 115 万平方米，整饰建筑立面 671 万平方米，新增绿地 317 万平方米，对 32 条主干道、出口路进行了整治和美化亮化，改造了 20 个交通路口。迎泽公园免费开放，新建了一批贴近市民的广场和游园，绿化覆盖率达到 33.7%，绿地率 26.8%，人均绿地 7 平方米。汾河景区荣获“迪拜国际改善人居环境最佳范例奖”。市区空气质量持续改善，二级以上天数达到 153 天，主要污染物指标平均下降 15%以上。生态建设迈出新步伐，环城林带完成 7.8 万亩。城市规划进一步加强，编制了文物古

迹保护规划等 25 个专业性规划和 6 个分区规划。

农村经济健康发展。农林牧渔业总产值完成 26.9 亿元，增长 14.2%。农业结构日趋优化，粮经比由上年的 7：3 调整为 6.4：3.6，畜牧业产值占农业总产值的比重上升到 37.4%。农业产业化龙头企业发展到 110 个，完成农产品加工产值 20 亿元。退耕还林 44.7 万亩。乡镇企业完成增加值 56.6 亿元，增长 30.6%。坚持开发式扶贫方针，解决了 10 万人的饮水困难，2.9 万人脱贫。

商贸、旅游业持续增长。社会消费品零售总额完成 181 亿元，增长 12.3%。做好“假日经济”文章，“五一”、“十一”期间，商品销售额比平日增长 16%。大力发展新型业态，新增超市、连锁便利店 134 个。加快旅游业发展，对晋祠景区、神堂沟温泉旅游度假区进行了综合整治，全年接待海内外游客 1043 万人次，旅游总收入 35.7 亿元，增长 16.1%。

对外开放态势良好。地区进出口总额完成 16.4 亿美元，增长 24.2%。又有 30 户企业获得对外贸易经营权。出口商品结构发生积极变化，机电产品出口额增长 21.1%。成功举办了太原国际经济合作论坛暨投资项目洽谈会和投资项目香港推介活动，签约项目 179 个，协议外资 19 亿美元。新批外商投资企业 32 户，投资总额 2 亿美元，增长 1.4 倍；合同利用外资 1.2 亿美元，增长 2.6 倍。外事工作向多领域发展，对外经济文化交流不断扩大。

财税运行质量提高。完善“金税工程”，加强税源监控，各项税收实现了均衡入库、稳定增长。优化支出结构，确保了法定支出、重点支出的需要。部门预算、国库集中支付、政府采购等改革不断深化。调整了市对县区的财政管理体制。全市金融健康运行，对经济建设的支持力度进一步加大。

社会事业改革推进。“普九”成果巩固提高，小学生流失率、初中生辍学率控制在 0.5%和 1.5%以内。理顺义务教育管理体制，完成了 14 所初中下放城区和 8 所市属企业学校的剥离。城区基本普及了高中阶段教育，高考升学率全省领先。发挥科技在调整结构中的先导作用，我市被确定为国家和省制造业信息化工程重点城市。健全四级农业技术推广服务体系，对 12 万人次农民进行了科技培训。深化文化事业改革，组建了广播电视总台、电影、演艺集团。成功举办了首届晋阳文化艺术节。整合卫生资源，组建了中心医院、妇幼保健、中医药等 3 个医疗集团。积极推进农村卫生工作，不断满足农民的基本卫生服务需求。扩大社区卫生服务覆盖面，受益人口 150 余万。开展全民健身运动，承办了第 11 届省运会，夺得金牌总数和总分第一名。人事制度改革不断深化，公开招考录用公务员工作迈出新步伐。文物保护工作不断加强，王家峰北齐墓发掘工作全面完成，晋阳古城遗址规划保护被联合国开发署确定为城市规划援助项目。社区建设水平进一步提高，社区干部结构得到优化。首批 129 个“星光计划”项目顺利建成，社区功能不断增强，荣获“全国社区建设示范城市”称号。

社会保障体系日益完善。安置下岗职工 1.85 万人，再就业率 42%。养老保险、失业保险覆盖面达到 95%，社会化发放率保持 100%。为 2.7 万名国有企业下岗职工按时足额发放基本生活费、代缴社会保险费 1.2 亿元。为 20.5 万名企业离退休人员发放基本养老金 13.8 亿元。为 3.1 万名退休人员补发了历年拖欠的养老金。为 1.9 万名失业人员发放失业保险金 4726 万元。城镇职工基本医疗保险参保 50 万人。城市居民最低生活保障 8.5 万人，发放低保金 5730 万元，做到了应保尽保，并初步实现了社会化发放。完善自然灾害救助体系，救济受灾群众 5 万余人，发放救济金 748 万元，发放救灾粮 261 万公斤。残疾人工作领域拓宽，就业保障金突破 1000 万元。

发展环境逐步优化。积极转变政府职能，深化审批制度改革，累计减少审批、收费项目 488 项，精简幅度为 57%；规范审批行为，审批环节、审批时间均减少 65%。政务大厅建成投运，对 32 个部门、179 个事项进行集中审批和办理。推行“阳光政务”，政府各部门向社会公开了职能职责和办事程序，开通了政府公众信息网站，扩大了政务公开范围和渠道。建立重大决策项目公示制度和公众参与制度，召开了煤气价格和征收城市生活垃圾处理费听证

会。积极推进事权下放，47 个市直部门向县区下放事权 228 项。完善集中收费制度，取消了机关、事业单位的预算外账户，实行“收支两条线”管理。强化行政效能监督，设立了效能监督投诉中心和监督网站，受理投诉 902 件，有 841 件得到及时处理。加强廉政建设，加大了源头治理力度，行风“双评”工作不断引深。强化审计监督，对 26 个项目、523 个单位进行了审计和审计调查，对 186 名干部进行了经济责任审计。落实执法过错和错案责任追究制度，行政执法水平有了新提高。

精神文明和民主法制建设成效显著。深入开展群众性精神文明创建活动，涌现出一批文明社区、文明村镇、文明单位，荣获“全国创建文明城市活动先进城市”称号。自觉接受人大和政协的监督，人大代表、政协委员的议案、提案和建议办复率保持 100%。企务、村务公开不断深化，基层民主进一步加强。认真接待群众来信来访，及时化解和处理矛盾。国防后备力量建设力度加大，双拥工作扎实推进，军政军民关系更加巩固。“四五”普法教育深入开展，全民法制观念逐步增强。加强社会治安综合治理，以“打黑除恶”为龙头，严厉打击黑恶势力犯罪团伙和“法轮功”等邪教组织。深入开展“扫黄打非”，扫除社会丑恶现象。开展了“人民调解年活动”，减少了由民间纠纷引发的刑事、治安案件。严格落实安全工作责任制，大力开展专项整治，安全生产呈现平稳态势。加强计划生育服务与管理，人口自然增长率控制在 5.6‰。改革统计管理制度，统计工作的监督、预测、服务功能进一步发挥。妇女、儿童和老龄事业健康发展。民族宗教工作不断强化。新闻出版、档案、气象、地震、侨务、对台、人防、地方志等项工作也取得了新成绩。

回顾一年来的工作，我们深深体会到，只要我们坚持以“三个代表”重要思想为指导，解放思想，与时俱进，改革创新，就一定能够开创现代化建设的新局面；只要我们坚持把发展作为执政兴市的第一要务，以率先发展的目标凝聚人心，鼓舞干劲，各项工作就一定能够取得突破性进展；只要我们坚持以民为本，把提高人民生活水平作为政府工作的根本目的，执政为公，勤政为民，就一定能够调动人民群众的积极性和创造性，获得大步前进的不竭动力；只要我们坚持从严治政，转变职能，改进作风，提高效率，改善服务，就一定能够创造良好的环境，激发经济社会发展的旺盛活力。

各位代表，过去的一年，是我市经济持续快速增长，率先发展开局良好的一年；是改革开放全面推进，两个文明建设取得丰硕成果的一年；是城市环境变化较大，人民群众得到较多实惠的一年。这是省委、省政府和市委正确领导的结果，是市人大、市政协监督、支持的结果，是全市人民奋力拼搏的结果。在此，我代表市政府，向全市工人、农民、知识分子和各级干部，向人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、人民团体、无党派爱国人士，向驻并部队、武警官兵，向所有关心、支持太原发展的海内外朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

我市经济和社会发展形势总体是好的，正在步入一个新的快速发展期。但是，我们也清醒地看到，在加快发展的进程中，还存在一些不容忽视的困难和问题。主要是：经济增长的内在动力仍显不足，高新技术产业和新型产业还没有成为全市经济的骨干力量，传统产业改造提升的任务还很重；国有企业产权制度改革进展不快，尤其是市属企业规模不大、结构不合理、活力不强的问题没有真正解决；有效需求不足，价格指数持续走低，制约经济健康发展；就业压力较大，扩大就业渠道、保障困难群体生活的任务非常艰巨，有些群众的生活还很困难；群众和投资者对发展环境还有不少意见，市场秩序不够规范，社会诚信度不高，政府职能转变还不到位，工作效率有待继续提高；生态建设、环境保护工作任务非常艰巨，还需要进一步加强。这些问题，我们将高度重视，采取有力措施，认真加以解决。

二、2003 年政府工作总体要求和奋斗目标

2003 年是深入贯彻落实十六大精神的第一年，也是我市实现率先发展的关键之年，又逢太原建城 2500 年。我们面临重要的机遇，也面临严峻的挑战。从全国、全省看，地区间

综合实力竞争日趋激烈，呈现出百舸争流、千帆竞发的态势。市委审时度势，提出了“一年一个样，三年大变样”，主要经济指标在全省争先的新要求。这是发挥省会城市作用、建设中西部经济强市的必然选择。我们要抢抓机遇，狠抓落实，乘势而上，再攀高峰。

党的十六大描绘了全面建设小康社会的宏伟蓝图。省十届人大一次会议提出全省提前3年实现国内生产总值比2000年翻一番。市第八次党代会提出，到2005年国内生产总值达到600亿元，争取提前4年实现国内生产总值比2000年翻一番。从“十五”头两年经济运行情况和发展预测分析，到2006年全市国内生产总值将突破700亿元，提前4年翻番的目标完全可以实现。

根据新的形势和任务，今年政府工作的总体要求是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实党的十六大精神，按照省委、省政府和市委的决策部署，把发展作为第一要务，以结构调整为主线，走新型工业化道路；以延伸城市环境整治为龙头，提升城市化水平；以“招商旅游年”和纪念建城2500年为契机，加快对外开放步伐；以增加城乡居民收入为重点，着力改善人民群众的生活质量，力争各项经济指标达到全省领先水平，为建成中西部经济强市、建设生态园林城市、全面建设小康社会奠定坚实基础。

主要预期目标是：国内生产总值达到500亿元，增长15%；财政总收入84亿元，增长16%（不含省直分局收入55.1亿元，增长18%）；一般预算收入29.8亿元，增长15%；固定资产投资规模180亿元，增长22%；规模以上工业增加值134亿元，增长16%；社会消费品零售总额205亿元，增长13%；地区外贸出口总额13亿美元，增长13%；城镇居民人均可支配收入达到8260元，增长12%；农民人均纯收入达到3446元，增长12%；人口自然增长率控制在6‰以内；城镇登记失业率控制在4.5%以内。

上述目标是预测性的，是综合分析今年发展的需要和可能，按照既积极奋进、又切实可行的原则提出来的。只要我们准确把握一切有利条件，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，万众一心，团结奋斗，我们的目标就一定能够实现，全市的综合实力和人民群众的生活水平就一定能够迈上一个新台阶。

三、2003年政府工作的主要任务

新的一年，要在统筹兼顾、全面推进的基础上，重点抓好以下几方面工作。

（一）推进产业结构调整，走新型工业化道路

走新型工业化道路是在新的历史条件下，加快工业化和现代化进程的必然选择。我们要牢固树立“工业强市”的思想，把工业放在突出位置来抓，坚持以信息化带动工业化，积极探索具有太原特色的新型工业化路子，重振老工业城市的雄风。

加快产业、产品结构调整步伐。以信息化、集约化、规模化为方向，加快发展生物制药、电子信息、新型材料等高新技术产业，建立健全风险担保机制，促进高新技术成果转化，把高新技术产业早日培育成我市的支柱产业。积极用高新技术改造提升传统产业，实施50项技改项目，申报一批国家“双高一优”项目。抓好信息化关键技术攻关及应用工程，发展一批具有太原特色的信息化关键技术。发挥比较优势，大力培育和发展重矿机械、精密机械、铁路运输机械和机电一体化等制造业，努力打响“太原制造”品牌。改革对潜力产品的扶持方式，选择技术先进、成长性好、市场空间大、竞争力强的大项目，集中财力重点扶持，抓好已投产潜力产品的达产达效，着力培育一批优势产品和优势企业，使企业规模、产品档次、技术水平上一个新台阶。

深化国有企业产权制度改革。通过改制、改组、兼并、破产、拍卖、租赁、转让、下放等方式，加快国有企业改革重组步伐，鼓励国有企业用优良资产吸引、嫁接、置换外资和民间资本，加速推进产权多元化。县区今年力争完成所属企业的改制任务。市属企业改革要取得突破性进展。要充分利用国家主辅分离的优惠政策，推进国有企业主业精干化、辅业专业化和后勤服务社会化。加快建立企业退出机制，抓紧做好已实施破产企业的善后工作。进一

步完善国有资产管理委员会、国有资产运营机构、企业三个层次的国有资产管理体制。加强国有、集体企业产权交易管理，防止国有资产流失。支持有条件的企业上市融资。

充分发挥“两区”龙头带动作用。促进工业向高新区和经济区转移集聚，尽快形成产业规模优势。加快“两区”体制、机制、管理、环境创新，进一步明确发展定位，突出各自特色，良性竞争，互动发展。高新区要以发展高新技术产业为重点，积极推进服务环境国际化、招商引资规模化、高新技术产业化、资源利用集约化，主要经济指标力争增长 50%。经济区要坚持以工业项目为主、吸收外资为主、出口为主和致力于发展高新技术产业的方针，积极引进大企业、大项目，主要经济指标力争翻一番。民营区也要加快发展，在完善基础设施、优化投资环境、创新运行机制上下功夫，主要经济指标力争增长 60%。

大力发展非公有制经济。坚持放心、放胆、放宽、放活、放开的原则，在政治上给鼓励、政策上给优惠、服务上给方便、发展上给支持、法律上给保护，大力推进民营经济健康发展；凡国有、集体资本退出的领域，都支持和鼓励民营经济大胆进入。重点扶持纳税百万元以上、特别是纳税 500 万元以上非公有制企业的发展，努力培育销售 5 亿元以上、利税亿元以上的大型民营企业。鼓励、引导民营企业发展高新技术和先进适用技术，推进产权制度改革和公司制改造，加速向科技型、外向型、规模型转变，掀起民营经济发展的新高潮，对全市经济的贡献要有新突破。

（二）实施扩容提质战略，增强城市综合服务功能

坚持高起点规划、高标准建设和高效能管理，进一步拓展发展空间，改善人居环境，提升城市的品位。

强化规划的龙头作用。科学确定城市定位，调整优化城市布局，突出太原古城特色，搞好城市形象设计，完善城市规划体系。论证通过教育、旅游等专业规划，力争编制完成覆盖全市的控制性详细规划、城市发展战略规划、历史文化名城保护规划、近期建设规划和汾河两岸城市景观规划设计。加大对违规建设行为的查处力度，切实维护城市规划的严肃性和权威性。

加强基础设施建设。继续抓好西北环高速路、滨河东路延伸、窑流路、涧河路、旧晋祠路、迎新南三巷、解放南路、长治路、晋祠景区整治、城西水系建设等重点工程。实施动物园搬迁、森林公园二期、南北沙河治理等工程；加快汾河治理二期工程的立项、设计；抓紧新区规划论证和市政中心前期准备工作，适时启动新区建设。抓好生活垃圾焚烧发电厂和压缩中转站的建设，进一步完善城市环卫基础设施。积极发展住宅和房地产业，加大危旧房改造力度，经济适用房和危旧房改造开复工 120 万平方米，竣工 60 万平方米。

深化城市环境综合整治。巩固城市环境综合整治成果，严厉打击各种破坏整治成果的行为。进一步提升综合整治档次，建设标志性景观。实施开化寺街、亲贤北街亮化工程。把综合整治向小街巷、居住区和社区延伸，全面完成小街小巷的综合整治任务，彻底改变脏乱差状况，为广大市民创造良好的生活环境。对机场、车站、宾馆周边进行整治和美化，创造一流的服务环境和条件。继续实施“畅通工程”，改善交通状况。大力实施绿化工程，加强生态建设，高标准、高质量完成新晋祠路、太榆路等出口路的绿化，抓好胜利桥西两环绿化美化，完成 30 条新拓宽道路绿化任务，搞好社区绿化，加大居民区园林、绿地建设力度，绿化覆盖率、绿地率分别增加一个百分点，人均绿地增加一平方米。坚持不懈治理污染、改善环境。创新环保“五大工程”，全面推行清洁生产，开展清洁能源行动，积极倡导循环经济，搞好排污交易试点，严惩环境违法行为，市区空气质量二级以上天数达到 180 天，主要污染物指标下降 15%以上。

加大经营城市力度。着力在城市资源的有效利用、城市资产的滚动增值、城市建设资金的有效投入上下功夫。创新城市土地收购储备制度，所有经营性用地一律公开出让，全年国土收益超过去年水平。加快城市公共服务行业市场化步伐，建立政府特许经营制度和公开招

投标制度，吸引外国资金、民间资金参与供水、供气、供热、污水处理、垃圾处理等市政公用设施建设和经营。对市政设施、园林绿化、环境卫生等非经营性设施的日常养护，通过公开招标发包方式，面向社会选择作业单位或承包单位，提高养护效率和质量。

搞好“城中村”改造试点。以中心区、商业区、开发区、旅游景区“城中村”改造为重点，全市统一部署，各城区组织实施，在试点的基础上逐步推开，争取用 3 年时间完成主城区“城中村”改造任务。

加强城市长效管理。进一步完善城市管理体制，按照权随责走、费随事转的原则，强化城区、街道、社区管理城市的职能，把责任落实到基层。市有关部门要把更多的时间和精力放到搞好规划和加强监督检查上来，不断提高管理水平。搞好城市管理综合执法试点，切实加强执法队伍建设，做到严格执法、文明执法、规范执法。

（三）全面繁荣农村经济，加快农村小康进程

我市总体上已经达到小康水平，但这种小康是低水平、不全面、不平衡的小康，尤其是城乡之间差距较大，少数农民仍处于贫困状态。我们要把建设小康社会的重点放在农村，更多地关注农村、关心农民、支持农业，增加农民收入。

发展城市农业。以“优质、高产、高效、生态、安全”为核心，进一步调整农业结构，促进农业集约化经营，逐步把蔬菜、干鲜果、花卉、中药材等特色种植、养殖业培育成有规模、有市场、有品牌的主导产业。蔬菜播种面积 39 万亩以上，产量 133 万吨。推进名特果品示范园区建设，优质果品率达到 70%以上。中药材种植面积 4 万亩，增长 20%以上。大力发展畜牧业，牛奶产量增长 15%以上。积极推进安全农产品生产，完成 30 个无公害农产品认证，建成无公害农产品基地 30 万亩，发展无公害畜禽养殖 50 万头（只）。

推进农业产业化经营。以建设全省农产品加工中心城市为目标，突出特色，做大规模，着力培育一批销售亿元以上的农产品加工龙头企业，扩大乳制品、肉制品、果菜、优质粮和中药材加工能力，农产品加工产值达到 25 亿元，增长 25%。加强农村中介组织和经纪人队伍建设，提高农业市场化、组织化程度，带动农户 20 万户，增长 11%。

巩固扩大退耕还林成果。按照“谁退耕、谁造林、谁经营、谁受益”的原则，鼓励农民群众和社会各界承包宜林荒山，购买“四荒”，植树造林。高标准、高质量完成今年退耕还林 45 万亩的任务。加快环城林带建设，植树造林 15.6 万亩，当年形成规模，构建省城绿色屏障。

加快小城镇建设。以县城和有条件的建制镇为基础，逐步在城市周围形成一批特色小城镇，带动周边农村快速发展，促进农民向非农产业和城镇转移。调整乡镇企业布局和结构，引导乡镇企业向小城镇集中，增加值和上缴税金分别增长 20%以上。

加强农村扶贫开发工作。继续实施“五大增收致富工程”，新增脱贫人口 3.3 万人。全面推进乡村公路建设，积极筹措资金，实行“以奖代补”政策，今年完成 1200 公里，基本实现村村通油路、水泥路，解决农民出行难问题。有计划进行移民并村工作。继续实施饮水解困工程，解决 8 万人饮水困难或水质不达标问题。认真搞好农村税费改革，切实减轻农民负担，坚决打击各种坑农、害农行为。

（四）扩大社会需求，促进对外开放

在积极扩大国内市场的同时，大力开拓国际市场，加大招商引资力度，实施更高层次、更宽领域的对外开放，“让太原走向世界，让世界了解太原”，以开放促改革促发展，不断增强太原的国际经济竞争力。

积极开拓消费市场。着力发展新兴服务业，培育假日、健身、文化、教育、住房、信息等新的消费热点。积极推进特许经营、连锁经营、电子商务等新型经营方式，加快现代商贸流通业发展。以华宇集团、桥西农副产品批发市场为龙头，培育年销售 10 亿元、利税 5000 万元以上的大型骨干企业。加强商贸旅游结合，抓紧柳北、桥头街、钟楼街等特色商业街区

的开发改造。积极发展物流配送，统筹规划，协调推进，逐步形成主业突出、核心能力强、覆盖市区的物流中心和配送中心。完善农村销售服务网络，开拓农村市场。

努力扩大出口。积极推动市场和出口产品多元化，巩固扩大美、日、韩、欧等传统市场，努力开拓拉美、中东、非洲和俄罗斯等新兴市场。优化出口结构，在增加焦炭、铝锭、金属镁等传统产品出口的基础上，提高机电产品和成套设备的出口份额。重点帮助大型企业、民营企业、高新技术企业取得外贸出口经营权，形成新的出口增长点，实现出口高增长。

提高利用外资的质量和水平。以“招商旅游年”和纪念建城 2500 年为契机，加大招商引资力度。以潜力产品、高新技术、基础设施、农业产业化、旅游文化等为重点，精选一批科技含量高、关联度强、效益好的重点项目开展招商活动，吸引跨国公司和国内知名企业对我市企业进行改造重组。进一步落实招商引资责任制，抓好已签协议、意向项目的跟踪督办，提高合作成功率，力争合同利用外资再翻一番。

（五）强化财税管理，深化财政改革

积极推进各项财税改革，扩大税源，调整支出结构，充分发挥财政宏观调控职能，促进全市经济持续快速健康发展。

加大税收征管力度。以“金税工程”为龙头，加强税收征管信息化建设，推广税控装置，搞好收入动态监控，提高税收征缴入库率。坚持依法治税，严厉打击偷税、漏税、逃税、抗税等违法行为，做到应收尽收，不虚收探收。把财源建设与经济结构调整紧密结合，大力培植以新兴产业、优势产业和骨干企业为重点的新财源，确保财力稳步增长。

优化支出结构。积极建立公共财政，创新理财机制，按照“一要吃饭，二要建设”的原则，集中财力保重点、办大事。优先安排工资性支出和社会保障经费，确保全市各级机关、事业单位工资和社保金按时足额发放，社保支出增长 22.8%。逐步提高财政对公共需要的投入能力，支农支出增长 12%，科技三项费增长 13.9%，教育支出增长 13.7%。加快财政从竞争性领域退出步伐。牢固树立过紧日子思想，节约使用财政资源，反对铺张浪费。除工资性支出、社保支出、法定支出保持增长外，其余一般性支出实行零增长。加强财政性资金管理，强化审计监督，严厉查处各种违反财经纪律的行为，防止财政资金流失。

深化财政改革。继续完善部门预算，强化预算约束力。全面推行政府采购，80%政府性采购资金通过集中采购实施。开展国库集中收付试点，建立以国库单一账户体系为基础、资金缴拨以国库集中收付为主要形式的财政国库管理制度。完善以会计集中核算为主的会计委派制度，积极推进“金财工程”建设，提高财政管理信息化水平。

（六）大力实施“科教兴市”战略，加快推进社会事业改革

适应社会主义市场经济发展要求，加大社会事业改革力度，打造文化旅游强市，提高全市人民的科学文化素质和健康素质，促进人的全面发展。

推进科技创新和应用。继续搞好与全国、全省知名高校的全面合作，促进科研成果在我市转化。积极引导大中型企业与科研院所紧密合作，建立企业技术中心，形成一批具有自主知识产权的科技成果。创新科技管理体制，积极推行重大项目招投标制度。

提高教育水平。进一步巩固“两基”成果，继续深化教育改革，加强教学管理，推进素质教育，提高教育质量，高考升学率保持全省领先水平。整合教育资源，调整教育结构，抓好标准化和示范高中建设，启动教育园区建设。大力推进教育信息化，完成 500 所农村学校远程教育卫星网建设，基本完成“校校通”、教育城域网和教育资源库一期工程。加强社区教育和职业教育，发展继续教育，逐步构建终身教育体系。积极推进中央、省属企业学校剥离工作。加强教育资产管理，防止教育资产流失。

塑造文化、旅游精品。按照政府引导、市场运作的原则，搞好“招商旅游年”和纪念建城 2500 年系列活动，加大文化遗产的开发、保护和宣传力度，打造一批晋阳文化品牌和旅游精品，提升城市文化形象。继续抓好太原申报全国历史文化名城和晋祠申报世界文化遗产

工作，力争取得突破性进展。大力发展文化产业，抓好报业集团的组建和广播电视总台的运作。筹建晋阳文化艺术中心。推出一批有太原特色、质量较高的文艺作品。加强文物保护，整合文物和旅游资源，充分挖掘旅游文化内涵，重点对晋祠、双塔寺、崛围山景区进行整治，完成拱极门等一批文物古迹的修复、恢复工程。规范旅游市场，加大促销力度，尽快把旅游业培育成我市支柱产业。全年接待海内外游客 1200 万人次，旅游总收入 40 亿元，分别增长 15%和 12%以上。

发展卫生、体育事业。引深医疗卫生改革，进一步规范药品、医用材料集中招标采购，推进医院后勤服务社会化。普及社区卫生服务机构，覆盖率达到 80%以上。建立和完善以大病统筹为主的新型农村合作医疗制度，提高农村卫生保健服务质量。加强体育设施建设，结合园林布局，增加市民健身场地，完善全民健身体系。办好第五届全国城运会自行车比赛，争取在城运会上取得好成绩。

强化人口与计划生育工作。坚持发展经济与控制人口一起抓，加强计生干部队伍建设和计划生育信息建设，夯实基层基础工作。深入开展宣传教育，推进依法管理，搞好优质服务。加大政策扶持力度，确保计划生育工作所需经费。严格实行目标责任制，严肃查处计生违法违纪行为，努力提高计划生育工作水平。

深化人事制度改革。稳步推进事业单位人事制度改革，加快事业单位企业化管理步伐。加强公务员队伍建设，提高公务员整体素质。制定落实人才优惠政策，培育完善人才市场，努力形成有利于培养人才、吸引人才、用好人才的新机制。

加强社区建设。建立覆盖全市社区的网络平台，实施 100 个“星光计划”项目，鼓励、支持社会力量投资，改善社区居委会办公和服务条件。规范社区居委会的职责和功能，加强干部队伍建设，提高社区自治水平，使社区更快更好地承接社会保障、社区服务、社会管理功能。以保洁保绿、家政服务、卫生保健、托老托幼、物业管理为重点，发展壮大社区服务业，扩大社区就业，方便居民生活。力争把三分之一以上的社区建成管理有序、服务完善、环境优美、治安良好、生活便利、人际关系和谐的示范性现代化社区。

（七）开发就业岗位，完善社会保障体系

增加就业是今年政府宏观调控的主要目标。要努力改善就业环境，积极开发就业岗位。扩大社会保障覆盖面，建立健全与经济发展水平相适应的社会保障体系。

广开就业门路。实施就业优先战略，千方百计扩大就业渠道，重点解决好下岗、失业人员再就业问题，再就业率达到 45%以上。制定出台政府购买公益性岗位安置就业困难人员、完善就业服务体系等政策措施。落实再就业各项优惠政策，鼓励下岗失业人员自谋职业、自主创业。政府引导与市场运作相结合，建设再就业培育性经营基地。充分发挥中小企业、民营企业、社区服务业吸纳就业的主渠道作用，扶持发展各种形式的弹性就业，全年开发就业岗位 12.6 万个，安置“4050”人员 4000 名。加强劳动力市场和就业服务体系建设，建立覆盖全市的四级劳动保障工作平台，再就业培训率达到 70%以上。强化劳动管理，规范企业用工行为，保护职工特别是农民工的合法权益。

完善社会保障。继续巩固“两个确保”，抓好“三条保障线”的衔接。积极采取措施，引导下岗职工出中心，向失业保险并轨。以私营、个体等非公有制经济组织为重点，扩大养老、失业保险覆盖面，非公有制经济的参保率达到 80%以上。加快企业离退休人员管理服务进社区的进程，提高社会化管理程度。完善和推进城镇职工基本医疗保险改革，出台机关、事业单位医疗保险补助办法和离休人员医疗保险实施办法，研究制定困难企业和民营企业参保的政策措施。严格执行国家低保政策，加强资金统筹，实现动态管理下的应保尽保。

建立长效救助机制。构建临时救助、生活补助和社会捐助相结合的社会救助模式，在重点保障困难群众基本生活的基础上，重视解决城市特殊困难家庭在住房、子女就学、医疗等方面遇到的问题。做好优抚安置工作，切实解决老红军、老复员军人、伤残军人、烈属等重

点优抚对象的生活、住房、医疗问题。落实义务兵家属优待政策，做好转业复员退伍军人安置工作。发展社会福利事业，搞好救灾救济，为灾民、贫困户和农村五保户解决实际困难。动员社会力量，进家入户，帮助困难群众摆脱困境，使送温暖、献爱心活动经常化、制度化、社会化。

（八）加强精神文明和民主法制建设，营造良好社会氛围

引深创建全国文明城市活动，贯彻落实《公民道德建设实施纲要》，加强社会公德、职业道德和家庭美德教育。增强全民信用意识，逐步建立和完善以政府为主导、企业为主体的社会信用体系，努力打造信用太原。各级政府要认真执行人大及其常委会的决议、决定，自觉接受人大及其常委会的依法监督，接受政协、民主党派、工商联及各社会团体的民主监督，接受人民群众和社会舆论监督，做好人大议案、建议和政协提案的办理工作。支持工会、共青团、妇联等人民团体开展工作。加强双拥工作，争创双拥模范城“五连冠”。全面落实党的民族宗教政策，依法管理民族宗教事务。加强城乡基层政权和群众性自治组织建设，搞好第六届村委会换届工作。进一步推进企务公开、村务公开，不断扩大基层民主。认真接待群众来信来访，切实解决群众反映强烈的热点、难点问题。抓好“四五”普法教育，提高全民法律素质。加强社会治安综合治理，深入开展严打整治斗争，严厉打击各种刑事犯罪、经济犯罪和邪教组织的非法活动，全力维护社会稳定。净化文化市场，扫除“黄赌毒”等社会丑恶现象。加强安全生产监督管理，防止重特大事故的发生。整顿规范市场经济秩序，打击制假售假行为，创造公平、有序、健康的市场环境。新闻出版、档案、气象、地震、侨务、对台、人防、国防后备力量建设、地方志、老龄、残疾人等工作，也要有新发展、新提高，取得新成绩。

（九）深化行政管理体制改革，进一步加强政府自身建设

以建立行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制为目标，转变政府职能，创新管理方式，提高工作效率，确保完成各项任务。

更新思想观念。进一步解放思想，与时俱进，努力在发展思路、工作方法上有所创新，在抓住机遇、加快发展上有所作为。不断增强学习意识，努力建设学习型政府，提高干部队伍的综合素质。不断增强创新意识，按照“三个有利于”标准，打破常规，冲破常态，奋发进取，争先争上。不断增强机遇意识，着力在完善机制、强化服务上多下功夫，使各项工作更富有成效。不断增强法制意识，加大行政执法监督力度，坚持依法行政，从严治政。

转变政府职能。深化政府机构改革，科学规范部门职能，切实解决越位、缺位和错位问题，真正把政府职能转到经济调节、市场监管、社会管理和公共事务上来。深化行政审批制度改革，在减少审批事项、下放事权的基础上，规范审批行为，健全监管措施。抓好政务大厅的运行和管理，充分发挥窗口示范作用。推行“阳光政务”，拓展和规范政务公开的内容和范围。加大“电子政府”建设力度，加快政务信息化步伐，不断提高行政效率。

改进工作作风。坚持相信群众、依靠群众、关心群众、服务群众，切实做到心为民想，情为民系，利为民谋，权为民用，把想群众所想、急群众所急、办群众所盼，化为最经常、最本职的工作，切切实实解决人民群众在日常生活中遇到的种种不便和困难。建立健全各级政府和领导干部联系群众制度，拓宽人民群众反映问题和意见的渠道。牢记“两个务必”，弘扬艰苦奋斗精神，反对讲排场、比阔气，坚持勤俭办一切事情。发扬求真务实、团结协作的作风，切实改变推诿扯皮、办事拖拉、敷衍塞责的不良现象。加强廉政建设，深入开展反腐败斗争，坚决纠正部门和行业不正之风，努力从源头上、机制上、制度上预防和治理腐败。

落实目标责任。围绕率先发展，把目标和任务层层分解，落实到基层、落实到人头，强化责任约束，形成一级抓一级、一级对一级负责，环环相扣、层次分明的责任体系，严格考核，奖惩兑现，调动方方面面的积极性，把全市上下的力量凝聚到实现率先发展第一要务上来。

各位代表！时代赋予我们重任，人民寄予我们厚望。让我们更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，忠诚实践“三个代表”重要思想，在省委、省政府和市委的正确领导下，同心同德，扎实工作，开拓前进，奋发图强，圆满完成率先发展的各项任务，谱写全面建设小康社会的新篇章！

https://www.taiyuan.gov.cn/zfgzbg/20030225/1058044.html

2004 年政府工作报告

——在太原市第十一届人民代表大会第四次会议上

太原市市长　李荣怀

各位代表：

现在，我代表市政府向大会作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2003 年政府工作回顾

2003 年是我市率先发展的关键之年。全市人民深入贯彻“三个代表”重要思想和十六大精神，在省委、省政府和市委的领导下，团结奋进，扎实工作，圆满完成了市十一届人大三次会议确定的各项任务。全年实现地区生产总值 515.6 亿元，增长 15.5%；财政总收入 91.6 亿元，增长 26.3%；一般预算收入 33.3 亿元，增长 28.9%；城镇居民人均可支配收入 8264 元，增长 12%；农民人均纯收入 3356 元，增长 9.1%。

结构调整向纵深推进。继续实施“两高”战略，从扶持潜力产品向优化产业结构转变。实施工业调产和“双高一优”项目 32 个、企业技术创新项目 74 个。列入国家级高新技术产业化示范工程项目累计达 15 个；列入省高新技术产业化项目累计达 48 个，占全省的 53%。淘汰、关停土小企业 417 家。非公有制经济占 GDP 比重达到 37%。

工业经济强势攀升。规模以上工业增加值完成 161.8 亿元，增长 29.4%，创历史最好水平。规模以上工业企业实现利税 47.4 亿元，增长 54.3%；利润 13.4 亿元，增长 2 倍；工业经济效益综合指数 96.2，同比提高 13.8。93 户资产亿元以下的市属国有企业和所有集体企业下放县区；东方铝业通过重组，电解铝项目重新启动；双喜轮胎产权转让，180 万套全钢子午胎项目开始启动。高新区完成地区生产总值 84 亿元，增长 40%；经济区新开工建设项目 24 个，完成工业产值 6.8 亿元，增长 2 倍；民营区新入区企业 8 户，完成工业产值 1.4 亿元，增长 2 倍。

农村经济稳步发展。财政支农支出增长 13.7%。农村经济总收入 297 亿元，增长 16.3%。无公害农产品认证面积 18 万亩。菜、奶、肉产量分别增长 2.2%、17.3%、8.5%。完成农产品加工产值 25 亿元，增长 25%。乡镇企业完成增加值 83.5 亿元，增长 34%；上缴税金 9.2 亿元，增长 53%。完成 273 个村通油路工程，建设里程；10 条县乡公路开工建设。解决了 10 万农村人口的饮水困难。新增节水面积 1.8 万亩，治理水土流失面积 17 万亩。

城市建设管理迈出新步伐。编制完成了《太原市近期建设规划》、《城市发展战略规划》以及教育园区等专业性规划和六城区分区规划，城区规划范围进一步扩大。全市固定资产投

资 204.5 亿元，增长 38.5%。西北环高速公路建设进展顺利，解放南路、长治路、旧晋祠路、窊流路等道路拓宽改造工程和城西水系、动物园搬迁、龙潭公园改造、森林公园二期、南北沙河治理、胜利桥西绿化、亲贤北街亮化等重点工程相继竣工。呼延水厂投入运营，关井压采 12.5 万吨/日。东山热源厂建成投产，集中供热扩网 320 万平方米。旧城改造和经济适用房开复工 115.，竣工 50.。房地产交易额 64.5 亿元，占全省的 46%。国土收入完成 6.8 亿元，广告阵地拍卖收入 2237 万元。组建了城市管理行政执法局，处罚权相对集中工作启动运行。成立了住房公积金管理中心，归集公积金 9.4 亿元。深化城市环境综合整治，小街小巷整治逐步推进，城市绿化美化水平不断提高，城区绿化覆盖率达到 36.1%，绿地率 29.1%，人均公共绿地。退耕还林完成 45 万亩，环城林带完成 15.6 万亩，大运高速公路两侧绿化一期工程顺利完成，城市绿化总面积达到 64 平方公里。加大环境污染治理力度，三项污染指标分别下降 2.8%、23.2%和 18.9%，空气质量二级以上天数 181 天，城市水域功能区达标率 95%。

抗击非典斗争取得重大胜利。面对突如其来的非典疫情，在中央和省的正确指挥下，沉着应对，形成了自上而下、层层负责的防控领导体系。中央、省、市共拨付资金 1.2 亿元，为防治工作提供了有力保证。各级各部门密切配合，建立了市县乡村四级疫情报告信息网，设置和规范改造发热门诊 52 家，用 20 天时间建成了 500 张床位的后备医院。广大医务工作者依靠科学，顽强拼搏，摸索出了适合本地患者的救治办法。全市人民万众一心，强化群防群控措施，形成了覆盖全社会的防控网络。经过三个月艰苦卓绝的斗争，扑灭了疫情，治愈出院率达到 94.6%，高于全国平均水平。

招商旅游年暨纪念建城 2500 年活动圆满成功。以“让世界了解太原，让太原走向世界”为主题，成功举办了太原国际经贸洽谈会、太原国际面食节、全国乡镇企业东西合作经贸洽谈会、中原旅游信息交流会、大型文化展示等 50 项经贸和文化旅游活动，展示了我市的城市形象和经济活力，激发了全市人民热爱太原、建设太原的热情。乡洽会、厦洽会、高交会等招商引资活动成果显著，一批重大项目落户太原。全市签约项目 247 个，签约引进资金 246.8 亿元。其中，签约引进外资 6.8 亿美元，引进内资 190.4 亿元。新批外商投资企业 35 户，项目总投资 2.6 亿美元，增长 29.5%；合同利用外资 1.4 亿美元，增长 16%，7 户世界 500 强企业在我市落户。地区进出口总额 20 亿美元，增长 22.1%。其中，出口 15.2 亿美元，增长 28.6%。接待海内外游客 921 万人次，旅游总收入 32.8 亿元。积极应对市场变化，培育消费热点，活跃假日经济，社会消费品零售总额 185.4 亿元，增长 17.8%，增速在全国省会城市中居第一位。

人民群众生活得到较好保障。狠抓就业和再就业，全市城镇净增就业岗位 9.1 万个，下岗失业人员再就业 4.4 万人，其中 4050 人员 1.8 万人。城镇登记失业率控制在 3.5%。落实再就业政策，为 11.4 万人发放了《再就业优惠证》。基本完成了劳动保障四级平台建设。继续巩固“两个确保”，为 3.7 万名下岗职工发放生活费 1.4 亿元；为 21 万名离退休人员发放养老金 15 亿元。提高了低保标准，为 10 万名低保对象发放低保金 7592 万元。社会保险覆盖面进一步扩大，全市养老保险参保 54 万人，失业保险参保 67 万人，医疗保险参保 62 万人；参加住房公积金制度 77 万人，发放公积金贷款 5.9 亿元；成立了农村养老保险中心，启动了农村养老保险资金的市级营运。农村税费改革顺利完成，农民人均减负 64%。加大扶贫开发力度，3.3 万农村贫困人口脱贫。努力解决困难群体生产生活问题，全年共拨付、发放救济金 661 万元，救灾粮 143 万斤。

各项社会事业协调推进。科技三项费增长 40.2%。新上科技项目 145 项，新增科技企业孵化器 5 个，认定民营科技企业 18 家、高新技术企业 52 家、高新技术产品 59 项。申请专利 588 项。制造业信息化改造全面推进，清洁能源行动开工项目 11 项。教育支出增长 16%。义务教育水平继续提高，全市 5.1 万名小学毕业生全部升入初中就读。普高招生增长 11.6%，升学率保持全省领先。500 所农村学校远程教育卫星网建设全部完成，“校校通”、城域网和

资源库一期工程基本完成。举办了第二届晋阳文化艺术节等系列文化活动。广电集团市场化运作水平不断提高。“扫黄打非”工作深入开展，新闻出版市场进一步规范。加强文物保护工作，北齐徐显秀墓被评为“中国十大考古发现”。成功承办了第五届城运会自行车比赛，荣获最佳赛区称号。全民健身运动蓬勃开展。城乡公共卫生体系逐步完善，社区卫生服务覆盖率达到 80%，乡村卫生服务一体化管理达到 50%。狠抓计划生育工作，完成了省下达的指标任务，在全省考核中获进步奖。社区建设整体推进，成为全国社区建设示范城市。民族宗教领域保持稳定。残疾人就业工作进入全国先进行列。在地统计顺利铺开，经济监测和服务水平不断提高。外事、侨务、对台、人防、气象、地震、档案、地方志等工作和妇女、老龄、儿童等事业都取得了新的成绩。

精神文明和民主法制建设不断加强。创建文明城市活动深入开展，城乡文明程度进一步提高。国防后备力量建设力度加大，荣获全国双拥模范城五连冠。各级政府自觉接受同级人大及其常委会的监督，积极支持政协工作，虚心听取民主党派、工商联、人民团体和无党派人士的意见，促进了政府决策的科学化、民主化。146 件省市人大代表建议和 457 件省市政协提案全部办结。第六届村委会换届选举工作顺利完成。认真接待群众来信来访，及时化解和处理矛盾。“四五”普法深入开展，全民法制观念逐步增强。整顿规范市场经济秩序，强化物价监测和调控，开展食品药品放心工程，打击制售假冒伪劣等违法行为。加强社会治安综合治理，深入开展严打整治斗争，有力维护了政治稳定和社会稳定。狠抓安全生产工作，防止了重特大事故发生，事故死亡人数下降 35.5%。

投资发展环境进一步改善。废止政府规章和规范性文件 60 项。出台了《关于加强全市政务大厅规范管理的意见》，推进政务服务向基层延伸，四级行政服务体系和便民服务网络正在建立健全。出台了《太原市政府政务公开规定》，扩大政务公开范围和渠道，加快“电子政府”建设，政府网站投入运行。全面推进“三项治理”，深入开展行风“双评”，加大执法监察力度。完善土地公开出让、工程公开招投标等制度建设，从源头上预防和治理腐败。信用体系建设开始起步，我市的做法在全国共铸诚信会议上作了介绍。

回顾一年来的工作，我们深切体会到，要把太原的各项工作做好，必须始终坚持贯彻“三个代表”重要思想，牢牢把握率先发展第一要务，不断增强我市的综合经济实力；必须始终坚持以改革开放促发展，加快经济的市场化和国际化进程；必须始终坚持立党为公、执政为民，切实解决困难群体生产生活问题，千方百计增加城乡居民收入；必须始终坚持物质文明、政治文明、精神文明一起抓，实现经济社会的协调发展；必须始终坚持转变政府职能，提高办事效率，在优化发展环境上下功夫。

各位代表！过去的一年，是我们经受严峻考验、战胜各种困难、取得显著成绩的一年。这是省委、省政府和市委正确领导的结果，是市人大、市政协和各位代表、各位委员监督支持的结果，是全市人民奋力拼搏的结果。在此，我代表市政府，向辛勤工作在各条战线的工人、农民、知识分子和各级干部，向大力支持政府工作的人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、人民团体、无党派爱国人士，向关心帮助太原发展的国家、省驻并单位和驻并部队、武警官兵，向积极参与太原建设的港澳台同胞、海外侨胞和国际友人，表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，我市经济社会发展还存在一些不容忽视的问题和矛盾。主要是：影响经济社会发展的体制性障碍较多，深化改革的任务还很重；具有省会城市特色的产业结构尚未形成，经济结构调整需要继续深化提高；“三农”问题比较突出，农民增收的途径不多；环境污染比较严重，提高城市环境质量和生态功能需要下更大力气；就业和再就业形势严峻，保障困难群体生活的任务相当艰巨；一些部门服务意识不强、工作效率不高，投资发展环境还不够宽松。对这些问题，我们要用改革创新的办法，有针对性地加以解决。

二、2004 年政府工作的总体要求和主要预期目标

2004年是我市实现率先发展阶段性目标的决战之年，也是实施“十五”计划、建设中西部经济强市的关键之年。做好今年的工作，我们面临很多有利机遇。从外部环境看，随着十六届三中全会精神的深入贯彻落实，有利于我们深化体制改革，推进结构调整，转变增长方式，解决好深层次的体制和机制问题。从太原发展的规律看，我们正处于新一轮经济增长的上升期。从发展趋势看，我市经济增长的质量和效益不断提高，为我们在新起点上实现新发展奠定了基础。从内部因素看，去年全市招商引资力度较大、固定资产投资较快，一批重大项目将陆续投产，实现经济社会的较快发展是有可能的。我们一定要抢抓机遇，加速前进，夺取改革开放和现代化建设的新胜利。

今年政府工作的总体要求是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻党的十六大、十六届三中全会和市委八届八次全会精神，全面准确地把握“五个统筹”的要求和“五个坚持”的原则，坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的科学发展观，以结构调整为主线，以工业化和城市化为重点，以改革创新为动力，更加注重解决“三农”问题，更加注重发展社会事业，更加注重扩大对外开放，更加注重关心困难群众生产生活，更加注重改善人居环境，更加注重创优发展环境，推动国民经济持续快速协调健康发展和社会全面进步，实现在全省的率先发展，为建设中西部经济强市、生态园林城市、全国文明城市奠定基础。

主要预期目标是：地区生产总值600亿元，增长15%；财政总收入104亿元，增长18%，其中一般预算收入38亿元，增长14%；规模以上工业增加值194亿元，增长18%；固定资产投资245亿元，增长20%；社会消费品零售总额213亿元，增长15%；地区外贸进出口总额23亿美元，增长15%；城镇居民人均可支配收入9250元，增长12%；农民人均纯收入3760元，增长12%；居民消费价格总水平上涨2%；城镇新增就业岗位11万个；城镇登记失业率控制在4%以内；人口自然增长率控制在5‰以内；大气、水体基本实现功能区达标。

上述预期目标，是根据市委八届八次全会精神，考虑需要和可能，兼顾当前和长远，综合分析经济社会发展的诸多因素后提出来的，经过努力是可以完成的。在实际执行中，我们要努力超额完成，争取提前一年实现市第八次党代会提出的“65144”奋斗目标。

做好今年的政府工作，必须按照“五个统筹、五个坚持”的要求，正确理解和落实全面、协调、可持续的科学发展观。一是树立和落实以人为本的全面发展观，在促进经济快速增长的同时，促进人民生活水平的提高和人的全面发展。二是树立和落实统筹兼顾的协调发展观，既要保持经济快速增长，更要注重优化经济结构；既要加快城市建设，更要重视农村发展；既要紧紧抓住经济建设这个中心，更要推动各项社会事业全面发展。三是树立和落实近期长远结合的可持续发展观，进一步加大资源保护、污染治理和生态建设力度，实现人口、资源、环境与经济社会的协调发展。四是树立和落实开拓创新的改革发展观，敢于创新，勇于突破，用改革的办法解决前进中遇到的问题。只要我们以只争朝夕的精神、奋勇争先的胆魄、富于创新的措施，自加压力，顽强拼搏，我们的目标就一定能够实现。

三、2004年政府工作的主要任务

新的一年，要在统筹兼顾、全面推进的基础上，重点抓好以下几方面工作。

（一）推进工业强市战略，深化产业结构调整

按照深化和提高的要求，进一步推进结构调整，通过狠抓重点项目，培育骨干企业，争创行业优势，确立具有省会特色的产业结构基本框架。

优化行业结构。出台《加快产业结构调整的意见》，限制淘汰落后产业，改造提升传统产业，放手发展新兴产业。坚决关停浪费资源、破坏生态的土小企业，遏制低水平重复建设。全市3万吨以下煤矿逐步关停，3万吨以上的通过资产重组、资源整合，建成几个30万吨以上煤矿。严格控制焦炭、生铁、普钢的生产规模，六城区以内的小机焦全部取缔，淘汰小

高炉、小轧钢生产企业。用先进适用技术改造提升冶金、煤炭、焦炭、机械、电力等传统产业，延长产业链，提高附加值，形成新的竞争优势。开展“工业项目推进年”活动，筛选100个项目重点扶持服务，突出抓好不锈钢及铝材深加工、重型汽车、全钢子午轮胎等优势项目，力争工业项目投资翻一番，对工业经济增长的贡献率达到50%以上。培育壮大特色新兴产业，重点抓好以太钢为主的不锈钢加工，以镁合金、钕铁硼为主的新型材料，以富士康为主的IT产业，以瑞福莱药业为主的生物制药，推动产业结构优化升级。

深化国企改革。把今年作为“国企改革攻坚年”，完成70%市属工业企业的改制，县区国有企业基本完成改革任务。按照“四个一批”的思路，对市属国有企业分别采取破产重组、增资扩股、搬迁改造、产权退出等措施实行改制。加快国企辅业剥离步伐。健全国有资产监督管理机制，组建市国有资产监督管理委员会。对企业经营者实行聘任制、目标责任制和年薪制，实现国有资产保值增值。树立“大工业”观念，全力支持中央、省属企业改革与发展。

加快“三区”发展。充分发挥“三区”调整结构、科技创新、吸引投资的龙头作用，积极引导投资和项目向“三区”集聚，形成富有活力、优势突出的产业集群。高新区主要经济指标增长40%以上。经济区在建的20户骨干企业建成投产，主要经济指标翻一番。民营区继续拓展空间，完善基础设施，主要经济指标增长50%以上。依托“三区”，按照“一区多园”模式，支持有条件的县区发展专业工业园。

大力发展非公有制经济。放宽市场准入，鼓励跨行业经营，支持投资基础设施、公用事业、社会事业，参与国有企业改革重组。加强服务和监管，使非公有制企业在投资立项、用地用电、信贷支持、税费负担等方面，与其他企业享有同等待遇。加快非公有制企业机制、管理和人才创新，提高整体素质和档次，向科技型、规模型、外向型发展。重点抓好纳税千万元以上的非公有制企业发展，培育一批销售收入10亿元以上的大型企业集团，使非公有制经济保持30%以上的增长速度，占GDP比重力争再提高5个百分点。

（二）巩固农业基础地位，建设农村宽裕型小康

坚持把农业发展与整个国民经济统筹研究，把农村繁荣与整个社会进步统筹规划，把农民增收与国民收入分配统筹安排，努力解决好“三农”问题。

继续推进农业结构调整。整合农业资源，优化农业布局，发展特色农业，逐步建设以稀特蔬菜、苗木花卉为主的城市农业经济区，以优质果蔬、畜产品生产加工为主的城郊农业经济区，以林果业、饲草业为主的生态农业经济区，以畜牧养殖、食品加工为主的大运路农业产业化经济带，形成“三区一带”协调发展的格局。不断优化粮经饲比例，生产优质粮15万吨。发展无公害蔬菜基地10个，种植面积10万亩。发展专业养殖园18个，肉、奶、蛋产量进一步增加。

加快农业产业化、农村工业化和城镇化进程。实施项目带动战略，重点扶持森泰牧业、恒康乳业等农产品加工骨干企业，培育一批销售收入亿元以上的龙头企业，完成农产品加工产值30亿元，增长20%。抓好市农产品加工园和水塔老陈醋工业园建设。完善农产品市场营销体系和农村社会化服务体系，鼓励发展各类农产品专业合作组织、购销大户和农民经纪人，提高农业组织化程度和市场化水平。加快乡镇企业体制机制创新，乡镇企业增加值和上缴税金分别增长27%和29%以上。统筹城乡劳动力市场，推进户籍制度改革，加强农村劳动力技能培训，改善农民进城就业环境，转移就业3万人以上。以县城驻地镇为重点，加快小城镇建设。

切实改善农村基础设施条件和生态环境。全面推进农村公路、水利、邮电、通讯建设。95%的行政村通油路、水泥路，10条县乡公路基本完工。抓好农村饮水解困工程，再解决10万人的饮水困难和水质不达标问题。完善农田水利基本设施，新增农业节水园区5个、节水面积2万亩。建成5条精品小流域，治理水土流失面积16万亩。完成省下达的退耕还林任务，搞好天然林保护工程。推进农村改水改厕工作，逐步改变农村落后面貌。加强动物

疫病防治体系建设，依靠科学，依法防治，群防群控，恪尽职守，认真落实防治高致病性禽流感的各项措施，防止疫情发生。

促进农村社会事业发展。各级财政新增科教文卫支出主要用于农村，突出解决农村看病难、保障难、致富难等问题。完善农村科技培训与推广体系，农民科技培训 5 万人次以上，实用技术覆盖率达到 95%以上，科技对农业的贡献率提高 2 个百分点。支持落实以县为主的义务教育管理体制，巩固提高“两基”成果。发展农村中小学现代远程教育，搞好农村中小学危房改造，不断改善农村办学条件。加快农村公共卫生体系建设，积极推行新型农村合作医疗制度，完善农村三级医疗预防保健网。健全农村社保体系，开展农村特困救助，启动以计划生育户为先导的农村养老保险制度，适时出台农村低保制度。抓好宽裕型小康试点，使一批乡镇和村率先实现宽裕型小康，有条件的县区也要积极实现宽裕型小康。加大扶贫开发力度，抓好增收致富工程，移民搬迁 5000 人以上，输出农村劳动力 1 万人以上，使 3.1 万贫困人口脱贫。

深化农村各项改革。完善土地承包制度，坚持依法、自愿、有偿的原则，流转土地承包经营权，发展适度规模经营。继续抓好农村税费改革，农业税税率降低一个百分点，鼓励有条件的县区进一步降低或全部免征。深化农村产权制度改革，完善“四荒”拍卖承包租赁程序，推进乡镇企业和水利设施产权多元化。加快粮食流通体制改革，把通过流通环节对农民的间接补贴改为对农民的直接补贴。加强粮食调拨、储存和管理，确保粮食安全。

（三）加大城市规划建设管理力度，提高城市化水平

围绕建设生态园林城市目标，继续实施“扩容提质”战略，构筑更具潜力的城市框架，营造更加优美的人居环境，促进人与自然的和谐发展。

加强城市基础设施建设。完成南部新区、教育园区、市政中心等重点项目详细规划和城市中心区控制性规划。抓紧南北沙河治理、龙潭公园改造、动物园搬迁的扫尾和完善。加快滨河东西路南北延伸、新兰路、迎新南三巷、兴华街西段改造、玉门河治理、城南防洪排水一期、垃圾焚烧发电、北郊污水厂扩建、城南热源厂等续建项目进度，争取早日完工投用。开工西北环高速路连接线、“三河”治理、侯村垃圾填埋场等重点工程。启动教育园区、汾河蓄水美化二期建设。搞好城市道路维修养护，完成几条主干道的大修任务，抓好路灯改造和城市亮化美化工程。改造提升全市公厕。加大房地产开发力度，旧城改造和经济适用房开复工 120 万平方米左右，竣工 40 万平方米以上。

改革创新城市建设管理体制。创新城建投融资体制。放开城市基础设施建设和经营市场，通过 BOT、TOT、股权转让、特许经营等形式，吸引外资和社会资本参与城市建设，用改革创新的办法筹措建设资金。坚持土地统一规划、集中管理、有序出让，国土收益超过去年。推进市政公用事业改革。按照“企业脱钩、事业转制、市场放开”的思路，城建系统各企业与主管部门彻底脱钩；生产性、经营性和作业性事业单位实行企业化改制；放开市政养护、园林绿化、市容环卫作业市场，公开招标投标，推行综合承包，提高服务水平。创新城市管理体制。坚持“责权统一、重心下移、条块结合、以区为主”的原则，下放城市管理权限，权随责走，钱随事转，健全长效管理机制。深化住房制度改革，积极推行住房分配货币化工作。累计归集住房公积金达到 50 亿元以上。开通 12319 城建服务热线，认真为群众排忧解难。关井压采 26 万吨/日以上，发挥引黄工程的效益。

加强环境污染治理。继续实施和深化五大环保工程，推行清洁生产，发展循环经济，对中心城区污染企业搬迁转产，对治理不达标的企业坚决关停。大力推广清洁燃料，努力实现燃料结构由以煤为主向以清洁型煤、煤气、天然气为主转变。通过加强施工现场管理、封闭清运垃圾、街道冲洗压尘等措施，严格控制二次扬尘。加大环保执法力度，开展全天候执法，严惩环境违法行为，力争二级以上天数达到全年天数的 60%以上，主要污染物指标下降 15%以上，大气、水体力争基本实现功能区达标，为 2005 年实现功能区全面达标奠定基础。

提高城市绿化美化水平。按照生态、文化、景观相结合的原则，编制和完善城市绿化规划。提高环城林带、大运路沿线和城市主出口的绿化水平。抓好儿童公园等公园建设，新建一批贴近市民的绿地和小游园。城区绿化覆盖率达到38%以上，绿地率31%以上，人均公共绿地面积，达到省级园林城市的考核标准。继续推进综合整治向小街小巷、居民区和城乡结合部延伸，提高整治档次和水平。以清理违法广告、拆除违章建筑、取缔马路市场、优化交通秩序、整顿沿街乞讨为重点，加强市容市貌监管，巩固综合整治成果。加快推进“城中村”试点改造，每个区树立几个“城中村”改造的典型样板。

（四）发挥省城集聚辐射功能，大力发展商贸服务业

以建设区域性人流、物流中心城市为目标，依托大运高速公路经济带，加快资源整合，推进业态创新，促进服务业提档升级。

改革提升传统商贸流通业。大力推进国合商贸企业改革重组，完成70%以上的改制任务，小型国合商贸企业下放城区。搞好商业网点规划建设，合理布局流通组织形式和新型业态。启动柳北商业城、柳巷商贸中心、唐槐商厦建设，加快钟楼街改造，建设特色商业步行街。扩大连锁经营范围，便利店数量增加到800家以上，基本形成覆盖城镇和社区的商业服务网络。

加快建设物流中心城市。制定物流发展规划，大力发展物流配送、连锁经营等现代物流业，力争引进沃尔玛等一批国内外知名流通企业。积极争取省支持，启动两个客运主枢纽站建设。抓好桥西农副产品批发市场、大型果菜集散市场和唐久物流园建设。

积极扩大消费需求。进一步完善消费政策，发展消费信贷，培植汽车、通信、旅游、教育等消费热点，引导居民消费上档升级。发挥政策性住房资金在扩大住房消费、健全住房供应体系和保障体系中的作用。积极发展会展经济，争取更多大型会展和比赛来太原举办，办好经贸洽谈会、第二届太原国际面食节和第三届晋阳文化艺术节。大力发展社区服务业，努力在物业管理、家政服务、文化娱乐、托幼养老等方面实现新突破，推动社区服务向效益型、规模型、产业型发展，全方位、多层次满足居民消费需求。加强对粮、油、肉、菜等生活必需品的市场调控，确保供应充足，价格规范。

做大做强旅游产业。准确定位，增强旅游中心城市的集聚功能和辐射作用，形成连接省内景点、辐射周边省市的大旅游格局。综合整治晋祠、天龙山、双塔寺、崛围山等旅游景区，继续做好晋祠申报世界文化遗产工作。勘探保护晋阳古城遗址，开发建设蒙山大佛景区、古唐文化生态园，筹建赵卿大墓博物馆和北朝艺术博物馆。加强旅游配套设施建设，加大旅游招商和促销力度，吸引外资和社会资本参与旅游开发。全年接待国内外游客1200万人次，增长30%以上；旅游总收入43亿元，增长31%以上。

（五）狠抓招商引资，扩大对外开放

坚持以开放促改革、促发展，完善省会城市的开放功能，充分利用国际国内两个市场、两种资源，在更大范围、更广领域和更高层次上参与国际竞争与合作。

加大招商引资力度。巩固扩大招商旅游年成果，落实招商引资责任制，努力提高合同履约率、资金到位率和项目成功率。以高新技术、基础设施建设、农业产业化、旅游开发等项目为重点，创新招商引资方式，开展专业招商、园区招商、网上招商，努力在国有企业招商重组、传统产业改造提升和引进大公司、大集团上实现新突破。

努力扩大外贸出口。按照出口商品、出口市场、出口主体多元化的要求，巩固扩大煤焦和铝镁等传统出口产品的市场份额，增加附加值高的机电产品、高新技术产品出口。继续拓展美、日、韩、欧等传统市场，努力开拓拉美、中东、非洲和东欧等新兴市场。加强对重点出口企业和产品的指导服务，搞好银贸、税贸协作，促进出口较快增长。

加强对外交流与合作。充分利用与海内外友好城市、客商建立的良好合作关系，广泛开展多层次、多形式、多渠道交流，建立和保持长期稳定的经贸合作关系。实施“走出去”战

略，支持有实力的企业开展跨国经营，建立海外生产体系和销售网络。

（六）加强财税管理，构建公共财政框架

按照“五个统筹”的要求，努力增加财政收入，调整财政支出结构，提高财政管理水平，为全市经济社会发展提供有力支撑。

强化税收征管。在发展现有财源和骨干财源的基础上，积极培植后续财源、新兴财源和替代财源，建立梯次财源结构。加强“金税工程”建设，推广税控装置，提高征管信息化水平。强化非税收入征管，完善票据、入库管理机制，提高非税收入征缴入库率。通过发展经济，增加财力，提高市、区两级的执行能力和办事能力。

深化财政改革。规范完善县区财政分配体制，逐步建立县级财政补助与收入增长、消化赤字、控制财政供养人员挂钩的激励机制。以部门预算管理制度改革为核心，推进财政收支分类改革，规范定员定额核定办法，完善项目支出管理手段。积极推行国库集中收付制度，扩大试点范围。规范提高政府采购水平，深化“收支两条线”改革，清理规范行政事业性收费。

优化支出结构。财政支出向工资性支出、法定支出、社会保障、农业农村农民、国企改革、社会事业倾斜。坚持勤俭办事，一般性支出实行零增长，逐步减少对竞争性领域的直接投资。建立财政支出绩效评价体系，加强财政资金监管。完善公务活动接待制度，规范职务消费，科学界定事业单位经费供给范围。

（七）实施文化兴市战略，推动社会协调发展

把经济发展和社会发展更紧密地结合起来，进一步深化社会事业改革，加大公共产品投入，促进社会进步和人的全面发展。

深化社会事业改革。按照“分类改革、分类管理”的思路，公益类事业单位创新机制，加大投入，改进服务，加快发展；经营类事业单位全部转制为企业，实现自主经营、自谋发展。推进事业单位劳动人事、收入分配和社会保障制度改革，实行全员聘任、竞争上岗、总量包干、按劳取酬。今年基本完成事业单位改革任务。

加快科技创新步伐。开发高新技术产品 50 项，培育民营科技企业 100 家，高新技术产值占工业总产值的比重提高 2 个百分点。加强科技孵化器建设，新建几个孵化基地，入孵企业 300 个，转化成果 500 项。提高科技成果转化速度，专利转化率突破 30%。

切实抓好人才工作。坚持党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才三支队伍一起抓，制定人才资源规划，改革人才工作机制，营造有利于培养、引进人才的良好环境。大力实施“新世纪百千万人才工程”，加快“留学人员创业园”建设，做好政府特贴专家和中青年专家的选拔推荐，培养和引进高层次急需人才和各类技术、业务、管理适用人才。

完善国民教育体系。巩固提高“普九”成果，整合城乡教育资源，优化中小学校布局，扩大优质教育规模，促使义务教育均衡发展，逐步解决“择校热”问题。积极稳妥地做好中央、省属企业剥离学校的接收工作。扩大高中办学规模，高中毕业生升学率达到 60%以上。大力发展职业教育，毕业生合格率达到 95%以上。推进市属大中专院校资源整合和布局调整，努力提升办学层次和水平。保证政府对教育的投入，鼓励发展民办教育。加快学习型城市建设步伐，逐步形成覆盖全市的社区教育网络。

健全公共卫生体系。立足预防非典等传染性疾病，加强疾病预防控制体系建设，提高疾控中心、发热门诊、定点医院、急救中心等应对突发公共卫生事件的能力和水平。整合城乡卫生资源，完善社区卫生服务体系，规范民营医疗机构，积极推进医疗单位管理体制改革和公立医院产权制度改革。创新计划生育运行机制和政策环境，强化计划生育监控，稳定低生育水平，提高出生人口素质，计划生育率达到 90%以上，进入全省先进行列。

发展文化体育产业。优化文化产业结构，抓好报业集团、演艺集团、电影集团、广电集团等文化企业的组建和运营。做好音乐厅和晋阳文化艺术中心的筹建工作。深入开展群众性

体育活动，在全市所有社区布设体育健身场地。举办好太原市第八届运动会，积极申办国际国内体育赛事。加快新闻出版体制改革，规范整合出版印刷市场。以提高市民素质为核心，以提高城乡文明程度为目标，深入开展群众性精神文明创建活动，为创建国家文明城市奠定基础。

提升社区建设水平。认真做好第二届社区居委会换届选举工作，建立统一规范的居委会职责制度。完成第三批“星光计划”项目建设。完善社区基础设施，拓展服务功能，低保、再就业等工作纳入社区服务领域。全面推开企业退休人员社会化管理工作，市属企业退休人员基本实行社会化管理服务。

落实优抚安置政策，增进军政军民团结，巩固“双拥”成果。充分发挥统计整体功能，组织好第一次全国经济普查。档案、气象、地震、侨务、对台、人防、地方志、国防后备力量建设、老龄、妇女、儿童等各项工作，在新的一年都要实现新发展，取得新成绩。

（八）完善社会保障体系，改善人民群众生活

按照“群众利益无小事”的基本要求，始终把人民群众特别是困难群体生产生活问题放在心上、抓在手上，努力维护好、实现好、发展好人民群众的根本利益，不断提高城乡人民生活水平。

千方百计扩大就业。坚持把扩大就业作为经济发展的优先目标，大力开发就业岗位，下岗失业人员再就业 4.1 万人，“4050”等就业困难人员再就业 7500 人。积极稳妥地做好下岗职工出中心工作，实现 1.9 万人出中心。认真落实小额贷款、税费减免等再就业扶持政策。充分发挥四级劳动保障平台作用，完善再就业服务体系。整顿规范劳动力市场，严肃查处企业用人不签合同、不缴社会保险等违法行为。

完善社会保障体系。进一步巩固“两个确保”，做好“三条保障线”的衔接。以非公有制企业为重点，扩大养老、失业保险和住房公积金制度覆盖面，加快机关事业单位养老保险制度改革。完善医疗保险制度，搞好中央企业、非公有制企业和灵活就业人员的参保工作。尽快启动工伤保险。加快低保网络平台建设，完善管理制度，做到应保尽保。抓好各项保险基金的征缴和清欠。

切实解决关系人民群众切身利益的问题。加强建设用地管理，严格农村土地征用程序和补偿标准，妥善解决失地农民的生活、就业和社会保障问题。规范拆迁管理行为，严厉打击违法强制拆迁，做好补偿安置工作；启动城镇低收入家庭廉租住房保障制度，逐步解决困难群众的住房问题。规范国有企业改制工作，认真落实有关政策规定，切实维护职工的合法权益。强化对企业工资支付的监控，督促企业加快偿还拖欠职工工资；抓好建设领域清理拖欠工程款和农民工工资工作，三年完成清欠任务；建立解决拖欠农民工工资的长效机制，防止发生新的拖欠。全面推行义务教育阶段一费制，规范公办高中收费行为，大力治理教育乱收费。加强对药品集中招标采购工作的监督管理，纠正医药购销和医疗服务中的不正之风。严格规范农业税费征管，禁止任何违反规定的乱收费，建立减轻农民负担的长效机制。严格执行安全生产标准和安全生产责任制，加大安全生产管理和事故责任追究力度，防止重特大事故发生。探索建立以低保为基础，就业援助、帮困助学、帮困就医等专项救助相配套，社会救助为补充的综合救助体系。扩大残疾人康复救助覆盖面，残疾人就业保障金征收实现新突破。拓展规范法律服务，积极开展法律援助。

（九）增强大局意识，全力维护社会稳定

坚持把稳定作为压倒一切的政治任务来抓，统筹考虑改革的力度、发展的速度与社会可承受的程度，通过改革发展促进社会稳定。

落实维护稳定责任制。坚持“属地管理”和“谁主管，谁负责”的原则，认真负责地做好稳定工作，定期研究解决影响稳定的问题，消除不稳定因素。落实“分级负责、归口管理”责任制，健全信访制度，做好群众来信来访工作。

提高预防和处置各种突发事件的能力。加强对各类矛盾纠纷的排查调处，做好人民调解工作，努力把矛盾和问题化解在基层，消除在萌芽状态。完善各类群体性事件的处置预案，积极探索建立统一指挥、反应灵敏、协调有序、运转高效的预警和应急机制，提高突发性事件的处置效率，最大限度地减轻危害和影响。落实民族宗教政策，依法管理民族宗教事务。

加强社会治安综合治理。深入开展严打整治斗争，严厉打击严重刑事犯罪和“法轮功”等邪教组织的破坏活动。加强社会治安整治，扫除社会丑恶现象。加大防控力度，强化流动人口、重点人口管理，预防和减少违法案件发生。完善“条块结合、以块为主”的社会治安防控体系，逐步形成具有我市特点的社会治安综合治理格局，努力进入全国治安状况最好城市行列。

（十）深化行政体制改革，优化投资发展环境

以建设“信用太原”为主线，以建设服务型政府为重点，突出为投资者服务和为群众服务两大主题，为经济社会持续健康发展创造良好的环境。

营造良好的政务环境。按照“为民、务实、清廉”的要求，大力弘扬求真务实精神，努力建设廉洁、高效、勤政、务实、法制、服务的政府。坚持“精简、统一、效能”的原则，深化政府机构和行政管理体制改革，进一步转变政府职能。发展电子政务，建立透明高效的政务公开渠道。自觉接受人大及其常委会监督，积极支持各级政协和民主党派、工商联、人民团体履行职能，主动接受社会监督和舆论监督，虚心听取各方面的意见，提高决策的科学化、民主化、规范化水平。增强宗旨意识，牢固树立正确的政绩观、权力观、地位观、利益观，坚决反对官僚主义、形式主义，始终保持同人民群众的血肉联系。加强学习，提高理论素养和综合素质，建设学习型政府。进一步改进工作作风，加强制度建设，提高工作效率。

营造良好的服务环境。认真贯彻实施《行政许可法》，规范行政行为，依法设置行政许可事项，除法定的行政审批事项外，一律改为核准制、备案制，取消不合理收费。拓展政务大厅功能，所有保留的行政许可事项基本纳入大厅办理。创新行政许可实施程序，全面推行行政许可统一办理和联合办理制度，加快行政许可网络信息系统建设，提高当场办结率。改革行政许可费用征收办法，实行基本建设项目收费同一基数“一票征收”，统一上缴。健全政务服务体系，不断推进政务服务向基层延伸。加快行业协会和同业商会发展，逐步形成适应我市产业发展特点的中介服务体系。

营造良好的信用环境。政府、企业、个人都要把诚实守信作为基本行为准则，逐步形成以道德为支撑、产权为基础、法律为保障的社会信用体系，努力打造“信用太原”。各级政府要落实服务承诺，制定公务员信用守则，做到重诺守信、有诺必践。建设全市统一的企业信用信息分析、评价和发布平台，完善企业诚信奖惩机制。大力倡导信用道德，增强全社会的信用意识。

营造良好的法治环境。各级政府要按照法定权限和程序履行职能，落实行政执法责任制，提高依法行政水平。严格公正执法，维护各类经济实体的合法权益。坚持从严治政，加强廉政建设，深入开展反腐败斗争，建立健全与市场经济体制相适应的惩治和预防腐败体系。抓好“三项治理”，强化审计监督，坚决纠正部门和行业不正之风。加强市场监管，抓好质量监督和食品药品监督，严厉打击制假售假、商业欺诈等违法行为。制止“五乱”行为，减轻企业负担。抓好“四五”普法教育，提高全民法律素质。

各位代表，我们已经站在一个新的发展起点上，太原改革开放和现代化建设事业将翻开新的一页。让我们在“三个代表”重要思想指引下，全面贯彻党的十六大和十六届三中全会精神，与时俱进，开拓进取，励精图治，团结拼搏，实现在全省的率先发展，为建设中西部经济强市、全面建设小康社会而努力奋斗！

谢谢大家。

https://www.taiyuan.gov.cn/zfgzbg/20040225/1058045.html

2005 年政府工作报告

——2005 年 2 月 26 日在太原市第十一届人民代表大会第五次会议上

市长　李荣怀

各位代表：

现在，我代表市政府向大会作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2004 年政府工作回顾

2004 年是我市实现率先发展阶段性目标的决战之年。一年来，全市人民以“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻党的十六届三中、四中全会精神，在省委、省政府和市委的正确领导下，全面落实科学发展观，团结一致，扎实工作，圆满完成了市十一届人大四次会议确定的各项任务，实现了率先发展阶段性目标。全年实现地区生产总值 643.1 亿元，增长 15.7%；财政总收入 120.2 亿元，增长 31.2%；规模以上工业增加值 230.1 亿元，增长 24%；固定资产投资 298.8 亿元（城镇口径），增长 51.4%；社会消费品零售总额 226.3 亿元，增长 22.1%；城镇居民人均可支配收入 9353 元，增长 13.2%；农民人均纯收入 3873 元，增长 15.4%；城镇登记失业率 3.4%；人口自然增长率 4.5‰，空气质量二级以上天数 224 天。

结构调整成效显著。淘汰落后生产能力，取缔关闭土小企业和落后生产设施 447 个。深入开展焦化行业专项清理整顿，推平土焦坑 2715 个，清理已投产和在建项目 57 个，关闭小机焦 12 个，压缩生产规模 123 万吨。改造提升传统产业，更新改造投资增长 50.3%，占固定资产投资的比重达到 33.6%。放手发展新兴产业，国家级高新技术产业示范项目达到 24 个，占全省国家级高新技术项目的 60%，在省会城市中居第 4 位。高新技术产业增加值占全部工业增加值的比重提高 1 个百分点，达到 19%。不锈钢加工、电子信息、生物制药、新材料、精细化工等五大新兴产业增长 43.8%，高于全市 19.8 个百分点。高新区、经济区、民营区工业增加值分别增长 51.2%、93.1%和 112%。不锈钢工业园入驻企业 24 户，实现产值 9 亿元。富士康工业园一期工程建成投产，二期进展顺利。个体私营企业纳税增长 56%，民营经济占全市生产总值的比重提高 3.6 个百分点，达到 38.9%。县区民营经济比重上升到 80%以上，6 户民营企业进入全国民营企业 500 强。

工业经济快速增长。规模以上工业企业实现利税 83.5 亿元，增长 70%；工业经济效益综合指数 131.6，提高 26.9，创历史新高。大力开展“工业项目推进年”活动，扶持 100 个重点项目，太钢 150 万吨不锈钢、二电厂六期扩建项目开工建设，古交电厂一期进展顺利，新东方铝业二期即将投产，华宇重汽完成样车试制，蓝星 TDI 建成投产，一批技改项目陆续投产达效，对工业经济增长的贡献率达到 50%。15 户市属国有企业完成改制，14 户改制工作进展顺利，县区属国有企业改制面 90%以上。长城微光在香港创业板成功上市。

农村经济健康发展。认真落实中央 1 号文件精神，筹集资金 6.3 亿元，为农民办十件实事。在全市范围免征农业税 1542 万元，对种粮农民直接补贴 402 万元。种粮面积增加 12.8%，粮食产量增长 24.7%。粮食储备增加近一倍。农村经济总收入 332 亿元，增长 12.3%。菜、肉、奶产量分别增长 3%、6.8%和 10.8%。农产品加工总产值 33 亿元，增长 29.4%。乡镇企业增加值 114 亿元，增长 36.6%；上缴税金 18.9 亿元，增长 105.9%。解决了 10 万人的饮水困难和水质不达标问题，治理水土流失面积 20 万亩。完成村通油路工程 743 公里，98%的行政村通了油路、水泥路。完成 10 条 207 公里通乡油路改造，康西公路建成通车。对 4.5

万农村劳动力实施职业技能培训，转移就业 4.3 万人。3.1 万农村贫困人口脱贫。

城市承载能力稳步提升。编制了不锈钢园区总体规划、民营区详细规划等重点规划，启动了新一轮城市总体规划修编工作。滨河东路北延、新城大街、学府街、新兰路、北涧河、玉门河治理、城南热源厂一期等 12 项重点工程按期竣工。滨河西路南北延伸、北郊污水厂扩建、垃圾焚烧发电等重点项目进展顺利。完成了和平北路等 12 条道路大修、70 条小街小巷拓宽改造和 100 条小街小巷路灯改造，新建改建 102 个公厕，建成 105 个出租车候客专用通道。旧城改造和经济适用房开复工 102 万平方米，竣工 40 万平方米，房产交易 24 亿元。归集住房公积金 12 亿元，增长 30%，累计达 52.1 亿元，为 1.5 万户职工发放了住房贷款。集中供热扩网 512 万平方米。新增绿地面积 203 公顷，城区绿化覆盖率 37.6%，绿地率 30.6%，人均绿地 8.8 平方米。城西水系荣获“中国人居环境范例奖”。加强水资源保护，关井压采 23 万吨/日。21 个城中村改造试点完成控制性详细规划编制工作，9 个村启动了住宅、环境改造工程。全力治理环境污染，三项污染指标平均下降 17.2%。

内外贸易日趋繁荣。连锁经营、物流配送等新型流通业态蓬勃发展，新增超市、连锁便利店 210 家。对外贸易不断扩大，地区外贸出口总额 26.3 亿美元，增长 73.3%。组织参加 16 项大型经贸活动，签约项目 96 个，引进资金 43.6 亿元人民币和 6.7 亿美元。新批外商投资企业 27 户，项目总投资 3.9 亿美元，增长 48.7%。完成了拱极门、唱经楼、大关帝庙等一批文物景点的修缮保护，接待海内外游客 1338 万人次，旅游总收入 51 亿元，增长 55.7%。

人民群众生活得到较好保障。城镇新增就业人数 14.2 万人，下岗失业人员再就业 4.5 万人，其中“4050”人员 8751 人，荣获“全国就业和再就业先进城市”称号。巩固“两个确保”，保障了 3.1 万名下岗职工和 21.8 万名离退休人员的生活，保障率和社会化发放率均保持 100%。养老保险参保 55.1 万人，医疗保险参保 70.5 万人，农村养老保险参保 9.5 万人。低保标准由 171 元提高到 183 元，为 9.2 万名低保对象发放低保金 9630 万元，减免低保户水、暖、气等费用 2079 万元。建立“爱心救助超市”118 个。为困难群众发放救济款 747 万元。残疾人就业培训工作进入全国先进行列。启动了廉租房制度，首批 53 户居民享受了优惠政策。清偿政府工程拖欠款 5.32 亿元，清偿拖欠农民工工资 1.18 亿元，清偿率 100%。规范农村土地征用和城镇拆迁行为，妥善处理了一批拆迁居民安置遗留问题。

社会事业全面进步。建立了市级领导科技顾问制度。117 个项目列入国家和省科技计划。开发高新技术产品 50 项，新建科技孵化基地 5 个，转化科技成果 302 项，专利成果转化率 32%。完成了义务教育学制过渡和六周岁儿童入学工作，义务教育“一费制”全面实行。高考录取率 61.7%，保持全省领先。改扩建中小学 97 所，改造中小学危房 10.5 万平方米。积极推进企业学校剥离，太铁、晋安、东方等 16 所学校移交工作基本完成，太钢、西山、太重、太化等 71 所学校移交正在进行。4 所学校被认定为国家级重点中等职业学校。市属高校在校生达到 2.8 万人。中国晋阳文化艺术节、太原国际面食节等文化节会圆满成功。新闻出版市场进一步规范。成功举办了市八运会和国际小轮车比赛、国际象棋邀请赛、国际青少年乒乓球公开赛等赛事。169 个社区布设了全民健身设施。人口与计划生育工作取得新突破，符合政策生育率达到 91.6%，完成了省下达的人口计划指标。新建公共卫生项目 12 个，市县两级疾控中心建设基本完工。娄烦、阳曲两县 15 万人参加了农村新型合作医疗，参合率 70.8%。社区卫生服务网络覆盖率 68%。荣获“全国无偿献血先进城市”称号。社区换届圆满结束，全市社区调整为 453 个，新建 34 个“星光计划”项目，累计达到 263 个，180 个社区达到“示范社区”标准。实施了重大建设项目监测制度，开通了统计信息网，统计监测服务水平不断提高。完成审计项目 88 个，审计决定落实率 99.1%。外事工作进一步拓展，宗教、侨台、人防、气象、地震、档案、地方志、国防后备力量建设等工作和老龄、妇女、关心下一代等事业都取得了新成绩。

精神文明和民主法制建设不断加强。深入开展精神文明创建活动，加强未成年人思想道

德建设，城乡文明程度进一步提高。各级政府自觉接受同级人大及其常委会的监督，积极支持政协开展工作，201 件省市人大代表建议和 476 件省市政协提案全部办结。市政府一位副市长向市人大常委会述职。市政府提请市人大审议地方性法规 5 件，制订政府规章 5 件。积极开展法制宣传和法律援助，全民法制观念逐步增强。认真做好信访和人民调解工作，及时化解矛盾。加强社会治安综合治理，构建严打长效机制和治安防控体系，有力维护了社会稳定。整顿规范市场经济秩序，开展食品药品专项整治，加强物价监测调控，市场秩序逐步好转。

发展环境进一步优化。深化行政管理体制改革，市、县两级新一轮政府机构改革任务基本完成。认真贯彻《行政许可法》，又取消 40 项行政许可和 65 项非许可审批事项，保留的审批收费事项基本纳入两级政务大厅办理。“诚信太原”建设初见成效。建立了企业信用信息数据库，征集了 12 万户企业的信用信息。开展了“双百”试点企业创建活动，200 户企业公开向社会作出诚信承诺。46 个大中型市场实行了商品质量准入制度，实施面 35%。50 个社区开展了个人信用档案试点。全面推进“三项治理”，深入开展行风“双评”，坚决纠正部门和行业不正之风。

回顾一年来的工作，我们深切体会到，要把太原的事情办好，必须始终坚持以“三个代表”重要思想总揽全局，牢牢把握率先发展第一要务，努力实现更快更好的发展；必须始终坚持以科学发展观指导工作，按照“五个统筹”的要求，努力实现全面、协调、可持续发展；必须始终坚持贯彻中央宏观调控方针，落实省委、省政府决策部署，深化产业结构调整，走新型工业化道路，大力推进传统产业新型化和新兴产业规模化；必须始终坚持以改革促发展，敢于创新，勇于突破，用改革的办法解决前进中遇到的问题；必须始终坚持立党为公、执政为民，把广大人民群众的根本利益放在首位，关心困难群众生产生活，不断提高人民生活水平；必须始终坚持科学行政、民主行政、依法行政，转变政府职能，提高办事效率，形成支持干事、能干成事的氛围，为经济社会发展营造良好环境。这些是率先发展中我们获得的基本经验，也是今后应长期坚持的指导思想和重要原则。

各位代表，过去一年所取得的成绩来之不易。这是省委、省政府和市委正确领导的结果，是市人大、市政协和各位代表、各位委员监督支持的结果，是全市人民团结奋斗的结果。在此，我代表市政府，向辛勤工作在各条战线的工人、农民、知识分子和各级干部，向大力支持政府工作的人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、人民团体、无党派人士，向关心帮助太原发展的国家、省驻并单位和驻并部队、武警官兵，向积极参与太原建设的港澳台同胞、海外侨胞和国际友人，表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，我市经济社会发展中仍存在一些矛盾和问题。主要是：影响经济社会发展的深层次体制性、机制性障碍还较多，深化改革的任务还很重；具有省会城市特色的产业结构尚未形成，传统产业新型化、新兴产业规模化仍需大力推进；城乡发展不够协调，“三农”问题比较突出；城市承载能力与省会城市地位不相适应，城市规划、建设、管理水平有待提升；实现可持续发展的任务仍然艰巨，保护环境、改善生态、节约资源、安全生产需要下更大的力气；教育、文化、卫生、体育等公共产品和公共服务还不能满足人民日益增长的需要，社会事业发展还要付出更多努力；一些部门和工作人员的服务水平、办事效率与群众的要求还有差距，政府职能转变需要进一步加快。对这些问题，我们要在今后的工作中积极采取措施，认真加以解决。

二、2005 年政府工作的总体要求和预期目标

2005 年是全面完成“十五”计划的最后一年，也是建设中西部经济强市和生态园林城市的关键一年。做好今年的工作，具有十分重要的意义。当前，我们面临着很多加快发展的机遇。从发展的环境看，国家宏观调控取得阶段性成果，国民经济保持平稳运行，但资源紧

张的状况短期内难以有效缓解，这为我们发挥资源优势、加快经济发展创造了有利条件。从发展的趋势看，从 2002 年开始，我市经济运行进入了新一轮经济周期的上升阶段，今年仍将处于快速增长的平台期。从发展的后劲看，通过几年结构调整，传统产业升级步伐加快，新兴产业正在发展壮大，经济增长方式逐步转变，自主发展能力不断增强。从发展的任务看，实现建设中西部经济强市的战略目标，最紧迫、最重要的仍然是继续保持更快更好地发展，迅速做大经济总量，进一步提高经济增长的质量和效益。我们要准确把握形势，明确肩负的责任，始终保持奋发有为的精神状态、埋头苦干的发展劲头、求真务实的工作作风，抢抓机遇，加速前进，千方百计保持经济社会持续健康协调发展的良好势头。

今年政府工作的总体要求是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻党的十六大、十六届三中、四中全会和市委八届九次全会精神，用科学发展观统领经济社会发展全局，紧紧扭住全面率先发展第一要务，着力推进产业结构调整，着力加强资源环境保护，着力转变经济增长方式，着力深化改革、扩大开放，着力提高人民生活水平，着力解决经济社会发展中的薄弱环节，构建稳定和谐的社会环境，增强城市综合竞争力和可持续发展能力，为建设中西部经济强市和生态园林城市奠定坚实基础。

主要预期目标是：地区生产总值 755 亿元，增长 15%；规模以上工业增加值 282 亿元，增长 20%；财政总收入 142 亿元，增长 18%；固定资产投资 358 亿元（城镇口径），增长 20%；社会消费品零售总额 260 亿元，增长 15%；地区外贸出口总额 30 亿美元，增长 15%；城镇居民人均可支配收入 10475 元，增长 12%；农民人均纯收入 4260 元，增长 10%；居民消费价格总水平上涨幅度控制在 3%左右；城镇登记失业率控制在 4%左右；人口自然增长率控制在 4.5‰以内；大气、水体实现功能区达标，空气质量二级以上天数突破 240 天。在实际执行中，我们将力争超额完成这些目标。

三、2005 年政府工作的主要任务

（一）深入推进结构调整，加快构建具有省会特色的产业体系

全力推进传统产业新型化和新兴产业规模化。以建设新型能源和工业基地为方向，以深化和提高为着力点，努力构建具有省会城市特色的多元化、集约化、规模化新型支柱产业体系。坚决淘汰落后产业。严格控制普钢、水泥、电解铝等高能耗、高污染行业的生产规模，关停取缔储量和生产能力低、不符合安全生产条件的小煤矿、5000 吨以下的造纸厂、20 吨以下小转炉、六城区以内的土竖窑和露天原煤发运站。按期完成焦化行业清理整顿任务。改造提升传统产业。支持太钢 150 万吨不锈钢、二电厂六期扩建、古交电厂坑口电站、重型汽车、双喜全钢子午胎等重点项目建设，促进蓝星 TDI、新东方铝业等项目达产达效。发展壮大新兴产业。扶持富士康、长城光电、亚日电脑等一批电子信息项目，发展铝镁合金、磁性材料、纳米材料等一批新材料项目，壮大宏全、三九啤酒、亚宝、瑞丰、瑞福莱等一批食品医药企业，努力打造特色明显、优势突出的新兴产业集群。重点加大对富士康项目的支持力度，完善配套工程和基础设施，确保二期工程建成投产，三期工程开工建设，工业产值达到 25 亿元以上。

大力发展园区经济。高新区要发挥科技创新优势，加快技术成果转化，新入区企业 300 家以上，孵化企业 50 家以上，力争引进几家世界 500 强、一批外资企业和国内大企业，成为培育壮大高新技术产业的重要基地。经济区要围绕入区企业和重点项目，抓配套、抓服务、抓规模，实现集约式发展，建成新兴产业规模化的示范园区，工业增加值达到 10 亿元以上，财政收入力争突破 1 亿元。民营区要拓宽发展空间，培育产业特色，聚集一批有实力的民营企业，办成以非公有制经济为主体的新兴产业基地。不锈钢工业园要理顺管理体制，完善园区规划，加强基础设施建设，落实优惠政策，积极引进上档次、有实力的大企业，力争入园企业达到 35 户，加工能力突破 10 万吨。

放手发展非公有制经济。清除政策性、体制性障碍，鼓励、支持和引导非公有制经济加

快发展。推进产权制度改革，把一些国有、集体企业直接改造为民营企业。加大扶持力度，提高服务水平，支持民营骨干企业发展，培育几家销售收入10亿元以上的大型民营企业集团。非公有制经济在全市经济中的比重再提高2—3个百分点，达到40%以上。

加快发展县域经济。完善县域经济综合评价考核体系，建立促进县域经济发展的激励机制，探索制定对县域经济的扶持办法。坚持特色立县、项目强县，上一批对县域经济发展有重大影响的项目，形成新的产业特色和经济增长点。创新机制，加强管理，进一步精简压缩人员，提高县区执政能力和办事能力，争取更多的县区进入全省10强县行列。

（二）加大对“三农”的支持力度，不断改善农村的生产生活条件

继续狠抓支农政策的落实。顺应我国总体上已进入以工促农、以城带乡的发展阶段这一趋势，更加积极地支持“三农”。全面落实中央、省支持农业的各项政策，已实行的政策不打折扣、必须兑现，已给农民的实惠只能增加、不能减少。实施农村劳动力转移就业“阳光培训工程”，引导性培训5万人，职业技能培训1.2万人。加大扶贫开发力度，再有2.8万农村贫困人口实现脱贫。开展关爱革命老区建设活动。结合小城镇建设，积极引导乡镇企业改革创新，乡镇企业增加值和上缴税金分别增长25%和27%以上。

深入推进农业结构调整。大力发展具有城市农业特点的精品农业、高效农业、生态农业和特色农业，提高农业综合生产能力。重点扶持优质粮、果蔬、畜牧、苗木花卉、中药材、饲草、瓜果等七大优势产业，农村经济总收入380亿元，增长15%以上。严格耕地保护政策，继续抓好粮食生产，完成省下达的5亿斤粮食生产任务。菜、肉、奶、蛋产量分别达到135万吨、6.3万吨、9万吨和4.3万吨。推进农业产业化经营，抓好醋业、奶业和肉制品、果菜、粮油加工业，扶持水塔陈醋、森泰牧业、宏明养殖、旭光马铃薯等一批龙头企业，农产品加工园入区企业达到15家，农业产业化企业销售收入38亿元，增长15%以上。

加强农村基础设施建设。抓好农村主要经济通道、旅游路和断头路建设，改造5条县乡公路。高标准完成退耕还林10万亩、天然林保护工程6万亩、三北防护林建设5万亩，抓好汾河高效生态农业工程、东西山绿化、环城林带建设。新建农业节水园区3个、节水面积1.5万亩。建成5条精品小流域，治理水土流失面积18万亩。完善林区道路、通讯设施，严格落实责任，防止森林火灾发生。

加快农村社会事业发展。重点解决农民关心的科技服务、子女上学、就医看病、社会保障等四大问题。深入开展科技下乡活动，实施科技入户示范工程，发挥好“服务农民热线”的作用，为农民提供先进适用农业技术，实用新技术覆盖率达到95%以上，科技对农业的贡献率达到46%以上。加快非贫困县乡镇卫生院改造。以被征地农民、进城务工农民、乡镇企业职工等为重点，扩大农村养老保险覆盖面，新增参保人数6000人。全面试行农村最低生活保障制度。

（三）强化城市建设管理，不断改善人居环境

搞好城市规划建设。完成总体规划的修编工作，做好汾河治理美化二期、长风东大街、“城中村”改造修建性详细规划和绿线控制性规划。加快续建工程进度，滨河西路南北延伸、西北环连接线、城南防洪排水一期、垃圾焚烧发电、北郊污水厂扩建等重点工程要按期完工。抓好长风东大街、大东关两个出口路、城南污水厂、侯村垃圾填埋场及南堰垃圾中转站、采煤沉陷综合治理等重点工程建设，完成新建路、并州路、解放路、府西街等主要道路的大修任务。启动天然气工程。建设公路主枢纽客运站。旧城改造和经济适用房开复工100万平方米，竣工30万平方米。住房公积金归集累计突破65亿元，缴存职工突破80万人，个贷率达到18%。合理把握城市化进程，有效引导城镇化健康发展，建立逐步改变城乡二元结构的机制。以试点村为重点，妥善处理城乡关系，注意保护和节约土地，大力推进“城中村”改造。完成50条小街小巷的综合整治，新改建一批公厕。加大土地市场化运作力度，增加国有土地收益。

提升绿化美化水平。深入开展创建国家园林城市活动，实施汾河蓄水美化二期工程，抓好晋阳湖开发和学府公园、玉门河公园建设，提高迎泽大街、长风大街、迎宾路的绿化档次。出台《城市绿线管理办法》，建立“绿色图章”审批制度。大力开展全民义务植树活动和园林化单位、社区创建活动。按照“责权统一、重心下移”的原则，构建市、区、街、居四级分工明确、各负其责的城市管理体系。强化综合执法。提升 12319 城建热线的服务水平。以城乡结合部、城中村为重点，完善环境卫生长效管理机制，切实解决脏乱差问题。

加强资源环境保护。立足我市资源环境和产业结构的实际，从节约资源中求发展，从保护环境中求发展，从发展循环经济中求发展。加快工业污染源全面达标工作，一电、二电、太钢、西山国庆前完成重点限期治理工程。严格实施污染物排放总量控制，严把项目“三同时”审批关，从源头上防止新的污染。建立循环经济综合评价指标体系，抓好太钢、煤气化和经济区三个循环经济试点。落实清洁生产促进法，引导企业使用清洁生产工艺，树立一批清洁生产示范企业。抓好集中供热、煤改气工程和清洁燃料的推广使用，集中供热力争扩网 700 万平方米，无燃煤区扩大到 14 平方公里。加强扬尘污染和机动车尾气污染防治，努力改善空气质量。继续开展环保整治行动，强化环境监控和执法检查，严厉查处环保违法行为，三项主要污染物指标平均下降 15%，努力创建山西省环境保护模范城。增强全民节约意识，大力节约能源和重要资源，降低单位能耗和用水量，建设节约型社会。加强水资源保护，继续加大关井压采力度。

（四）扩大对内对外开放，完善城乡市场体系

提高消费对经济的拉动作用。正确处理投资和消费的关系，提高城乡居民的消费能力，努力培育住房、汽车、教育、健康、旅游等消费热点。搞好城市商业体系和农村商业网点建设规划。支持华宇、美特好、唐久、田和等连锁企业改造升级和规模扩张，积极引进沃尔玛、赛特等国内外知名流通企业，提升商贸服务业总体水平。加快桥西农副产品批发市场、唐久超市物流园区等重点工程建设，努力构建高效开放的现代物流体系。支持零散小商铺升级改造，纳入便利店管理网络。积极开拓农村市场，建设 2 个大型农产品批发市场，发挥供销合作社特别是各类专业合作社的网络作用。搞好“农改超”试点，发展标准化农产品超市。强化对生活必需品等重要商品的市场监管和调控，建立防范市场异常波动的应急机制。

加大招商引资力度。依托高新区、经济区，开展富士康工业园配套项目和电子信息、新材料、食品医药项目招商；依托不锈钢工业园，开展不锈钢加工和综合配套项目招商。加快建设招商引资网站，开展网上招商和网上洽谈。组织企业参加大型经贸洽谈活动，吸引世界 500 强和跨国公司来太原投资。拓展外事、侨台工作领域，扩大同国际、国内友城的交往和交流，力争洽谈签约一批优势互补性强的大项目。加强与国家有关部门的联系，争取几个双多边受援项目。狠抓签约项目的落实和督查，提高合同履约率、资金到位率和项目成功率。

进一步扩大外贸出口。实施出口多元化战略，支持符合条件的企业申请进出口经营权。巩固煤焦、铝锭、金属镁等传统出口商品，扩大机电产品、高新技术产品的出口比重。鼓励企业参加各类出口交易会，进行质量、环境和产品认证，提高进入国际市场的能力。引导有实力的企业开展省外、境外投资，着力开拓东南亚、非洲、南美和东欧等地区的投资领域。

（五）大力深化各项改革，增强经济社会发展的内在活力

深化财政管理体制改革。以提高效益为核心，构建预算编制、执行、监督相分离的现代预算管理体制。50%以上的市级单位纳入国库集中支付试点。扩大政府采购范围和规模，把政府性基建投资、城市维修等列入政府采购。强化财政资金绩效评价，提高执政理财能力。全面推行行政事业性收费公示制度，取消不合理过渡。完善财税体制，科学合理地划分收支，构建各级财政自我发展、自求平衡的激励机制。加快“金财工程”建设，实现依法理财、科学理财和民主理财。加强财源建设，挖掘增收潜力，强化征管措施，确保应收尽收。完善公共财政框架，优化支出结构，合理安排各项重点支出，坚决控制、压缩一般性支出。

深化国有企业改革。完善国有资产监督管理体制和监管方式，建立国有资产经营责任、产权交易监督管理等规章制度，促进国有资产保值增值。通过产权转让、增资扩股、破产拍卖、收购兼并、内引外联等多种形式，规范推进全市国有企业改革重组。加快分离企业办社会职能和辅业转制，增强企业核心竞争力。积极稳妥地推动下岗职工出中心，着力解决协议期满滞留中心人员、已实现相对稳定就业人员和停产企业滞留中心人员的出中心问题。

深化投融资体制改革。落实企业投资自主权，对不使用政府投资建设的项目实行核准制和备案制，一律不再审批。出台《太原市产业投资指导目录》，加强对企业投资行为的引导。深化城建投融资体制改革和产权制度改革，实行国有资产和经营权的有偿转让，积极推行BOT、TOT 等运作方式，真正做成 1—2 个项目，促进基础设施投资主体多元化。推进政府投资管理体制改革，严格执行项目公示制度、公开招投标制度和责任追究制度，加强资金监管，提高投资效益。加快建设系统改革步伐，企业脱钩，事业改制，市场放开，努力实现市政、园林、环卫、公交、供热、自来水、污水处理等公用事业的市场化运营。

深化事业单位体制改革。加快事业单位人事制度、分配制度、产权制度、社会保障制度改革，理顺事业单位编制、财政供养体制，基本完成事业单位改革任务。大力推进科技、教育、文化、卫生、体育等社会事业体制机制创新，优化结构，整合资源，增强活力。抓好高层次和紧缺人才的培养、引进和使用，加大留学回国人员服务工作力度，尽快建立门类齐全、素质优良、梯次合理、新老衔接的人才队伍。

（六）大力发展社会事业，推动社会全面进步

实施科教兴市战略。搞好制造业信息化、清洁能源行动、镁及镁合金基地三个试点建设。培育科技市场体系，创建科技成果转化中介服务平台。开展“科技成果转化突破年”活动，抓好 100 项重大科技成果应用转化示范项目，应用转化 1000 项科技成果，实施 20 个重大科技成果转化专项，创建 20 个科技成果转化示范单位。高新技术产业增加值占全市工业增加值的比重提高 3 个百分点，科技进步对经济增长的贡献率提高 3 个百分点。

加快教育事业发展。推进教育资源整合和布局调整，减少薄弱学校，再创建优质小学 68 所，优质初中 32 所，优质小学和初中的比例分别达到 36%和 50%。做好企业中小学剥离工作，并按新体制稳定运行。完成太原教育城域网和教育资源库基础工程建设，中学和小学信息技术开课率分别达到 90%和 70%以上。加强职业技术教育，毕业生合格率 95%以上。抓好太原大学等市属高校建设，提高总体办学水平。搞好省城大专院校和优质高中新校址基础设施建设，引进各类院校发展特色教育。

完善公共卫生体系。抓好重大疾病和各类传染病的监测防控，建立公共卫生服务的长效机制。完成县级医院传染病区改造和市急救中心指挥大厅建设。统筹安排全市急救资源，建立市急救中心、县区急救站、医院急诊科、乡镇卫生院四级急救网络，急救半径控制在 5—10 公里以内。完善社区卫生服务体系，社区卫生服务网络覆盖率达到 80%以上。强化人口与计划生育工作，稳定低生育水平，提高人口素质，出生率控制在 9‰以下，全面兑现农村计划生育家庭奖励政策，努力创建省会城市计划生育工作先进城市。

发展文化体育事业。实施精品工程，弘扬晋阳文化，办好山西省第四届广场文化艺术节。加强文化基础设施建设，适时启动专题博物馆、档案馆、音乐厅项目。抓好广电、报业、演艺、电影的市场化运作，发展壮大文化产业。完成城区有线电视数字化整体平移工作，完善农村广播电视设施。大力发展竞技体育，积极申办国际国内体育赛事。改善体育场馆条件，在全市社区布设和完善全民健身设施。搞好全民健身活动中心、汾河公园体育设施和游泳跳水馆等项目。以申报全国文明城市为契机，全面落实《公民道德建设实施纲要》，加强和改进未成年人思想道德建设，深入开展精神文明创建活动。

不断壮大旅游产业。打造省城旅游品牌，着力构建以文物景点、文化欣赏、生态观光、红色旅游为主的旅游产业新格局。以建设旅游中心城市为切入点，完善旅游基础设施，深入

开展晋祠、天龙山等景区的综合整治，保护好历史文化遗迹和街区，完成汾河二库、五龙山生态观光园等旅游景区规划，办好太原国际面食节、太原旅游交易会等文化节会。加强旅游市场监管，提高宾馆、旅行社的服务水平。全年接待海内外游客 1450 万人次，旅游总收入增长 13%以上。

提高社区建设水平。推进社区服务网络化和信息化建设，社区普遍成立服务中心，不断提高社区家政服务、文化娱乐、托幼养老、环境整治的服务质量，促进社区服务业向社会化、产业化、规模化方向发展。加强社区管理服务队伍建设，提高社区干部生活待遇。

加强国防后备力量建设，落实优抚安置政策，增进军政军民团结，继续创建“双拥模范城”。认真组织实施第一次全国经济普查和人口抽样调查，加大对经济社会运行的监测力度。做好“十一五”规划和 2020 年远景规划的编制工作。人防、气象、地震、档案、地方志等各项工作和老龄、妇女、关心下一代等各项事业，在新的一年都要实现新发展，取得新成绩。

（七）增强解决群众生产生活问题的能力，不断提高人民生活水平

做好就业和再就业工作。多渠道开发就业岗位，加大差额购买、补贴购买公益岗位的力度。充分发挥再就业服务平台作用，组织开发一批有一定收益的服务项目，安置就业困难人员。认真落实再就业扶持政策，支持下岗失业人员自主创业。全年下岗失业再就业 4.3 万人，其中安置“4050”人员 5000 人。抓好残疾人就业工作，就业保障金突破 3000 万元，切实发挥对残疾人就业的保障和促进作用。

完善社会保障体系。积极推进机关事业单位养老保险制度改革，将全市机关事业单位的合同制人员纳入养老保险范畴。完善灵活就业人员社会保险参保和接续办法，做好中央企业、非公有制企业医疗保险参保工作，扩大社会保障覆盖面，企业养老、失业、医疗保险参保人数分别达到 57.5 万、67.5 万和 75 万人，进一步加大基金征缴清欠力度。做好企业退休人员社会化管理工作，社会化管理服务率达到 90%以上，其中社区管理服务率达到 70%以上。

关心困难群众生产生活。严格执行国企改革的政策规定，维护职工的合法权益。进一步规范农村土地征用和城镇拆迁行为，落实补偿标准，依法文明办事。加大清理拖欠工程款力度，按期完成清欠任务。建立企业工资保障金制度，形成防止拖欠农民工工资的长效机制。实施义务教育控辍保学和爱心助学工程，保证贫困家庭和农民工子女接受教育的权利。严格实行义务教育“一费制”，治理教育乱收费。建立农村医疗救助制度。加强医疗服务市场监管，严格管理药品价格和医疗检查收费。逐步建立以低保制度为支撑，医疗救助、教育救助、灾害救助、农村五保供养、特困户救济为补充，社会福利和慈善事业相衔接，覆盖城乡的新型救助体系。

各位代表，维护好、实现好、发展好广大人民群众的根本利益，是政府一切工作的出发点和归宿。新的一年，市政府要为全市人民办好十件实事：一是继续全部免征农业税和农业税附加，对种粮农民实行直接补贴。二是实施农村饮水解困工程，再解决 6 万农村人口饮水困难和水质不达标问题。三是启动娄烦库区移民工程，对 8000 名农村贫困人口实施移民搬迁。四是完成 4.4 万平方米农村中小学危房改造，免费为 4.5 万名义务教育阶段特困生提供教科书，免除 9700 名特困生的学杂费。五是建设康居工程住房 100 万平方米，落实 200 户廉租住房。六是城市绿化覆盖率和绿地率提高 1 个百分点，人均绿地增加 0.5 平方米。七是推进农村新型合作医疗，阳曲、娄烦和迎泽、杏花岭、尖草坪、万柏林四个城区农民参合率达到 80%以上，覆盖农村人口 36 万。八是新增城镇就业人数 12.6 万人，转移农村富余劳动力 3 万人。九是全面落实最低工资制度，维护企业职工合法权益。十是再完成村村通油路工程 160 公里，实施村村通班车工程，90%以上的行政村通班车。十件实事关系人民群众的切身利益，我们一定要扎扎实实把实事办好。

（八）切实维护社会稳定，努力营造安定和谐的社会环境

落实维护稳定责任制。做好群众来信来访工作，畅通社情民意反映渠道。加强矛盾排查

和人民调解工作，化解矛盾纠纷，努力把不稳定因素解决在基层，消除在萌芽状态。按照“分级负责、归口办理”的原则，严格信访工作责任制，开展信访突出问题和群体性事件的专项治理，落实领导包案制度，着力解决重点疑难信访案件，切实减少越级上访、集体上访。健全应对突发事件的组织体制和应急机制，形成统一指挥、反应灵敏、协调有序、运转高效的预警体系，对各类突发事件迅速反应、果断处置。落实民族、宗教政策，维护社会政治稳定。

加强社会治安综合治理。深入推进严打整治斗争，依法严厉打击各类犯罪活动，尤其要重点打击群众反响强烈的入室盗窃、沿路抢夺等犯罪行为。坚持不懈地开展同“法轮功”等邪教组织的斗争，坚决扫除黄赌毒等社会丑恶现象。大力开展普法教育，拓展规范法律服务和法律援助。完善“条块结合、以块为主”的社会治安防控体系，开展基层安全和平安县区创建活动，逐步形成具有省会特点的社会治安综合治理格局，努力进入全国治安状况最好城市行列。

加大市场监管力度。以质量监督、药品监督、价格监管和食品卫生安全为重点，大力整顿和规范市场经济秩序。对集贸市场和加油站等经营场所实行专项治理，对食品、药品、农资、汽车配件和医疗器械、建材等商品实行专项打假，对出版物、网吧及娱乐场所等文化市场秩序实行专项整顿，对增值税发票犯罪等破坏税收秩序的行为进行专项打击，对各类非法传销组织依法予以严惩。坚决制止对企业的“五乱”行为，创造良好的经营环境。

切实抓好安全生产。始终坚持“安全第一、预防为主”的方针，严格落实安全生产责任制，健全安全监管体系，强化安全执法和考核，加大事故责任追究力度。突出抓好煤矿、非煤矿山、危险化学品等行业的安全整治和交通安全、消防安全，防止重特大事故发生，实现安全生产形势稳定好转，切实保护好人民群众的生命财产安全。

（九）提高政府行政能力和水平，不断创优发展环境

坚持科学决策。建立和完善群众参与、专家咨询、集体决策相结合的决策机制和制度，健全决策规则，规范决策程序，强化决策责任，减少决策失误。凡涉及经济社会发展全局的重大决策，必须由领导班子集体做出决定；凡专业性、技术性强的决策，都要请专家评估和论证；凡涉及人民群众切身利益的决策，都要举行听证和公示。建立决策后的评价制度和决策责任追究制度，健全决策讲科学、执行讲效率、监督讲实效的各项措施。

坚持民主监督。定期向人大及其常委会报告工作，自觉接受政协的民主监督，认真听取各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的意见。积极办理人大代表建议和政协提案。推进电子政务建设，建立新闻发布制度和发言人制度，扩大政务公开范围，能够公开的都要向社会公开，提高行政透明度。加强基层民主建设，完善村民自治、社区自治和职工代表大会制度，继续推进村务公开、厂务公开，依法保障群众的知情权、参与权、选择权和监督权。

坚持依法行政。深入贯彻《行政许可法》，进一步清理、精简行政许可事项，完善政务大厅功能，规范审批行为，提高审批效率。严格规范备案和核准的范围和程序，对已经取消的和下放的审批事项绝不能以备案的名义搞变相审批和权力上收，新设定的行政许可事项必须于法有据。推进政府法制建设，规范行政执法行为，建立行政执法评议考核制、执法过错责任追究制、执法人员资格认证制，出台公务员行政奖惩实施办法、行政投诉管理办法，做到有权必有责，用权受监督，侵权要赔偿，违法要追究。

转变政府职能。以“保持共产党员先进性教育活动”为契机，进一步加强政风建设，认真解决在思想、组织、作风以及工作方面存在的突出问题，做到教育活动与各项工作“两不误、两促进”，让群众切实感受到先进性教育活动的成效，使各级政府和广大公务员始终成为人民利益的忠实维护者。加快政企分开、政事分开、政社分开，切实把政府职能转到经济调节、市场监管、社会管理和公共服务上来。创新管理体制和运行机制，改进工作作风，提高办事效率。大力精简会议和文件，腾出更多的时间和精力，深入基层、深入群众、深入困难多、问题多的地方，帮助基层解决问题，帮助群众解决困难。勤于学习，善于思考，勇于

创新，努力提高科学判断形势的能力、驾驭市场经济的能力、应对复杂局面的能力、总揽全局的能力和解决实际问题的能力。坚持从严治政，严格执行反腐倡廉的各项规定，全面落实党风廉政建设责任制，积极开展行政效能监察，深化民主评议政风、行风活动，强化审计监督，从源头上预防和治理腐败，树立勤政、务实、高效、廉洁的政府形象。

创优发展环境。推动以“诚信太原”为主题的优化发展环境工作向高层次、宽领域延伸，创造公开透明、优质高效的政务环境，统一开放、公平公正的市场环境，重诺守信、有诺必践的人文环境，努力把太原建成文明开放、创新创业、富有吸引力和竞争力的现代城市。提高公务员素质，健全公务员信用记录制度，规范公务员守信行为。建立全市统一的企业信息分析、评价和发布平台，继续开展“诚信企业”创建活动。加强市民诚信建设，扩大社区建立市民诚信档案的范围。

各位代表，新的目标鼓舞人心，新的事业催人奋进。让我们在“三个代表”重要思想指引下，认真贯彻党的十六届三中、四中全会精神，按照省委、省政府和市委的决策部署，全面落实科学发展观，开拓进取，团结拼搏，圆满实现“十五”计划目标，为建设中西部经济强市、生态园林城市而努力奋斗！

谢谢大家。

https://www.taiyuan.gov.cn/zfgzbg/20050226/1058046.html

2006 年政府工作报告

——2006 年 3 月 26 日在太原市第十一届人民代表大会第六次会议上

太原市代市长 张兵生

各位代表：

我市已进入国民经济和社会发展第十一个五年规划时期，市政府根据市委八届十次全会通过的《关于制定太原市国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》，认真听取各方面意见，制定了《太原市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要（草案）》。现在，我代表市政府向大会作报告，请各位代表连同《纲要（草案）》一并审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、“十五”时期国民经济和社会发展回顾

“十五”时期，全市人民在省委、省政府和市委的正确领导下，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，紧紧抓住率先发展第一要务，开拓进取，扎实工作，全市经济社会持续快速协调发展，各项事业取得显著成就。

经济总量实现翻番，综合实力明显增强。全市地区生产总值连续跨越五个百亿台阶，达到 895.5 亿元，年均增长 14%；财政总收入达到 163 亿元，年均增长 23.7%；规模以上工业增加值达到 292.1 亿元，年均增长 19.6%；固定资产投资达到 438.5 亿元，年均增长 33.2%；社会消费品零售总额达到 384 亿元，年均增长 15.2%；地区外贸进出口总额达到 33.7 亿美元，年均增长 24.6%；城镇居民人均可支配收入达到 10476 元，年均增长 11.7%；农民人均纯收入达到 4402 元，年均增长 10.7%。主要经济指标超额完成了“十五”计划确定的目标。

结构调整顺利推进，工业经济快速增长。坚决淘汰落后产业，关停取缔土小企业和落后生产设施，大机焦比重达到 87%，地方煤矿总数减少 54%，煤炭回采率提高 30 个百分点。改造提升传统产业，实施重点调产和技改项目 450 项，太钢 40 万吨不锈钢、蓝星 TDI 一期、东方铝业 8 万吨电解铝等 192 个项目建成投产，太钢 150 万吨不锈钢、双喜轮胎 180 万套全钢子午胎、太锅集团 450 吨循环硫化床锅炉等重点项目进展顺利。规模以上工业利税增长 2.6 倍，利润增长 8.7 倍，工业万元产值能耗下降 51.6%，经济效益综合指数由 73.6 提高到 140.4。大力发展新兴产业，25 项高新技术产业化项目列入国家示范工程项目，在省会城市中居第四位。高新技术产业增加值占工业增加值的比重达到 20.7%。电子信息、新材料、食品医药等新兴产业正在成为新的支柱产业。培育壮大园区经济，不锈钢生态工业园、富士康工业园一期投用，后续建设进展顺利。高新区主要经济指标年均增速超过 40%，发展速度在全国 53 个高新区中排第 10 位。经济区连续三年实现翻番，在全国 54 个国家级经济区中名列第一。民营区年均增速超过 50%，非公有制经济占地区生产总值比重达到 40.1%，6 户民营企业进入全国民企 500 强。

“三农”工作力度加大，农业基础得到加强。率先在全国省会城市中全部免征农业税。农村经济总收入达到 410 亿元，增长 91.6%。农业产业化龙头企业发展到 165 家，以奶业、醋业、肉业、油脂业等为主的 10 条产业化链条基本形成。农产品加工产值达到 40 亿元，增长 1.2 倍，带动农户 18 万户，对农民人均纯收入的贡献率超过 30%。乡镇企业增加值和上缴税金年均增长 25.8%和 43.7%。新增节水面积 9.2 万亩，治理水土流失 75.5 万亩。退耕还林 106.8 万亩，建设环城林带 15.6 万亩。新建改建县乡公路 696 公里，完成村村通油路 2114 公里，通油路、通班车行政村分别达到 98%和 95%。解决了 41.5 万人的饮水困难和水质不达标问题。转移农村富余劳动力 12 万人。8.8 万农村贫困人口脱贫。两县四区开展农村新型合作医疗试点，参合率 81.4%，覆盖人口 35.4 万。全面实行农村低保制度，2.5 万农民享受低保政策待遇，覆盖面 2.4%。

建设管理整体推进，城市环境逐步改善。累计投资 150 亿元，完成长风大街、黄河水源城市供水、汾河治理美化一期等 34 项城市基础设施和生态建设重点工程。完成 50 条城市主干道的建设改造、20 条道路大修、150 条小街小巷拓宽整治。新增集中供热面积 2459 万平方米，集中供热率 73%。污水处理率 63%，垃圾无害化处理率 80%。旧城改造和经济适用房竣工 258.4 万平方米。国土收益 34.6 亿元，比“九五”增长 6.5 倍。持续开展城市环境综合整治，城市绿化覆盖率、绿地率分别达到 36.1%和 31.1%，人均公共绿地达到 8.3 平方米，被省政府命名为“省级园林城市”。汾河景区、城西水系分别荣获“迪拜国际改善人居环境最佳范例奖”、“中国人居环境范例奖”。坚持实施环保五大工程，空气质量二级以上天数由 2000 年的 45 天增加到 2005 年的 245 天，三项主要污染物指标年均下降 16.4%。

改革开放不断深化，内外贸易繁荣活跃。完成市县两级政府机构改革。累计取消行政审批和收费项目 600 项，减幅达 71%，审批环节和审批时间均减少 65%。政务大厅审批事项窗口直接办结率 30%，承诺件提前办结率 66%，被评为“浙商最佳投资城市”之一，被中宣部列为全国信用建设宣传单位。深化国企改革，38 户企业完成改制，93 户转属改制，14 户列入国家破产计划。长城微光、理工天成、晋西车轴成功上市。积极推进部门预算、国库集中收付、政府采购制度改革。粮食流通体制改革顺利推进。商贸流通蓬勃发展，形成了开化寺街、亲贤街等特色商业街区，涌现出一批大型超市和专业批发市场，各类商业网点发展到 3.8 万个。成功举办纪念太原建城 2500 年暨招商旅游年活动和三届国际面食节，新批外商投资企业 151 户，实际利用外资 5.6 亿美元，10 家世界 500 强落户太原。对晋祠、天龙山、双塔景区进行综合整治，修复唱经楼、皇庙、拱极门。旅游收入年均增长 29%。

群众利益有效保障，社会保持和谐稳定。城镇新增就业岗位 36 万个，19.1 万下岗失业人员实现再就业，安置“4050”人员 1.6 万人，城镇登记失业率控制在 4%以内。残疾人就

业率 88%。不断巩固“两个确保”，保障率和社会化发放率保持 100%。养老保险、失业保险、医疗保险参保人数分别达到 57.5 万人、67.5 万人和 76.1 万人。住房公积金制度覆盖 79.1 万人。城市低保标准由 156 元提高到 200 元，覆盖 10.5 万人。救济困难群众 12.6 万人次，发放救灾款 3737.3 万元。妥善安置拆迁居民 2.3 万户。廉租住房保障 307 户。清偿政府工程拖欠款 9.5 亿元，清偿率 93.7%；清偿拖欠农民工工资 1.18 亿元，清偿率 100%。城乡居民人均住宅建筑面积分别提高 3.8 平方米和 2.6 平方米。实行领导信访接待日制度，解决了一批重点信访案件。开展食品药品市场专项治理，整顿规范市场经济秩序。安全监管体系不断完善，安全生产形势保持平稳。加强社会治安综合治理，有力维护社会稳定。

各项事业全面进步，经济社会协调发展。实施科教兴市战略，财政科技投入年均增长 42%，专利申请量年均增长 19%，科技成果转化率由 18%提高到 25%，18 项成果获国家奖项，制造业信息化、清洁能源两项试点通过国家验收。坚持教育优先发展，义务教育完成学制过渡，巩固了普九成果，全面普及学前三年教育，在全省率先基本普及高中阶段教育，高考升学率保持全省第一。建成市级以上示范高中 16 所，剥离企业学校 36 所，撤并边远山区中小学 572 所，改造农村中小学危房 34.7 万平方米。优质小学、初中分别达到 36%和 50%。对城乡贫困家庭子女实行“两免一补”。建成太原教育城域网和 4 所国家级重点职业学校、4 个国家级技能型紧缺人才培养培训基地。启动教育园区建设。战胜了“非典”疫情。实施公共卫生项目 12 项。7 项医学科研成果达到国际先进水平，28 项国内领先。社区卫生服务网络覆盖率 79%。人口自然增长率由 9.7‰下降到 4.27‰，被评为全省“人口和计划生育工作先进市”。成功举办三届晋阳文化艺术节和山西省第四届广场文化艺术节。承办了一批国际国内重大体育赛事，获得 2008 自行车 BMX 世锦赛暨奥运会预赛举办权。经济普查圆满完成。外事、气象、防震、档案、地方志、宗教、广电、新闻出版、国防后备力量建设等工作都取得新成绩，老龄、妇女、关心下一代等事业都有新进步。几年来，我市先后荣获“全国就业和再就业先进城市”、“全国双拥模范城”五连冠、“全国社区建设示范城市”、“全国优秀旅游城市”、“全国节约用水先进城市”、“全国人防先进城市”、“全国职业教育先进单位”、“全国实施体育锻炼标准先进城市”、“全国无偿献血先进城市”、“全国社会治安综合治理优秀城市”、“创建全国文明城市工作先进城市”和“全国民族团结进步模范集体”等称号。

民主法制不断加强，文明创建深入开展。各级政府主动向同级人大及其常委会报告工作，自觉接受人大监督。积极支持政协开展工作，加强同各民主党派、无党派人士和群众团体的联系，广泛听取各方面的意见和建议。省市人大代表建议和政协提案办结率 100%。市政府提请市人大审议地方性法规 35 件，制订政府规章 32 件。积极开展法制宣传和法律援助，全民法制观念逐步增强。顺利完成第一届、第二届社区居委会换届和第六届、第七届村委会换届工作。深入开展精神文明创建活动，城乡文明程度不断提高。强化行政监察和审计监督，行风政风逐步好转，廉政建设和反腐败斗争取得积极成效。

各位代表，“十五”时期，是我市经济社会发展最快最好的时期之一，是城市面貌发生变化最大的时期之一，是城乡人民得到实惠最多的时期之一。这是在省委、省政府的正确领导下，市委、市政府带领全市人民团结奋斗的结果，是市人大、市政协和各位代表、各位委员监督支持的结果，是社会各界、国内外朋友积极参与开发建设的结果。我代表市政府向辛勤工作在各条战线的工人、农民、知识分子和各级干部，向大力支持政府工作的人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、人民团体、无党派人士，向关心帮助太原发展的中央、省驻并单位和驻并部队、武警官兵，向积极参与太原建设的港澳台同胞、海外侨胞和国际友人，表示衷心的感谢！

在充分肯定成绩的同时，我们必须清醒地看到，我市经济社会发展中还存在不少问题和困难。主要是：干部群众的思想观念和行为方式与市场经济发展要求不能及时对接；改革落实不到位，影响经济社会发展的深层次体制性、机制性障碍还较多，对外开放严重不足；产

业结构和增长方式还未根本性转变，技术创新体系不完善，自主创新能力需要大力增强；城乡发展不够协调，农村发展和农民增收的长效机制还未形成；基础设施建设跟不上城市的快速发展，绿化美化净化水平不高，城市面貌和形象与省会城市地位不相适应；结构性污染突出，生态环境比较脆弱，保护和提升人民生存质量的压力较大；社会事业发展滞后，公共产品和公共服务还不能满足群众日益增长的需求；一些部门和工作人员的服务水平、办事效率与群众的要求还有差距，政府职能转变需要进一步加快。对于这些问题和薄弱环节，我们要认真分析，科学应对，重力点击，采取扎实有效措施，不断加以解决，以不辜负人民群众对政府的信任和厚望！

五年的丰富实践，使我们深刻体会到：要把太原的各项工作做好，必须牢牢抓住率先发展第一要务，全面落实科学发展观，努力实现既快又好的发展；必须深入推进产业结构调整，转变经济增长方式，发挥比较优势，走新型工业化道路；必须坚持改革开放，用改革的办法解决前进中遇到的问题，为各项事业注入新的生机与活力；必须把广大人民群众的利益放在首位，充分调动人民群众的积极性和创造性，努力构建和谐社会；必须坚持依法行政、科学行政、民主行政，转变政府职能，提高办事效率，为经济社会发展营造良好环境。

二、“十一五”时期的指导思想和奋斗目标

“十一五”时期，是我市全面建设小康社会的重要时期，也是建设创新型城市、实现率先发展战略目标的关键时期。当前，我们面临很好的发展机遇：经济全球化和区域经济一体化进程进一步加快，生产要素和产业加速流动，有利于我们依托资源优势，承接国外和沿海地区产业转移，提升竞争力；国家实施中部崛起和振兴老工业基地战略，有望把我市列入享受东北老工业基地有关政策的城市，有利于我们获得更多的政策支持；省委省政府进一步支持太原在全省率先发展，做出建设太原经济圈和大运经济带的战略决策，有利于我们增强发展动力，拓展发展空间；通过几年结构调整，我市经济增长方式不断转变，自主发展能力进一步增强，为“十一五”发展打下了坚实的基础。未来几年，我市将继续处于平稳快速的发展区间。同时，我们也面临发展压力增大、不确定因素增多、各项任务繁重的严峻挑战。我们必须振作精神迎难而上，昂扬奋进追求卓越，紧紧抓住有利机遇，坚持科学发展，突出创新发展，实现率先发展，巩固和保持“十五”以来快速健康发展的良好势头，推动经济社会发展再上新台阶。

“十一五”时期我市经济社会发展的指导思想是：高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，全面落实科学发展观，坚持用建设创新型城市总揽率先发展的各项工作，以“五个创新”为突破，以绿色转型为路径，以改革开放为动力，以科教兴市、人才强市为支撑，大力调整经济结构，努力转变增长方式，着力统筹城乡发展，致力构建和谐社会，把太原建成经济发达、文化繁荣、生态环境良好、社会文明和谐、人民生活殷实的新型工业基地、文化名城和现代化都市，跨入全国先进省会城市行列。

根据这一指导思想，今后五年，经济社会发展要遵循以下原则：

——坚持以科学发展观指导下的率先发展为主题。紧紧扭住发展第一要务，千方百计加快发展。切实转变发展观念，创新发展思路，丰富发展内涵，完善发展举措，提升发展水平，更加注重经济运行的质量和效益，努力实现经济社会又快又好发展。

——坚持以推进结构调整、转变经济增长方式为主线。整体推进绿色转型，走新型工业化道路，促进产业结构优化升级，使发展建立在提高质量效益、高效利用资源、减少环境污染的基础上，使经济增长与结构、质量、效益相统一，经济发展与人口、资源、环境、生态相协调，走绿色文明发展之路。

——坚持以改革开放和全面创新为动力。坚定不移地深化改革，扩大开放，为经济社会发展注入活力。坚定不移地实施科教兴市和人才强市战略，完善区域科技创新体系，增强自主创新能力；坚定不移地推进思想观念创新、体制机制创新、发展环境创新、文化氛围创新，

为率先发展提供不竭动力。

——坚持以城市与农村、经济与社会协调发展为重点。更加重视解决“三农”问题，统筹配置城乡资源，以城带乡、以工促农，大力推进新农村建设，逐步缩小城乡差距。加快发展社会事业，加大对公共事业、公共服务和社会管理方面的投入，创造有利于人的全面发展的良好环境，实现城市与农村、经济与社会互为促进，协调发展。

——坚持以不断提高人民生活水平为目的。把维护和实现广大人民的利益作为一切工作的出发点和落脚点，注重社会公平，努力扩大就业，完善社会保障体系，提高人民生活质量，让改革发展的成果惠及全体人民。

按照上述指导思想和基本原则，根据省“十一五”规划指标体系，我市“十一五”期间将建立“绿色高压线”，用绿色经济发展指标体系和绿色指标考核体系指导、推动经济社会发展，考核评价各县区、各部门的发展水平和工作业绩。新的指标体系力求体现科学发展观和构建和谐社会的基本要求，符合太原经济社会发展实际，具有较强的导向性和可操作性。这一指标体系，由五个方面四十四项指标组成。

——经济增长方面，地区生产总值年均增长 12%；人均地区生产总值年均增长 10.5%；全社会固定资产投资年均增长 14%；外来直接投资年均增长 18%，其中境外直接投资年均增长 20%；财政总收入年均增长 15% ，一般预算收入年均增长 13%；粮食总产量年均 25 万吨；第三产业增加值占地区生产总值比重达到 52%。规模以上工业增加值年均增长 13%；社会消费品零售总额年均增长 15%；居民消费价格总水平上涨幅度控制在 3%以内；外贸进出口总额年均增长 15%。

——社会发展方面，到 2010 年，人口自然增长率控制在 4.5‰以内；高中阶段毛入学率 90%，高等教育毛入学率 40%；县乡村三级医疗卫生机构达标率 80%以上；每千人拥有医生 4.5 人、病床 5.5 张；新型农村合作医疗覆盖率 100%；每万人公共馆藏图书 5 万册；人均公共体育场馆面积 1.2 平方米；城镇化率 86%；城镇登记失业率控制在 4%以内；城镇基本社会保障覆盖率 82%；每百人拥有电话（固定、移动）150 部；每千人拥有计算机 273 台；亿元地区生产总值生产安全事故死亡率年均下降 8.3%，五年下降 35%；地方煤炭生产百万吨死亡人数下降到 0.8 人，年均下降 16.1%；公路密度达到 53.3 公里/百平方公里；各级财政对科技、教育、农业投入的增长幅度高于财政经常性收入增长幅度。

——科技进步方面，到 2010 年，研究与开发经费占地区生产总值比重达到 2%；高新技术产业增加值占地区生产总值比重达到 12%；每 10 万人专利申请数达到 60 项；新型工业化水平达到 50%以上。

——资源环境方面，森林覆盖率达到 17%，年均提高 1 个百分点；城市建成区绿化覆盖率达到 41%，年均提高 1 个百分点；城市生活垃圾无害化处理率达到 90 %，污水处理率达到 90%；城市集中供热普及率达到 90%；万元地区生产总值污染物排放总量年均下降 15.8%，五年下降 57.6%；万元地区生产总值综合能耗年均下降 6.9%，五年降低 30%；万元地区生产总值平均耗水量年均下降 3%，五年下降 14.3%；矿区煤炭资源回采率达到 60%；耕地保有量 166 万亩左右。

——人民生活方面，城镇居民人均可支配收入年均增长 10%；农民人均纯收入年均增长 11%；占人口 20%的低收入者收入增长率城镇年均增长 11%以上，农村年均增长 12%以上；到 2010 年，城镇居民人均住宅建筑面积达到 27 平方米，农村居民人均住宅建筑面积达到 32 平方米；人口预期寿命达到 76 岁。

各位代表，我市“十一五”规划的发展目标既考虑需要和可能，又兼顾当前和长远，科学严谨，切实可行。只要我们坚定信心，同心同德，奋发进取，这一宏伟蓝图一定能够如期实现！

三、深化经济结构调整，构建省会城市特色产业体系

把结构调整作为落实科学发展观的切入点，强化绿色理念在结构调整中的指导作用，促进经济结构绿色转型，努力构筑以绿色产业为主体，新兴产业、高科技产业为主导，先进制造业为支撑，服务业全面发展的具有国际竞争力的省会特色产业体系。

发挥比较优势，培育壮大工业支柱产业。按照大项目、产业链、产业群和产业基地发展方向，优化产业布局，把优质冶金、装备制造、清洁能源、精细化工、电子信息、新材料、现代医药等产业培育成代表太原工业水平、竞争力较强的支柱产业。冶金工业，严格控制淘汰初级产品，加快发展不锈钢、冷轧硅钢、汽车板、铝镁合金、优质铝板带为主导的系列产品，重点支持太钢 150 万吨不锈钢、新东方铝业二期。建成全球最大和最具竞争力的不锈钢生产基地，火车车轴钢、军工钢、纯铁等重点品种市场占有率居全国第一。机械装备制造业，重点突破载重汽车整车和矿山机械成套设备两大难点，巩固提升重型机械、铁路机械、基础机械三大领域优势产品，整合培育精密锻铸件、铝镁合金压铸件、磁性材料及深加工三大产业集群。扶持重型汽车、太重智能化起重机、晋机 70 吨重载敞车、铁路车辆用车轴及轮对技术改造等重点项目，建成国家新型装备制造工业基地。清洁能源工业，按照“关小建大、资源整合、提升改造”的思路，淘汰 30 万吨以下煤矿和非综采的煤矿，煤矿数量减少到 100 个左右，支持大型煤矿企业兼并、收购现有小煤矿资源，通过整合进行产能置换，发展一批现代化大型矿井和大型企业。不再新批生产商品煤的煤矿，只给新上煤电一体、煤化工、煤制油等项目按市场机制配置适当的资源。严格控制焦炭总量，焦化企业数量缩减到 21 户，减少 40%，焦炭产量调控在 1500 万吨左右，大机焦比例占到 90%以上。支持城市集中供热、矸石电厂等项目建设。重点支持古交电厂二期、二电厂六期和港源、万光等余热利用发电机组项目。建设和完善城市电网。化工工业，以煤化深加工为突破口，大力发展煤的气化、液化、焦化和煤焦油化工、电石乙炔化工、碳化工及煤炭的清洁利用。依托清徐、古交，规划建设一批焦炉煤气转化化肥、甲醇及下游产品、煤焦油加工方面的大项目、大企业。重点支持双喜轮胎 180 万套全钢子午胎、侨友化工 8 万吨粗苯萃取精制和 1 万吨富马酸、三兴焦炉煤气净化、金业、古交一一粗苯回收提升改造项目以及甲醇、合成氨、煤焦油深加工等项目，精细化工率达到 60%。电子信息产业，大力提升电子元器件生产成套设备集成能力，重点发展软件和系统集成产品。扶持智能自动控制设备、新型电子元器件集成设备、数字音视频设备产业化和光电深加工产品开发等重点项目。新材料产业，加快发展高性能陶瓷材料、高技术复合耐火材料和纳米碳酸钙为主的新材料工业。对钕铁硼磁性材料关键生产技术进行攻关，大力开发高端产品，建立钕铁硼磁体——磁体精加工——信息永磁产品和永磁电机产业链。扶持镁铝合金加工业的规模化发展，提高深加工能力，努力建设世界镁合金加工中心。现代医药业，重点发展化学药品、中成药、生物制药和生化药品，形成一批具有自主品牌和地方特色的名优特新产品。到 2010 年，七大产业工业总产值达到 1870 亿元以上，比“十五”期末翻一番。

大力发展第三产业，优化三次产业结构。围绕建成全国商贸物流中心城市、全省旅游中心城市目标，大力发展现代商贸流通业、现代服务业和文化旅游业，提高第三产业占国民经济的比重。现代商贸流通业，要完善城市商业网点功能，改造提升传统商贸流通业。加快发展连锁经营、物流配送和电子商务等现代流通方式，鼓励有条件的连锁企业通过兼并联合、资产重组、特许经营等方式扩大经营规模，支持大型商贸企业向购物中心和综合超市发展。抓好武宿综合物流园区、万柏林综合物流园区、唐久超市物流园区、再生资源回收利用市场等重点工程，构建立体、快速、安全的现代物流体系。加快农村商业网点建设，实施“万村千乡”工程，建设一批大型农产品批发市场和标准化农产品超市，推动城市商贸流通网络向农村延伸，促进城乡物流交换。现代服务业，要加快构筑与经济社会发展相协调的现代服务体系，重点发展金融保险、邮电通讯、信息咨询等现代服务业，促进服务业的规模扩张与质量提升。积极发展家政服务、托老托幼、社区保安、保洁保绿等新兴服务业，拓宽社区服务

领域，满足群众的多层次需求。大力发展会展经济，通过引进、培育、合资、合作等方式，整合会议、场馆等展览业资源，积极举办全国性、行业性会展和文化、体育、经贸等大型活动，培育有特色、有影响的会展品牌，办好国际面食节等节会活动。文化旅游业，要加快完善旅游产业体系，重点建设晋祠、崇善寺、迎泽湖、文瀛湖等精品景区，抓好双塔寺、天龙山文化旅游区、九龙山旅游度假区、云顶山森林公园等旅游景区的建设管理，重点开发历史文化游、商务会展游、休闲度假游和产业观光游，大力开发文化娱乐旅游，挖掘优秀文化资源，丰富旅游项目和内容，满足游客多方面的需求。围绕游、购、娱、吃、住、行，统筹整合旅行社、酒店、餐饮、交通、文化娱乐等行业的发展，建设一批能与国际接轨的旅行社、五星、四星级酒店。充分发挥旅游中心城市的集散功能和辐射带动作用，加强与周边城市的合作，形成借势发展、合作共荣的良性发展格局。搞好旅游促销和市场开发，扶持大型旅游企业。到 2010 年，旅游总收入达到 163 亿元，占生产总值的比重达到 10%左右。实施文化强市战略，积极申报国家历史文化名城，推出具有晋阳文化特色的先进文化产品。深化文化体制改革，整合资源，优化结构，加快新闻出版、广播影视、文艺演出等领域经营性事业单位的体制转换，做强做大文化广播集团和报业集团，推进文化产业跨越式发展。

壮大园区经济，促进产业集聚发展。坚持把园区发展作为结构调整的重要载体，建设设施配套、功能健全、环境优良、资源共享、分工协作的工业园区。按照“同业入园、形成循环”的原则，建设专业生态园，实现生产要素的集约经营，形成产业集群优势。高新区要高起点规划，拓展发展空间，围绕建设国家级电子信息产业基地、高科技产品出口基地和煤化工技术研发基地的目标，突出抓好电子装备与信息产业、新材料与新能源产业、环保与高效节能产业三大产业 95 个项目。把留学人员创业园、火炬创新创业园和软件园建成国家级品牌园。高新技术企业总量占到全省的 65%，主要经济指标每年增长 20%以上，成为新型产业示范区和自主创新示范区。经济区要围绕建设新兴产业规模化示范区的目标，以 IT、新材料加工、装备制造、生物制药、食品及农产品加工、新型建材等六大产业为基础，抓好配套建设和跟踪服务，积极发展拥有完整产业链条和核心技术的产业群，主要经济指标每年增长 60%以上，进入中西部一流国家级经济区行列。民营区要依托大运经济带，加强产业规划和资源整合，加快南区建设，大力发展服装、物流等都市型、生态型产业。搞好阳曲新区规划和建设，培育一批销售收入上亿元的大型民营企业，把民营区建成以新材料、机械制造、食品医药为主体的新兴工业产业基地，主要经济指标每年增长 40%以上。富士康科技工业园要加快建设进度，构筑产业集群，壮大经济规模，突出在 IT 产业中的龙头作用，建成先进制造业示范园，到 2010 年实现产值 300 亿元。不锈钢生态工业园要聚集优强企业，建成集不锈钢产品生产、加工、集散为一体的精品工业园，到 2010 年不锈钢转化能力达到 50 万吨，实现销售收入 150 亿元。加快太原铝镁工业加工区、太原服装加工园、万柏林装备机械加工园、太原信息产业园等专业园区的基础设施建设，提高入园企业数量和质量，尽快形成集聚效应。

优化企业组织结构，形成梯次发展的优势企业群。以重大项目投资和合作为依托，通过技改、联合、嫁接、重组、上市等途径，推进企业资金、技术和人力资源整合，重点培育和发展一批技术进步、主业集中、比较优势和规模优势突出的大型企业集团。把太钢、西山、太重、晋机、富士康、太化等企业培育成销售收入超过 100 亿元的国家级龙头企业；把煤气化、美锦、双喜轮胎、新东方铝业、恒通能源等企业培育成销售收入 50—100 亿元的省级龙头企业；把卷烟、汾机、机车、刚玉、锅炉、狮头、金业、梗阳、垣跃、理工天成等一批企业培育成销售收入 10—50 亿元的市级龙头企业，形成梯次发展的优势企业群。实施名牌发展战略，打造一批具有核心竞争力的名牌产品。

四、统筹城乡协调发展，大力推进社会主义新农村建设

把推进新农村建设作为全面建设小康社会的突破口，工作重点和财政投入向农村倾斜，

坚持“多予、少取、放活”的方针，加快建立工业反哺农业、城市支持农村的体制机制和政策措施，开辟农业增效、农民增收的有效途径，不断改善农村生产生活条件和整体面貌，努力形成城乡一体、共同繁荣的格局。

整治村容村貌，完善基础设施。按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，认真组织实施“百村试点、千村美化”工程，建设以沼气为主的康庄生态家园。全市新农村建设要以“四化、四改”为重点，改善农村基础设施和农民居住环境。“四化”是：街巷硬化，解决农民群众行路难的问题；村庄绿化，营造良好的生活环境；环境净化，重点整治脏、乱、差；路灯亮化，主要街道安装路灯、配套照明设施。“四改”是：改水，使农民逐步饮用上卫生安全的自来水，农村饮水安全人口达标率达到 90%；改厨，积极发展沼气等清洁能源，用燃气灶逐步取代现行的烧煤、燃柴灶具；改圈，做到人畜分离，提倡发展养殖小区；改厕，取消露天粪坑，逐步提高卫生厕所的比例。加快农村路网改造，新建改造县乡村公路 2000 公里，三县一市建设二级客运站，所有行政村通油路、通班车。完成村村通电话、通广播电视，发展农村互联网用户。科学制定小城镇发展规划，准确把握功能定位，完善城镇职能，培育产业集群，把黄寨、清源、徐沟、晋祠、马兰、北格等中心镇建成优势明显、各具特色、辐射强劲的小城镇。让广大农民在新农村建设中见到成效、得到实惠。

立足产业支撑，广辟增收渠道。以增加农民收入为核心，大力实施龙头企业特色县的县域经济发展战略，按照特色立县、项目强县、放权活县的思路，支持各县区发挥比较优势，把主导产业发展、龙头企业培育和县乡财源建设结合起来，提高县域经济的规模、质量和效益。大力发展现代农业，加快农业结构调整，重点抓好优质粮、食用菌、无公害蔬菜、畜牧养殖、苗木花卉、中药材、瓜果 7 大生产基地建设。“十一五”期末，农村经济总收入达到 600 亿元，年均增长 9%。积极推进农业产业化经营，抓好醋业、奶业和肉制品、果菜、粮油为主的加工业，扶持水塔醋业、旭光薯业、森泰牧业等一批绿色农业龙头企业做大做强。建设农产品加工园区，抓好蒙牛入并项目，整合省城农业资源，鼓励城市资本向农村流动，提高农产品竞争能力。到 2010 年，农产品加工产值达到 100 亿元，成为全省农产品加工中心城市。大力发展各级各类农村经济合作组织和中介组织，完成河西农副产品市场改扩建工程，完善农产品市场体系。支持乡镇企业创新发展，增加值和上缴税金年均增长 18%以上。积极发展农村二、三产业，提高农民非农收入比重。引导 8 万农村富余劳动力向非农产业和城镇转移就业，从事第一产业的劳动力下降 15%。加大扶贫开发力度，以移民并村为重点，突出抓好汾河库区整体搬迁和娄烦、阳曲 15 个村整村推进。今年帮助农村 2.7 万贫困人口实现脱贫，移民搬迁 9276 人。积极争取国家对老区的支持政策，实施“关爱老区、帮扶百村”扶贫建设工程，人均收入千元以下的老区村，农民人均纯收入年均增长 20%以上，娄烦在全省率先实现脱贫。大力改善农业生产条件，实施汾河流域高效农业示范区建设，改造中低产田 40 万亩。积极推进精品小流域建设，治理水土流失 100 万亩。建设高标准农业节水园区 20 个，新增节水面积 10 万亩。大力推进农业机械化，机械化综合作业水平达到 50%以上。

建立保障机制，促进全面进步。坚持以城带乡、以工补农、政策扶农，形成长效机制，确保农村社会事业全面进步。完善农村土地制度，稳步推进土地使用权流转，依法保障农民承包土地的各项权利，发展适度规模经营。改革征地制度，建立保护农民土地权益的长效机制。巩固农村税费改革成果，按照“减轻、规范、稳定”的要求，全面执行各项政策措施。加大配套改革力度，推进乡镇机构和县乡财政管理体制改革。健全农业社会化服务体系，改善农村富余劳动力转移就业环境。创新农业科技服务体系，实施农业科技入户工程和科普惠农工程，为农民提供先进适用技术，实用新技术覆盖率达到 95%，科技对农业的贡献率超过 50%。整合农村教育资源，重视发展农村学前教育，稳定农村幼教队伍，建设高标准九

年一贯制学校和寄宿制中心小学，大力发展农村中小学远程教育，农村标准化学校达到 80%以上，十县区全部通过省义务教育标准化验收。大力发展农村职业教育，完成劳动力转移引导性培训 25 万人，职业技能示范性培训 10 万人，培养一批有文化、懂技术、会经营的新型农民。加大卫生支农力度，更新乡镇卫生院医疗设备，每个行政村都设置卫生所，方便农民看病治疗。开展“亿万农民健康促进行动”，实行对口支援和巡回医疗制度，扩大农村医疗救助范围，落实乡村卫生人员待遇和农村计划生育家庭奖励政策。以被征地农民、进城务工农民、乡镇企业职工为重点，扩大农村养老保险覆盖面，让更多的农民享受现代城市文明成果。

五、强化城市规划建设管理，提升城市承载能力

坚持以人为本的城市发展理念，构建人与自然和谐相长的绿色城市环境。突出“汾河景观、文化品位、立体交通、新区引领”四大亮点，不断完善城市功能，提升城市品位，把太原建设成为更适宜人居、更适合发展、更适于创业的生态宜居城市。

科学规划，体现新理念。强化规划的龙头作用，处理好近期与长远、局部与整体、经济建设与社会发展、城市建设与环境保护、现代化建设与历史文化遗产保护等关系，高标准完成 2006—2020 城市总体规划修编和 2006—2010 近期建设规划编制工作，做好社会公共事业规划、城市基础设施专项规划和重点地区控制性详细规划。加大规划监督力度，对规划区范围内的建设用地和建设活动实行统一、严格的规划监督管理，切实增强执行规划的刚性约束，使城乡的开发建设置于规划的严格控制之下，维护规划的严肃性和权威性。严格规划责任追究制度，坚决查处违反规划的行为，确保规划的顺利实施。

扩容提质，打造新亮点。按照“南移西进、北展东扩”的思路，疏解旧城，建设新区。着眼于提高城市形象和品位，启动以山西国际会展中心、市政中心为主的长风商务区建设，高标准规划、建设汾河两岸建筑和景观，打造代表太原新形象的亮点片区。以汾河和迎泽、长风大街为主轴，以历史遗存为重点，挖掘城市文化内涵，形成一批文化景观群。建设太原音乐厅、太原博物馆、太原档案馆、太原广播电视中心等大型标志性工程，形成一批精品建筑群。着眼于增强城市承载能力，新建太原—古交、古交—娄烦—吕梁界高速公路，建设西山运煤专线，推进石太客运专线、太中银铁路、太古岚铁路建设，支持 4E 级国际机场改造工程，做好建设贯穿城市南北并接轨榆次的“三纵三横”轻轨的前期研究和准备工作。着眼于改善城市生态环境，实施汾河治理美化二期、城西水系二期、晋阳湖改造开发等重点工程。积极开展城市电气化建设，逐步改变能源消费结构，努力把太原建成全国第一个电气化城市。着眼于建设现代化商业都市，提升传统特色商业街区的档次，加快长风街城南商业中心建设，形成购物、餐饮、休闲消费的品牌街区。

提升基础，构筑新框架。构筑一流省会城市现代化基础设施框架，加快长风大街东延、滨河东西路南北延、体育路南延进度，实施中环立体快速路、长风大街西延、机场大道、中环桥、学府桥等重点工程，对大同路、南内环东街、胜利街、双塔街等主干道进行拓宽改造，城市道路总里程达到 1827 公里。改造供水管网，日供水能力达到 152 万立方米。增强污水处理能力，建设城南污水处理厂，实施河西北中部污水处理厂二期、北郊污水处理厂二期及回用工程，完成城市“六河”综合治理美化和太钢、南城地区防洪工程，更新改造城市雨污水管网，实现城市道路、河渠雨污分流排放。完善垃圾分类收运、处理系统，完成垃圾焚烧发电工程，建设河西垃圾中转站、侯村垃圾卫生填埋场，逐步实现垃圾无害化、减量化和资源化。加快热源厂建设，大力推进集中供热，年均扩网 1000 万平方米以上。推进天然气开发利用，城市气化率达到 98%以上。建设客运北站和西站。对小街小巷和旧住宅区进行改造和整治，打通断头路，畅通微循环。加快无障碍设施建设。加大“城中村”改造力度，2010 年中心城范围内的城中村基本改造完毕。旧城改造 80 万平方米，经济适用房完成 200 万平方米。抓好煤矿沉陷区、矿工棚户区的治理改造，三年新建住宅 150 万平方米，让 2.3 万户、

7.1 万人告别沉陷区和棚户区，住进新区、新村、新楼房！

强化管理，展现新容颜。完善城市管理体制，按照责权统一、重心下移、立足基层、属地管理的思路，明确城区在城市管理中的主体地位，强化街道、社区在城市管理中的基础作用。调整综合执法的区域关系和职能权限，实现全方位、多层次的监控管理，提高执法效率。对市民关心的热点、难点问题和重大城市管理决策，通过公开听证、意见征询、热线电话等途径，主动接受市民监督。落实绿化管养、环境卫生责任，建立健全分级巡查、责任监督、绩效考核等制度。深入推进城市环境综合整治，大力开展爱国卫生运动，全面推行小区物业化管理，营造干净整洁的卫生环境，创建全国卫生城市。我们坚信，未来五年，太原的容颜会更加青春、更加靓丽，一座功能完备、环境优雅、繁荣发达、文明进步的现代化园林城市必将矗立在世人面前！

六、转变经济增长方式，建设创新型城市和资源节约型、环境友好型城市

在科学发展观指导下，摒弃传统的发展理念，大力发展绿色经济，倡导绿色生产方式、生活方式，追求经济效益、社会效益和生态效益共同可持续增长的发展模式，坚决不以浪费资源、破坏环境为代价发展经济。

建立健全创新体系，切实增强自主创新能力。把提高自主创新能力作为转变增长方式和建设创新型城市的中心环节，深化科技体制改革，形成与市场经济体制相适应的科技管理体制和创新机制。建立健全以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。针对经济社会发展中的技术瓶颈，加快不锈钢深加工、机械装备制造、精细化工和能源环保等传统产业共性技术、关键技术的集成创新，强化新材料、电子信息、食品医药等高新技术产业核心技术的研发，突出节能降耗、污染防治、生态治理等领域的技术攻关，形成一批具有自主知识产权的科技成果。推进跨地区、跨行业的技术创新合作，引进一批先进适用技术，提高消化吸收再创新能力。政府要建立企业技术创新扶持基金，鼓励和扶持大中型企业建立技术中心，积极组建行业工程技术中心，不断增强企业自主创新能力。大力推进民营企业科技进步与创新，扶持发展一批科技型民营企业。再创建国家级企业技术中心 1 个、省级企业技术中心 6 个，认定市级企业技术中心 40 个以上。重点建设技术研发公共服务平台、成果转化服务体系和“一网两库”服务平台。强化知识产权保护工作，夯实科技创新基础，专利授权量年均增长 30%，科技成果转化率达到 40%以上。加强对技术创新人才的发现、培育、爱护和引进工作，在全社会营造尊重知识、尊重人才、尊重创造的良好氛围。

积极发展循环经济，大力建设生态工业园区。制定发展循环经济、推行清洁生产规划，加快推进试点工作。对能耗、物耗、水耗高和污染排放严重的重点企业强制实施技术改造，对年排水量 30 万吨以上企业实施废水“零排放”工程，对高污染行业实施全行业清洁生产强制审核。大力提升煤炭、焦化、冶金、电力、建材 5 大产业资源能源利用水平，煤矸石综合利用率提高 10 个百分点，电厂粉煤灰利用率提高 15 个百分点，焦油、粗苯回收率达到 100%，焦炉剩余煤气回收综合利用率达到 100%，焦化废水全部实现闭路循环，工业用水重复利用率达到 96%。把高新区、民营区、不锈钢工业园区、信息产业园建成生态示范园区，经济区建成省级循环经济示范区，所有园区都要按照循环经济模式进行规划和布局。

全方位推行节能措施，加快节约型社会建设步伐。认真落实国家节能中长期规划，做好节能、节水、节材、节地等专项规划，努力形成节约型生产模式、消费模式和城市建设模式。制定科学的耗能指标，加强对年耗能万吨标准煤以上企业的监督管理，大力推广工业节能降耗先进技术和设备。搞好交通运输和农业机械节能，逐步使用清洁能源车辆。全面推进建筑节能，到 2010 年全市新建建筑达到节能 65%的标准。新建民用建筑供热、供水实行“分户控制、分户计量”，逐年改造既有建筑。加强水资源保护，继续关停自备井。开展企业节水技术改造，推广节水设备和器具。搞好再生水利用，建设一批中水回用工程和城市雨水积蓄利用示范工程，构建节水型城市。加强原材料消耗管理，提高材料强度和使用寿命，严禁过

度包装。推进木材节约和代用，扩大不锈钢材料应用范围。实行最严格的土地保护制度，推进建设用地节约集约利用，新型墙体材料比例达到 80%以上。

严把环保门槛，确保社会生态安全。要以壮士断腕的勇气，加大对生产领域环境污染的治理力度，把环境成本纳入企业生产经营成本，使企业切实负担起维护生态安全的责任。坚决取缔浪费资源、污染环境的工艺、设备和企业，坚决淘汰高投入、高消耗、高污染项目，把好环保准入关。完成电厂烟气脱硫等一批重点治理项目，严格控制污染物排放总量，工业污染源实现全面稳定达标排放，工业固体废物处置利用率和废水排放达标率达到 95%。开展生态功能区划工作，合理调整工业布局，逐步搬迁市区企业。大力调整燃料结构，推广使用清洁能源，不断扩大无燃煤区范围。规范各种作业行为，对固体废弃物、城乡结合部、煤焦发运站、建筑工地、清扫保洁、车辆运输抛洒进行不间断专项整顿，加大扬尘污染和机动车尾气污染防治力度，严格执法监督，严厉查处环保违法行为。三项污染物平均下降 31%，二级以上天数突破 300 天，努力创建全国环保模范城。

高质量推进城乡绿化，着力建设北方绿洲。以植树造林和园林绿化为重点，建设点线面有机结合、功能良好的城乡生态系统。严格按照绿地系统规划进行建设项目审批，在旧城区开展园林化单位、社区创建活动，栽植添绿，见缝插绿，拆旧造绿，扩大中心区公共绿地面积，抓好南寨公园二期、玉门河公园、学府公园、植物园建设。在南部新区和主要出口路两侧高密度、大规模植树造林，开展城市周边生态林建设，继续实施退耕还林、天然林保护、三北防护林工程，抓好东西山绿化、交通沿线绿化、荒山荒坡绿化、农村村镇绿化和采煤沉陷区植被恢复绿化。完成造林 100 万亩，培育中幼林 50 万亩。建立生态补偿机制，实行企业环境治理和生态恢复责任制。今年重点抓好环城林带、机场大道、西北环连接线、滨河东西路、长风东大街和大东关连接线绿化，提高档次，形成景观。通过几年的不懈努力，使太原的天更蓝，水更清，气更新，草更绿，花更艳，努力建成全国生态园林城市，实现人与自然的和谐相处和良性互动。

七、加快体制机制创新，提高对外开放水平

在经济社会的各个领域深化改革，努力突破、消除体制性障碍；以开放促改革、促发展，不断增强经济社会发展的内在动力和活力。

推进国有企业实质性改革，使国有经济整体上焕发生机。按照“让开两厢、重点突破、滚动改制”的思路，通过破产拍卖、产权转让、收购兼并、内引外联等多种形式，大力推进市属国有企业改革。采取财政贴息，争取银行贷款，建立专项资金等措施支持国企改革，企业土地出让收益和资产变现进入专户管理，全部用于企业改革，解决好职工补偿、股权转让、社保接续、主辅分离、辅业改制和企业办社会等问题，为企业改革扫清障碍，用 2 年时间打赢国企改革攻坚战。建立健全国有资产监督管理体制和监管方式，完善出资人制度，实行国有资本经营预算和企业经营业绩考核制度，确保国有资产保值增值。加强企业家队伍建设，培育一批独领风骚的现代“晋商”。

放手发展非公有制经济，培育具有竞争活力的增长点。清除政策性、体制性障碍，放宽企业经营范围，降低市场准入门槛，鼓励民营资本进入社会公用事业、基础设施建设等领域，支持民营企业参与国有、集体企业的改组、改制、改造。引导非公有制企业建立现代企业制度，提升产业层次和企业整体素质。“十一五”期间，非公有制经济年均增长 18%，到 2010 年占 GDP 的比重达到 50%以上。

加快投融资体制改革，构建筹资融资的有效机制。加大对农业、中小企业的信贷支持力度，发展为中小企业、民营企业提供金融信贷服务的担保机构。推进投资体制改革，不使用政府投资的建设项目，政府一律不再审批，区别情况实行核准制和备案制，落实企业投资自主权。树立经营城市理念，全面放开城市基础设施建设市场，有偿转让国有资产和经营权，盘活城建经营性资产。要尽快搭建融资平台，抓好城建资本运营，加大项目融资力度，多渠

道筹集建设资金。搞好土地市场化运作，不断提高国土收益。改革政府投资工程管理方式，按照“投资、建设、管理、使用”分离的原则，推行代建制，降低工程造价，提高投资效益。加快建设系统企事业单位改革，企业单位脱钩转制，事业单位企业化改制。加快市政公用行业改革，全面放开作业市场，努力实现市政、园林、环卫、公交、供热、自来水、污水处理等企事业单位的市场化运营。

深化财政管理体制改革，发挥公共财政的最大效能。以建立公共财政体制为目标，改革财政管理体制，科学划分收支，壮大县级财力。调整优化支出结构，优先保证并向社会事业和“三农”倾斜，财政新增教育、卫生、文化等事业经费主要用于农村。深化部门预算改革，完善预算编制内容，提高预算编制的科学性。加大国库集中支付制度改革力度，取消各类收入过渡性账户，建立以国库单一账户体系为基础的财政国库管理制度，市级单位全部纳入国库集中支付范围。扩大政府采购范围和规模，完成政府采购采管分离改革。

推进事业单位改革，探索与社会经济发展相适应的新体制。按照分类指导、稳步推进的原则，加快事业单位人事制度、分配制度、产权制度、社会保障制度改革，建立政事职责分开、单位自主用人、人员自主择业、政府依法管理、配套措施完善的分类管理体制。全面建立和推行聘任制度，促进事业单位人事管理由固定用人向合同用人转变，由身份管理向岗位管理转变，由行政管理向法制管理转变。抓好高层次和紧缺人才的培养、引进和使用，提高各类人才的学习、实践和创新能力。加强人才服务工作，建立门类齐全、素质优良、梯次合理、新老衔接的人才队伍，营造人才辈出、人尽其才的社会氛围。

敞开胸怀招商引资，让太原成为创业者的乐园。进一步创优招商引资环境，减少和规范行政许可，压缩审批时限，提高办事效率。完善并严格执行审批事项公开制、首办负责制、审批服务承诺制、行政不作为或乱作为追究制等一系列制度，切实提高行政效率和服务水平。对外商投资企业所有审批手续实行限时办结，坚决整治各种乱收费、乱罚款、乱摊派和刁难投资者等行为。完善招商引资项目库，拿出好的项目和优质资产招商引资。积极参加各种大型经贸洽谈活动，开展园区招商、网上招商、委托招商、以商引商。成立招商引资工作领导组，统一组织、指导全市重大招商引资活动，协调解决对外开放和利用外资中的重要问题。制定招商引资奖励办法，把招商引资列入目标责任制考核范围，实施重大项目领导联系分包制和专人负责制，狠抓签约项目的落实，提高合同履约率、资金到位率和项目成功率。“十一五”期间，力争引进世界 500 强 15 家以上，引进国内 200 强企业 20 家以上。

加强对外贸易和经济技术交流合作，努力提高经济外向度。依托资源、劳动力优势，扩大对外工程承包和劳务服务，把加工贸易培育成出口的主要增长点。鼓励企业进行质量、环境和产品认证，提高进入国际市场的能力。支持民营企业扩大出口贸易，进一步形成国有、外资、民营为主体的出口格局。加强对外贸企业的监督管理，规范进出口经营行为。建立出口产品扶持制度，优化出口产品结构，扩大装备制造、新材料、电子信息等技术含量高、附加值高、加工程度高的产品出口比重。按照省委、省政府的要求，积极构建“太原经济圈”。加强与京津冀、环渤海经济圈和中部地区的联系与合作，不断扩大产业发展空间和市场空间。

加强市场体系建设，促进生产要素公平自由流动。健全以市域商业中心为主导、区域商业中心为主体、社区村镇商业网络为基础、商业街为特色，布局合理，业态优化，功能齐全的商业体系。大力发展资本、土地、技术、信息、劳动力等要素市场，充分发挥市场对资源配置的基础性作用。积极发展独立公正、规范运作的市场中介服务机构，发挥各类行业协会和商会组织的作用。以质量监督、药品监督、价格监管和食品卫生安全为重点，大力整顿和规范市场经济秩序。推进社会信用体系建设，建立健全鼓励守信、惩戒失信的信用监督约束机制，完善统一的企业信用信息数据征集、评价和发布平台，营造良好的信用环境，努力打造“信用太原”。

八、推进和谐太原建设，全面发展社会事业

把群众利益作为各项工作的根本出发点和最终归宿，突出解决好人民群众最关心的就业、社会保障、教育、医疗和安全等问题，创造公平公正、安全稳定的社会环境，构建以人为本的和谐社会。

广辟就业渠道，努力让能做事者工作有保障。把扩大就业作为政府宏观调控的重要目标，实施积极的就业政策。多渠道开发就业岗位，加大开发购买、补贴购买公益岗位的力度，大力开发社区岗位。积极稳妥地做好出中心人员的身份置换、社保接续和就业安置工作，今年完成下岗职工出中心并轨任务。认真落实再就业扶持政策，发挥再就业服务平台作用，支持下岗失业人员自主创业，实现多种形式就业。“十一五”期间，年均新增城镇就业岗位 14 万个。

完善社保体系，努力让应救助者生活有保障。建立与经济发展水平相适应的制度完善、管理科学、体系健全的社会保险制度和管理服务网络。增加财政的社会保障投入，多渠道筹措社会保障基金，做实个人账户。加大基金征缴清欠力度，扩大社会保险覆盖面，逐步将城镇各类劳动者纳入基本社会保险统筹范围。 “十一五”期末，企业基本养老保险、机关事业单位养老保险覆盖率分别达到 97%和 100%，医疗保险覆盖率达到 90%，生育保险覆盖率达到 76%，工伤保险覆盖率和煤矿职工意外伤害保险覆盖率分别达到 76%和 100%，失业保险覆盖率达到 99%，退休人员社会化管理服务率达到 99%，住房公积金制度覆盖率达到 95%。提高企业离退休人员、城市“低保”对象、军队移交政府安置的离退休人员、残疾军人等各类优抚对象的生活补助标准。全方位构筑社会保障网，进一步完善以城乡最低生活保障、医疗救助、教育救助、灾害救助、法律援助、廉租住房、农村五保供养、特困户救济为主要内容、覆盖城乡的社会救助体系，维护妇女儿童权益，发展残疾人事业，实现幼有所护、老有所养、弱有所助、残有所扶、难有所帮，让党和政府关怀民生的阳光洒遍社会的每一个角落，温暖每个困难家庭和群众的心房！

优化教育结构，努力让适龄青少年上学有保障。按照“三个面向”的要求，积极构建现代国民教育体系。义务教育要在加快企业学校剥离的基础上，大力整合教育资源，加快学校布局调整，重点扶持薄弱学校，新建和改造 100 所优质示范性中小学，促进义务教育均衡发展，切实解决好孩子上学难、择校热的问题。对城乡特困学生继续实行“两免一补”，逐步在全市实现免费义务教育，小学适龄儿童入学率、初中毛入学率达到 100%，城区义务教育标准化学校达到 100%。重视发展城乡幼儿教育，巩固学前三年教育普及成果。高中阶段教育要按照普职融通原则，继续抓好普通高中标准化、示范性建设，大力发展职高、中专、技校为载体的中等职业教育，全市新建和改造一批重点职业学校，建设实习和实训基地，每个县区至少办好一所多功能职业教育中心，形成以就业为导向，以服务为宗旨，校企合作、产教结合、工学结合的职业教育发展新机制。高等教育要通过整合市属高校教育资源，形成以高职高专为主的 2+X 模式的高等教育体系。抓好教育园区建设，把太原大学建成体制灵活、特色鲜明，多学科、开放式的综合大学。

实施“康民”工程，努力让全民健康水平有保障。医疗卫生要以构建公共卫生体系为主，整合卫生资源，形成政府主导、民办为辅、以城带乡、城乡一体的医疗卫生服务新格局。加大政府投入，建设惠民医院，坚决制止医疗乱收费、高收费，彻底整治行业不正之风，使群众不再为看病难、看病贵犯愁。深化医疗卫生体制改革，健全和完善医疗服务、疾病预防控制、急救网络和卫生监督体系，增强突发公共卫生事件的反应、处理和救治能力。预防控制重大传染病和高致病性禽流感等动物疾病，保护人民群众的身体健康和生命安全。加强妇幼卫生保健，降低出生缺陷发生率。完善社区卫生服务体系，社区卫生覆盖率达到 95%。人口与计划生育工作要拓展服务范围，稳定低生育水平，改善人口结构，提高出生人口素质。广泛开展全民健身运动，加快群众体育活动场所和设施建设，改造一批体育场馆，全市所有社区和 60%以上的乡镇建立体育健身点和指导站，体育人口达到 50%以上。提高竞技体育

水平，积极申办国际国内体育赛事，举全市之力，精心组织好2008年小轮车世锦赛暨奥运会预赛。

严格安全责任，努力让群众生命财产有保障。坚持安全第一、预防为主、综合治理的方针，加大安全投入，夯实安全基础，健全安全生产监管体制，严格落实安全生产责任制，突出抓好煤矿、非煤矿山、危险化学品等行业的安全整治和道路交通安全、消防安全。加强对重大危险源的排查、监控和整改，实行事故隐患整改责任追究制度，加大各类事故的责任追究和处罚力度，有效遏制重特大事故发生，促进安全状况明显好转。

加强国防后备力量建设，增进军政军民团结，继续创建“双拥模范城”。认真组织实施农业普查，高质量完成各项统计任务。“十一五”期间，人防、气象、地震、档案、地方志等各项工作和老龄、妇女、关心下一代等各项事业，都要实现新发展，取得新成绩。

九、加强社会主义民主政治和精神文明建设，为经济社会发展提供政治保障和精神动力

在推进经济社会快速健康发展的同时，大力发展社会主义民主政治和先进文化，促进物质文明、政治文明和精神文明全面进步，为构建民主法治、文明和谐社会奠定坚实基础。

立足推进依法治市进程，努力建设民主法治社会。各级政府要定期向人大及其常委会报告工作，自觉接受人大常委会和人民代表的法律监督和工作监督，主动接受政协的民主监督、媒体的舆论监督、群众的社会监督，认真听取各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的意见。积极办理人大代表建议和政协提案。支持人民法院、检察院依法履行职责。充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体的桥梁纽带作用。重视做好民族、宗教和侨务工作。加强基层民主建设，完善政务、厂务、村务公开和基层民主选举制度，保证基层群众依法行使选举权、知情权、参与权和监督权。深入开展“五五”普法教育，提高全民法律素质。认真贯彻《信访条例》，实行市、县、乡三级领导信访接待日制度，落实信访责任，畅通信访渠道，引导群众以理性合法的形式表达诉求，切实解决群众反映强烈的热点难点问题。做好社会矛盾纠纷排查调处工作，积极预防和妥善处置群体性事件。加强社会治安综合治理，引深平安创建活动，依法严厉打击各类违法犯罪活动，增强人民群众的安全感。健全社会预警体系和应急机制，加强自然灾害监测和预警，加快应急基础平台建设，搞好应急联动演习，提高应对突发事件能力和防灾减灾能力。

面向大众丰富精神文化产品，在全社会力倡文明新风。繁荣哲学社会科学研究、新闻出版、广播电视、文化艺术，为人民群众提供更多更好的精神文化产品。充分发挥市群众艺术馆、县文化馆、乡镇（街道）文化站、社区（村）文化点四级文化网络作用，逐步形成完备的公共文化服务体系。加强文物、文化遗产、民间艺术保护和文化市场管理，营造扶持健康文化、抵制腐朽文化的社会环境。强化理想信念教育，使“三个代表”重要思想和科学发展观深入人心，弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，树立以“八荣八耻”为主要内容的社会主义荣辱观，建立完善社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德等思想道德体系，在全社会形成爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献的基本道德规范。发扬“兼容和谐、诚信卓越”的城市精神，深入开展精神文明创建活动，不断提高城乡文明程度，努力把太原建成全国文明城市。

十、深化行政管理体制改革，切实加强政府自身建设

加快转变政府职能，建立行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制，认真贯彻《公务员法》，创新管理方式，提高工作效率，为圆满完成“十一五”的各项目标任务提供有力保障。

变观念，树立敢为人先新意识。以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为准绳，以是否促进经济社会发展和人民群众生活水平提高为检验标准，坚决破除一切不合时宜、不利于发展的思想观念，坚决改变一切束缚发展的做法规定，坚决扫除一切影响发展的体制障碍。破除小胜即满、小富即安的自满意识，树立永不满足、勇创一流的进取精神；破

除墨守陈规、保守僵化的思想束缚，树立实事求是、敢闯敢干的创新精神；破除按部就班、不紧不慢的平庸思想，树立不甘落后、敢为人先的开拓精神；破除怕苦畏难、无所作为的懒散作风，树立知难而进、百折不挠的拼搏精神；破除本位主义、各自为政的狭隘观念，树立顾全大局、同心协力的团队精神，在全市形成改革创新、干事创业、奋发有为的良好氛围。

转职能，形成履行职责新行为。各级政府要切实履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务的主要职能，推进政企分开、政资分开、政事分开、政府与市场中介组织分开，坚决把政府不该管、也管不好的事交给市场、企业、社会组织和中介机构，努力建设服务型政府；坚持民主科学决策，完善公众参与、专家论证和政府决策相结合的决策机制，明确决策机关的权限和程序，实行重大问题集体决策制度、专家咨询制度、社会公示、社会听证和新闻发布制度，努力建设“透明”政府；优化政府组织结构，规范市县两级政府和政府组成部门的事权和职责，提高政府执行力，努力建设高效政府；坚持依法行政，按照法定权限和程序行使权力、履行职责，健全行政责任制、绩效考核制和对行政管理权限的监督机制，以严格的管理，严明的纪律，保证政府的公信力，努力建设法治政府；着眼于新的实践和发展，坚持与时俱进，倡导创新精神，创造性地开展工作，努力建设创新型政府；加强廉政建设，强化审计监督，建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系，从源头上预防和治理腐败。坚决治理工程建设、土地出让、产权交易、医药购销、政府采购、资源开发和经销领域的商业贿赂行为，努力建设廉洁政府。

倾真情，塑造亲民爱民新形象。各级政府干部和公务员要牢记全心全意为人民服务的宗旨，自觉实践“以民为根本、敬民如父母”的从政理念，切实做到权为民用，情为民系，利为民谋，始终对群众充满感情，把实现群众愿望、落实群众需要、维护群众利益作为一切工作的出发点和落脚点，坚持群众的利益高于一切，群众的冷暖急于一切，群众的呼声先于一切，多为群众办实事、好事，解决实际问题。在开展工作中更加注重社会效果，在推进改革时更加注重保障群众利益，在经济发展中更加注重利民富民，让人民群众每年都能分享到增加收入、提高生活质量的喜悦，为全市 340 万人民的福祉，殚精竭虑，鞠躬尽瘁，用真心、真情和实干赢得人民群众的信赖和支持！

讲效能，励炼立说立行新作风。以贯彻实施《公务员法》为契机，建设一支政治坚定、业务精湛、作风过硬、人民满意的公务员队伍。各级政府干部和全体公务员要不断提高贯彻科学发展观的能力、驾驭全局的能力、处理利益关系的能力和务实创新的能力。深入开展效能建设，坚持做到立说立行，雷厉风行，加快节奏，提高效率，坚决改变推诿扯皮、办事拖拉的不良作风；身体力行求真务实之风，坚持重实际、讲实话、出实招、求实效，力戒心浮气躁，力戒坐而论道，力戒急功近利，不搞形象工程，不做表面文章，切实做到为人民谋福利，为人民创政绩；着力提高工作水平，坚持高标准，追求高质量，发扬“逢一必争、逢冠必夺”的奥林匹克精神，各项工作都要千方百计争第一、当排头、创一流，走在全省乃至全国前列。要紧紧围绕改革发展稳定中的突出问题、经济运行中的突出问题、关系群众切身利益的突出问题，勤于思考，精于预见，善于应变，增强工作的超前性和主动性，抓住关键环节，突破重点难点，以点带面，推动全局。要形成一级抓一级、一级对一级负责，环环相扣、层次分明的责任体系，加大对重点工作、重点项目和重点目标的督促检查力度，促进各项工作顺利进行。

各位代表，今年是“十一五”规划的开局之年，我们要按照本次大会批准的“十一五”规划纲要，以只争朝夕的精神，抓紧推进建设创新型城市、实现率先发展的各项工作，经济社会发展指标都要好于规划提出的目标任务，为“十一五”规划的全面实施开好局、起好步、奠定坚实基础。在扎实做好各项工作、全面完成省政府规定的十二件实事的同时，今年市政府要着力解决人民群众反映强烈的热点、难点问题：一是着力解决发展环境中的突出问题，深入开展“环境创新年”活动，提高行政效能和服务质量，营造良好的投资发展环境；广泛

开展环境卫生整治活动，营造良好的市容环境；实施畅通工程，营造良好的出行环境；加大环保力度，市区二级以上天数达到 260 天。二是着力解决上学难的问题，建设农村高标准九年一贯制学校和寄宿制中心小学 15 所，免除全市农村义务教育阶段学生学杂费；新建、扩建和改造城市优质示范中小学 20 所，完成 100 所城镇中小学活动场地改扩建工作，实现优质教育均衡化和普及化。三是着力解决看病难的问题，全面实行农村新型合作医疗制度，参合率达到 80%以上；为 54 个乡镇卫生院配置 X 光机、B 超等设备；由政府出资把一批社区卫生服务机构纳入医保，租赁房屋的每家补助 2 万元资金；完善困难群众医疗救助制度；设立一所惠民济困医院，实行收支两条线管理，为困难群众提供医疗服务。四是着力解决住房难的问题，建设安康居住工程 90.5 万平方米，解决 8493 户困难居民的住房；改造工矿企业棚户区，开工建设住宅面积 21 万平方米，解决 3348 户棚户住房；治理矿山沉陷区，新建住宅面积 43 万平方米，解决 7158 户居民住房；维修加固城乡住房 44.6 万平方米，让 7863 户城镇居民和 1000 户农村特困群众住进安全的房子。五是着力解决行路难的问题，高标准、高质量完成 33 条城市主要道路的续建、新建和大修任务，对 53 条小街小巷实施改造，所有小街小巷安装路灯，提高道路质量和亮化美化水平；实施村村通水泥（油）路和村村通客车工程，修建水泥（油）路 270 公里，97%以上的建制村通油路、通客车。六是着力解决就业和社会保障难的问题，新增城镇就业岗位 11 万个，下岗失业人员再就业 4.4 万人，安置“4050”人员 6733 人；培训农民 5 万人，转移农村富余劳动力 4 万人；农村低保覆盖率提高到 5%。新建和改造敬老院，用两年时间，使农村五保户全部实现集中供养。

各位代表，太原已跨入充满希望的“十一五”时期，龙城腾飞的壮丽前景召唤我们乘胜奋进，晋阳人民的美好期盼激励我们昂首前行。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，全面贯彻落实“三个代表”重要思想和科学发展观，群策群力，团结拼搏，咬定目标，扎实推进，为实现国民经济和社会发展第十一个五年规划和全面建设小康社会的宏伟目标而努力奋斗！

https://www.taiyuan.gov.cn/zfgzbg/20060410/1058059.html

2007 年政府工作报告

——在太原市第十二届人民代表大会第一次会议上

太原市市长　张兵生

各位代表：

现在，我代表市政府向大会作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、本届政府工作回顾

本届政府自 2002 年 3 月市第十一届人民代表大会第一次会议选举产生以来，任期届满。

五年来，在省委、省政府和市委的正确领导下，在市人大和市政协的有力监督支持下，我们以“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，团结带领全市人民迎难而上，奋力拼搏，率先发展，顺利完成了国民经济和社会发展第十个五年计划，实现了“十一五”规划的良好开局，推动国民经济和社会发展迈上了新的台阶。

五年来，全市地区生产总值由451.2亿元增加到1013.4亿元，年均增长13.9%；财政总收入由64.2亿元增加到192.2亿元，年均增长24.5%；一般预算收入由24.2亿元增加到75.3亿元，年均增长25.5%；规模以上工业增加值由99.5亿元增加到341.6亿元，年均增长20.6%；全社会固定资产投资累计达到1639.4亿元，年均增长32.5%；社会消费品零售总额由206.7亿元增加到436.5亿元，年均增长16.1%；外贸进出口总额由13.2亿美元增加到41.1亿美元，年均增长25.5%；城镇居民人均可支配收入由6500元增加到11741元，年均增长12.5%；农民人均纯收入由2738元增加到4917元，年均增长12.4%；城镇养老、医疗、失业保险覆盖率分别达到96%、86.5%和97%；高新技术产业增加值占GDP比重达到5.4%；森林覆盖率达到13%，矿区煤炭资源回采率达到52.5%，空气质量二级以上天数由120天增加到261天，净增141天。本届政府提出的主要经济社会发展指标全部完成！

发展成就令人振奋，发展历程令人难忘。五年来，我们深入推进结构调整，不锈钢、富士康等一批重点项目达产达效，第三产业稳步发展，产业结构不断优化；大力开展城市环境六项综合整治，汾河治理美化一期、长风大街、集中供热扩网等重大城市建设工程顺利竣工，城市面貌发生显著变化；深化行政审批制度改革，国企改革实现突破，举办建城2500年庆典，全力搞好招商引资和招才引智，改革开放不断深入；万众一心战胜“非典”疫情，公共事件应急处理能力显著提高，教科文卫等各项社会事业全面推进，经济社会协调发展；大力完善城乡社会保障体系，农村新型合作医疗和低保制度全面实行，治理水土流失，实施农村饮水安全工程，城乡生产生活条件明显改善，改革发展成果惠及更多群众。

五年来，我市先后荣获全国就业和再就业先进城市、全国双拥模范城五连冠、全国社区建设示范城市、全国优秀旅游城市、全国科技进步城市、全国节约用水先进城市、全国万村千乡市场工程先进集体、全国职业教育先进单位、全国文化市场建设先进单位、全国实施体育锻炼标准先进城市、全国无偿献血先进城市、全国无障碍建设先进城市、全国人民防空先进城市、全国法制宣传教育先进城市、全国社会治安综合治理优秀城市、创建全国文明城市工作先进城市和全国民族团结进步模范集体等荣誉称号，汾河景区、城西水系分别荣获迪拜国际改善人居环境最佳范例奖、中国人居环境范例奖，城市的吸引力和影响力进一步增强。

过去的五年，是太原迈向现代化的加速发展期，是太原全面建设小康社会的关键发展期，是太原历史上的最好发展期，谱写了辉煌篇章。这些成绩的取得，是认真贯彻中央和省各项重大决策的结果，是省委、省政府和市委正确领导的结果，是市人大、市政协和各位代表、各位委员监督支持的结果，是全市人民团结奋斗的结果。我代表市政府向辛勤工作在各条战线的工人、农民、知识分子和各级干部，向大力支持政府工作的人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、人民团体、无党派人士，向关心帮助太原发展的中央、省驻并单位和驻并部队、武警官兵，向积极参与太原建设的各界朋友，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

回顾五年的丰富实践，我们深刻体会到：要把太原的各项工作做好，必须在科学发展观指导下，追求又好又快发展；必须创新发展理念，努力探索具有太原特色的率先发展之路；必须推进经济结构绿色转型，走新型工业化和特色城镇化道路；必须坚持改革开放，为各项事业注入新的生机与活力；必须把广大人民群众的利益放在首位，加快发展社会事业，努力构建和谐社会；必须加快转变政府职能，为经济社会发展营造良好环境。

各位代表，在对五年工作简要回顾的基础上，现就2006年政府工作向大会报告。

2006年，市政府认真贯彻落实中央、省委省政府和市委的一系列决策部署，全力抓好“十一五”规划的开局、布局工作，取得了新的成绩。

（一）壮大发展实力，各大产业提质增效，城市建设高起点展开，又好又快发展格局初步形成

工业经济提质增效。加快构建绿色产业体系，以不锈钢及深加工为龙头的冶金产业、以煤化工为重点的化工产业、以重矿和煤机设备为代表的装备制造产业产值均增长25%以上。

积极培育大企业、大集团，“四百工程”项目建设明显见效，新东方铝业、蓝星 TDI 等 100 个重点达产达效项目，新增产值 78 亿元，成为全市经济增长的重要支撑和拉动力量。高新区、经济区、民营区工业总产值分别增长 24.3%、43.9%、31.4%。全市规模以上工业总产值完成 1076 亿元，增长 18%；工业经济效益综合指数达到 155.6，再创历史新高。

农村经济稳步发展。农村经济总收入 455 亿元，增长 8.2%。农业产业化龙头企业达到 180 家，实现销售收入 47 亿元，增长 17.5%。全面启动“百村试点、千村美化”工程，完成 103 个新农村建设试点村规划编制工作。把“康庄生态富民沼气工程”作为新农村建设的龙头，建设沼气池 3765 座。建设农村公路。荒山造林 6 万亩。高标准建设绿色节能温室 3 万间。治理水土流失面积 20 万亩。解决了 9.3 万人的饮水困难和水质不达标问题。全面完成娄烦 8 个村、阳曲 7 个村整村推进项目。农村科技信息“村村通”达到 87.3%，农村教育综合改革经验在全省推广。选派 170 名机关干部深入农村开展工作。2.7 万农村贫困人口脱贫。

内外贸易日益活跃。研究出台加快流通业发展的实施意见和加快现代服务业发展的政策意见。开展“万村千乡市场工程”建设试点，新建、改造乡村“农家店”572 家。实施“老字号”振兴工程，老陈醋、六味斋等 5 家企业被国家认定为“中华老字号”。华宇、美特好、唐久分别进入全国零售业百强、中国服务业 500 强和全国连锁业 500 强。物流业发展迅速，被国家列为物流园区建设试点城市。加快粮食安全体系建设，粮食市场保持稳定。实施“食品药品放心工程”，市场秩序日趋规范。旅游业发展迅猛，旅游总收入达到 109.6 亿元，增长 36.2%。出口产品结构明显优化，外贸进出口总额完成 41.1 亿美元，增长 22%。对外劳务合作增长 21.8%。

城市建管水平有所提高。引进国际高水平规划设计机构，围绕“三城联动”的整体布局，编制完成近期建设规划、城市综合交通规划等一批详细规划。南部新区详细规划、晋阳新区概念规划、旧城改造规划等重点规划项目加速推进。加强城市基础设施建设，长风东大街、西北环连接线竣工通车，完成体育路和 11 条小街小巷的拓宽改造。机场大道、滨河东路南延、汾河治理美化二期、河西热源厂、采煤沉陷区综合治理等重点工程进展顺利。天然气入并工程实现供气。建成城市生活垃圾焚烧发电工程，城市生活垃圾无害化处理率达到 80%。集中供热扩网 740 万平方米，集中供热普及率达到 80.7%。城中村改造拆迁 40.。旧城改造和经济适用房开复工 129.。加强城市管理，强化规划权威，拆除违法建筑 27.，调查控制违法建设 2000 余件、342 万平方米。清偿拖欠工程款 29.1 亿元，清偿率 99.2%。

（二）转变发展模式，资源节约、环境友好型社会建设有序推进，转型发展开始起步

全面加强资源节约与保护。严格实施“绿色高压线”，否决和整顿 145 个不符合产业政策的项目，取缔 161 家不符合产业政策的小企业。认真搞好煤炭资源整合和有偿使用，压减关闭煤矿矿井 121 座。关闭小机焦项目 9 个，压缩产能 118 万吨。制定了工业能耗指标和重点行业、重点企业产品单耗指标，90%的工业企业建立了节能管理制度。加强对能耗 5000 吨标准煤以上单位的监督检查，对能效不达标的设备实施改造。开展建筑节能检查，整改建设项目 39 个。在宾馆、饭店、学校等 10 个非工业领域开展节能、节水示范试点，万元地区生产总值水耗下降 10.5%。

努力提高资源综合利用水平。编制完成清洁生产规划，实施重点清洁生产项目 12 项。重点组织开展化工、冶金等传统产业的循环经济试点工作，实施重点调产和技改项目 450 项，建成投产 192 项，提高了用能效率。按照“同业入园、形成循环”的思路，加快工业园生态化改造，经济区废弃物基本实现循环利用。扶持太钢粉煤灰综合利用等一批重点项目，工业固体废弃物处置利用率达到 93.7%。

大力加强环境治理和保护。深入推进“蓝天碧水”工程，实施 8 项环保创建示范工程，开展控制结构性污染、削减污染物排放总量、调整燃料结构、遏制扬尘污染四项整治行动。

实施 19 项重点污染治理工程，万元 GDP 污染物排放量下降 20.2%。拆除燃煤锅炉 496 台，新建高污染燃料禁燃区 6 平方公里。加强城市生态建设，新增绿化面积，绿化覆盖率提高 1.2 个百分点，人均绿地面积达到。

（三）强化发展动力，体制机制、科学技术和发展环境创新取得进展，创新发展加快推进

创新体制机制，各项改革不断深化。国有资产监管体制初步理顺，国企改革路径初步打通。充分利用并轨政策，2.4 万名职工实现人资分离和劳动关系调整，为资产运营奠定了良好基础。按照“多方筹资、整体打包、回购债权、清偿债务”的思路，回购不良债权 20.7 亿元，使企业 2000 多亩土地解封，100 余宗法律官司解除，40 多个担保企业解脱。以改制为手段，以园区为载体，积极进行产业重构与整合，推进“腾笼换鸟”。全面推进商行改革，完善法人治理结构，加强风险处置，不良资产清收 3.1 亿元，置换 25 亿元，全市金融生态环境得到改善。加快文化体制改革，成立了文广局、文广集团。深化财政体制改革，优化支出结构，各项重点支出得到较好保障。城市管理体制改革、医疗卫生体制改革、价格管理体制改革扎实推进，体制活力进一步显现。

加快科技创新，发展后劲持续增强。研究与开发经费占 GDP 比重达到 1.05%。安排科技项目 202 项，启动科技创新“双十工程”，确定 10 家首批创新型试点企业和 10 个重大自主创新项目，在项目、资金、政策等方面给予重点扶持。实施“技术创新引导工程”，开展创新型企业试点、产学研技术联盟试点。科技企业孵化面积新增 2.，申报专利 1458 件，增长 31.6%。每 10 万人专利申请数 42 项，科技成果转化率 32%。科技进步对 GDP 增长的贡献率达到 53.8%。清洁能源、制造业信息化和专利工作三项试点通过国家验收。高新区 4 项科技项目列入国家火炬计划，煤化工技术研发基地正式成立。

开展“环境创新年”活动，发展环境进一步优化。围绕“创优政务环境、整治城市卫生、创建文明交通”三个重点，努力打造环境优美、服务高效的城市新形象。进一步清理行政许可、行政审批和各类服务性事项，取消 130 项，减幅 27%；对 8 个部门的 121 项收费按下限收取，降幅 50%；对 54 个部门的年检、年审、换证事项进行清理，取消 36 项，减幅 37%。开展投资促进服务，全面推行全程代办制、服务承诺制、首办负责制、限时办结制、超时默认制和挂牌保护制。推进机关行政效能建设，开展公务员“百岗评议”活动，及时纠正和处理损害政务环境的行为。设立“12345”政府便民服务热线，搭建政府与市民交流平台。深入开展城市环境卫生整治活动，清理非法储煤场存煤 330 万吨，清理垃圾 84 万吨，取缔无证摊点和占道经营 6.5 万处。严厉查处各类交通违法行为，交通事故起数、死亡人数分别下降 2.8%和 1.9%，直接经济损失下降 30.4%。

（四）优化发展格局，招商引资实现突破，民营经济发展迅速，创新转型活力加速释放

招商引资取得丰硕成果。建立招商引资项目库，制定落实优化外商投资环境的 11 条措施和鼓励外商投资的 14 条优惠政策。组团参加中博会、港洽会、沪洽会等各类经贸洽谈活动，签约项目 147 个，引进资金 74.5 亿美元，项目数量和引资额度创历史新高。狠抓签约项目的履约工作，新批外商投资企业 51 户，增长 45.7%；项目总投资 10.6 亿美元，增长 117.2%。合同利用外资 4.9 亿美元，增长 100.9%；实际到位外资 7.25 亿美元，占全省的 53.8%。

民营经济发展强劲。加大对民营经济扶持力度，通过财政贴息、银企对接等途径，解决融资难题。民营经济增加值完成 456 亿元，增长 22.3%；上缴税金 78.9 亿元，增长 23.4%。乡镇企业增加值完成 176 亿元，增长 18.9%。全市规模以上民营企业达到 945 家。民营经济占地区生产总值的比重达到 45%。

（五）丰富发展内涵，经济发展与社会事业、人民共富同步推进，和谐社会建设逐步加强

承诺为群众办的实事全部完成。认真解决上学难问题，免除 19 万名农村义务教育阶段

学生和城市贫困学生的学杂费，为4万名贫困生免费提供教科书，为9526名寄宿生提供生活补助。建设城镇学校标准操场115个。建成47所高标准九年一贯制学校和寄宿制小学。着力缓解看病难问题，设立农村巡回医院送医下乡，在全市113所医院开设惠民济困门诊。10县区全部实施新型农村合作医疗，参合率84.4%。抓紧解决住房难问题，安康居住工程竣工93.。矿工棚户区改造竣工9.。采煤沉陷区治理开工53.。维修加固城乡住房44.。切实解决行路难问题，新改建村村通水泥路，完成通达通畅工程。行政村通客车率达到97%。大力解决就业和社会保障难的问题，新增城镇就业岗位14万个，下岗再就业5.8万人，安置“4050”等就业困难人员9252人。为22.6万名退休人员补发养老金4.3亿元。

努力解决群众关心的民生问题。全面完成下岗职工基本生活保障向失业保险并轨，出中心并轨3.1万人。安置3539名零就业家庭成员上岗。城镇登记失业率为3.6%。为下岗失业人员提供小额担保贷款2506万元。提前两年全部免征农业税及附加。占人口20%的低收入者人均收入城镇增长7.4%、农村增长13%。居民消费价格总水平涨幅为1.6%。征缴社会保险费33亿元，创历史新高。提高低保标准，为8.1万城市低保对象、5.3万农村低保对象发放低保金1.4亿元，实现了应保尽保。完善城乡社会救助体系，为困难群众发放救济款740万元。狠抓安全生产，亿元地区生产总值生产安全事故死亡人数下降22.5%，该降低的各项主要指标继续保持全省最低。认真做好信访和人民调解工作，实行重点信访案件领导“包案”制度，妥善处理了一批多年累积的信访问题，赴省集体上访批次、人次下降13%和15.5%。严密防范和严厉打击境内外敌对势力和敌对分子的渗透破坏活动，积极化解社会矛盾纠纷，预防和处置群体性事件，确保省城政治稳定。加强社会治安综合治理，有力维护了社会稳定。

积极发展社会事业。启动“百校兴学”工程，全面推进中小学义务教育标准化建设，小店、清徐通过省验收。分离63所中央、省属企业学校。大力普及学前教育，入园率达到90%。高中阶段毛入学率达到86%。创建2所国家重点职业学校。改造乡镇卫生院、农村卫生所169所，县乡村三级医疗卫生机构达标率44.8%。抓好计划生育工作，人口出生率、自然增长率分别为8.05‰和4.12‰。以“践行社会主义荣辱观，建设创新型城市”为主题，开展形式多样的文化活动。实施“文化村村通”工程，丰富群众文化生活。成功承办第12届省运会，金牌、总分均居全省第一。人均公共体育场馆面积达到，小轮车训练基地被列为国家级基地，获得小轮车世锦赛暨奥运预赛主办权。深入开展精神文明创建活动，城乡文明程度进一步提高。

国防后备力量建设取得新成绩。民兵和预备役部队建设成效显著，国防动员一体化建设扎实推进，较好完成了执勤保障、抢险救灾、维护稳定等任务。国防教育有效开展，双拥建设在“五连冠”的基础上又有新的提高。外事、侨务、气象、防震、档案、文物、地方志、民族、宗教、广电、新闻出版、人民防空等工作取得新成绩，老龄、妇女、残疾人、关心下一代等事业都有新进步。

各位代表，在肯定成绩的同时，还必须清醒地看到，我市经济社会发展还面临着很多制约和挑战，与建设新太原的要求相比，还有不小的差距：资源型、高消耗产业仍占主要地位，可持续发展的能力不强；城市建设、管理水平不高，承载能力与省会城市地位不相适应；生态环境治理和保护形势严峻，污染严重、生态脆弱的问题比较突出；科技创新水平比较低，自主创新能力还不够强；影响和谐社会建设的困难和问题比较多，农业基础设施滞后，农民增收困难，城乡居民就业、医疗、教育和社会保障等问题还没有根本解决，信访总量居高不下，安全生产形势不容乐观；体制机制创新滞后，影响发展的深层次障碍仍然较多；环境创新任务繁重，政府职能转变需要进一步加快。对于这些问题和薄弱环节，我们一定要高度重视，采取有力措施，切实加以解决。

二、对下届政府工作的建议

未来五年，新一届政府肩负着建设创新型城市、推进经济社会绿色转型，圆满完成“十

一五”规划，建设服务全省、影响全国、吸引世界新太原的历史重任。在前进的道路上，我们面临着一些更为有利的发展机遇。从发展环境看，省委、省政府在结构调整、城市建设等方面加大对太原的支持力度，国家细化和落实促进中部崛起的政策措施，我们将获得更多的支持。从发展质量看，我市一批重点监控项目陆续投产达效，对全市经济的拉动和支撑作用不断增强，为又好又快发展奠定了坚实基础；固定资产投资结构明显优化，投入农村、科技、环保建设的资金持续增加，经济增长与财政增收、人民致富之间的协调性增强。从发展态势看，全市 GDP 近年来一直保持两位数增长，显现出平稳发展的态势；人均 GDP 已达到 3782 美元，接近中等发达城市水平。只要我们坚定信心，抓住机遇，群策群力，乘势而上，就一定能够推动经济社会发展迈上新的台阶。

新一届政府工作的指导思想是：高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，全面落实科学发展观和省委、省政府走出“四条路子”、实现“三个跨越”的重大决策，坚决贯彻创新型城市建设主战略，以创新发展模式、推进绿色转型为战略着力点，围绕新型工业基地和特色文化名城总体目标，加速构建资源节约、环境友好的绿色经济体系，加速构建生态宜居、协调共进的新型城乡体系，加速构建全面发展、共同富裕的和谐社会体系，加速构建延续文脉、科学先进的特色文化体系，加速构建充满活力、适应科学发展的新型体制机制，努力建设服务全省、影响全国、吸引世界的新太原。

按照这一指导思想，新一届政府要全力实现以下奋斗目标：

——全市地区生产总值年均增长 12%，人均地区生产总值年均增长 10.5%，规模以上工业增加值年均增长 13%，财政总收入年均增长 14%，到 2011 年分别达到 1785 亿元、6230 美元、630 亿元和 370 亿元，经济发展质量效益大幅提升，实力更强。

——固定资产投资年均增长 15%，城市规划建设管理水平迈上新台阶，南部新区重点工程成为太原 21 世纪新标志，晋阳古城文化旅游价值全面彰显，老城区宜居程度大幅提升，城市更美。

——农民人均纯收入年均增长 11%，到 2011 年达到 8285 元，新农村建设任务加快推进，生产生活条件明显改善，农村更富。

——万元地区生产总值能耗年均下降 6.4%，五年下降 28%；万元地区生产总值二氧化硫、化学需氧量年均下降 10%，五年下降 41%，发展模式加快转变，生态建设取得实效，环境更好。

——招商引资规模不断扩大，社会消费品零售总额、地区外贸进出口总额年均增长 15%和 14%；国企改革任务全面完成，各项改革继续深化，动力更足。

——城镇年均新增就业岗位 14 万个，城镇登记失业率每年控制在 4%以内，人口自然增长率每年控制在 4.5‰以内，城镇居民人均可支配收入年均增长 10%，到 2011 年达到 1.89 万元，各项社会事业全面推进，民主法制和精神文明建设水平明显提升，社会更和谐。

要实现上述目标，新一届政府应紧紧围绕又好又快发展主题，把握率先科学发展要求，扭住整体创新、绿色转型这条主线，全力推进“四个发展”：

一是全力推进创新发展。全面贯彻创新型城市建设主战略，大力推进思想观念创新，用创新的理念破解难题，用创新的精神开创未来；推进科学技术创新，深入实施人才强市战略，提升区域技术研发中心的地位，增强优势产业和特色领域的自主创新能力，力争建成全国科技进步示范市；推进体制机制创新，进一步深化改革，扩大开放，为科学发展提供体制机制性保障，让各类要素的潜力竞相迸发；推进发展环境创新，以环境的优化提升城市竞争力，以环境的创新赢得发展新机遇，以环境的改善提高人民生活质量；推进文化氛围创新，大力倡导敢于探索、勤于创造、勇于竞争的创新文化，使创新成为全市人民的自觉行动。

二是全力推进绿色发展。在科学发展观指导下，整体推进发展模式的绿色转型。构建绿

色产业体系，发展循环经济，推进节能降耗，综合开发、榨干炼净、高效利用自然资源，培育和发展标志性名牌绿色产品、绿色企业、绿色产业和绿色园区，打响“太原制造”的绿色品牌；加快发展绿色农业，建设富有特色的绿色有机经济区，促进农村生产生活方式的绿色转型和根本变革，建设绿色、生态、富裕、和谐的社会主义新农村；加快推进绿色服务业发展，推广绿色行业标准，努力建成具有现代化、知识化、生态化特征的绿色服务业新框架、新体系；拉开绿色城市化框架，打造亮点片区，彰显文化品位，改善人居环境，加快建设资源节约型和环境友好型社会。

三是全力推进和谐发展。把构建社会主义和谐社会摆在突出的战略位置，更加注重支持“三农”，稳步缩小城乡差距，促进城乡协调发展；更加注重发展社会事业，完善基础保障，强化社会管理和公共服务的职能，大力改善城乡居民教育、文化、卫生、交通、居住条件，满足人的全面发展的需要；更加注重以人为本，在改革发展中认真解决群众关心的突出问题，坚决维护群众的切身利益；更加注重创造公平公正的社会环境，妥善处理不同利益群体关系，千方百计扩大就业，健全社会保障体系，关注帮助困难群体；更加注重公共安全，强化市场监管，狠抓安全生产，建设平安省城；更加注重缩小收入差距，坚持共同富裕，使广大人民群众共享改革发展的成果。

四是全力推进跨越发展。追求卓越，争先创优，各项经济社会发展指标，该高的要高于全国省会城市平均水平，该低的要低于全国省会城市平均水平，好中求快，做大总量，早日跻身全国先进省会城市的行列。进一步强化省会意识，奋力在结构调整、城市建设、构建和谐、改革开放等方面实现全方位率先发展，发挥好龙头带动作用；加强区域交流合作，加快建设太原经济圈，形成基础设施完善便捷、资源优化配置、市场健全畅通、产业布局合理的区域经济一体化发展格局，成为对全省具有强大带动作用的新型经济增长极。加快建设不锈钢生产、铝镁合金加工、新型装备制造业“三大基地”和区域性现代商务、物流、旅游、金融“四个中心”，高起点跨越式发展文化产业和事业，使太原成为国家区域发展战略的重要支撑和闻名世界的历史文化名城。

根据以上指导思想、奋斗目标和战略重点，在去年开局起步的基础上，新一届政府应分三步推进整体创新与绿色转型。一是重点突破，用 1 到 2 年时间，突破结构调整、城市建设、国企改革、“三农”发展等经济社会发展的重点与难点，打破发展道路上的“瓶颈”制约，构建整体创新与绿色转型的基本格局；二是整体推进，用 2 年左右时间，在经济社会各领域推进全面创新和绿色转型，创新转型初见成效；三是巩固提升，用 1 年左右时间，巩固扩大创新转型成果，主要绿色考核指标达到或超过全国省会城市平均水平，为新太原建设奠定坚实基础。

各位代表，2007 年是完成新一届政府战略任务的首战之年，也是“十一五”规划全面展开、重点突破的关键之年。政府工作要以科学发展观为指导，认真贯彻省、市第九次党代会精神和建设创新型城市主战略，奋力在事关全局的战略重点上实现六个新突破：加快经济结构调整，在推进发展模式绿色转型上取得新突破；搞好“三城”建设，在提升城市形象上取得新突破；积极发展现代农业，在新农村建设上取得新突破；加快改革开放和自主创新，在体制机制创新上取得新突破；优化发展环境，在提高行政效能上取得新突破；更加关注民生，在构建和谐社会上取得新突破。

按照上述要求，围绕全面完成省政府 44 项考核指标，着重做好以下八个方面的工作：

（一）强化绿色理念，制定绿色标准，全方位、宽领域、深层次推进绿色转型

着眼于又好又快发展，立足于资源环境的承载力，研究制定、逐步推出和全力实施切实可行、科学合理、覆盖各行各业的绿色标准体系以及绿色考核指标体系，在经济社会各领域、生产生活各方面全力推进绿色转型，奋力建设资源节约型和环境友好型城市。

大力发展循环经济。完成全市循环经济规划和工业循环经济发展规划编制，推广太钢、

太化、煤气化、狮头水泥等试点经验，重点开展冶金、化工等传统产业试点，抓好屯兰、马兰等煤矿瓦斯综合利用工程和太钢干熄焦工程等示范项目。全面完成煤炭、电力、焦化、水泥、化工、电镀等行业 25 个企业的强制性清洁生产审核，鼓励和引导非强制性企业主动开展清洁生产审核，实现节能降耗，减排增效。高新区、经济区、民营区、不锈钢园区要积极创建生态工业园区。推动清徐和古交创建循环经济示范县（市），发展县域循环经济。

强力推进节约型社会建设。建立资源节约责任制，把资源节约责任纳入各项工作岗位职责，纳入各部门日常管理和工作考核。狠抓重点行业和企业节能降耗，大力推广先进适用的节能新技术、新工艺、新设备和新材料，在年耗能 5000 吨标准煤以上企业中开展“百家企业节能行动”，规模以上工业企业增加值能耗下降 7.8%。积极发展太阳能等替代能源。加快制定实施“兴水战略”，加强节水工作，促进水资源的合理开发利用和有效保护。加强建筑节能工作，新建建筑严格实施节能 50%的设计标准，新建民用建筑实施供水“一户一表”和供热“分户控制、分户计量”。落实国家土地资源保护政策，严格国土资源管理。加强矿产资源综合开发利用、中水等再生资源回收利用和生活垃圾资源化利用，不断提高资源利用水平。

重点突破自主创新的制约瓶颈。借鉴和推广太钢自主创新的成功经验，开展“技术创新引导年”活动。实施技术创新“双十工程”，重点支持 10 个创新型试点企业和 10 个重大自主创新项目；开展产学研战略联盟试点，重点支持 10 个产学研合作项目。申报省技术创新项目 80 项，认定 5—8 户市级企业技术中心，力争 2—3 户进入省级企业技术中心行列。加快技术研发公共平台、成果转化服务体系和“一网两库”建设，建立 10 个具有区域特色的产业集群技术联盟试点，引导入园企业全面开展技术合作，提高中小企业自主创新能力。研究与开发经费占 GDP 的比重达到 1.25%，科技成果转化率达到 35%以上，科技对全市经济增长的贡献率提高 2 个百分点。

坚持不懈开展环境治理。建立完善“绿色高压线”，提高建设项目准入门槛，对不符合科学发展观和国家产业政策的新建项目坚决否决，对小冶炼、小钢铁、小焦炭、小化工、小水泥等落后生产能力和设施坚决取缔，对布局不合理的污染严重企业坚决搬迁改造。大力调整燃料结构，抓好集中供热、煤改气工程和清洁燃料的推广使用，新增集中供热面积 1000 万平方米以上，置换 10 万户居民生活用煤气，新建 9 平方公里高污染燃料禁燃区。加大工业企业污染治理力度，严厉打击不法排污企业，严格控制污染物排放总量，完成一电厂烟气脱硫等 28 项重点治理工程，削减烟粉尘 3000 吨、二氧化硫 2.5 万吨。加强地表饮用水源地保护，整治汾河上游引黄导流明渠，支持娄烦县建设“全省生态环保第一县”。加大扬尘污染和机动车尾气污染防治力度，全面完成市区周边非法储煤场的清理整顿工作。

加大生态建设力度。深入开展创建国家园林城市活动，力争完成城西水系二期、唐槐公园南园、学府公园、漪汾公园、植物园建设和南寨公园、玉门河公园续建任务。扩大新动物园、龙潭公园、五一广场景观规划范围，形成规模景区。在旧城区开展园林化单位和社区创建活动，拆墙出绿，见缝插绿，拆旧造绿；在主要出口路两侧高密度、大规模植树造林，重点抓好滨河东西路南北延伸段景观林带、机场大道、迎泽大街等道路的绿化建设。新增绿化覆盖面积，城市绿化覆盖率和绿地率分别提高 1 个百分点，人均绿地面积增加。抓好天然林保护、退耕还林、三北防护林、环城林带、交通沿线荒山绿化等生态工程建设，造林总面积 25.7 万亩，全市森林覆盖率提高 1 个百分点。

围绕上述各项重点工作，今年要在全市大力开展“绿色十佳”创建活动，在各领域分别评选绿色“十佳村镇”、“十佳企业”、“十佳学校”、“十佳社区”、“十佳医院”、“十佳建筑”、“十佳商店”、“十佳饭店”等先进单位，实现绿色转型的典型引路、重点突破。

（二）继续深化结构调整，加快构建具有省会城市特色的绿色产业体系

按照知识化、清洁化、循环型、低消耗、可持续的要求，改造提升传统产业，加速发展

新型产业，努力实现经济、社会、生态相协调和整体效益的最大化。

推动工业经济又好又快发展。围绕新型工业基地建设，继续开展“工业项目推进年”活动，在“四百工程”项目明显见效的基础上，实施“三百工程”，投产、续建、新建各100个项目，对工业经济增长和效益提高的贡献率达到60%。突出抓好太钢150万吨不锈钢冷轧工程、太重煤机成套设备等20个传统产业升级改造项目。重点抓好双喜子午线轮胎一期等10个高新技术项目，提升高新技术和新兴产业在全市经济总量中的比重。全力推进重型汽车、石油钻具和新凯纺织项目，打造制造业新亮点。抓好列入“三个方阵”的22户企业“十一五”规划，对我市确定的30户大企业、大集团完善扶持鼓励政策。全市规模以上工业企业销售收入和上缴利税分别增长10%，经济效益综合指数达到160以上。

积极发展现代服务业。制定和完善促进扩大消费的政策措施，引导企业不断拓展商品和服务范围，满足即期消费，激活潜在消费，创造未来消费。改造提升商贸、餐饮、酒店等传统服务业，实行大型商业网点建设听证制度，搞好社区商业网络建设，加快现代物业管理业发展。加快推广连锁经营、物流配送、电子商务等经营方式，推进山西国际会展中心、中国（太原）煤炭交易市场、中钢集团太原物流园区、武宿公路货运物流园区建设。加快构建适合旅游产业发展的管理体制，集中治理旅游环境，加强旅游产品开发，旅游总收入达到121亿元。

大力提升园区经济。加快民营区搬迁步伐，一手抓阳曲工业新区基础设施建设，一手抓招商引资，提前储备一批项目。加快不锈钢园区二期、三期工程建设，尽快形成50万吨不锈钢深加工能力。加快铝镁工业园建设，整合煤、电等资源，形成煤—电—铝—铝材加工的完整产业链。清徐经济开发区要重点发展煤化工、煤层气综合利用等项目。服装工业园、机械制造园等专业工业园区要抓紧完成规划论证、土地征用等前期工作，启动基础设施建设，使企业尽快入驻。推进“龙头企业特色县”建设，各县区要力争规划建设1—2个绿色工业园区或商贸园区，培育1—3个支撑引领县域经济发展的龙头企业。

清除政策性、体制性障碍，鼓励、支持和引导非公有制经济加快发展，做大非公有制经济总量，非公有制经济增加值增长15%，上缴税金增长10%。

（三）加大对“三农”的支持力度，积极推进新农村建设

加快建立工业反哺农业、城市带动农村的体制机制和政策措施，开辟农业增效、农民增收的有效途径，不断改善农村生产生活条件和整体面貌。

加快发展现代农业。大力发展以无公害食品、绿色食品和有机食品为主的生态农业产业，建设与资源、环境承载力相适应的绿色农业产业体系。农村经济总收入达到505亿元，增长11%。围绕绿色农产品加工和流通中心城市建设，优化农产品加工业整体布局，以大运路为中轴线，规划建设南部水塔老陈醋食品工业园、北部旭美食品工业园和中部市级农产品加工园，扩大农产品加工转化能力，农业产业化销售收入达到50亿元。乡镇企业总产值和增加值均增长15%。

加快农村生态家园和基础设施建设。完善新农村建设规划编制。大力发展农村沼气，突出抓好清徐、娄烦、阳曲3个沼气工程重点县。全面实施“一池四改”，大力推广以沼气工程为主线的康庄生态循环经济。加快农村路网改造，完成县乡公路改造工程，通达通畅工程。支持省交通厅开工建设太原—古交—娄烦高速路，做好征地、拆迁等前期工作。加强农田水利基本建设，高标准实施4个农业节水园区和小型水利建设配套及精品小流域工程，新增节水面积1.5万亩。加强农业信息资源整合，提高农村信息化服务水平。大力推进新农村建设试点村社会事业“五个一”工程：每个试点村建1个文化科技活动室（院）、1个卫生所（配备1名具有中专或同等水平的医生）、1个便民连锁店、1处农民休闲健身场所，每个中心村建1所标准化小学。

加快农村服务业发展和脱贫致富进程。着力发展农村第三产业，培育农村商贸、服务、运输、旅游产业。继续推进“关爱老区、帮扶百村”扶贫活动，组织市直机关单位，协调太钢、太铁、西山等大中型企业，加大对贫困老区村的帮扶力度。抓住“两区”开发机遇，实施13个开发项目，加快娄烦、阳曲两县脱贫步伐。

（四）围绕“三城联动”总体布局，大力改善城市人居环境

加大城市规划、建设、管理力度，努力克服传统城市化与人民群众日益增长的人性化、知识化、生态化需求之间的矛盾，力争使城市建设实现跨越式发展。

高标准搞好城市规划。按照“世界眼光、国际水准、时代精神、太原特色”的总体要求，做好2006—2020总体规划修编、报批的前期准备和城市近期建设规划的滚动修订工作，高质量完成南部、东部、北部、西山等重点发展地区的控制性详细规划。建立严格的工作制度和约束机制，对规划区范围内的建设用地和建设活动实行统一、严格的规划监督管理，对不符合城市规划的项目不得批准立项，未编制控制性详细规划和近期建设规划的地块不得出让、转让和开发建设，切实增强执行规划的刚性约束，坚决维护规划的严肃性和权威性。

高质量推进城市建设项目。按照“南移西进、北展东扩、提升品质、重塑形象”的城市建设思路，开工建设50个城市建设项目，总投资137亿元。包括抓好机场大道等城市道桥工程建设项目，启动长风文化商务区等片区建设项目，推进城南污水处理厂一期、侯村垃圾处理场等城市配套建设项目。这是我市城建史上又一次大规模建设活动，是推进绿色城市化、建设新太原的重大战役，各方关注，影响深远。务必本着为人民负责、为历史负责、为未来负责的精神，把这些工程打造成样板工程、精品工程和“阳光工程”，切实把好事办好，取得全胜。要自觉接受人大、政协监督，自觉接受社会舆论监督，纪检、监察、财政、审计等部门提前介入，形成全方位监督机制，进行全程、动态监督，力保项目建设健康进行、优质完工。尤其要处理好建设与便民的关系，加强施工过程管理，强调文明、人本、环保施工，把给人民群众带来的出行和生活不便降到最低程度。

有效加强城市绿色管理。转变城市建设和治理模式，按照绿色标准推进旧城改造、新城建设和城市管理。开展城市环境综合整治，强化细节管理，集中开展“角落问绿”活动，加强对城市出入口、城乡结合部、城中村、小街小巷、居民社区的整治，城中村改造和垃圾清理取得实质性突破。加强公用事业管理，推行园林绿化、市政养护等行业绩效考核，降低养管成本，提高养护资金使用效率。进一步完善12319网络化管理，加快城市管理数字化进程。按照“公交优先”的原则，提升城市公交系统建设管理水平，着力解决“出行难”问题。围绕国际会展中心等省六项重点工程和中国（太原）国际煤炭与能源新产业博览会（煤博会）的召开，全力搞好配套服务工作。配合支持石太高速客运专线和太中银铁路建设。

（五）深化改革和扩大开放，增强经济社会发展的内在活力

围绕绿色转型，大力创新体制机制，以深化改革增动力，以扩大开放聚能量，以优化环境做保障，以突破国企改革为重点，力争打开改革开放的全新局面。

实现国企改革攻坚年决战决胜。按照“有利于职工就业、有利于产业发展、有利于对外开放、有利于社会稳定”的原则，一手抓人资分离，一手抓资产运营，集中精力在重点企业、重点问题上攻坚，初步完成市属国有经济布局的战略性调整。继续抓好人资分离，完成3万名职工劳动关系调整，职工身份置换率达到70%。大力实施“三个一批”战略，分类推进国企改制，市属国企改制面达到75%。完成铜厂、山针、玻璃瓶厂、三晋铝业等4户破产企业职工清算和补偿工作，其它10户计划内破产企业全部进入法律程序。对山西电机厂、太原工具厂、机床厂等企业进行搬迁改造，盘活现有土地和资产。构建国有土地开发平台，对条件具备的市属国企土地进行统一开发，设立国企改革专户，筹集和高效使用改制资金。构建债务处置运营平台，彻底处置在金融资产公司的30亿元不良债务，实现债务缩水解套。构建非主业资产管理服务平台，对非主业资产进行改制运营，促进主辅分离。构建再就业服

务平台，通过有载体破产重组、小额贷款等方式，促进职工再就业。构建企业离退休人员管理服务平台，成立市属国有企业离休人员管理服务中心，加快推进国企退休人员社会化管理工作。

积极推进其它各项改革。在深化投融资体制改革上迈出步伐，重视发展和利用资本市场，大力吸引世行贷款和民间闲散资金。围绕民生与和谐社会建设，深化公共财政改革，调整优化支出结构，重点支持公共事业发展。加强政府采购监督管理，构建“阳光采购”。加快事业单位人事、分配、产权等各项制度改革，建立政事职责分开、单位自主用人、人员自主择业、政府依法管理、配套措施完善的分类管理体制。稳步推进市政公用事业改革。营造良好的金融生态环境，继续深化商行改革。加快户籍制度改革，实现城乡统一的户口登记制度。

提高对外贸易和交流合作水平。狠抓中博会、港洽会、沪洽会等签约项目的履约工作，密切跟踪、随时掌握意向项目的进展情况，切实提高外资实际到位率。调整出口商品结构，力求形成以机电产品、高新技术产品为龙头，资源性产品和农副产品为两翼的对外贸易新格局。引导有实力的企业开展省外、境外投资，鼓励企业参加各类经贸交流活动。全力配合省政府、商务部做好煤博会有关工作，举办好我省首个国家级展会。以俄罗斯“中国年”、中日建交 35 周年为契机，开展与俄罗斯瑟克特夫卡尔市、日本姬路市等国际友城的高层互访，拓宽交流领域，扩大交流成果。

（六）增强解决群众生产生活问题的能力，努力建设和谐太原

突出解决好人民群众最关心、最直接、最现实的就业、保障、教育、医疗、住房和安全等各类民生问题，加快推进基本公共服务均等化和社会公平进程。

千方百计扩大就业。着力抓好改制企业职工再就业，认真落实各项就业再就业扶持政策，有针对性地做好改制企业特别是新凯、铜厂等职工较多企业的再就业工作。认真研究解决大学生就业问题，挖掘用人单位信息，继续开展就业指导和岗前培训，提高大学生就业率。继续为零就业家庭提供公益性岗位。城镇新增就业岗位 14 万个，下岗失业再就业 5.5 万人，安置“4050”等就业困难人员 9500 人，城镇登记失业率控制在 4%以内。

高起点推进新型社会保障体系建设。围绕社保事业跨越发展、创建中部地区社保先进城市的目标，创新社保模式，研究制定总体方案，高标准推进工作。制定出台《太原市社会保险管理条例》，把社会保险纳入法制化轨道。企业养老、失业、医疗、工伤保险参保人数分别达到 63.5 万人、73 万人、93 万人和 38 万人，重点把城市低保户和中、小学生纳入医疗保障范围，解决被征地农民和工矿塌陷区农民的养老保险问题，强力推进非公有制企业参保，强化保险征缴，实现应保尽保。加强住房公积金监管，确保住房公积金安全。完善城乡社会救助体系，支持慈善事业发展，保障困难群众生活。

大力发展社会事业。巩固提高学前三年教育和义务教育水平，继续实施“百校兴学”工程，促进义务教育的均衡发展。推进义务教育标准化建设，万柏林、尖草坪、晋源 3 个城区通过省达标验收。抓好农村中小学危房扫尾改造，彻底消除学校危房。大力发展职业教育，办好 12 所国家和省级重点职业学校，建设以数控技术应用等四大专业为主的国家级技能型紧缺人才培养培训基地，建设 100 个职业教育校外实习基地。提升高等学校办学水平，开工建设汾东教育城和太原大学新校区，优化整合省城高教资源。加快建设“和谐社区”。积极创建国家卫生城市，全面提高城乡卫生管理水平，大力发展社区卫生服务，增设 50 个社区卫生服务机构。巩固完善济困门诊、济困病房、专家医疗援助等措施，为困难群众尽可能提供优惠的医疗卫生服务。推进新型农村合作医疗，覆盖全市所有的行政村，参合率达到 85%以上。培训 150 名乡镇卫生院卫技人员和 800 名乡村医生。加强人口和计划生育工作，稳定低生育水平，提高人口素质，人口出生率、自然增长率分别控制在 8.3‰和 4.3‰。大力开展全民健身活动，积极发展体育产业，开工建设滨河体育场，备战全国“六城会”和

2008 年奥运会，做好小轮车世锦赛暨奥运会预赛筹备工作。

高度重视安全生产和公共安全工作。健全安全生产监管体系，严格落实安全生产责任制，突出抓好煤矿安全生产，对私挖滥采行为始终保持高压态势，淘汰关闭 40 座矿井，全市矿井数量下降到 200 座以下。继续开展非煤矿山、危险化学品、民爆物品和建筑等重点领域的安全生产专项整治，做好道路交通安全和消防安全工作，加强对事故隐患和重大危险源的排查、监控和整改。加快城市供水、供气、集中供热等市政公用基础设施建设和应急基础设施、应急体系建设，提高应对各种公共突发事件的处置能力。建立健全农产品质量安全体系，提高农产品质量安全水平。完善食品药品监管体系，强化对重点品种、重点场所、重点区域的监控和管理。加强社会治安综合治理，开展基层安全和平安县区创建活动。深入推进严打整治斗争，依法严厉打击各类犯罪活动，为我市经济社会又好又快发展创造良好的社会治安环境。

坚持国防建设与经济建设协调发展。深入开展全民国防教育，扎实搞好双拥共建活动。切实维护国防和军事利益，维护军人和军属合法权益。加强民兵和预备役部队建设，进一步发挥在地方“三个文明”建设中的作用，积极为太原经济和社会发展作贡献。

档案、气象、地震、人防、地方志、国防后备力量建设、老龄、双拥、侨务、残疾人等各项工作，都要实现新发展，取得新成绩。

（七）围绕特色文化名城建设，推进文化产业和文化事业快速发展

致力文化创新，建设文化强市，充分发挥文化对经济社会进步的巨大驱动作用，在谋划和推进文化产业、文化事业发展、加强文化基础设施建设等方面取得新突破。

大力发展文化产业。制定、完善和实施各种有利于加快文化产业发展、激励文化创新的政策措施。加大资金投入，重点支持文化创新、精品生产和具有示范性、导向性的文化产业项目研发。围绕富士康文化产业园区、“华夏文明看山西”研究展示园区和民俗文化产业、民族艺术产业、历史文化产业板块建设，尽快把文化产业打造成我市新的支柱产业。深化文化体制改革，发挥市场在文化资源配置中的基础性作用，鼓励和吸引民间资本进入文化产业领域。

稳步发展文化事业。切实推进哲学社会科学研究、新闻出版、广播电视、文化艺术事业发展，加强物质、非物质文化遗产保护和风景名胜资源保护，强化文化市场管理。繁荣文艺精品创作，打造一批精品力作，提升我市文化影响力。繁荣群众文化，办好纪念傅山诞辰四百周年活动和第九届全国老年合唱节。广泛开展各类文化活动，营造高品位城市人文环境。积极抓好全国文化信息资源共享工程、农村电影放映“2131”工程和广播电视村村通工程。

加强文化基础设施建设。着眼于满足人民群众日益增长的精神文化需求，健全公共文化服务体系，提高市民的文化生活质量。筹建太原美术馆，突出抓好县、乡文化馆（站）、村文化活动室建设。

（八）加强社会主义民主法制和精神文明建设，为经济社会发展提供政治保障和精神动力

大力发展社会主义民主政治和先进文化，促进物质文明、政治文明和精神文明全面进步。

推进社会主义民主政治建设。各级政府要定期向人大及其常委会报告工作，自觉接受政协的民主监督，认真听取民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的意见，积极办理人大代表建议和政协提案，支持政协开展工作。要主动接受社会监督和舆论监督，虚心听取各方面意见，提高决策的科学化、民主化、规范化水平。充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体的桥梁纽带作用。加强基层民主建设，努力扩大政务公开、村务公开和厂务公开的范围和内容，保障人民群众的选举权、知情权、参与权和监督权。

加快依法治市进程。认真贯彻“五五”普法规划和依法治市纲要，搞好宪法的学习宣传，着力提高公民宪法意识。推进“无假货市”创建活动，加强市场价格监管，深入整顿和规范

市场经济秩序，严厉打击制假售假、商业欺诈等违法行为，查处一批有影响的大案要案。加强“信用太原”建设，推进商标战略实施。进一步整顿规范各类评比、检查活动，坚决制止乱收费、乱摊派、乱罚款、乱检查，切实减轻企业负担。落实民族宗教政策，依法管理民族宗教事务。

加强社会主义精神文明建设。强化理想信念教育，在全社会树立中国特色社会主义的共同理想，大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神、以改革创新为核心的时代精神、以“争先、创新、奉献、和谐”为核心的太钢精神。深入开展以“社会主义荣辱观”为主要内容的社会主义荣辱观教育，建立完善社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德等思想道德体系，在全社会形成爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献的基本道德规范。发扬“兼容和谐、诚信卓越”的城市精神，深入开展精神文明创建活动，不断提高城乡文明程度，努力创建全国文明城市。

三、切实加强政府自身建设

各位代表！这次大会将选举产生新一届市政府领导班子，新一届政府肩负着光荣而艰巨的历史使命。坚持科学执政、民主执政、依法执政，树立充满活力和希望的政府形象，是太原344万人民的殷切期待，是率先科学发展的迫切要求。必须下大力气抓好政府自身建设，以良好的形象凝聚人心，以高效的工作鼓舞士气，以出色的政绩向全市人民交上一份满意的答卷。

（一）严格依法行政，建设法治政府

各级政府要切实提高依法行政水平，严格按照法定权限和程序行使职权、履行职责，做到有权必有责、用权受监督、违法受追究、侵权须赔偿。深化行政管理体制改革，严格机构编制管理。深入贯彻实施《全面推进依法行政实施纲要》，健全行政责任制、绩效考核制和对行政管理权限的监督机制。进一步明确行政执法权限，依法梳理各执法部门的“权力清单”，界定执法职责，明确执法主体，规范执法程序，坚决克服多头执法、执法不公等问题。加强行政效能监察，严格落实行政不作为问责制和过错责任追究制，用严密的制度、严格的管理、严明的纪律，提升政府约束力。今年，要以建章立制为基础，以推行行政执法责任制为主要内容，促进行政执法人员严格执法、公正执法、文明执法。

（二）加快职能转变，建设服务型政府

按照减少、简化、规范和监督审批的原则，继续深化行政审批制度改革，优化审批要素，整合审批权力，简化审批环节，明晰审批权限，下放审批权力，提高行政效率。加强电子政务建设，完善政府新闻发言人制度，实行重大决策事项公示，大力推行点题公开，积极完善政府便民热线。继续落实全程代办制、服务承诺制、首办负责制、限时办结制和超时默认制，对重大投资项目设立“绿色通道”，为群众和投资者提供优质的行政服务。今年，要以开展“环境创新攻坚年”活动为抓手，改进政府管理与服务方式，不断提高政府的执行力和公信力，真正创造“重商、亲商、安商、富商”的社会氛围。按照“扩网、提质、增效、便民”的要求，继续完善市、县（区）、乡（街道）、村（社区）四级政务服务体系，全部街道、社区和70%以上的乡镇、村都要建立政务服务机构，确保政务服务的“触角”向全市各个角落延伸。

（三）坚持廉洁从政，建设廉洁政府

认真贯彻党中央、国务院和省委、省政府关于反腐倡廉的各项规定，全面落实政府系统党风廉政建设责任制，建立健全惩治和预防腐败体系，逐步形成按制度办事、靠制度管人的反腐倡廉长效机制。加强行政监察、审计监督和政府督查，坚决查处违纪违法案件，坚决惩处腐败分子，坚决纠正损害人民群众利益的不正之风，继续开展治理商业贿赂专项工作。加强公务员教育、管理和监督，建设勤政廉洁的公务员队伍。今年，要继续围绕群众反映强烈的突出问题，加大对卫生、教育、交通等领域不正之风的专项治理力度。

（四）切实转变作风，建设高效政府

各级政府、各部门和各级领导干部要全面落实省委《关于加强作风建设、狠抓落实的决定》精神，强化公仆观念，自觉把维护好、实现好、发展好最广大人民群众的根本利益作为制定政策、开展工作的出发点和落脚点，把全部心思放在为民发展上，把所有精力放在为民谋利上，把更多时间放在深入基层、调查研究、解决问题上。要紧紧围绕自身职责和工作目标，找准差距，自我加压，不服输、不畏难，比成绩、比奉献，在全市上下创造想干事、能干事、干成事的浓厚氛围，努力开创各项工作新局面。克服官僚主义和形式主义，切实精简会议、文件，减少应酬、接待，改进会风、文风，防止急功近利，力戒心浮气躁。以加强领导干部思想作风、学风、工作作风、领导作风、生活作风建设为重点，倡导和树立“八个方面”的良好风气。认真落实加强作风建设与廉政建设的 22 项制度，务求取得明显效果。

（五）突出绿色治理，建设节约环保政府

围绕政府绿色管理，制定绿色 GDP 核算体系、绿色考核标准以及绿色机关、绿色采购、绿色办公、绿色服务等标准。在建设资源节约型和环境友好型社会进程中，政府机关要率先垂范，实行绿色管理、绿色采购、绿色办公，坚决摒弃讲排场、比阔气的恶习，切实解决严重铺张浪费问题，树立节约光荣、浪费可耻的观念，从节约一度电、一滴水、一张纸做起，在节能、节水、节地、节材、“节会”、“节车”、“节吃”等方面立即行动起来，为全市做好表率，堵塞管理漏洞，努力降低行政成本。

各位代表，办好民生大事，是人民政府义不容辞的责任。今年要在改善群众生产、生活方面着力办好“十二件实事”：一是按照五年内基本完成城市棚户区改造任务的要求，启动城市棚户区改造试点工作。西山棚户区改造新开工建设住房 35 万平方米。采煤沉陷区治理新建住宅 30 万平方米，让 5015 户、1.7 万人住进新居。二是建设安康居住工程住房 91 万平方米，9700 余户困难居民搬进新居；开工建设廉租住房；落实 240 户廉租住房保障对象。三是完成 10 个乡镇卫生院、100 个村卫生所的改扩建，为 30 个乡镇卫生院配备基本的医疗设备，力争全市 50%的乡村卫生机构达到省级标准。抓好农村“巡回医院”的扩建和高效运行，6 支巡回医疗队每月下乡不少于 20 天，覆盖全市 1013 个行政村。严格执行全省药品集中招标采购价格，医院药品价格平均下降 30%左右。四是改善农村学校办学条件，为 64 所农村寄宿制小学新建、改造暖气设施。完成 807 所农村中小学远程教育工程，使信息技术覆盖到每一所农村学校。五是关心帮助农村特困群众生活，新建 12 所农村县级敬老院、3 所乡级敬老院，扩建、维修 18 所乡级敬老院，农村五保户全部实行按标施保。六是加强企业职工养老和工伤保险工作，提高企业退休人员基本养老金标准，基本实现所有煤矿、非煤矿山企业包括农民工在内的职工参加工伤保险。七是发展沼气 1.5 万户，解决 10 万农村人口饮水安全问题，新增村村通水泥（油）路。八是实施农村地质灾害治理工程，对 19 个地质灾害村进行集中治理，让 2000 余户、6300 余人住上安全住房。九是帮助农村就业和脱贫致富，分别完成引导性培训和阳光工程培训 3.3 万人、1.25 万人，转移农村富余劳动力 2 万人，扶贫移民搬迁 1450 人，汾河水库移民搬迁 7000 人。十是深入推进“万村千乡市场工程”，改造建设农家店 220 个。十一是支持“三农”贷款 100 亿元，贷款扶持 10 万农户，扶持 100 个能够带动农民增收的龙头企业和 20 个农民专业合作社。十二是大力推进“蓝天碧水”工程和十大环保绿色创建活动，积极创建全国环保模范城，市区二级以上天数达到 267 天，二氧化硫、化学需氧量排放量分别控制在 14 万吨和 3.06 万吨以下。

各位代表！新的形势催人奋进，新的征程任重道远。新一届政府一定要在科学发展观的指引下，在省委、省政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，以更加创新的精神、更加昂扬的斗志、更加务实的作风，锐意进取，奋发图强，为建设服务全省、影响全国、吸引世界的新太原而努力奋斗，以优异成绩迎接党的十七大胜利召开！

https://www.taiyuan.gov.cn/zfgzbg/20070528/1058047.html

2008 年政府工作报告

——2008 年 3 月 26 日在太原市第十二届人民代表大会第三次会议上

太原市市长　张兵生

各位代表：

现在，我代表市政府向大会作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2007 年政府工作回顾

2007 年是“十一五”规划全面展开、重点突破的关键之年。一年来，全市上下在省委、省政府和市委的正确领导下，全面落实科学发展观，实施创新型城市建设主战略，团结一致，开拓进取，圆满完成了各项目标任务。全年完成地区生产总值 1255 亿元，增长 16.4%；财政总收入 240.4 亿元，增长 25.1%；一般预算收入 88.4 亿元，增长 17.4%；规模以上工业增加值 497.8 亿元，增长 28.2%；全社会固定资产投资 576.7 亿元，增长 15.1%；社会消费品零售总额 515.9 亿元，增长 18.2%；地区外贸进出口总额 81.1 亿美元，增长 97.1%；城镇居民人均可支配收入 13745 元，增长 17.1%；农民人均纯收入 5561 元，增长 13.1%。“六个新突破”和绿色转型启动阶段的目标任务基本完成，城市建设、国企改革和工业经济发展取得明显突破，社会事业和节能减排、生态建设取得重要进展，市政府向全市人民承诺的十二件实事全部兑现！

（一）绿色管理迈出重要步伐，可持续发展能力有所增强

绿色转型标准和政策体系初步建立。把“创新发展模式、推进绿色转型”作为新一届政府的重要执政理念，出台构筑省城绿色产业体系的意见、在经济社会各领域制定和实施绿色标准的意见和 2007 年绿色考核指标体系。把制定和实施绿色标准作为推进绿色转型的重要抓手，制定和发布了覆盖全市经济社会发展各领域的《太原市绿色转型标准体系》总则和框架部分。目前，太原是全国第一家开始系统制定绿色标准体系的城市。20 个部门提出绿色标准初稿，在全国省会城市中率先推出绿色建筑标准。

环境保护与生态建设加快推进。稳步开展绿色企业、绿色社区等“绿色十佳”创建活动。严格实施“绿色高压线”，对 58 个建设项目予以否决或要求另行选址。大力推进节能减排，实行“区域限批”，治理取缔小机焦，削减焦炭产能 252 万吨。关停取缔土小污染企业和落后生产设施 383 个。组织开展百家企业节能行动。完成 16 户重点污染企业的强制清洁生产审核。燃煤电厂全部实现烟气脱硫。列入国家千户节能企业的 13 户企业完成节能审计和节能规划编制。新建 10.4 平方公里“高污染燃料禁燃区”。全力推进超载治理，开展煤焦发运站和煤堆综合整治，市区周边非法储煤场基本清理完毕。大规模推进城市绿化，建成 120 万平方米的汾河湿地公园，完成玉门河公园、南寨公园和滨河东西路风景林带绿化等道路绿化工程。绿化覆盖率提高 1.39 个百分点，绿地率提高 1.36 个百分点，人均公共绿地面积新增 0.7 平方米。荒山造林 4 万亩，完成“三北”防护林工程 5.4 万亩。大力淘汰污染企业和落后生产设施，开展冬季大气环境污染防治百日专项行动，全年减排二氧化硫排放量比上年下降 13.8%，空气质量二级以上天数达到 269 天，市区环境空气综合污染指数下降 6.8%。

（二）城市建设拉开框架，“三农”工作持续推进，城乡加快协同发展

城市建设起点高、规模大、效果好。编制完成近期建设规划、城市综合交通规划、13 个重点片区规划、7 个历史街区景区规划和 49 个城中村改造修建详细性规划。城建投资完

成 65 亿元，77 项重点工程全面铺开。完成龙城大街、迎泽大街及周边微循环、滨河东路快速化改造等一批基础设施重点工程。长风文化商务区等重点片区基础设施建设进展顺利。启动汾河治理美化南延和学府公园建设工程。集中供热扩网 759.7 万平方米。以煤博会召开为契机，大规模开展城市环境综合整治，完成 20 余条道路大面积维护和 100 条道路小修碎补，全面维修道路照明设施，大规模整饰建筑立面，叫停城中村宅基地违法建设 1664 处。城市建设科技含量不断提高，城市环境面貌进一步改善。

农村经济稳中趋好。加快建立以工促农、以城带乡的投入机制，对种粮农民进行直接补贴。“双千双百惠农工程”任务全部完成，发放支农贷款 105 亿元。农村经济总收入 488.5 亿元，增长 7.4%。以无公害食品、绿色食品和有机食品为主的生态农业发展迅速，一批农业新品种和新技术得到推广。农业产业化企业实现销售收入 52 亿元，增长 10.6%。完成省级新农村建设试点村规划编制。试点村主要街道硬化、亮化基本完成。农村基础设施建设不断加强，沼气富民工程强势推进，新建户用沼气池 1.5 万座。新改建农村公路 1285 公里。治理水土流失面积 15 万亩。解决了 12 万农村人口饮水安全问题。扶贫开发成效显著，移民搬迁、整村推进 4880 人，2.7 万人脱贫。

（三）工业经济强势增长，服务业稳步推进，产业结构不断优化升级

工业经济增势强劲。工业总产值完成 1628.3 亿元，增长 49.6%，增速居全国省会城市首位。工业总量在全国省会城市中前移 4 个位次，居第 13 位。工业经济运行质量明显提高，规模以上工业经济效益综合指数达到 186.9 点，比去年提高 33 点；实现利润 93.6 亿元，增长 70.9%。亏损企业亏损额下降 18.3%。循环经济有所发展，资源综合利用水平有较大提高。万元工业增加值能耗下降 7.8%。“三百工程”带动作用不断增强，建成投产和在建项目新增产值 340 亿元，对工业经济增长的贡献率达到 60%，拉动全市工业经济增长 30 个百分点。“三区”集聚效应进一步显现，高新区、经济区、民营区工业总产值分别增长 25.1%、63.5%、10.6%。非公有制经济加速发展，完成增加值 540 亿元，增长 18.4 %。

第三产业稳步发展。连锁经营、电子商务、物流配送、特许经营等现代流通业态快速发展。社区商业和农村商业由传统业态加速向现代服务业升级，“万村千乡市场工程”覆盖十县区主要乡镇，建成连锁农家店、农资店 736 个，农村消费质量和消费规模得到提升。启动放心便民早餐工程。建立完善重点流通企业、重要生产资料市场、肉食市场、农村市场、应急商品数据库等市场监测体系，确保市场供应和食品安全。对外贸易大幅增长，出口商品结构不断优化。不锈钢板材出口增长 217%，占出口额比重近三分之一，成为拉动出口的主要力量。加工贸易增长 2.3 倍。与我市有贸易往来的国家和地区达到 161 个。旅游业快速发展，实现旅游总收入 132.9 亿元，增长 21.2%。

（四）深层难题逐步破解，改革开放迈出新步伐，自主创新能力不断增强，发展环境继续改善

国企改革取得突破性进展。通过存量转让、增量投入、增资扩股等形式，引进一批战略投资者。南方汽车重组山汽集团，北京中瑞国信和雅世置业重组新凯，中国国电重组南峪煤矿，引进资金 120 亿元，盘活存量资产 20 亿元。铜业公司等 4 户劣势企业实施政策性破产依法退出市场。变压器厂等 10 户企业列入国家政策性破产计划。晋安东山厂区土地成功转让给富力集团，筹集改制成本近 20 亿元。2 万余名职工通过“退养、补偿、转岗”实现人资分离。债务打包处置取得历史性突破，处置了在金融资产管理公司的 58 亿元债务。市属商贸企业 12 亿元的不良债务处置列入商务部减债脱困试点。

财政、人事改革有所推进。实行新的市对县财政管理体制，财力进一步向县级倾斜，提高了基层财政的保障能力。进一步完善部门预算管理，继续推进国库集中支付改革，市级所有部门全部纳入国库集中支付范围，县区试点工作全面推开。按照分类指导、稳步推进的原则，以推行聘用制度和岗位管理制度为主要内容，在建管、教育、卫生、民政等系统开展人

事制度改革试点。

科技实力不断增强。全社会研发经费投入 23 亿元，增长 43%。科技成果转化率 40%，比上年提高 8 个百分点。引深技术创新“双十工程”，实施一批以节能减排、绿色转型为重点的自主创新项目，28 项技术达到国内领先水平，18 个产品填补了国内空白。大力开展产学研战略联盟和产业集群技术联盟试点，中小企业自主创新能力明显提升。完善科技基础条件平台，科技服务能力逐步增强。

招商引资取得成效。立足“绿色招商”，积极组团参加“中博会”、“珠洽会”、“津洽会”、“广博会”、“煤博会”等重大招商引资经贸洽谈活动，履约项目 74 个，履约资金 17.2 亿元。新批外商投资企业 55 户，增长 10%；项目总投资 27.3 亿美元，增长 157.9%。实际利用外资增长 72.6%。招商引资大项目增多，投资结构优化，引资质量明显提高，发展活力持续增强。

“环境创新攻坚年”活动深入开展。深化行政审批制度改革，将改革重点由减事项转到压环节和办理程序上，将保留的行政许可、行政审批以及服务性事项办理环节压缩 30%。构建集中审批新模式，推行并联审批和联合审批。完善基本建设项目“一票制”收费制度，核定建设项目 354 项。深入推进政务公开，涉及审批事项和对外服务部门的所有审批项目、服务项目、办事程序等全部公开。充分发挥 12345 便民热线作用，受理来电 25.4 万个，办结率 98.7%。继续开展政风行风评议，对损害政务环境的责任人做出处理。认真受理行政效能投诉举报，按照党纪、政纪条例对相关人员进行处分。巩固扩大创建文明交通活动成果，针对大规模道路拓宽改造，加大交通管理力度，交通秩序得到较好维持。

（五）发展协调性稳步提升，和谐社会建设和特色文化名城建设取得新进展

解决重大民生问题成效明显。认真落实就业再就业扶持政策，城镇新增就业 14 万人，下岗失业人员再就业 5.6 万人，就业困难人员再就业 1.1 万人。基本解决零就业家庭就业问题。高新区获得“全国模范劳动关系和谐工业园区”称号。促进残疾人在高科技领域就业工作经验在全国推广。城镇登记失业率 3.57%。加强重要副食品政府储备体系建设，增加价格调节基金补贴，价格总水平上涨 4.1%，低于全国、全省平均水平。社会保险扩面、征缴清欠工作取得新进展，企业养老、城镇职工医疗、失业、工伤、生育保险参保人数均有所提高。各项社会保险基金总收入达到 43.2 亿元，创历史最好水平。制定实施太原市社保条例，启动城市居民医疗保险。全面推行城市医疗救助制度，救助大病患者 1050 人。投入 3136 万元，免除农村义务教育阶段 20.7 万名中小学生杂费，为 3.3 万名农村贫困生免费提供教科书，为 1.2 万人提供生活补助。对 5.5 万农村低保对象人均补助 493 元，为五保对象发放供养金 570 万元。高度关注城市困难群体生活，整体启动涉及近 20 万人的城市居民棚户区改造工程。经济适用房和安康居住工程竣工 83.8 万平方米，采煤沉陷区新建住宅 50 万平方米。对 19 个地质灾害村进行了集中治理，避让迁村 17 个，6305 人受益。慈善总会开展以“慈善真情暖万家、关注民生大行动”为主题的助医、助学、助残、助老、助孤等救助活动，18 万贫困市民受益。整治非法劳动用工，取缔关闭无证砖厂。畅通信访渠道，开通四级联网、覆盖全市的网上信访，信访秩序不断好转。安全生产形势保持平稳，死亡人数下降 13.5%。加强社会治安综合治理，有力地维护了省城社会治安稳定，群众安全感明显上升。

特色文化名城建设迈出重要步伐。出台“十一五”时期文化发展规划纲要和加快文化产业发展的意见。初步完成晋祠景区综合改造、蒙山大佛重修和中华傅山园建设。开展纪念傅山诞辰 400 周年系列活动。晋剧《傅山进京》获“第十届中国戏剧节优秀剧目奖”、“中国戏曲学会奖”，《范进中举》获“第三届中国巴黎戏剧节”“最佳传统剧目奖”。成功举办第九届全国老年合唱节。清徐老陈醋传统酿造工艺和山西中路梆子进入首批国家级非物质文化遗产保护名录。新建一批农村文化活动室。

教育、卫生等各项社会事业发展加快。实施“百校兴学”，新建寄宿制中心小学 2 所，

为 64 所农村寄宿小学配置暖气，807 所农村中小学完成远程教育工程。新型农村合作医疗实现 100%覆盖全市所有行政村的目标，农民参合率达到 87.2%。扩大农村巡回医疗队和支农专家组对口支援范围，54 个乡镇卫生院和 906 个行政村全部纳入帮扶范围。社区卫生服务机构达到 271 所，“小病在社区、大病到医院、康复回社区”的医疗服务模式在全省推广。巩固完善济困门诊、济困病房等惠民措施，二级以上医院试点开展 7 个单病种质量控制和价格公示。人口出生率得到有效控制，自然增长率为 4.17‰。第六届城运会取得 4 金 4 银 2 铜的好成绩。我市荣获“全国残疾人体育工作先进单位”称号。外事、侨台、民族、宗教、人防、气象、地震、档案、地方志、国防后备力量建设等工作和老龄、妇女、关心下一代等事业都取得了新成绩。

民主法制建设不断进步。各级政府认真向同级人大及其常委会报告工作，自觉接受人大监督，大力支持政协履行职能，认真接受民主监督。人大代表建议和政协委员提案答复率 100%。围绕全市中心工作，认真听取各民主党派、无党派人士和群众团体的意见。积极开展法制宣传和法律援助，全民法制观念逐步增强。圆满完成第三届社区换届工作。深入开展精神文明创建活动，城乡文明程度不断提高，荣获“全省首批文明和谐城市”称号。强化行政监察和审计监督，政府自身建设得到加强，廉政建设取得新成效。

各位代表，过去一年所取得的成绩来之不易。这是省委、省政府和市委正确领导的结果，是市人大、市政协和各位代表、各位委员监督支持的结果，是全市人民团结奋斗的结果。在此，我代表市政府，向辛勤工作在各条战线的工人、农民、知识分子和各级干部，向大力支持政府工作的人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、人民团体、无党派人士，向关心帮助太原发展的国家、省驻并单位和驻并部队、武警官兵，向积极参与太原建设的港澳台同胞、海外侨胞和国际友人，表示衷心的感谢！

二、2008 年政府工作的总体要求和奋斗目标

各位代表，2008 年是全面贯彻落实党的十七大精神的第一年，也是我市全力实施“十一五”规划、深入推进新太原建设最为关键的一年。我市发展面临良好机遇：党的十七大召开后，科学发展观、和谐社会建设深入人心，国家确定山西为全国唯一的煤炭工业可持续发展试点省份，批准我市享受振兴老工业基地政策；省委、省政府进一步明确了山西作为绿色转型大省的战略定位，明确要求太原在全省绿色转型和科学发展方面给全省做出榜样；去年我市经济的快速发展和重大项目建成投运，为今年工作奠定了坚实基础。

也要清醒地看到，我市经济社会发展仍面临着一些深层次问题：一是工业经济面临资源、能源高消耗和投资增长速度有所放缓的双重挑战；二是绿色转型的制约因素比较突出，资源、环境、生态三方面的压力有增无减；三是文化产业和现代服务业比重偏低，发展水平不高；四是投资规模偏低，持续投融资能力不强，投资增长缓慢；五是“城市病”严重，城市规划、建设、管理面临不少矛盾和问题；六是社会事业发展欠账仍然较多，价格上涨压力较大，还有不少影响社会和谐的因素；七是一些部门还存在作风漂浮、执行不力、效率不高等问题。

我们必须认真研究解决这些重大问题，进一步理清思路，努力提高执政能力和工作的科学性、主动性，在工作中坚持以下三个重要原则：一是好字优先，好中求快原则。凡是不符合科学发展的产业和项目，坚决压缩限制；凡是符合科学发展的产业和项目，大力扶持发展，特别要强力推进文化旅游业和现代服务业发展。二是突破瓶颈，因地制宜原则。把国家宏观调控要求与太原实际结合起来，大力优化产业结构和投资结构，增强可持续投融资能力。三是以人为本，改善民生原则。抓紧解决群众密切关注的突出问题，认真落实好 “五大惠民工程”，让改革发展成果惠及全体人民。

2008 年政府工作的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观和党的十七大精神，围绕新型工业基地、特色文化名城和现代宜居城市建设，走好“四条路子”，抓好“四大攻坚”，以打造太原经济

圈为重点，着力发展现代服务业和高新技术产业，加快产业绿色转型；着力推进节能减排和循环经济，努力转变发展方式；着力统筹城乡发展，积极推进绿色城市化；着力推进改革开放，不断增强自主创新能力；着力改善民生，加快构建和谐社会，建设法治、服务、廉洁、高效、节约环保型政府，推动全市经济社会又好又快发展。

主要预期目标是：地区生产总值增长 12%；全社会固定资产投资增长 20%以上；工业增加值增长 13%以上；社会消费品零售总额增长 15%；财政总收入、一般预算收入分别增长 15%以上，地区外贸进出口总额增长 12%，实际利用外资增长 15%。以上为指导性指标。

按照“好字优先、又好又快”的要求，确保完成以下约束性指标：服务业增幅高于地区生产总值增幅；研发投入占全市生产总值的比例达到 2.06%；单位生产总值综合能耗下降 8.1%，二氧化硫和化学需氧量排放量分别下降 7.9%和 5.2%；居民消费价格涨幅控制在 5%左右；城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别增长 11%；城镇登记失业率控制在 4%以内；农村义务教育保障水平进一步提高，城市义务教育阶段免杂费工作全面实施；人口自然增长率控制在 4.2‰以内。

三、2008 年政府工作的主要任务

各位代表，新的一年，市政府要坚决贯彻创新型城市建设主战略，着力推进绿色转型，重点做好以下七个方面的工作：

（一）围绕资源节约型和环境友好型社会建设，全力推进节能减排与环境保护

全面加强政府“绿色治理”能力，强制性“抑黑促绿”。加快立法步伐，制定相关政策，构建长效机制。加快推出《太原市促进绿色转型条例》，适时发布实施《反浪费市长令》。制定出台《太原绿色转型标准体系》第三、四部分（实施、评价与改进）、《太原市节水标准》、《太原市绿色机关管理规范》等综合性标准，推动各单位加快制定专业标准，年内确保发布实施 10 个标准。结合经济、社会和生态实际，以发布实施的重点标准为依据，培育 100—200 个“绿色十佳”创建目标单位，深入推进创建工作。认真实施省委、省政府制定的地区经济社会发展及和谐山西建设考核评价指标体系。积极探索建立区域绿色转型评价指标体系。加快建立落后产能退出激励机制，加强项目能评和环评审批，实施更加严格的能耗、水耗、环境、安全、资源综合利用和质量、技术等标准。加大“区域限批”和“行业限批”力度，对重点地区和行业实行更加严格的市场准入。整合关闭 90 座 9 万吨以下煤矿，将 1200 余万吨的汽车运煤改为火车运煤。对市内所有工艺落后且超标排污企业和设施进行地毯式排查，限期关停，着手搬迁太化等主要污染源企业和生产设施。

加强重点领域监管，切实推进节能减排工作。大力推进清洁生产，认真实施清洁能源规划，继续对工业企业进行强制性清洁生产审核。组织实施工业企业节能技改工程，万元工业增加值综合能耗下降 7.6%。认真执行国家和省关于建筑节能的各项规定，大力实施《太原市绿色建筑标准》，加快研究和强力推广建筑节能的新技术、新工艺、新设备和新材料，加大对新建建筑执行节能强制性标准的监管力度。大力发展节能省地型住宅和建筑。积极推广利用太阳能。改革水资源管理体制，制定水资源综合利用和管理保护规划，出台“十一五”再生水利用规划，推进再生水和中水利用。

贯彻生态优先原则，强力推进生态文明建设和环境保护。严格控制燃煤污染，对 2—3 年内无法解决集中供热区域内的采暖锅炉强制使用洁净燃料。继续推进城市集中供热，整治城中村燃煤设施，先期治理城中村周边临街营业性质的燃煤锅炉。实施天然气置换工程，置换用户 15 万户。按照城市污水处理率和垃圾无害化处理率尽快达到 100%的要求，加快推进城南污水处理厂建设，对原有污水处理厂进行改建扩建、升级改造，抓好城市垃圾处理场建设。建立危废品处理中心。加快推进城市周围大型防治污染阻隔林带和水污染防护林带建设，突出抓好环城林带建设。继续支持娄烦建设山西生态环保第一县。严格耕地保护，扎实推进太原市第二次土地调查工作。深入开展创建国家园林城市活动，完成漪汾公园、汾河北

延湿地公园等重点绿化工程建设任务。抓好城市园林绿化、景区建设和街心公园建设。以环村绿化、村中道路绿化为重点，完成 150 个村庄绿化任务。全市建成区绿化覆盖率新增 1 个百分点。

（二）深化经济结构调整，加快构建绿色产业体系

以传统产业新型化和新兴产业规模化为方向，以自主创新为动力，以园区建设为载体，构建具有省会城市特色、辐射带动功能更强的绿色产业体系。

发展循环经济，培育壮大新型工业支柱产业，保持工业经济良好发展势头。制定并实施循环经济总体发展规划，重点抓好新型炉业煤矸石生产耐火材料、太钢粉煤灰蒸压砖等项目。对发展循环经济效果明显的企业给予政策优惠。引深“项目推进年”活动，传统产业新型化实现新突破，突出抓好古交电厂二期、太重智能化起重机、新东方铝业二期、太锅循环流化床锅炉等一批改造项目，使我市传统产业进一步优化升级。新兴产业规模化实现新突破，重点抓好南方重汽、双喜子午线轮胎二期、长城微光器材光纤系列产品等一批高新技术项目，高新技术和新兴产业在全市经济总量中的比重明显提高。以延伸产业链为方向，构筑新的工业支柱。围绕工业经济的绿色转型和可持续发展，出台激励政策，拓宽投融资渠道，有效破解工业投资乏力难题。全市工业总产值突破 2000 亿元，经济效益综合指数达到 195。

以争创循环经济园区和绿色园区为主线，全面改造提升园区经济。理顺园区发展中的体制和机制，做好园区与县区融合规划，促进园区加快发展。高新区要以煤化工产业、创意产业和服务外包产业为特色，加快煤化工技术研发基地、创意产业园和服务外包示范基地建设，积极拓展发展空间，加快与晋源区融合，努力建设全国一流开发区。经济区要做好富士康三期、南方重汽等项目的后续服务，推进生态工业园区建设，加快与小店区融合进程，建设汾东新区。民营区要加快建设工业新区，完善新区体制和基础设施，引导市区工业企业向工业新区搬迁。坚持依托大集团、大企业办园区的方针，积极引进有实力的装备制造、高新技术和新兴产业企业入园。不锈钢产业园区要加速提档升级，全球最大的 5 万吨无缝钢管项目建成投产，推动太重万吨液压机项目建设。镁生态工业区要尽快完成建设布局规划，推动镁深加工项目进入实质性建设阶段。加快建设汽车工业园，完成第一期工程项目，尽快形成 1.5 万辆重车生产能力。加快推进西山古交煤焦能源循环经济产业园建设。

改造提升与增量创新并重，加快发展服务业。围绕现代商务中心、区域物流中心、“华夏文明看山西”国际旅游中心、服务全省的金融中心建设，全面制定服务业发展规划，明确牵头机构，整合协调相关部门，统筹推进服务业发展。大力发展以生产性服务为主的研发设计、外贸服务等现代服务业，积极发展物业管理、社区服务、家政服务和社会化养老服务等新兴服务业。以中国太原煤炭交易市场建设为契机，全力推进煤炭现货交易市场的建设和发育。完善城市消费服务功能，启动绿色商业示范工程。积极推动钟楼街、鼓楼街、柳巷、桥头街、开化寺等传统商业街的整体改造和长风商务区、北营区域商业中心等现代商业中心建设。统筹城乡消费需求，抓好“万村千乡市场工程”，完善农村流通网络，改善农村消费条件。按照社会化、专业化、信息化的要求，加紧规划建设北部不锈钢钢材物流园区等重大物流项目，培育物流龙头企业，发展壮大物流业。着力发展旅游业，以打造旅游精品为目标，加快蒙山、天龙山国家森林公园、青龙镇等重点景区景点建设，开发各类“农家乐”旅游项目。完善旅游集散功能，加强与周边城市合作，组织开展“赛在北京、游在山西”主题旅游活动，担当起全省精品旅游线路龙头、全省旅游宣传促销中心、全省游客集散中心这个重任。

加快发展文化事业和文化产业，推动文化大发展大繁荣。大力推进文化产品创作生产，推出一批文化精品，组织好首届“中国太原晋商文化艺术周”大型文化系列主题活动。完善公共文化服务体系，建设太原美术馆、博物馆、北齐徐显秀壁画馆、晋阳古城遗址公园等公共文化设施，加强农村文化活动场所建设，促进城乡文化交流互动。深入推进非物质文化遗产保护和文化信息资源共享等工程，保障群众文化权益。加快文化产业内部各行业间的整合，

围绕一批重要文化主题、文化品牌和文化现象，推动文学、戏剧、广播影视、新闻出版、旅游等领域的联动策划和系统开发，实现文化资源的保值增值。降低准入门槛，吸引多元资金投入文化产业。培育打造文广集团等骨干文化企业，形成具有一定规模的优势产业。全面落实文化体制改革试点方案，公益性文化单位要推进“人事、劳动、分配”制度改革，提高公共文化服务能力；经营性文化单位要推动转企改制，提高市场竞争力。加强文化市场管理，营造文明有序的文化市场环境。

坚持把科技进步作为推进产业转型和发展方式转变的第一推动力。推广太钢自主创新经验和做法，引深技术创新“双十工程”，推进产学研战略联盟和产业集群技术联盟。加强国际科技合作，培育一批具有自主知识产权核心技术和名牌产品的创新型企业。全面开展技术发展预测研究，针对经济社会发展中的技术瓶颈，突出节能降耗、污染防治、生态治理等领域的技术攻关，形成一批具有自主知识产权的科技成果。落实支持自主创新的政策措施，加大财政科技投入，鼓励引导企业增加研发投入。组织实施十大科技专项，加快科技资源整合，加速科技成果转化，在做强企业主体、提升产业素质、引领新农村建设、培育科技人才、提高服务能力等五个方面实现新突破。

放手发展非公有制经济。认真落实促进非公有制经济健康发展的各项政策，拓宽融资渠道，建立健全非公有制企业融资机制。非公有制经济增加值增长 15%；上缴税金增长 12%。

（三）大力推进绿色城市化，加快建设现代宜居城市

按照“山西省省会、承东启西的区域中心城市、山水园林宜居城市、全国重要的新材料和先进制造业基地、具有世界影响力的华夏历史文化名城”的总体定位，高起点规划，高水平建设，高效能管理，努力建设布局合理、设施配套、功能齐全、环境优美的现代宜居城市。采取“政府主导、市场运作”方式，继续加大投资力度，政府投入资本金 20 亿元，市场化融资 100 亿元以上，实现城市建设管理的新突破。

坚持“质量第一”，高水平完成重点工程项目。继续做好规划工作，加快完成城市总体规划纲要（2007—2020）修编。加强城市基础设施建设，加快迎泽西大街、大同路、胜利街、汾河公园南延、河西热源厂等 16 项续建工程进度，开工建设火炬桥、南中环桥、滨河西路快速化改造、晋阳街拓宽改造等一批新的城市道桥工程，集中进行城市小街小巷改造整治。切实抓好城市防洪、污水处理、集中供热等城市配套项目建设。抓好北中环、太行路等 4 个世行贷款项目。启动长风文化商务区、龙城新区、龙潭公园片区、枣园新区等 15 个片区的建设。搞好古城保护和开发。全面完成西山棚户区改造任务。健全绿色工程管理体系，做到绿色施工、环保施工、科学施工、文明施工。加大质量监督管理力度，建立质量奖惩激励机制。做好石太高速客运专线、太中银铁路、山西大剧院、图书馆、科技馆、体育中心、会展中心、山西大医院、太原铁路新站等中央、省属重点项目的协调服务工作。

加强规划管理和依法建设，切实加快城中村改造。完善城中村改造的配套政策和文件，制定城中村改造总体规划及城中村改造年度计划，对纳入全市城中村改造名录的 148 个村实行计划管理，完成重点改造村用地范围的划定和基础数据的收集整理。编制完成 9 个片区用地控制规划和 50 个村修建性详细规划。加大对城中村违法建设的整治力度，在城中村集体土地上违法在建、违规销售的项目必须停工、停售。严格实行行政问责制，对落实政令不得力、履行职责不到位、查违成效不明显的单位要通报批评，对参与、支持违法建设和违法用地的干部，要坚决予以查处。

创新城市管理机制，提升城市管理水平。全方位、大力度实施城乡清洁工程，集中整治积存垃圾、卫生死角、占道经营、违章施工和乱吐、乱扔、乱倒行为。对城市出入口、城乡结合部、城市河渠、城中村、居民社区、小街小巷等重点区域和薄弱环节进行重点整治。建立科学严密的市容环境分级巡查体系，实行定岗定人定责管理，分路段、分重点日巡周查。加强公德教育，构建长效机制，倾力打造清洁城市。深化城市管理体制改革，推进管理创新，

尽快完成数字化城市管理系统建设，构建作业、管理、执法、监督、评价五个环节有机衔接的高效率“大城管”格局。

加快信息化进程，建设数字化城市。注重用信息化提升、推进新型工业化、绿色城市化和社会现代化。统筹规划、优化整合全市信息资源，构建公共信息平台，实现资源共享。编制全市信息化建设总体规划，抓好政务信息平台整合等信息化应用项目建设，有效提升信息化水平。

各位代表，建设现代宜居城市，是一个宏伟目标。要坚定信心，攻坚克难，使城市建设与管理比翼齐飞，“一年一个样，三年大变样”，城市宜居度和美誉度不断提高，让广大市民为我们的美丽家园而自豪。

（四）统筹城乡协调发展，积极推进新农村建设

加强社会主义新农村建设，发挥试点村和重点推进村的示范带动作用，解决好农业、农村、农民问题，建立以工促农、以城带乡的长效机制，形成城乡一体化发展新格局。

大力发展都市现代农业。以特色农业、绿色农业、品牌农业为目标，优化农产品品质品种结构，重点建设蔬菜、畜牧、林果、小杂粮四大绿色产业基地。规范建设一批规模养殖园区和蔬菜生产基地，巩固提升无公害蔬菜生产基地档次。突出特色、规模、品牌、效益四个环节，实施产业能力提升、休闲服务强化、循环农业构建和产品价值增效四大工程。抓好肉制品加工业产量扩张，带动畜产品产业升级。抓好醋业整合，推动制醋产业扩产增效。大力发展果蔬加工企业，带动果蔬产业增值增效。全市农业产业化销售收入达到 55 亿元，增长 6%；农村经济总收入达到 537 亿元，增长 10%。

加大扶贫开发力度。充分发挥培训基地和农校、农广校、农村中小学等培训资源作用，开展就地培训和就近转移试点，提高农民的专业技术水平和就业能力。积极探索建立生态补偿机制，认真落实“以煤补绿”、“以煤补农”、“以企帮村”的政策和措施。落实“两区”开发项目实施进度，深入开展“关爱老区、帮扶百村”活动，突出抓好整村推进、移民扶贫、劳务扶贫、产业扶贫、生态扶贫和社会扶贫等重点工作，2.7 万农村贫困人口脱贫。

切实改善农村基础设施条件和生态环境。以实施“一池四改”为主要内容，加大农村沼气工程建设力度，形成农民家庭内部能流、物流的良性循环，推动农村生产生活方式的根本变革。加快农村路网改造，建设县乡公路 350 公里，配合省交通厅开工建设太原至古交高速公路。

（五）加快体制机制创新，提高对外开放水平

围绕解决阻碍经济社会发展全局的深层次矛盾和问题，加大攻坚力度，务必在重点领域和关键环节取得新突破。

基本完成国企改革任务。按照“有利于职工就业、有利于产业发展、有利于对外开放、有利于社会稳定”的总要求，一手抓人资分离，一手抓资产运营，集中精力在重点企业、重点问题上攻坚，职工身份置换率、国有产权置换率、改制面三项指标分别达到 85%、90%和 95%。继续实施“三个一批”战略，做大做强太钢、南汽、狮头等 14 户企业，完成三晋铝业等 4 户企业破产重组工作，实施变压器厂等 10 户企业依法破产工作，对山西电机厂等 4 户企业实施搬迁改造。支持富力城等开发项目建设。处理好国资系统在金融资产公司的 30 亿元债务。饮食服务公司所属企业全部实现人资分离。构建国有土地开发、债务处置运营、非主业资产管理服务和离退休人员管理等四大平台，实现国企改革的系统运作。

着力推进投融资体制改革。优化投资结构，破解投资难题，加快投资增速，扩大投资规模。整合现有融资平台，提高资本运作能力。加快市商业银行改革发展步伐。积极推动企业上市，提高直接融资比例。鼓励社会资本投资未禁止的基础设施、公用事业等领域。改革城建投融资管理体制，对城市基础设施等政府性资源实行市场化运作，开发盘活城市存量资产。探索发行城市建设债券，充分利用现有金融机构存款和民间资金。

扎实推进行政、财税管理体制和事业单位改革。按照中央、省行政管理体制改革部署，结合我市实际，积极主动探索和推进政府机构改革，加快建立适应科学发展的新型政府体制机制。推进公共财政体系建设，财政增量继续向新农村建设、社会事业、困难群体生活和公共服务领域倾斜。强化预算管理和监督，完善国库管理体系，扩大政府采购范围。全面实施新的企业所得税法，推进增值税转型改革试点。深化事业单位人事制度改革，以转换用人机制为重点，积极推进岗位管理和人员聘用制。更好地实施人才强市战略，加强人才队伍建设，创新培养、吸引、用好人才的机制，鼓励更多人才在新太原建设中建功立业。

继续扩大对外开放。狠抓“港洽会”、“沪洽会”等签约项目的履约工作，重点抓好一批合同外资 1000 万美元以上项目的审批和跟踪服务，切实提高资金到位率和项目成功率。组团参加中博会、煤博会、哈洽会、投洽会和高交会等五项赴外招商活动。推进招商“选”资，提高招商质量。发挥比较优势，积极参与中部地区、环渤海地区等区域经济合作。根据国家出口退税政策的变化，抓好出口商品的结构调整，促进出口产品结构向劳动密集与技术、资金密集相结合的方向转化。着力推进“太原经济圈”建设，加强与晋中市及其它周边市县合作，积极探索合作的重点领域、基本途径和有效措施，力争有实质性进展。

（六）全力改善民生，加快发展社会事业，推进和谐太原建设

更加注重社会建设，着力保障和改善民生，促进社会公平正义。以加快教育、医疗、住房、就业、环境管理“五大保障体系”建设为总抓手，大力推进公共服务均等化，努力实现学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居。

大力发展教育事业。加大“百校兴学”推进力度，每年改造提升百所学校，有效解决优质教育资源短缺问题。经过持续努力，使我们的孩子不仅有学上、上得起学，而且要上好学校，享受优质的义务教育。进一步加强城乡学校交流互动，加快提升农村学校和薄弱学校的办学水平，创建一批省、市示范高中，促进教育均衡发展。推进义务教育标准化建设。新建、改扩建学校基础设施达到或超过国家标准。大力发展职业教育，推进太原大学新区建设，做好新太原师专组建工作。做好农民工子女平等就学和职业学校贫困学生教育资助工作，不能让一个孩子因为贫困而上不起学。

多渠道增加就业岗位。全面落实再就业扶持政策，重点抓好社保补贴、岗位补贴、小额贷款、税费减免等政策的落实。完善面向所有困难群众的就业援助制度。实行创业奖励，支持和鼓励社会各类人员创办中小企业，发挥中小企业促进就业的重要作用。政府继续大力解决“4050”等就业困难人员的就业。就业困难对象再就业 8800 人。

加快完善社会保障体系。扩大社会保险覆盖面，重点抓好非公有制企业、城镇个体工商户和灵活就业人员参保工作。加大基金征缴和清欠力度，加强社会保险服务和社保基金监管。城镇居民基本医疗保险覆盖面力争达到 80%。统筹城镇职工基本医疗保险和城镇居民基本医疗保险，促进相互衔接。企业离退休人员养老金确保按时足额发放。探索建立城市住房保障体系。完善农村最低生活保障制度。加强农村敬老院建设，在全国率先实现农村五保户 100%集中供养。逐步开展城市居家养老工作。加大对困难群体的帮扶力度。充分发挥慈善总会作用，加快基层慈善组织建设步伐，广泛开展各类救助活动，让更多困难群众受益。

稳步发展卫生、体育等各项社会事业。大力开展创建国家卫生城市工作。统筹公共卫生医疗服务、医疗保障、药品供应、卫生监管体系的协调发展，加强对传染病的预防控制。新型农村合作医疗保持百分之百覆盖，提高补助标准，农民参合率达 90%以上。抓好农村巡回医院的扩建和高效运行，更好地为广大农民服务。深入推进城市社区卫生工作，创建 30 所星级社区卫生服务机构。加强人口与计划生育工作，稳定低生育水平，提高人口素质。大力发展群众体育运动，抓好奥运会备战工作。办好自行车 BMX 世锦赛。搞好太原市第二次经济普查和第三次文物普查。以迎接第二届全国创建文明先进城市检查评比为契机，深入开展精神文明创建活动，提高城乡文明程度。人防、气象、地震、档案、地方志等各项工作和

老龄、妇女、关心下一代等各项事业，在新的一年都要实现新发展，取得新成绩。

推进民主法制建设。各级政府要定期向人大及其常委会报告工作，自觉接受人大的法律监督和工作监督，主动接受政协的民主监督，高质量高效率办理人大代表建议和政协委员提案。深入开展普法教育，提高全民法律素质。加强基层民主建设，全面启动第八届村委会换届工作。重视做好民族、宗教和侨务工作。加强国防后备力量建设，落实优抚安置政策，增进军政军民团结，继续创建“双拥模范城”。

切实维护社会稳定。深入贯彻《信访条例》，严格落实信访责任制，进一步深入排查化解矛盾纠纷，着力化解重复信访和群体性信访问题。以质量监督、药品监督和食品卫生安全为重点，整顿和规范市场秩序。加强对粮、油、蛋、肉、菜等重要生活消费品的储备管理，保障市场供应。加强对食品、生活必需品、重要生产资料的价格监管，切实稳定市场物价。严格落实安全生产责任制，抓好安全生产和隐患排查治理工作，突出抓好煤矿、非煤矿山、危险化学品、道路交通和城市建设等行业的专项整治。加强对重大危险源的监控，确保安全生产形势持续稳定。加强社会治安综合治理，依法严厉打击各类犯罪行为，引深平安创建活动。建立健全应急管理体系，加强城市应急设施规划和建设，提升城市应急管理水平，提高应对重大自然灾害等突发事件的能力。切实加强人民调解工作，化解矛盾纠纷，努力把不稳定因素解决在萌芽阶段。

（七）积极转变政府职能，提高政府执行力和公信力

创新政府管理理念、管理体制和管理方式，改进作风，狠抓落实，不断优化政务环境。

提高依法行政水平。贯彻《全面推进依法行政实施纲要》，严格按照法定权限和程序行使职权、履行职责，规范行政行为，做到有权必有责、用权受监督、违法受追究、侵权须赔偿。加强行政监督，推行政府绩效管理和行政问责制度，加大对滥用权力、失职渎职和侵权行为的追究力度，严肃整治行政不作为和乱作为现象。严格执行反腐倡廉的各项规定，全面落实党风廉政建设责任制，提高廉洁自律能力。

提高政务服务水平。构建服务型政府基本框架，高效履行经济调节、市场监管职能，着力提供更多更好的公共产品和公共服务。深化行政审批制度改革，清理行政审批的前置条件和标准，减少自由裁量权。把服务与监管职能分开，突出全市各级政务大厅及政务服务机构的服务功能，提高服务水平。进一步完善各级政务大厅“一票制”收费和“一表制”审批制度，开展并联审批和联合审批。建立投资促进服务中心，建成投资政策、行业信息和投资信息数据库，扩大全程代办事项范围，提供优质的行政服务。

提高科学决策水平。建立健全重大决策调查研究、专家咨询、社会听证以及决策反馈纠偏机制和重大决策失误责任追究制度，提升决策的科学化、民主化水平。属于综合性、全局性的决策，要组织跨学科、跨部门和跨行业的专家研究论证。与人民群众利益密切相关的决策，要实行社会公示和社会听证，提高决策的透明度和公众参与度。加强电子政务建设，完善“12345”政府便民服务热线，切实解决实际问题。

提高行政效率和落实能力。强化底线管理，严格实施责任追究制度，确保实现科学发展、构建和谐社会的“安全、稳定、生活、环境和治安”五条基准线。完善各级干部目标责任、业绩考核、末位追究和领导包抓重点工作等管理考核办法，落实重点工作定期督查通报、绩效评议、落实回告等制度，做到任务明确、措施具体、问责追责、奖优罚劣，以科学发展水平论高下，凭科学发展实绩论英雄。

各位代表，解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，是人民政府义不容辞的责任。今年市政府承诺办好以下十件实事：一是新建、改扩建和整合 100 所中小学校。二是城镇新增就业岗位人数 12 万人，创业就业 2.46 万人；培训新型农民 6.5 万人，转移就业 2 万人。三是县乡村三级医疗卫生机构基础设施 70%达标，城市社区卫生服务机构建设完成规划任务的 90%以上，搞好国有重点煤矿采煤沉陷区医院的建设与维修。四是加快国有重

点煤矿棚户区改造，开工建设住宅 11.9 万平方米；国有重点煤矿采煤沉陷区治理新建住宅 45 万平方米；集中治理 6 个地质灾害严重村，受益 1867 人；城市居民棚户区改造 1 万户、40 万平方米；开工建设经济适用房 51.2 万平方米；为廉租住房户提供补贴；解决 200 户农村残疾人的住房困难。五是市区环境空气质量二级以上天数达到 275 天。六是新解决 10 万农村人口饮水安全问题。七是发展连锁农家店 180 家，扩大放心便民早餐工程。八是发展农村户用沼气池 1 万座。九是完成通达通畅工程 270 公里。十是对 1620 名贫困残疾人实施康复救助，为 100 个社区配备残疾人康复器材。

各位代表！让我们在党的十七大精神的正确指引下，深入贯彻科学发展观，按照省委、省政府的决策部署，再鼓干劲，乘势而上，圆满完成今年的各项目标任务，为建设服务全省、影响全国、吸引世界的新太原而努力奋斗！

https://www.taiyuan.gov.cn/zfgzbg/20080326/1058048.html

2009 年政府工作报告

——在太原市第十二届人民代表大会第四次会议上

太原市市长　张兵生

各位代表：

现在，我代表市政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、2008 年政府工作回顾

2008 年是我市各项工作积极推进、破浪前行的一年。全市上下在省委、省政府和市委的正确领导下，坚持以科学发展观为指导，团结一致，开拓进取，经济社会总体上沿着又好又快轨道平稳发展。全年完成地区生产总值 1468.1 亿元，增长 8.1%；规模以上工业增加值 581.1 亿元，增长 2.7%；财政总收入 306.9 亿元，增长 27.7%；一般预算收入 116.9 亿元，增长 32.2%；全社会固定资产投资额 702.6 亿元，增长 21.8%；社会消费品零售总额 619.9 亿元，增长 20.2%；城市居民人均可支配收入 15230 元，增长 10.8%；农民人均纯收入 6355 元，增长 14.3%。市政府向全市人民承诺的十件实事全部超额完成！

（一）经济转型步伐加快，三大产业总体保持平稳发展。

工业绿色转型加快推进。不锈钢园区、汽车工业园、铝镁合金基地建设加紧推进，太重煤机成套设备项目建成投产。规模以上工业万元增加值能耗下降 13.7%。7 家单位列入省循环经济试点。工业经济效益综合指数达到 194.6，比上年提高 5.6 点。高新区、经济区、民营区工业总产值分别增长 19%、23.6%、15%。民营经济增加值完成 680 亿元，增长 16.9%；上缴税金 160 亿元，增长 53.2%。

农村经济持续向好。农村经济总收入 551.6 亿元，增长 10.7%。绿色农业和品牌农业加快发展，认证无公害农产品 63 个。国家级重点农业产业化企业达到 4 家、省级 24 家。农民专业合作社规范发展到 583 个。实施扶贫项目 120 多个，2.7 万人脱贫。土地开发整理 1.6 万亩。建成大型秸秆供气工程 14 座。农村公路新改建。治理水土流失 11.5 万亩。解决了 11 万农村人口饮水安全问题。

第三产业快速增长。服务业增加值完成 706 亿元，增长 13.3%。汾东现代服务业新区和太原滨西商务中心等重大项目开工建设。大力实施“万村千乡市场工程”、绿色便民早餐工程，建设新农村便利店 117 个，新建、改建农家店 327 家。大力开展“零售业节能行动”，认真贯彻商务部“限塑令”。实施晋祠环境综合整治二期、天龙山景区改造等工程。蒙山大佛景区成为旅游市场的新亮点。实现旅游总收入 165.7 亿元，增长 24.7%。

（二）城市建设与管理不断加强，城乡面貌持续改善。

基础设施建设取得重要进展。组织编制 2008—2020 年城市总体规划纲要，编制完成公共交通、住房建设等一批重点规划。完成投资 57.8 亿元，实施基础设施工程项目 76 项，新建改建道路、桥梁 11 座。迎泽西大街改造等一批主次干道改造项目竣工通车，柳巷南北路等 33 条小街巷完成改造，汾河美化南延等建设项目进展顺利。房地产开发投资 121.6 亿元，增长 28.2%。城市居民棚户区改造、经济适用住房、廉租住房建设加快推进。城中村改造和村镇建设稳步展开，建成村民安置住宅 64 万平方米，新开工重点小城镇建设项目 40 个。

城市管理水平不断提高。实现国土纯收益 31.2 亿元。关闭自备井 131 眼。天然气置换 23 万户。集中供热扩网 551 万平方米。坚决打击违法用地和违法建设行为，拆除各类建筑 182.。道路大修和小修碎补 27 万平方米。深入治理车辆超限超载，超限超载率从治超前的 13%下降为 0.09%。完成数字城管中心及城区二级指挥中心建设，并在 107 平方公里范围内试运行。全面开展城乡清洁工程，累计清理卫生死角 1.3 万处，清除积存垃圾 745 万方，取缔无照经营摊点 7.8 万个，城乡面貌逐步改善。

（三）绿色标准制定与实施工作进展良好，生态环境保护与治理不断加强。

绿色标准制定和“绿色十佳”创建工作取得突破。发布《太原市绿色工业企业管理导则》、《太原市绿色学校管理规范》等 15 个绿色标准，初步形成绿色转型标准体系的重点框架，我市成为拥有绿色地方标准最多的省会城市，太原的科学发展标准化工程取得重要突破。制定《太原市绿色转型促进条例》并通过省人大批准，我市成为全国第一个制定实施整体推进绿色转型地方法规的省会城市。稳步推进“绿色十佳”创建，确定重点创建目标单位 300 多家，为全方位、深层次加速绿色转型打下初步基础。

生态建设和环境治理加快推进。汾河治理修复和西山地区综合整治正式启动。植树造林 20.4 万亩。完成汾河湿地公园北延工程。市区绿化覆盖率、绿地率均新增 1 个百分点，人均公共绿地新增。严格执行绿色高压线，对 76 个建设项目予以否决，关停焦化项目 21 个，取缔淘汰高污染企业 226 个，炸毁无证私开坑口 247 个。90 座 9 万吨以下煤矿关闭重组工作全部完成。新增 9 平方公里高污染燃料禁燃区。投入 17 亿元治理工业污染，污染物减排任务全部完成。市区空气质量二级以上天数达到 302 天，比上年增加 33 天。

（四）改革开放迈出新步伐，自主创新能力和科技实力不断提升。

重点领域改革不断深化。颁布投资项目管理办法。出台煤炭可持续发展基金安排使用管理办法。太原市商业银行重组更名为晋商银行。全力推进国企改革，市属工业、商贸企业已改制及正在改制的企业达到 96.4%。积极稳妥地安置破产企业职工，为 8363 名职工解决了工资、医疗等拖欠费用。优化国有经济布局，南方重汽、无缝钢管制造工业园等项目建设加快推进。

对外开放进一步扩大。积极组团参加“煤博会”、“中博会”等重大经贸洽谈活动。新批设立外商及港澳台商投资企业 27 户。实际利用外资 3.12 亿美元，增长 31%。到位境内省外资金 89.2 亿元，增长 20.3%。成功举办欧盟—中国山西地区企业合作项目洽谈对接会、中国（太原）镁及镁合金产业高端论坛。地区外贸进出口总额实现 93.9 亿美元，增长 15.8%。

科技实力不断增强。大力开展“技术创新攻坚年”活动。规模以上工业企业拥有自主知识产权达到 25%。积极创建国家知识产权示范城市，专利申请量 3012 件，增长 68%。21 项

科技成果达到国际领先或先进水平，9 项获得国家科技奖，首获省科技发明一等奖，科技成果转化率达到 43%。高分子材料实验室成为我市首家国家实验室，科伟通孵化器成为我市首家国家级科技企业孵化器。我市跻身中国城市综合创新能力 50 强。

（五）重大民生问题逐步解决，各项社会事业取得较快进展。

民生问题得到进一步解决。全面落实积极的就业政策，全市城镇新增就业 13.9 万人，下岗失业人员再就业 5.15 万人，城镇登记失业率控制在 3.3%。强化劳动执法维权，追回被拖欠工资 3843 万元。社会保险参保人数继续增加，城镇社保基金覆盖率达到 86.5%。在全省率先启动居民医保工作，提高了企业退休人员待遇、城镇失业保险标准和企业最低工资标准。城市低保标准、人均补差和农村低保覆盖率均居全省首位。新建改造农村敬老院 35 所，在全国率先实现农村五保户全部集中供养。慈善总会救助城乡贫困人群 20 余万人。合理使用价格调节基金，建立“物价上涨与困难家庭临时生活补贴联动机制”。

教育事业实现新突破。加快实施“百校兴学”工程，规划新建 21 所、改扩建 81 所学校，总建筑面积 50 余万平方米，总投资 10.1 亿元。免除全市 46 万名义务教育阶段学生学杂费。规范“小升初”工作，改革中考招生政策。推进义务教育标准化建设，已有 8 个县区通过省义务教育标准化达标验收。扩大优质高中教育资源，9 所学校通过省级示范高中验收。

卫生事业取得新成果。出色完成结石患儿筛查救治、国际性会议赛事的卫生应急保障任务。巩固新型农村合作医疗制度，参合率达到 94.2%；市本级财政补助 1211 万元，参合率和补助标准均居全省第一。县乡村三级卫生机构达标率 78.4%。实施卫生惠民工程，完善农村巡回医疗和支农专家组工作制度，认真落实济困门诊等缓解群众“看病难、看病贵”的措施。坚持科教兴医，2 项科研成果达到国际先进水平，3 项达到国内领先水平。

体育事业创历史佳绩。成功举办 2008 国际自行车联盟小轮车世界锦标赛。在第十八届全国“飞跃”杯田径比赛上，获得团体第二的好成绩。省运会阶段赛成绩优良，获得 156 枚金牌。“全民健身与奥运同行”等群众体育活动蓬勃开展，体育场馆设施建设加快进行。

人口自然增长率得到有效控制，出生人口素质进一步提高。外事、侨台、民族、宗教、人防、气象、地震、档案、地方志、国防后备力量建设等工作和老龄、妇女、残疾人、红十字、关心下一代、革命老区建设等事业都取得了新成绩。

（六）文化建设与文明创建加快推进，社会和谐稳定与民主法制建设不断加强。

特色文化名城建设加快推进。正式启动国家历史文化名城申报工作。完成古建筑、古村落、古树古木三项普查。启动湖滨会堂改扩建和市美术馆、博物馆等一批文化建设工程。成立了由 12 家企业组成的创意产业联盟。加快基层文化设施建设，14 个文化广场建成使用。推出晋剧《龙兴晋阳》等一批优秀作品，荣获国家级奖 12 项。太原锣鼓等 9 个项目列入第二批国家级非物质文化遗产名录，晋剧等 3 个项目列入第一批扩展名录。晋商文化艺术周荣获“2008 年度中国十佳文化节庆”称号，“晋阳之春”文化节、中华傅山园祈福庙会等活动效果良好。

文明创建活动深入开展。连续三次获得“全国文明城市创建工作先进城市”荣誉。在全国首次评选中，被中央文明委授予 “全国未成年人思想道德建设先进城市”称号。再次获得“全国双拥模范城”称号，实现“六连冠”。

社会保持和谐稳定。“两抢一盗”警情下降 68%，群众安全感和满意度不断提升。深入开展矛盾纠纷排查化解工作，依法妥善处置群体性事件。全面落实安全生产责任制，大力开展“安全生产隐患治理年”活动，安全生产形势保持稳定。扎实推进地质灾害防治，组织应急避险搬迁 794 户。建立健全食品安全长效机制，严把食品市场准入关、检测关、退市关。全力清查整顿乳制品生产企业和市场。积极解决信访突出问题，信访形势持续好转。

民主法制建设不断加强。各级政府自觉接受人大监督，大力支持政协履行职能，认真接受民主监督。人大代表建议和政协委员提案答复率 100%。围绕全市中心工作，认真听取各

民主党派、无党派人士和群众团体的意见。积极开展法制宣传和法律援助，全民法制观念逐步增强。圆满完成第八届村委会换届选举工作。强化行政监察和审计监督，政府自身建设得到加强，廉政建设取得新成效。

（七）服务大局，为抗震救灾和北京奥运做出贡献。

大力支援四川抗震救灾。全市向地震灾区捐款捐物 1.97 亿元。派出 12 批医疗救援队伍参与抗震救灾。援川特警被公安部授予“灾区群众满意的公安特警队”荣誉称号，获集体一等功。成立太原援川建房突击队，奔赴四川地震灾区建设过渡安置房 7408 套、14.，提前两个月全面、超额完成援川建房总任务。援川建房太原突击队被中共中央、国务院、中央军委授予“全国抗震救灾英雄集体”光荣称号，被中华全国总工会授予“全国五一劳动奖状”。

全力做好北京奥运相关工作。圆满完成奥运火炬太原接力活动，北京奥组委授予我市“奥运火炬传递突出贡献奖”。强化奥运安保工作，深入开展“晋阳风暴”专项行动，确保了奥运火炬传递等一系列重大活动的安全。

各位代表，回顾不平凡的 2008 年，深感成绩来之不易。这是省委、省政府和市委正确领导的结果，是市人大、市政协和各位代表、各位委员监督支持的结果，是全市人民团结奋斗的结果。在此，我代表市政府，向辛勤工作在各条战线的工人、农民、知识分子和各级干部，向大力支持政府工作的人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、人民团体、无党派人士，向关心帮助太原发展的国家、省驻并单位和驻并部队、武警官兵，向积极参与太原建设的港澳台同胞、海外侨胞和国际友人，表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，还必须清醒地看到，我市经济社会发展还存在很多困难和问题：资源型、高消耗产业仍占主要地位，绿色工业体系建设任务较重；实现节能减排目标、治理和保护生态环境压力较大，推进绿色转型任重道远；“城市病”日益突出，城市规划、建设、管理面临不少矛盾和问题；现代服务业和文化产业比重偏低，发展水平不高；社会事业发展欠账仍然较多，城乡居民就业、医疗、教育和社会保障等问题还要下力气解决；安全生产形势不容乐观，经济社会发展中的不确定因素增加，影响社会和谐的因素还有不少；体制机制创新深化不够，政府职能需要加快转变。对于这些问题，我们一定采取有力措施，在今后工作中努力加以解决。

二、2009 年政府工作的指导思想和奋斗目标

2009 年是推动“十一五”规划全面实施的重要年份，更是应对危机挑战、扩大内需、确保平稳较快发展的关键一年。2009 年政府工作的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入学习实践科学发展观，紧紧抓住国家扩大内需的重大机遇，积极应对国际金融危机的严峻挑战，围绕建设新型工业基地、特色文化名城、现代宜居城市的目标，坚持创新型城市建设主战略，深入推进绿色转型，以八个功能区建设为总抓手，以优质项目群建设为载体，加大投资保增长，以人为本保民生，构建和谐保稳定，调整结构促转型，深化改革增活力，坚定信心，迎难而上，全力推进三城联动发展、城乡统筹发展、安全和谐发展。

主要预期目标是：地区生产总值增长 8%左右；工业增加值增长 6%；全社会固定资产投资增长 25%；社会消费品零售总额增长 15%；财政总收入、一般预算收入均增长 8%；城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入均增长 9%；居民消费价格总水平涨幅控制在 4%以内。以上是导向性指标，根据形势变化可以适度调整。坚决完成以下约束性指标：万元地区生产总值能耗下降 5.2%；二氧化硫、化学需氧量继续保持下降，确保完成省政府下达的减排任务；城镇新增就业人数 10 万人，城镇登记失业率控制在 4.2%以内；亿元地区生产总值安全生产事故死亡人数等安全生产指标严格控制在省核定的控制目标之内。

根据上述指导思想和预期目标，今年政府工作的中心任务是坚决抓住国家扩大内需的重大机遇，积极应对金融危机的挑战，坚决把发展的重心转移到创新转型、优化结构、打好基

础上来，着力破解多年来制约我市发展的难点、瓶颈和短板问题。总体上坚持“四个优先”、突出“六个加快”，即在经济社会发展中坚持民生优先、生态优先、科教优先、安全优先；加快八大功能区和宜居城乡建设，加快绿色产业发展，加快生态建设和基础设施建设，加快体制机制创新，加快持续投资能力建设，加快“五条社会保障线”建设，在科学发展道路上迈出坚实步伐。

三、2009 年政府工作的主要任务

2009 年，要在统筹兼顾、全面推进的基础上，重点做好以下八个方面的工作：

（一）全力抓好优质项目群建设，千方百计扩大投资，确保经济平稳较快发展。

抓好优质项目群建设。牢牢抓住当前大上项目、低成本上项目的重要机遇期，把应对国际金融危机、深入推进绿色发展的措施落实到项目，具体到产品，全面加速我市已经确定的产业、城乡、生态、民生等方面的优质项目群建设。强化项目领导责任制，认真落实好配套资金，加大监督、管理和服务力度，加快推进中央和省重点项目的落实。加大项目编报和争取力度，力争有更多项目列入中央和省里的计划。站在更高起点规划产业发展，在原有基础上，争取用三到五年时间，培育出 100 个产值在 10 亿元至 100 亿元以上的“绿色百强”企业。

千方百计扩大投资规模。以项目为载体，全力扩大投资规模。按照“政府投资、市场融资、调动民资、招商引资”多渠道筹集资金的思路，建立和完善财政资金为引导，银行贷款、资本市场等投融资方式为主体的“大融资”平台，加大对重点工程、民生工程、支柱产业和中小企业发展的金融支持力度。用好用足国家支持循环经济、节能减排、高新技术、生态建设等财税金融政策，以规费减免、信贷倾斜等措施推进重点项目建设。

（二）加速推动产业绿色转型，努力构建充满活力、富有竞争力的产业发展格局。

加快绿色工业体系建设。突出抓好 210 个重点项目的开工建设和投产达产，培育载重汽车及零部件、煤机成套设备、铁路装备、风力发电装备、清洁能源、镁及镁合金等六大产业集群。着力加快建设铁路装备工业园，打造全国重要的铁路装备制造新基地。推进企业自主创新能力建设，加快突破关键技术。强化工业经济运行监测，提高工业经济运行质量。注重运力、电力等生产要素的综合协调和保供，千方百计缓解企业资金压力，全力帮助企业走出困境。

推动现代农业快速发展。统筹推进农村土地、集体林权和户籍、金融等各项改革，积极推进农村土地承包经营权流转。完善绿色种养业生产标准，构建绿色农业产业体系。围绕农民增收，重点发展一批都市型绿色农业项目，新建 5 个万间绿色日光节能温室群，形成我市无公害蔬菜生产核心区。以建设高效生态农业示范基地为目标，高标准建设 10 个无公害农产品基地。突出抓好健康养殖业，建设规模养殖园区 20 个。全力推进农业产业化经营，增强龙头企业的带动能力。积极扶持和引导农民发展专业合作社，不断提高组织化程度。农村经济总收入实现 595 亿元、增长 8%。

促进第三产业上规模、上水平。加快发展以产品设计、研发、人力资源、金融、咨询、外包为重点的生产性服务业。积极发展房地产物业服务、社会化养老服务等新兴服务业。培育一批具有完备物流配送体系的企业，发展为现代物流业配套的城市设施。加大农村市场建设投入，抓好“万村千乡市场工程”，建设 3—5 个大型农资、农产品批发市场，做好家电下乡工作。以晋祠环境综合整治为切入点，打造晋祠、蒙山等特色文化旅游品牌。以“2009 中国生态旅游年”为契机，推出一批生态旅游项目。充分利用动车开通的机遇，构建与京、津、冀双向交流、良性互动的大旅游区发展格局。

充分发挥园区经济的拉动作用。推动各个经济园区“二次创业”。高新区要着力建设创新能力突出、产业特色鲜明的现代科技园区。经济区要大力提升循环经济和产业集群发展水平。民营区要加快工业新区和城东民营现代物流区建设步伐。不锈钢产业园区要加快基础设

施建设，确保重点项目早日投产达效。

加速提升壮大非公有制经济。全面实施中小企业成长工程，抓好千户小企业孵化工程、成长性中小企业扶持工程和骨干企业培育三大工程建设。努力破解中小企业融资难题，组建小额贷款公司和担保公司，政府按担保金额落实风险金与补偿金，增强担保机构的担保能力与抗风险能力；积极促进金融机构提高信贷支持力度；支持中小企业在创业板上市；大力推进股权融资。

（三）以八大功能区建设统筹城乡发展，加快绿色城市化和城乡一体化进程。

切实推进八大功能区建设。围绕西山创意产业、文化旅游区，汾东高新产业、现代服务业区，城东民营现代物流区，北部不锈钢生态工业区，古交新型煤化工及工补农示范区，清徐汾河高效观光农业区，阳曲新型工业承接区和娄烦生态旅游经济区八大功能区的定位，打破行政区划，完善功能区规划，在基础设施建设、节能减排与生态建设、自主创新和产业结构调整等方面，加快谋划和筛选一批新上项目，推出切实可行的政策措施，为我市绿色城市化和城乡一体化发展开拓新的广阔空间。各县区要按照八大功能区建设要求，进一步优化经济布局，大力推进县域经济科学发展、特色发展。

全面推进西山生态功能区建设。围绕打造“绿色西山、活力西山、和谐西山、人文西山”的目标，大力推进西山地区综合整治。全面启动并加快西山地区企业搬迁步伐，对不符合国家产业政策、区域功能规划以及安全生产和环保要求的企业，坚决依法予以关停。加快长风西大街打通、西山货运专线等基础设施建设。加快太原铁路装备工业园以及物流、文化创意等接替产业发展。实施西山地区地质灾害治理工程，推进以万亩稻田为重点的西山湿地建设。完成西环高速两侧、万亩生态园二期和蒙山绿化等一批绿化工程。力争用 3—5 年时间，把西山地区建设成为生态环保、绿色宜居、人地和谐、山川秀美的现代化新城区。

加快城市基础设施建设。围绕“三城联动”发展，力争实现市区范围内的控规全覆盖，突出抓好“一河两岸”、重点片区、重点专项的规划编制。加快重点项目建设进度，高质量建设好 103 项重点工程。抓好滨河东西路南北延、旧晋祠路改造等主次干道的新建、改造，完成祥云桥等 5 座桥梁及 2 个高速互通立交桥的建设。打通府东街、千峰北路等断头路。对 66 条背街小巷进行改造提档。全力支持山西大医院等省城重点工程建设。编制完成综合交通规划。做好尖草坪—小店—榆次轨道交通线的规划设计等工作。研究规划城市地下综合管网系统改造工程。加快重点片区工程进度，认真抓好晋祠景区二期、龙城新区、龙潭片区等重点项目建设。抓好城西热源厂等项目建设，集中供热扩网 1000 万平方米。自来水表改造 5 万户，天然气置换 20 万户。加快 3 个污水处理厂的改造升级，提高中水回用率。

加大新农村建设力度。对新农村建设试点村和重点推进村进行科学指导，实现县、乡、村三级规划的对接。加快太古路改造、西山旅游及防火循环公路一期等重点工程建设，实施县乡公路改造、村村通水泥（油）路、公路安全保障与危桥改造三项工程。高标准推进“四化四改”，搞好“百镇（乡）千村万户”生态示范工程和生态沼气建设工程，注重发展秸秆气化站和太阳能等农村新能源。继续抓好农村劳动力转移就业、产业开发、整村推进、移民并村、老区建设等重点工作，改善贫困地区农民的生产生活条件。加大城中村改造力度，规范改造行为，力争整村改造取得突破。抓好小城镇规划与建设。做好“山西省历史文化名镇（名村）”的申报工作，加强对历史文化名镇及古村落的保护和利用。

强化城乡长效管理。继续推进城市基础设施管养机制改革，建立按养护作业质量和数量核拨经费的机制，完善基础设施养管绩效考核机制。充分发挥城市存量资产的效用，提高市场化运作水平。加强土地市场动态监管与监测，完成国土收益 20 亿元。继续治理超限超载。推进数字化城市管理高位监督和指挥组织体系建设，统筹和优化配置全市信息资源。优化公交线网，适当扩大出租车规模。加大执法力度，切实解决供热收费、城市养犬、鞭炮燃放等

群众反映较多的热点问题。严厉打击违法违章建设，实现全年新建工程零违法的目标。深入推进城乡清洁工程，进一步提高城乡清洁水平。

（四）深入实施科学发展标准化工程，加快资源节约型和环境友好型社会建设。

狠抓绿色标准实施和“绿色十佳”创建工作。加快出台具体实施办法和工作方案，认真贯彻《太原市绿色转型促进条例》。全方位开展绿色标准实施工作，把绿色标准制定和实施工作纳入各部门、各县区的常规工作中，积极制定具体的政策措施，强化监督考核。以“绿色十佳”创建为载体，扩大绿色标准的实施覆盖范围。把产业领域的创建活动与实施品牌战略结合起来，提高品牌知名度与竞争力。继续制定和完善绿色标准，积极争取国家循环经济标准化试点市政策。

大力发展循环经济，促进节能减排。认真落实国家能耗限额标准，对全市企业用能、节能情况进行调查摸底。对能耗 3000 吨以上的重点用能企业实施能源审计。对列入省、市重点节能规划的 22 个项目，要加快进度，争取年内完工。实行项目节能评估审查制度，严格准入条件。年内全面完成重点行业 20 个企业的强制性清洁生产审核。组织实施好城市污水综合利用等循环经济示范项目。支持清徐、古交建设循环经济示范县（市）。加强再生资源回收利用网络体系建设，推广可再生能源利用技术。新建建筑严格执行 50%节能标准。

强制性淘汰落后产能。按照“绿色高压线”要求，把好项目准入关。妥善做好煤矿兼并重组和整顿关闭工作，今年再关闭重组煤矿 80 座。整顿规范矿产资源开发秩序，全面完成非煤矿山资源整合和有偿使用，压减矿山 25%。按照国家产业政策，严格执行“三个不批”、“三个限批”，切实巩固土小企业及落后生产能力关停淘汰成果，严厉打击土小企业“死灰复燃”。

强力推进环境保护和生态建设。以实施“蓝天碧水工程”为龙头，抓好 24 项环保限期治理工程。大力实施“煤改气”工程，加强城中村燃煤污染控制，拆除土小燃煤锅炉 5000 台以上。严格控制扬尘污染。汽车尾气环保检验合格率达到 70%。工业固废综合利用率达到 50%以上。积极推进汾河流域生态治理及修复保护，汾河两侧范围内实现废水“零排放”。空气质量二级以上天数保证完成省定任务。严格落实占用耕地“占补平衡”、“先补后占”。完善环城林带提档增绿工程，造林 20 万亩。积极创建国家园林城市，重点抓好学府公园等 39 项园林绿化工程。加速推进中心区 100 个小游园建设。高标准完成汾河公园二期南延等续建工程，启动太山植物园、动物园周边整治等项目。着手对晋阳湖实施整治。绿化覆盖率、绿地率提高 1 个百分点，人均公共绿地净增。

（五）高度关注民生和安全稳定，加快发展社会事业，提升和谐发展水平。

以构建义务教育、医疗、就业、住房、环境管理“五条社会保障线”为中心，着力保障和改善民生，确保安全稳定，在和谐社会建设上迈出新的步伐。

千方百计做好就业工作。积极开展创建创业型城市试点工作。多渠道开发就业岗位，统筹做好城镇新增劳动力、下岗失业人员、农村富余劳动力、高校毕业生和残疾人就业。实施积极的就业政策，完善规费减免、小额贷款、社保补贴、就业服务补贴等就业扶持政策。大力实施创业带动就业工程，加强中小企业创业孵化基地建设，支持毕业生自主创业。健全市场信息服务体系，完善四级公共就业服务体系。建立就业困难人员就业援助的长效机制，对下岗失业者和农民工进行特别培训。实行企业裁员报告制度，做好企业劳动用工监测和公共职介市场监测工作。建立健全工资支付监控和保障制度，严厉打击非法用工行为，维护劳动者合法权益。

完善社会保障体系。扩大社会保险覆盖面，加强社保基金监管，全面完成征缴、扩面和审批发放工作。深入落实社会保障惠民政策，提高城镇职工、居民医疗保险待遇和企业退休人员基本养老金水平，被征地农民都要按规定参加社会养老保险。积极推进新型农村养老保险试点工作。全面推进城乡一体化的低保救助、医疗救助体系建设。整合优抚抚恤、救灾救

济、医疗救助、五保供养、社会福利等优待救助政策，全力保障困难群体的基本生活。充分发挥红十字会、慈善总会的作用，扎实开展慈善救助活动。

加快保障性住房建设。出台促进房地产业持续健康发展的政策措施，拉动住房消费。大力推进城市居民棚户区改造、经济适用房和廉租住房建设。抓好农村困难群众住房建设。完善住房公积金的缴收管理。加大监管力度，严厉查处房屋拆迁方面的违法违规行为。规范市场行为，保护公平竞争，有效改善全市人民的居住条件。

推进教育事业迈上新台阶。加快“百校兴学”工程建设。重点改建存在较大安全隐患的学校及农村学校，基本完成中小学校 D 级危房改造任务。全面实施“校校有标准操场工程”。以提升初中学校办学质量与水平为重点，深入推进义务教育标准化建设。大力发展中等职业教育和技工教育，形成优势专业群。加快太原大学、太原师专建设进程，提高市属高职高专办学实力。积极推进教育人事制度改革。继续做好“两免一补”工作。认真做好进城务工人员子女接受义务教育工作。严禁教师举办或参与举办向学生收费的有偿培训。对普通高中学校招收择校生严格管理，坚决制止各种名目的乱收费。

加快发展卫生事业。积极贯彻国家医改方案，制定配套措施，深化医药卫生体制改革。健全突发公共卫生事件应急管理制度，落实重大疾病防治政策和措施。加强基层医疗卫生服务体系建设，组织城市医院对口支援乡镇卫生院、社区卫生服务中心，提升农村、社区卫生服务水平。将 85%的社区卫生服务机构纳入医保，方便市民就医。巩固新型农村合作医疗成果，筹资标准提高到 100 元/人以上，参合率 95%以上，简化报销程序，提高报销比例。深入开展创建国家卫生城市活动，进一步提升城市卫生总体质量。

推进各项事业全面发展。抓紧建设滨河体育场。积极备战全运会，参赛成绩力争有所突破。发展群众体育，开展“五个百万人群”和“两个关爱人群”健身系列活动。稳定低生育水平，提高人口素质。扎实做好第二次全国经济普查工作，确保数据质量。外事、侨台、民族、宗教、气象、人防、文物、档案、地方志等各项工作和老龄、妇女、残疾人、关心下一代等各项事业，都要实现新发展，取得新成绩。

切实维护社会稳定。坚持科技强警，大力推进公安信息化和装备现代化建设。推进公安机关警务机制改革创新，加强执法规范化建设，构建和谐警民关系。引深平安创建活动，继续开展“晋阳风暴”行动，依法严厉打击各类犯罪活动，重点打击群众反映强烈的“两抢一盗”案件，确保发案率有大的降低、破案率有大的突破。建立健全群体性事件处置机制，加强人民调解工作，积极化解矛盾纠纷。严格落实信访责任制，坚持依法接访、常态接访、主动下访，进一步畅通信访渠道。深入排查化解矛盾纠纷，切实解决群众反映强烈的热点难点问题。建立健全应对和处置突发事件的机制，提高应急管理水平。加强防震减灾基础建设，提升综合防御能力。

提高安全发展水平。强化企业和政府两个主体安全生产责任，认真贯彻落实安全生产“十项制度”，切实抓好国家“安全生产年”和省为期一年的安全生产专项整治工作，加强对重大危险源的排查和监控，突出抓好煤矿和非煤矿山安全，对存在安全隐患的尾矿库坚决实施关闭。设立安全生产专项基金，建立安全生产教育培训学校。加快人防工程建设，促进两防一体化发展。加强电网建设和安全供用电管理。确保市政公用行业安全稳定运行。以质量安全、药品安全和食品卫生安全为重点，集中力量进行治理整顿，严防恶性事件的发生。加强粮、油、蛋、肉等重要生活消费品的储备管理，维护市场秩序，保证价格总水平基本稳定。抓好城乡饮水安全工作。实施农产品“放心工程”，加强农产品、畜产品检测和重大动物疫病防控三大体系建设。依法启动蔬菜、果品市场准入制度。

（六）积极推进特色文化名城建设，努力创建全国文明城市。

加快振兴文化产业。扎实做好国家级历史文化名城申报工作，修复建设府城城墙遗址公园等五个重点项目。认真贯彻落实《太原市促进文化产业发展条例》，实施文化产业振兴工

程，设立文化产业发展专项资金，壮大文广、演艺、太原日报报业、高新区创意产业、新晋商联盟文化传播“五大文化产业集团”，打造清徐文化产业园区，培育一批文化产业示范基地，支持民营资本发展文化产业。

推进文化事业繁荣发展。深化文化体制改革，全面构建公共文化服务体系。加快东方明珠湖滨广场、太原美术馆、博物馆、北齐徐显秀壁画馆建设。新建、改扩建 20 个乡镇综合文化站。搞好新中国成立 60 周年、太原解放 60 周年系列纪念活动。办好 2009 年晋商文化艺术周。深入实施文化下乡、农村电影放映、广播电视“村村通”等文化惠民工程。抓好文化信息资源共享工程平台建设。完成非物质文化遗产保护普查。加强广播电视和文化市场监管，净化社会文化环境。

积极创建全国文明城市。充分发挥政府职能部门在创建工作中的表率作用，对照《全国文明城市测评体系》要求，针对薄弱环节，抓好综合整治。广泛开展群众性文明和谐创建活动，不断提升全体市民综合素质的整体水平，不断赋予特色文化名城新的时代内涵，力争尽快进入全国文明城市行列。

（七）扎实推进体制机制创新，提高对外开放水平。

进一步深化国企改革。完成 15 户破产企业破产终结和企业重组工作。对已基本完成改制的企业进行“回头看”，确保改制规范完善。坚持搬迁改造和企业发展相结合，实现国有资本的调整和国有企业的战略重组。优化资本配置，重点培育和发展重型汽车、锅炉制造、铝材深加工、煤炭深加工、光电子制造等具有比较优势的产业。加快推进县区国有企业改革。

按时完成机构改革任务。高起点谋划、高标准实施、高质量完成新一轮地方政府机构改革任务。加快推进事业单位分类改革，调整事业单位布局，继续推进事业单位试点改革。

深入推进财政体制改革。加大财源建设力度，加强税收征管，搞好税收服务。优化投资结构和财政支出结构，加大财政对重点领域和关键环节的支持力度，坚持财政增量向社会事业、民生事业、困难群众生活领域倾斜。厉行节约行政成本，坚决压缩公务消费，会议费、接待费、购车费等在近三年平均水平基础上压缩 15%以上。健全现代财政国库管理制度，规范预算执行。

强化科技支撑与引领作用。开展“民生科技促进年”活动，研发和应用一批能够拉动内需、扩大就业、具有自主知识产权的重大科技项目，促进中小企业提高自主创新能力。组织科技人员深入基层服务企业，积极培育产学研战略联盟和产业集群技术联盟。加大科技投入，确保财政科技经费依法达标。拓宽科技风险投融资渠道，全社会研发经费占地区生产总值比重达到 2.1%。全市专利申请量 4000 件以上，规模以上工业企业拥有自主知识产权占 30%以上。经省鉴定的科技成果突破 100 项，科技成果转化率达到 45%。力争再次进入全国科技进步先进市行列。

继续扩大对外开放。科学筛选招商项目，引导外资投向现代服务业、现代农业、高新技术产业、高端制造业。强化对内开放，积极引进符合绿色转型要求的东部转移项目。重点抓好项目对接、签约项目履约和千万美元以上项目的审批与跟踪服务。继续实施出口市场多元化战略，鼓励和支持企业调整产品结构，开拓新兴市场，扩大产品出口。研究出台对出口企业的扶持优惠政策，帮助企业渡过难关。积极推进太原经济圈建设，加快汾东新区建设，在旅游、交通等方面率先取得实质性进展。

（八）加强民主法制建设和政府自身建设，迎难而上抓好落实。

推进民主法制建设。各级政府要定期向人大及其常委会报告工作，自觉接受人大的法律监督和工作监督，主动接受政协的民主监督，优质高效办理人大代表建议和政协委员提案。深入开展普法教育，提高全民法律素质。加强国防后备力量建设，落实优抚安置政策，增进军政军民团结，继续创建“双拥模范城”。

各位代表，应对严峻挑战、抢抓发展机遇、完成艰巨任务，是对政府、对干部队伍综合

素质的严峻考验。非常时期需要非常作为。各级政府和领导干部要切实加强自身建设，以良好的精神面貌和扎实的工作作风带领群众攻坚克难、共渡时艰。以深入学习实践科学发展观活动为契机，切实增强科学发展意识，努力在发展思路、工作方法上有所创新；在抓住机遇、化解难题上有所作为；在完善机制、加快发展上多下功夫。着力转变职能、创优服务。继续清理规范行政审批和行政收费，高效履行经济调节、市场监管职能，着力提供更多更好的公共产品和公共服务。坚持依法行政、加强管理。优化政府机构设置，按照法定权限和程序行使职权、履行职责，规范行政行为，提升决策的科学化、民主化水平；认真实行政府绩效管理和行政问责制度，提高政府公信力。大力改进作风、狠抓落实。牢固树立科学的政绩观，把更多时间放在深入基层、调查研究、解决问题上；着力提高政府执行力，加大对重点工作、重点项目和重点目标的督促检查力度，建立健全、高效运行“三位一体”的督查机制。坚持从严治吏、廉政勤政。严格执行反腐倡廉的各项规定，全面落实党风廉政建设责任制，强化审计监督，提高廉洁自律能力。各级各部门都要紧紧围绕自身职责和工作目标，自加压力，奋发进取，在全市上下创造想干事、能干事、干成事的浓厚氛围，努力开创各项工作新局面。

各位代表，越是在困难的时候，越要关注民情、化解民忧、改善民生，高度重视困难群众的生产生活，帮助他们解决实际困难和问题！今年市政府承诺办好以下十件实事：一是深入推进“百校兴学”，新建、改建、扩建 112 所学校，维护、加固和改造中小学校舍 27.以上。二是实现县乡医疗卫生机构基础设施达标率 80%，卫生室空白村卫生室建成率 80%。三是建成市劳动保障服务中心，城镇居民基本医疗保险覆盖 40 万人，农村社会养老保险试点覆盖 25 万人，6.1 万农村特困群众纳入低保范围。四是解决 10115 名重点优抚对象的就医问题，对 4500 名残疾人实施康复救助，为 100 个社区（村）配发康复训练器材。五是建设太原市慈善职业技术学校，帮助 1.07 万名城镇就业困难人员实现就业，农民技能培训 2 万人，转移农村劳动力 2 万人。六是建设农村公路通畅工程，改造农村公路。七是解决农村 10 万人口饮水安全问题，在全省率先实现农村安全饮水全覆盖。八是发展连锁农家店和新农村便民店 100 家、放心粮油店 150 家。九是实施旅游惠民工程，推出旅游“一卡通”、“一证游”服务。十是抓好保障性住房建设，开工建设经济适用住房 14.，城市居民棚户区 19 万平方米，廉租住房 4.，为 260 户农村贫困残疾人家庭实施危房改造。

各位代表！让我们在科学发展观的指引下，按照省委、省政府的决策部署，在中共太原市委的坚强领导下，同心同德，攻坚克难，圆满完成今年的各项任务，在率先科学发展的征程中迈出更加坚实的步伐，以优异的成绩向新中国成立 60 周年献礼！

https://www.taiyuan.gov.cn/zfgzbg/20090512/1058049.html

2010 年政府工作报告

——在太原市第十二届人民代表大会第五次会议上

太原市市长　张兵生

各位代表：

现在，我代表市政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、2009 年政府工作回顾

2009 年，受国际金融危机影响，我市经济发展遇到了严峻挑战。我们在上级和市委的正确领导下，以科学发展观为指导，围绕“保增长、保民生、保稳定、促转型”，采取措施，积极应对，经济回升向好，社会事业全面进步。完成地区生产总值 1545.2 亿元，增长 2.6%；全社会固定资产投资 782 亿元，增长 11.3%；社会消费品零售总额 721.7 亿元，增长 16.4%；城市居民人均可支配收入 15607 元，增长 2.5%；农民人均纯收入 6828 元，增长 7.4%；规模以上工业增加值 470.1 亿元，下降 9.9%；财政总收入 279.6 亿元，下降 8.9%；一般预算收入 117.5 亿元，增长 0.5%；居民消费价格总水平下降 0.1%。向全市人民承诺的十件实事全部完成！

（一）产业结构调整加快，“保增长、促转型”年度任务基本完成。

深入调整工业结构，重点项目加速推进。积极构建绿色工业体系，加快特色工业园项目建设，铁路装备工业园、太重煤机二期等一批重大项目开工建设。长安重汽 3 万辆重型汽车、太钢 5 万吨不锈钢管等一批项目建成投产或部分投产。15 个项目列入省技术改造扶持项目。晋机火车轴、汾机风力发电等一批有核心竞争力的产品成为拉动我市工业增长的重要力量。加快煤炭资源整合和煤矿兼并重组步伐，煤矿数量压减 60%，总产能提高 24.3%，装备、技术、管理水平全面升级。规模以上工业企业万元增加值能耗下降 7.2%。民营经济增加值完成 700 亿元，增长 3%。高新区、经济区、民营区工业总产值分别增长 8%、10%、 8%。

积极构建绿色农业体系，农村经济社会健康发展。农村经济总收入 591 亿元，增长 7%。加快发展绿色农业项目，引进推广 7 大类蔬菜新品种，建成万间温室群无公害蔬菜生产基地 5 个。产业化经营稳步发展，组建了以水塔、蒙牛、森泰、河西市场为龙头的醋业、乳业、畜牧业和农产品加工流通集团。农业产业化企业实现销售收入 60 亿元。农民专业合作社发展到 1507 个，增速创全省第一。农业实用技术带动 10 万农户致富。推广可再生能源建设，建成农村大中型沼气和秸秆气化集中供气工程 5 座。解决 11.4 万农村人口的饮水安全问题。新改建农村公路，完成村村通水泥（油）路、通达工程。转移农村富余劳动力 2.1 万人。2.4 万农民脱贫。

城乡消费不断扩大，第三产业强劲增长。第三产业投资增长 57%，完成增加值 838.6 亿元，增长 10.2%，占 GDP 比重达到 54.3%，拉动 GDP 增长 5.4 个百分点。蓝海汽配城、滨西商务中心等项目建成投运。6 个农产品批发市场和 10 个农产品流通企业列入全省“双三十市场工程”项目。新建、改建农家店 326 家，已覆盖全市 90%以上的行政村。组织开展“家电下乡”、“农机下乡”，有力拉动农村消费。实施旅游“一卡通”、“一证通”等促销活动，被国务院批准成为第二批居民对台旅游城市。实现旅游总收入 195.2 亿元，增长 17.8%。积极开拓海外市场，新增外贸企业 76 家。推出现代服务业优质项目群，利用外资结构进一步优化，实际到位外资 2.62 亿美元，到位内资 107.9 亿元。

（二）重大项目群建设陆续展开，城乡一体化规划建设拉开框架。

八大功能区建设重点展开。按照城乡一体化建设发展的思路，将 148 项建设项目纳入八大功能区建设考核范围。目前，已竣工项目 52 个，在建项目 55 个，完成投资 184.5 亿元。

西山地区综合治理全面启动。编制完成西山整治区域的总体规划和 8.4 平方公里启动区的控制性详细规划。生态治理和恢复加快推进，“一湖六河”治理等工程陆续启动，89 家产能落后企业已经关停，76 座小煤矿已经关闭。企业搬迁工作扎实推进。新产业发展迈出可喜步伐，铁路装备园奠基开工，投资 60 亿元的北车集团项目加紧建设。基础设施建设全面展开，长风西大街、太古高速路、西山货运专线、旅游循环公路开工建设。

城乡规划与建设进展顺利。狠抓规划覆盖工程，完成城市总体规划与土地利用规划的对接和统一；太原经济圈战略规划编制完成；历史文化名城保护规划、轨道交通网线规划等重点规划编制工作取得重要进展；完成 56 个片区的规划编制工作，主城区控规全覆盖目标基

本实现。实施城市建设投资超百亿、项目超百个的“双百工程”，共开工重点建设项目101项，改造小街小巷76条，完成投资117.3亿元。其中，实施城市主次干道工程28项、桥梁工程5项，迎泽西大街微循环、漪汾桥改造等工程全面完工；南内环桥、桃园南北路改造等工程主路完工通车；祥云桥、五龙口街改造等工程顺利推进。实施城市配套工程41项，部分工程建成投用。长风商务区等片区和小村镇加快建设。石太高速客运铁路等国家和省在我市的重点建设项目进展顺利。实施7项防洪治污工程、4项节能减排工程。房地产开发投资165亿元，增长35.7%；廉租房、经济适用房建设和棚户区改造开复工193万平方米，完成年度任务。城中村改造拆除42万平方米。建筑领域绿色转型取得重要进展，建筑节能改造82.，获得第一批“国家可再生能源建筑应用示范城市”荣誉，争取到国家每年1.6亿元的资金支持。

环境治理和生态建设取得重要突破。严守“绿色高压线”，关停、淘汰污染企业及落后生产设施96家（座），完成一批重点污染源治理工程。拆除城中村土小锅炉8202台。机动车尾气达标率85.1%。对汾河流域范围内的94家企业实施废水深度处理。组织开展饮用水源地保护、保障国庆环境质量等六大环保专项执法行动。圆满完成省下达的减排目标，市区二级以上天数296天。植树造林25.2万亩。实施园林绿化工程55项，汾河治理美化南延至长风桥段、学府公园等工程全面完工；汾河治理美化北延、环城高速互通绿化改造等工程基本完工。老龙头和蒙山两个地质环境治理项目获得国家资金支持。创建园林绿化单位32个，建成2个省级环境优美乡镇、20个省级生态文明村。全市绿化覆盖率达到35.78%，绿地率30.98%，人均公共绿地，被评为“国家园林城市”，实现了创建工作的历史性突破。

城市管理服务水平持续提高。深入推进 “城乡清洁工程”，积极开展“四治、五进、十创”活动，垃圾处理达到日产日清无积存要求，城乡环境明显改善，治超工作实现“四个零”目标。加强对建筑及房地产市场的监管，建设领域专项治理与容积率专项治理成效明显。稳步实施数字城管，通过国家住建部专家组验收。国土资源基础测绘工作在全国首家荣获“全国数字城市示范市”称号。集中供热扩网979万平方米。天然气置换10.3万户。12319城建服务热线事项办结率99.4%，市民满意率95.7%。

（三）千方百计“保民生、保稳定”，和谐社会建设取得新成绩。

就业和社会保障工作稳步推进。积极开展创业型城市创建工作，全市城镇新增就业11.8万人，下岗失业人员再就业4.4万人，创业就业2.4万人，城镇登记失业率为3.41%。五大社会保险参保人数均创历史新高。积极开展新型农村社会养老保险试点工作，建立被征地农民养老保险制度。全国劳动保障“两网化”管理试点工作扎实推进。普惠型社会救助体系建设进一步完善，6.4万农村困难群众纳入低保，解决1万余名重点优抚对象医疗难问题。在全国省会城市率先实施社会散居孤儿最低养育制度。慈善事业救助贫困人群10.2万人次，市慈善总会获得中华慈善突出贡献奖。

有效解决一批涉及群众利益的热点问题。加强价格监测预警，重要的居民生活必需品价格保持稳定。为3.5万户城乡低保户及低保边缘户发放供热券3000万元。新增公交车333辆，市民出行条件得到改善。建成162家放心粮油店。认真开展“清费减负促进发展年”活动，全年减负2亿元。开展食品药品安全专项整治，严把食品、药品市场准入关、检测关、退市关。建立完善重点流通企业、重要生产资料市场、肉食市场、成品油市场、酒类市场、农村市场、特殊行业等市场监管体系，确保市场供应和安全。12345便民服务热线受理来电74.8万个，办结率99.5%，满意率92.1%。

特色文化名城建设取得新成果。大力推进文化产业发展，在全省率先完成文化体制改革任务。经营性文化事业单位转企改制步伐加快，组建龙城电影集团、文广集团、高新区创意产业集团、报业集团、新晋商联盟五大文化产业集团。加强文化基础设施建设，太原美术馆、湖滨广场等项目顺利开工。积极开展申报国家级历史文化名城的工作，太原博物馆、晋阳古

城国家考古遗址公园等建设项目加快推进。完成第三次全国文物普查。成功举办庆祝新中国成立 60 周年和太原解放 60 周年系列文化活动。非物质文化遗产保护工作成效明显，共建名录 141 项，13 项列入国家级名录。

各项社会事业稳步发展。强力推进“百校兴学”工程、校舍安全工程、校校有标准操场工程，各类项目学校竣工 198 所，在建 69 所，新增学位 2.2 万个。消除危房 52.，校舍安全工程太原模式在全国推广。8 个县区通过省义务教育标准化验收。继续实行“两免一补”，45 万名学生受益。开展全民终身学习，获得“全国全民终身学习活动先进城市”荣誉。太原大学新校区开工建设。启动公立医院改革试点。改扩建 18 所乡镇卫生院，县乡两级医疗卫生机构基础设施达标率达到 81.7%。全市农村新型合作医疗参合率和人均筹资标准继续保持全省领先。有效防控甲型 H1N1 流感疫情。群众体育、竞技体育蓬勃开展，兴建全民健身路径和农民健身工程千余条（块）。滨河体育场建设进展顺利。圆满完成太原市第二次全国经济普查任务，荣获国家级先进。杏花岭区被评为全国和谐社区建设示范城区。气象、地震、计生、外事、侨台、档案、地方志、民防、双拥、国防后备力量建设等工作和老龄、妇女、残疾人、红十字、关心下一代、革命老区建设等事业都取得了新成绩。

社会形势和谐稳定。成功完成“长城 6 号”国家反恐怖实战演练。深入开展“晋阳风暴”二号、三号专项行动，圆满完成新中国成立 60 周年庆典安保任务。“两抢一盗”警情下降 19.6%。大力开展“整治酒后驾驶”等交通安全集中整治行动。深入开展“安全生产年”活动，全面落实企业安全生产、政府安全监管两个主体责任，在全市各行业各领域实施为期一年的安全生产专项整治，狠抓煤矿兼并重组、资源整合和尾矿库关闭工作，强化安全生产监管执法，严厉打击非法违法生产经营行为，全年未发生重大安全生产事故，安全生产形势保持稳定。信访形势明显好转，初信初访办结率达 85%，成功处置大规模群体访 169 批，进京非正常访、赴省集体访、越级重复访分别下降 28.5%、15.5%和 20.4%。成功调解各类矛盾纠纷 2.6 万余起。建立四级自然灾害应急机制，成功避让 4 起地质灾害，积极应对百年一遇的暴雪灾害，防灾减灾扎实有效。

（四）围绕转型发展主要目标，体制机制创新迈出新步伐。

绿色转型推进机制进一步强化。出台《太原市绿色转型促进条例实施办法》,《太原市绿色转型促进条例》正式实施，我市成为全国第一个以地方立法形式整体推动绿色转型和区域科学发展的城市。绿色转型重点标准体系不断完善，制定和发布《太原市绿色村庄要求与评价》等绿色标准 7 个，总数达到 27 个，我市成为拥有绿色地方标准最多的城市。在机关、企业、农村等 12 个领域 500 家单位延伸和拓展“绿色十佳”创建活动。制定出台《建立健全绿色和循环经济发展推进机制的意见》、《太原市经济社会发展综合考核评价机制》等推动科学发展的十个体制机制创新文件。申报国家循环经济标准化试点市取得重要进展。

重点领域改革继续深化。国企改革三年攻坚阶段性目标基本完成，三年来累计筹集改革成本 34.5 亿元，5.1 万职工劳动关系得到调整，1.5 万职工公益性岗位就业，所有改制企业职工补交了五大保险，所有市属企业职工进入医保。政府机构改革基本完成，事业单位分类改革进展顺利。实施增值税转型改革，全面落实结构性减税政策，减轻企业税费 18.6 亿元。着力保障民生，支出结构进一步优化。广泛开展“银企保信投”对接服务活动。市政府与民生银行展开业务合作，各县区分别组建小额贷款公司，对中小企业的金融服务不断改进。全省首家外资银行汇丰银行入驻我市。

科技创新稳步推进。全市研发经费投入增长 7.3%。颁布实施《太原市科技风险投资促进条例》、《太原市促进科技服务业发展办法》两部地方科技法规。经省鉴定的科技成果增长 75%。9 个项目获国家科学技术奖。荣获“全国科技进步先进市”称号。大力开展 “民生科技促进年”活动，科技成果转化率达到 45%。太原技术转移促进中心成为国家技术转移示范机构，太原市高新技术创业服务中心成为国家级大学生科技创业基地试点。全市专利授

权量增长 23%，专利转化率 40%。拥有自主知识产权的规模以上工业企业达到 30.9%。顺利通过国家知识产权示范市验收。

政务环境持续改善。加强动态监管，对审批事项进行清理和对接，取消审批事项 20 项，依法调整 50 项。对市级审批事项分类集中办理，窗口承诺件提前办结率 97.9%。规范窗口审批程序， 202 项审批事项授权窗口办结，窗口办结率提高 35 个百分点。开辟“绿色通道”，确保重点项目顺利推进。围绕 120 多项事关全市发展全局的重点问题和群众关注的难点、热点和焦点问题，组织 73 次“三位一体”联合政务督查，有效推动了工作落实。

民主法制建设不断加强。自觉接受人大和政协的监督，办理人大代表建议和政协委员提案 762 件，答复率 100%。围绕全市中心工作，认真听取各民主党派、工商联、无党派代表人士的意见。大力开展法制宣传和法律援助，全民法制观念逐步增强，“五五”普法效果明显。民族、宗教工作保持平稳。强化行政监察和审计监督，政府自身建设得到加强，廉政建设责任制全面落实。

各位代表，回顾攻坚克难、负重奋进的 2009 年，我市经受住了国际金融危机的严峻考验，总体上完成了“三保一促”的战略任务，成绩来之不易。这是省委、省政府和市委正确领导的结果，是市人大、市政协监督支持的结果，是全市人民团结奋斗的结果。我代表市政府，向辛勤工作在各条战线的工人、农民、知识分子和各级干部，向大力支持政府工作的人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体，向关心帮助太原发展的国家、省驻并单位和驻并部队、武警官兵，向积极参与太原建设的港澳台同胞、海外侨胞和国际友人，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，我市经济社会发展还面临不少困难和问题，主要是：受国际金融危机等因素的影响，规模以上工业增加值降幅较大；外需不足对我市钢材、焦炭、煤炭和金属镁等主要产业形成较大影响；现代服务业和文化产业发展质量和水平还不高；由于经济和政策性双重因素影响，财政增收困难；城中村改造、节能减排、环境保护任务艰巨，冬季采暖期市区空气污染明显加重；体制机制创新深化不够，发展环境有待进一步改善，一些部门办事效率不高。这些问题，在国际金融危机影响下形成“叠加效应”，制约着我市加快科学发展的步伐。对此，我们将积极采取措施，认真研究解决。

二、2010 年政府工作主要任务

2010 年政府工作的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，围绕建设新型工业基地、特色文化名城和现代宜居城市的目标，以加快转变经济发展方式为主线，深入实施创新型城市建设主战略，整体推进绿色转型，着力加快结构调整和八大功能区建设，着力加快城乡统筹发展和民生事业发展，着力加快自主创新和改革开放，着力加快文化创新和精神文明建设，在建设太原经济圈和 “服务全省、影响全国、吸引世界”的省会城市上实现新突破。

主要预期目标是：地区生产总值增长 8%以上；规模以上工业增加值增长 10%；全社会固定资产投资增长 20%；社会消费品零售总额增长 16%；地区外贸进出口总额增长 8%；一般预算收入增长 8%；城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入均增长 9%；居民消费价格总水平涨幅控制在 3%左右。以上为导向性指标。

城镇新增就业人数 9.5 万人，城镇登记失业率控制在 4%以内。万元地区生产总值能耗下降 6%以上，二氧化硫和化学需氧量排放量完成省政府下达的减排任务。以上为约束性指标，必须完成。

根据上述指导思想和预期目标，今年政府工作要以“调结构、促转型、稳增长、保民生”为重点，全面完成“十一五”规划任务，突出做好以下七个方面的工作：

（一）加快发展绿色产业，在产业结构升级转型上迈出新步伐。

着力实施“绿色百强”工程。以绿色产业为主攻方向，大力调整工业结构，加快工业绿

色转型的步伐。重点发展装备制造、现代煤化工、新型材料、食品加工等新兴产业和新能源、电子信息、生物制药、节能环保等高新技术产业，全力推进七大产业集群发展。设立绿色转型引导基金，着重抓好 210 个重大技术改造项目，力争用三到五年时间，培育 100 个左右产值 10 亿元至 100 亿元以上的“绿色百强”企业，形成新的增长点与增长极。各县区也要积极培育“小一号”的绿色企业群，加快县域经济发展。

大力发展都市现代农业。以工业化、产业化、标准化提升农业，加强农业基础设施建设，着力推进全省农业新品种、新技术科技示范中心建设，着力推进高效农业、精品农业、生态农业和休闲观光农业展示中心建设，着力推进绿色安全农产品加工中心、农产品物流中心建设，积极发展创意农业，加快农业结构性调整。推进农业标准化生产和无公害蔬菜生产基地建设。建立健全农产品质量安全检测检验体系、重大动植物疫病防控体系和农业科技服务体系。农业新技术覆盖率达到 95%以上。大力发展农业产业化经营，以建设农产品深加工强市为目标，抓好五大加工产业，延伸产业链条，做强龙头企业，提升产品竞争力。

保持服务业强劲发展势头。加快发展绿色服务业，在电子商务、物流配送、文化创意等 18 个服务业重点领域，支持旗舰企业和重点项目加快发展，形成具有较强带动作用的绿色服务业企业群。各城区要大力培育一批绿色骨干服务业企业，形成新的增长点。实施文化产业振兴工程，抓好文化产业园区和文化基地建设，引导重大文化产业项目向基地和产业园区集中。扶持民营资本发展文化产业，培育一批竞争力强的骨干文化企业。编制完成《太原市旅游产业发展总体规划（2010-2020）》。开展“旅游服务质量提升年”活动。继续实施旅游“一卡通”惠民工程，推出四省六市旅游“一证通”。旅游总收入增长 15%。

推动园区经济上规模、上层次。各经济园区要当好全市转变经济发展方式的“火车头”。高新区要以建设创新型园区为中心，全力推进国家科技兴贸创新基地和国家火炬计划软件产业基地建设，加速壮大煤化工技术研发、IT、文化创意、新材料新能源和环保节能五大特色产业集群。经济区要积极创新中国成立家级生态工业园区，加快推进煤机装备国家新型工业化产业示范基地建设，围绕富士康、长安重汽、太重煤机、智奇高速轮对等龙头企业完善产业配套，促进产业集群的形成。民营区要着力构建现代物流核心平台和新型工业发展平台，实施国家物流服务标准化试点，加快培育物流龙头和工业骨干，建好汇大物流、横店工业园等项目。不锈钢园区要大力推进国家新型工业化产业示范基地不锈钢深加工基地建设，做好省循环经济试点工作。

抓紧节能降耗和节水工作。继续推进煤炭资源整合、煤矿兼并重组，重点抓好煤矿复工复产、升级改造、安全监管、小煤矿关闭等工作，全面提升煤炭产业素质。大力发展循环经济，推进节能科技进步，推广低碳技术。抓好太钢、西山、太化、美锦等两批循环经济试点企业的项目实施。做好煤层气、煤矸石、地热等资源的综合利用工作。推进燃煤锅炉改造、余能利用、绿色照明、天然气置换、垃圾分类处理和资源化利用等节能项目建设。加强建筑节能和可再生能源的推广应用。年综合能源消费总量超过 1000 吨标煤的固定资产投资新开项目，必须进行合理用能评估。深入开展高耗能行业能效对标活动，严格节能执法检查，全面开展强制性节能审计。推进节水型社会建设，继续实施关井压采，加大污水处理和中水回用力度，加强节约用水宣传教育和制度化管理。实施严格的耕地和矿产资源保护制度。

（二）全面展开重大项目群建设，在优化经济布局、拓展发展空间上实现新突破。

推进八大功能区建设。编制完成八大功能区总体规划。制定产业扶持政策，在建设规划、土地征用等方面优先安排，在投融资、行政收费等方面给予优惠。在优化结构的前提下，坚持基础设施投资与产业开发投资并重，进一步扩大投资规模，突出抓好 96 个在建和新建项目。各县区要围绕八大功能区发展目标，在环境治理、资源整合、企业搬迁、园区建设、产业发展、企业集聚等方面实现突破。

加快西山地区综合治理。用足用好西山地区综合整治计划单列政策，出台西山地区综合

整治实施条例，理顺依法整治运作机制。加快长风西大街两侧 8.4 平方公里启动区的建设。继续实施以植树造林和河湖治理为主要内容的生态修复工程，完成义务植树 1 万亩，开展“一湖六河”治理等 14 项生态建设工程。大力推进企业搬迁、关停淘汰工作，关停一批小型区属污染企业，涉煤、建材、焦化三类企业在三年内基本退出西山整治区。扶持铁路装备工业园、晋西春雷铜材等新型产业建设项目加快发展。切实做好区内重点文物保护和恢复性开发建设工作，抓好西山旅游循环公路、蒙山二期等 7 项文化旅游项目。

积极推动太原经济圈建设。编制完成综合交通运输规划，构建太原经济圈综合交通体系和路网框架。完成太原环城高速公路太谷一级公路连接线太原段的建设任务，做好太古高速、太佳高速、阳平高速、大西铁路、太中银铁路等国家和省重点建设工程的协调服务。抓好太原铁路枢纽西南环线等项目建设，加快汾东新区建设，继续扎实推进太榆同城化进程。

努力破解土地和资金紧缺难题。认真抓好项目选择、资金筹集和建设用地落实等项目前期工作。多渠道争取用地指标。加大盘活存量土地力度，挖掘现有建设用地潜力。推进城乡建设用地增减挂钩和集体建设用地流转，拓展用地空间。推进差别化土地计划管理制度，优先保证重点建设区域、中央和省扩大内需项目、重大基础设施、重点产业、民生以及承接产业转移项目用地。实行节约、集约用地考核评价制度，提高土地利用效率。全力做好融资工作，积极争取国债和省级各部门安排的建设资金。落实支持社会投资的各项政策措施，保护好多种投资主体的积极性，引导从煤炭行业退出的民间资本转型发展，扩大民间投融资规模。完善市级投融资平台，加强金融服务，确保配套资金及时到位。

各位代表，加快构建绿色产业体系，拓展经济发展空间，是加快转变经济发展方式、推进科学发展的战略选择，事关太原未来发展大局。我们一定要担当起历史赋予的神圣使命，扑下身子、埋头苦干，在新一轮产业革命和绿色经济浪潮中，创造无愧于人民、无愧于历史的新业绩！

（三）在关键领域和薄弱环节狠下功夫，确保经济平稳较快增长。

支持非公有制经济快速发展。围绕全市产业布局，促进非公有制经济快速成长。全面落实促进民营经济发展的政策，放宽民间资本的市场准入条件。健全重点企业预警机制，加强信息沟通，开展“送信心、送政策、送服务”活动。发挥商会在区域联系和行业发展中的积极作用。发展为中小企业融资提供担保的政策性、商业性、互助式会员制担保机构，搭建中小企业融资平台。规范发展小额贷款公司。引导企业推进私募股权、上市等多元化融资，多渠道解决企业融资难问题。

促进工业经济稳步上升。加大对工业的资金、政策扶持力度，着力解决制约工业经济稳定增长的深层次问题和薄弱环节，妥善处理亏损企业生产经营中遇到的实际问题。引导企业狠抓内部管理，开拓市场，帮助企业走出困境，加快发展。

进一步扩大内需拉动消费。加快农村市场流通网络建设，继续抓好“家电下乡”、“汽车下乡”。大力实施万村千乡市场工程，在经营网络空白村新建一批农家店和配送中心。升级改造和新建 10 个标准化集贸市场。推进供销社农产品直销和农副产品购销体系建设。积极培育消费热点，拉动节假日和会展消费，促进宽带网络等信息消费。实施“家政服务工程”。对尖草坪小商品批零市场进行升级改造。支持社区商贸、便民服务、废旧物资回收等传统服务业加快发展、升级转型。

努力促进对外贸易回升好转。优化外贸进出口结构，加快出口产品结构调整和技术升级，引导开发具有自主知识产权的出口产品。实施名牌战略，提高产品的科技含量和附加值，增强在国际市场的竞争力。积极开拓新兴市场和发展中国家市场，扩大对巴西、印度、东盟等市场的出口，弥补对欧美市场出口额的减少。强化外贸企业防范风险的意识，保障出口收汇安全。

确保城乡居民收入稳定增长。深化收入分配制度改革，逐步提高劳动报酬在初次分配中

的比重。严格落实最低工资制度。积极帮助和推动农村富余劳动力外出打工，拓展农民创业途径。完善农村科技服务体系，发展农民专业合作社，带动农民增收致富。改善农村金融服务。加大对养殖、种植大户的财政扶持力度。继续抓好扶贫开发、整村推进、老区建设等工作，确保贫困地区农民稳定增收。

（四）加强城乡规划、建设和管理，推进现代宜居城市和新农村建设。

加快城市规划和基础建设步伐。完成城市总体规划、历史文化名城保护规划、轨道交通线网规划等重点规划的报批工作，做好西山地区综合整治、南客站及省市十大重点工程的规划编制、审批及协调工作，编制完成静态交通、防震减灾等 20 项专项规划。加快 150 项重点工程建设。突出抓好续建工程和南客站、长风商务区两大片区建设工程。在老城区外围建设一批城市道路，改造中心城区道路，提高主干线通行能力。年内开工建设轨道交通工程。抓好 19 个道桥项目和 9 个防洪排水项目，高标准建设滨河东路北延、城南污水处理厂等项目。加强对“城中村”的管理，加快整体改造步伐。扩大保障性住房建设规模，棚户区改造 354 万平方米，经济适用房建设 183 万平方米，配建廉租房 18 万平方米。按照“依法、共赢、和谐、稳定”的要求，稳妥做好各类建设项目的拆迁安置工作。

扎实推进新农村建设。认真实施《太原市绿色村庄要求与评价》等绿色标准，结合创建“省级新农村建设示范村”、“市级新农村建设绿色转型示范村及标杆村”，以“五个全覆盖”为重点推进新农村建设。高标准推进“四化四改”和“五个一”工程。积极推广使用生物质能源、太阳能照明等新能源，重点发展大中型沼气、秸秆集中供气工程。加强农田水利基本建设，改善农村用水条件。加强水土保持生态治理，抓好淤地坝建设。完善农村路网结构，全面完成开行贷款县乡公路改造和建设任务，“村村通”水泥（油）路工程向自然村延伸，维修改造损坏严重的村通水泥（油）路。

加强生态建设和环境保护。实施生态强市战略。完成造林 26.89 万亩，育苗 2.5 万亩。加快推进集体林权制度改革。积极建立生态补偿机制，启动碳汇造林项目，支持娄烦做好省城水源地保护工作，加快阳曲东西山生态建设，抓好古交“树木年度直补、商品化兴林”试点工作。巩固国家园林城市创建成果，启动国家生态园林城市建设工程，抓好滨河东路北延、滨河西路南延风景林带等重点绿化工程，绿化覆盖率、绿地率均提高 1 个百分点，人均公共绿地面积增加。加强地质灾害治理，做好西山国家矿山公园、虎峪沟神底沟等地质环境治理项目的申报工作。以创建环保模范城为载体，整体推进“减排、蓝天、碧水、生态、区域整治、环境安全”六大工程。加强环境敏感区域综合整治，继续淘汰落后产能，严格控制重点工业企业排污总量。完成河西北中部污水处理厂改造等污水处理工程，在电力、焦化、冶金等重点行业实施一批污染物减排工程。启动晋阳湖及 13 条边山支流的环境治理。对市区内 24 个城中村进行集中供热或区域供热改造，集中供热扩网 1500 万平方米，拆除燃煤锅炉 732 台，有效缓解冬季大气污染。机动车尾气参检率不低于 80%，对黄色标志车辆实施限行。市区空气质量二级以上天数达到 290 天以上。

开创城乡管理新局面。以创建全国文明城市为标杆，实施《太原市城市市容绿色管理规范》，全面加强城乡管理与服务。狠抓环境治理，以精细化管理、长效机制建立为重点，继续引深拓展城乡清洁工程，对全市范围内的违法建设、建筑工地、便道街巷、环境卫生进行集中专项整治。注重功能提升，加强对市政基础设施、小街小巷、供水排水、供气供热、污水处理、垃圾处理、防汛排洪等设施和项目的建设、维护、改造。坚持民生优先，加强市政公用行业的运营管理，确保设施运行安全稳定，公共服务达产达标。开展道路畅通行动，解决出行难题。严格掘路审批，规范便道占用；加快无障碍设施建设；合理规划建设停车场，开发立体和地下停车场资源；大力发展公共交通，加快车辆更新和站场建设。健全治理车辆超限超载工作长效机制，高标准做好“治超”工作。推进城乡管理绿色转型，开展绿色文明街道、绿色文明工地、绿色宜居社区创建活动。突出科技引领，加快数字城管系统的硬件建

设和软件升级，推进数字城管向城乡交界和县区覆盖，努力构建“数字城管、法治城管、服务城管、和谐城管”。

（五）突出做好“保民生”各项工作，加快发展社会事业，提升和谐太原建设水平。

做好就业和社会保障工作。大力推进国家级创业型城市创建工作，设立创业扶持资金，完善落实扶持政策，实施创业促就业工程。做好高校毕业生、困难群众、农民工、残疾人等就业困难群体的就业服务工作。依托太原市高级技工学校，建设太原市高技能人才公共实训基地。发挥技工院校的主渠道作用，加强对下岗失业人员、农村转移劳动力、退伍军人等群体的技能培训和创业培训，提高创业和就业能力。强化劳动保障监察，规范劳动用工行为，落实企业裁员报告制度。继续扩大各类社会保险的覆盖面。推进城乡一体化低保救助体系建设，扩大城乡困难群体医疗救助范围。加快发展慈善事业，扎实开展“慈善一日捐”等慈善救助活动。

认真解决民生热点问题。完善“物价上涨与困难家庭临时生活补贴联动机制”，保障低收入困难群体的生活质量。加强对食品和餐饮服务环节的安全监管，建立食品安全信用档案，规范小企业、小作坊的生产加工行为。深入开展药品安全、医疗器械安全、虚假违法广告、农村市场等专项整治。严厉打击传销和商标侵权行为，营造良好的市场环境。加强价格综合调控，稳步提高粮食最低收购价。完善生猪市场调控预案，合理引导市场预期。规范征地程序，依法及时足额补偿，维护农民权益。提高防灾减灾工作水平。

加快发展教育、卫生事业。继续推进“百校兴学”工程和校校有标准操场工程，进一步提高全市学校基础设施水平。10 县区全部通过省义务教育标准化验收。净化校园周边环境，完善安全设施。继续做好“两免一补”工作。大力发展职业教育，制定农村学生免费接受中等职业教育的政策。全面实施教师绩效工资制度，规范学校办学行为和教师从教行为。加强教师队伍建设，提高教育教学水平和质量。完成太原大学新校区一期工程。加快医药卫生体制改革和公立医院改革试点步伐。推进农村新型合作医疗由“县办县管”向“市办县管”模式转变，筹资标准提高到人均 150 元，参合率稳定在 95%以上。社区卫生服务网络 100%全覆盖，农村三级卫生网络两年内实现“村覆盖、乡达标、县提高”的目标。完善重大疾病防控体系，提高预警和应急处置能力。扎实做好各类传染病的防控工作，提高防治能力。大力扶持和促进中医药事业发展。完善医疗援助长效机制，落实好对口支援、济困病房、单病种最高限价等惠民举措。

推进文化、体育等各项事业发展。扎实做好国家历史文化名城申报工作。全面推进太原美术馆、县区图书馆、文化馆、乡镇文化站、农村文化活动室等四级公共文化设施建设。繁荣文艺创作，打造文艺精品。办好晋商文化艺术周等品牌文化活动。继续开展文化下乡活动，扎实推进文化惠民工程。积极发展网络视频、移动电视等新媒体。做好非物质文化遗产保护和文物保护修复工作。加强文化市场监管和综合执法。加快滨河体育场建设。承办好山西省第十三届运动会。积极备战全国第七届城市运动会和伦敦奥运会。广泛开展全民健身运动，实施农民体育健身工程。稳定低生育水平，提高人口素质。全面开展太原市第六次全国人口普查工作。加快市档案馆建设。开展“科普进社区”活动。落实党的民族宗教政策。气象、地震、外事、侨台、地方志、民防、双拥等各项工作和老龄、妇女、残疾人、关心下一代等各项事业，都要实现新发展，取得新成绩。

切实维护社会安全稳定。以“晋阳风暴”系列严打整治行动为依托，依法严厉打击各类违法犯罪活动。加强社会治安防控体系建设，坚决遏制“两抢一盗”犯罪行为。深入推进社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法三项重点工作。加强交通、消防安全管理，加大对酒后驾驶、火灾隐患等问题的整治力度。强化安全发展理念，全面贯彻“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，继续深化“安全生产年”活动，巩固专项整治成果。以治理隐患、防止大事故为重点，深入开展隐患排查治理，对非法生产经营活动始终保持高压态势，严肃

查处各类安全生产事故，不断提升安全生产水平。深入开展矛盾纠纷排查调处工作，继续开展市县两级“大接访”活动，依法及时解决信访群众反映的问题，实现信访形势持续明显好转。全面加强应急管理，完善应急机制，及时妥善处置各类重大突发事件。

各位代表，保障和改善民生，确保和谐稳定，是政府义不容辞的责任。我们要尽最大努力，投入更多财力和精力，多做雪中送炭的工作，不断解决人民群众关注的热点和难点问题，让人民生活得更加幸福、更有尊严，让社会更加公正、更加和谐！

（六）加快自主创新、改革开放、民主法制与精神文明建设，不断增强科学发展的动力与活力。

强化科技支撑作用。积极创新中国成立家创新型城市试点，全社会研发经费占 GDP 的比重突破 2.2%。大力开展“科技创新促进转型发展年”活动，在绿色转型引导基金中专设绿色科技支持资金，增强科技创新对转型发展的支撑力。围绕八大功能区建设，大力开发和应用战略性新兴产业关键技术。支持企业开展产学研战略合作，在支柱产业和特色领域培育一批产业集群技术联盟，经省鉴定的科技成果增长 20%；推进科技成果产业化，科技成果转化率突破 50%，高新技术产业增加值占 GDP 的比重超过 8%。加快发展生产性科技服务业，建设公共科技信息、公共技术研发、公共技术转移等科技创新服务平台，科技服务业增加值突破 60 亿元。加强知识产权示范市建设，完成《太原地区科技资源开放共享条例》立法工作，专利授权量增长 32%。全市科技进步指数达到 26，在全省保持领先。

深化各项改革。巩固国企改革成果，完成企业破产终结和改革“回头看”工作，抓好辅业资产的整合管理。完善国有资产监管体系建设，加快国有资本调整和国有企业重组，抓好重点项目建设，发展壮大长安重汽、锅炉集团、东山煤矿等“十大项目”。深化财税体制改革，落实好结构性减税等优惠政策。调整优化支出结构，推进“五个全覆盖”，全力保障事关民生和保持社会和谐稳定的刚性支出，保证科技创新、重点建设项目资金需求。做好政府机构改革后续工作，保证政府各部门行政运转高效、职能履行明晰、内设机构合理。积极推进事业单位分类改革，落实绩效工资政策。做好乡镇机构改革的准备工作。深化文化体制改革，解放和发展文化生产力。

扩大对外开放。优化外商投资结构，引导外资投向高新技术产业、现代服务业、环保产业。鼓励外商投资传统产业的技术改造和升级，严厉禁止投资“两高一资”项目。积极组团参加国内大型招商引资经贸洽谈活动，抓好重点项目的推介。做好项目提前对接，提前落实用地、环保等条件，提高签约率。做好引资项目的审批、履约与跟踪服务，重点抓好合同外资 1000 万美元以上项目的审批与跟踪服务，协调解决这些项目在立项、规划、土地、环评等审批方面遇到的问题。对中博会、煤博会签约项目，及时跟踪了解履约情况，提高项目履约率和资金到位率。

编制好“十二五”规划。高起点、高质量做好太原市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要的编制工作。要综合考虑国内外经济社会发展的新情况、新特点，围绕加快转变经济发展方式、关注和改善民生等重大问题，突出绿色经济、循环经济、低碳技术要求，强化理念创新，强化衔接协调，强化调查研究，强化民主参与，提高规划的前瞻性、科学性、可操作性，充分体现率先科学发展、构建和谐社会、建设新太原的战略要求。

加强民主法制和精神文明建设。加快推进法治太原建设进程，圆满完成“五五”普法任务，提高全民法制意识。认真执行市人大及其常委会的决议和决定，广泛听取各民主党派、工商联、无党派人士的意见和建议，加强重大事项决策前的协商，认真办理人大代表的议案和政协委员的提案。严格依照法定权限和程序履行职责，自觉接受人大的法律监督、政协的民主监督和社会的舆论监督。加强社区管理，做好第四届全市社区居委会换届选举工作。加强基层民主建设，健全政务公开、企务公开、村务公开等制度，保障人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权。以社会主义核心价值体系建设为基础，不断加强社会公德、职业道

德、家庭美德、个人品德建设。深入开展文明和谐创建活动，提高公民文明素质和社会文明程度。

（七）全面加强政府自身建设，切实提高政府执行力。

严格依法行政。深入贯彻依法行政实施纲要，严格按照法定权限和程序行使职权、履行职责。进一步界定各执法部门的执法职责，坚决克服多头执法等问题。大力推行政府绩效管理和行政问责制度，加大对滥用权力、失职渎职和侵权行为的追究力度，严肃整治行政不作为和乱作为现象，提高政府公信力和执行力。建立健全重大决策调查研究、社会听证以及决策反馈纠偏机制和重大决策失误责任追究制度。

提高服务质量。加快转变政府职能，增强社会管理和公共服务意识，提高经济调节和市场监管能力。进一步优化发展环境，深化行政审批制度改革，深入清理行政事业性收费项目、涉企经营服务性收费项目和部门审批中互为前置的要件。推行相对集中许可权制度。充分发挥“12345”便民服务热线和《舆情专报》服务市民、服务决策的功能。围绕“绿色百强”工程，扩大全程代办事项范围，改进政府管理与服务方式，推进政务服务体系建设。

加强绿色治理。全面实施《太原市绿色转型促进条例》等法规，整体加快绿色转型。认真落实《建立健全绿色和循环经济发展推进机制的意见》等文件，突出抓好科学发展标准化工程，完善政府绿色管理机制，继续加快制定重点行业的绿色标准。着力实施已发布的27个绿色标准。做好循环经济标准化试点工作。健全“绿色十佳”政策激励机制和长效管理办法，深入推进“绿色十佳”创建活动。在政府机关继续加强绿色管理，在全社会倡导绿色消费。

狠抓工作落实。各级政府和领导干部要牢固树立科学的政绩观，把更多时间放在深入基层、调查研究、解决问题上。强化底线管理，完善各级干部目标责任、业绩考核、末位追究和领导包抓重点工作等管理考核办法。强化“三位一体”联合督查机制，落实重点工作定期督查通报、绩效评议、落实回告等制度，坚决问责追责、奖优罚劣。克服官僚主义和形式主义，改进会风、文风，切实减少不必要的会议、庆典、论坛和应酬。

坚持廉洁从政。全面落实政府系统党风廉政建设责任制，继续推进惩治和预防腐败体系建设。加强行政监察、审计监督和政府督查，继续推进煤焦领域反腐败专项斗争，深入开展工程建设领域突出问题的专项治理工作，继续开展商业贿赂治理和小金库治理专项工作。发扬艰苦奋斗的优良传统，坚持勤俭办一切事业，严格控制楼堂馆所建设，禁止高档装修办公楼。围绕群众反映强烈的突出问题，继续加大对卫生、教育、交通等领域不正之风的专项治理力度。

各位代表，今年市政府向全市人民承诺办好以下十件实事：一是全面完成中小学校舍安全改造加固任务，把学校建成最安全、学生家长最放心的地方。二是落实国家基本药物制度，年底前覆盖全市60%以上的县区基层医疗卫生机构。三是提高村卫生室建设管理水平，85%的村卫生室达到国家“五化”标准。四是在全市建立新型农村社会养老保险制度，投入1.1亿元对全市64.8万名农村适龄参保居民在制度上实现全覆盖；对全市60岁以上的农村老年人按月发放养老金，实现“老有所养”。五是援助1.06万名就业困难人员实现再就业；对2150名贫困残疾人实施康复救助，其中儿童260名，为260户农村贫困残疾人家庭实施危房改造，为100个社区（机构）配发康复训练器材。六是新建保障性住房132.、14966套，全面完成城市和国有工矿棚户区年度改造任务。七是解决好13万农村人口的安全饮水问题。八是新建100家连锁农家店(便民店)，建设改造12家放心粮油配送中心，完善提升150家骨干示范店，建设完善500个经销网点。九是新（改）建235个村级组织活动场所。十是加大财政补贴，发展绿色公交，降低公交票价，改善市民出行条件。

各位代表，让我们以科学发展观为指导，按照省委、省政府的决策部署，在市委的坚强领导下，同心同德，攻坚克难，全力以赴加快转变经济发展方式，千方百计保障和改善民生，

全面完成“十一五”规划，为“十二五”规划强势启动创造良好条件，为建设服务全省、影响全国、吸引世界的省会城市而努力奋斗！

https://www.taiyuan.gov.cn/zfgzbg/20100401/1058050.html

2011 年政府工作报告

——2011 年 3 月 25 日在太原市第十二届人民代表大会第六次会议上

太原市代市长　廉毅敏

各位代表：

现在，我代表市政府向大会作工作报告，并就《太原市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要（草案）》作说明，请予审议，请政协委员和列席人员提出意见。

一、“十一五”时期及 2010 年国民经济和社会发展回顾

“十一五”时期是我市发展史上极不平凡的五年。五年来，面对国际金融危机的严重冲击，面对资源型经济转型发展和结构调整的迫切要求，面对保增长、保民生和保稳定的繁重任务，在省委、省政府和市委的坚强领导下，我们深入贯彻落实科学发展观，扎实工作，奋力进取，全市经济社会发展和各项工作都取得了新成就。

2010 年，完成地区生产总值 1778 亿元，比上年增长 11%；规模以上工业增加值达到 577.7 亿元，比上年增长 15.4%；全社会固定资产投资 916.5 亿元，比上年增长 17.2%；社会消费品零售总额 825.9 亿元，比上年增长 18%；财政总收入 321.9 亿元，比上年增长 15.1%；一般预算收入 138.5 亿元，比上年增长 17.8%。以上六项指标分别是“十五”末的 1.98 倍、2.05 倍、2.09 倍、2.15 倍、1.97 倍和 2.43 倍，比“十五”末基本上翻了一番。2010 年城市居民人均可支配收入达到 17258 元，比上年增长 10.6%；农民人均纯收入 7611 元，比上年增长 11.5%。这两项指标分别是“十五”末的 1.65 倍、1.73 倍。

（一）经济结构调整全面推进，增长质量和效益得到新提高。

工业转型取得新进展。煤矿兼并重组如期完成，煤矿数量由 130 座减到 53 座；非煤矿山关闭整合工作成效明显，非煤矿山数量由 221 座压减到 97 座；冶金、装备制造等重点产业改造升级，太钢 5 万吨不锈钢无缝钢管等一批重大项目建成投产；新能源、电子信息等新兴产业迅速发展，太阳能薄膜电池、物联网应用等项目稳步推进。高新区、经济区、民营区和不锈钢园区提档扩容，保持了较快发展势头，初步形成和集中了一批在国内外颇具竞争力的产业集群。工业经济综合效益指标达到 185.3，比“十五”末提高 44.9。

农业产业稳步发展。按照统筹城乡发展的要求、发展现代都市农业的思路，加强无公害蔬菜、标准化养殖、优质粮三大产业基地建设。全市无公害农产品基地达到 43.8 万亩，粮食总产量稳定在 28 万吨左右。大力发展食醋、乳制品、干鲜果、蔬菜和肉制品五大加工业，各类农业产业化企业发展到 185 个，带动 18 万农户增收；12 个企业或产品名列全国同行业第一。指导发展农民专业合作社 1851 个。农村经济总收入达到 590 亿元，较“十五”末增长 40.5%。

第三产业快速增长。服务业成为拉动经济增长的重要力量，我市被确定为国家再生资源回收体系建设、标准化菜市场建设、家政服务体系建设、加工贸易梯度转移建设和国家物流

园区试点城市，服务外包被列入全国基地城市。加快发展会展业，“能博会”规模不断扩大，成为在国内外有较大影响力的品牌。稳步推进新农村现代流通网络建设和“万村千乡市场工程”，新建、改建农家店、农资店 2416 个，乡镇覆盖率达到 100%。文化产业有序推进，组织实施了 “五个一工程”。旅游业快速发展，国家 4A 级旅游景区达到 7 处，旅游总收入较“十五”末增长 1.86 倍。地区外贸进出口总额达到 79.1 亿美元，是“十五”末的 2.35 倍。

（二）节能环保与生态建设有效推进，环境友好型社会建设取得新进展。

节能降耗效果明显。淘汰 460 户企业的落后产能，对 148 户重点用能单位进行强制性能源审计，万元地区生产总值综合能耗下降 27%。开工重点节能项目 150 个，可再生能源建筑应用面积达到 550 万平方米，我市成为国家第一批可再生能源建筑应用示范城市。建成循环经济示范项目 10 个，经济区获批“国家生态工业试验区” ，西山煤电荣获“联合国清洁煤示范企业”称号。

环境保护力度加大。严守“绿色高压线”，关停取缔落后生产设施 930 个，否决不符合产业政策的项目 383 个。污染减排任务超额完成，生活垃圾和生活污水处理能力得到提升，化学需氧量、二氧化硫排放量分别下降 15.2%和 32.9%。市区大气环境综合污染指数持续下降。城市集中式饮用水源地水质达标率保持 100%。

生态建设成效显著。全市累计造林 115.5 万亩，城郊森林公园和环城林带建设快速推进。建成汾河景区二期等一批园林绿化工程，建成区绿化覆盖率达到 36.8%，绿地率达到 31.98%，人均公园绿地面积 9.59 平方米，我市获“国家园林城市”荣誉称号。治理水土流失面积 102.3 万亩，建设节水工程 28 处。大力推进西山地区综合整治，“万亩生态园”建设示范作用显著，西山国家矿山公园成功获批。

（三）城市承载能力有效提升，城镇化建设迈出新步伐。

城市规划、建设和管理全面推进。科学组织编制城市概念及发展规划、总体规划、专项规划和片区规划等 200 余项。强化基础设施建设，累计完成投资 287.6 亿元，完成滨河东路北延、祥云桥等建设项目 413 项；房地产开发投资累计完成 702.4 亿元。创新管理模式，实现建管分离，城乡管理的科学化、专业化水平得到提升。深入推进“城乡清洁工程”，实施“十项清洁创建”和“五项专项整治”，基本实现清洁体系城乡全覆盖。“治超”工作取得明显成效。

城镇化建设步伐加快。着眼于推进城乡一体化，以主城区发展、产业辐射带动周边小城镇发展。全市 7 个小城镇被列为全国重点小城镇，开工和建成一批建设项目。基本建立了城乡户籍一体化登记制度，为小城镇建设注入新活力。新农村建设快速推进，农村“五个全覆盖”提前实现。高标准开展“四化四改”，大力扶持农村新能源建设，受益农户达 3.2 万户。建设农村公路 4400 公里。建制村班车通达率 100%。

（四）民生得到较好保障和改善，社会事业取得新发展。

切实保障和改善民生。积极开展创业型城市创建工作，城镇登记失业率始终控制在 4%以内。社会保障体系建设取得突破性进展，城市养老保险覆盖面持续扩大，连续五年调高退休人员养老金待遇；在全省率先实行农村养老保险制度全覆盖；在全国率先实现农村“五保户”全部集中供养，率先实施社会散居孤儿最低养育制度；累计保障城市低保对象 91.9 万户次、农村低保对象 72.3 万户次。城镇职工、城镇居民和新农合三项医疗保险制度无缝对接，实现了“全民医保”。6.5 万农村贫困人口实现脱贫，减幅 48.2%。解决 58.6 万农村人口安全饮水问题。大力实施保障性住房建设，开工 9.87 万套，竣工 3.94 万套。降低公交票价，群众得到更多实惠。

社会事业全面发展。科技引领支撑作用不断增强，煤层气燃料重型卡车等一批高新技术项目成为新的经济增长极。出台 4 部地方性科技法规。全社会研究与试验发展经费投入、专利申请量分别是“十五”的 6.5 倍和 4.6 倍，科技成果转化率达到 50.4%，高新技术产业增

加值年均增长16%，我市被确定为国家创新型城市试点和国家知识产权示范市。实施中小学校舍安全工程与“百校兴学”工程，投资67.2亿元，改造校舍845所，新增优质学校162所，减少薄弱学校289所，我市校舍改造经验被命名为“太原模式”，在全国推广，全国校舍安全现场会在太原召开。获得“全国未成年人思想道德建设工作先进城市”荣誉。加强基层医疗卫生服务能力建设，县乡村三级医疗机构基础设施达标率提高47个百分点。群众体育蓬勃开展，获得“全国实施体育锻炼标准先进城市”荣誉；竞技体育成绩显著；成功承办女子摔跤世界杯团体赛、小轮车世锦赛、首届太原国际马拉松赛等重要赛事。繁荣文艺创作，推出晋剧《傅山进京》等一批艺术精品。新建、改扩建53个乡镇文化站，建成晋商博物馆等重要文化设施。连续两届获得“全国创建文明城市工作先进城市”荣誉。获得“全国人民防空先进城市”荣誉。实现“全国双拥模范城”六连冠。第六次人口普查取得阶段性成果。广播电视、新闻出版、人口计生、防震减灾、民族宗教、文物、气象、外事、地方志、档案工作取得新进展。老龄、残疾人、慈善救助和红十字事业取得新成绩。

（五）改革开放不断深化，发展环境有了新的改善。

重点领域改革不断深化。政府机构改革基本完成，事业单位分类改革进展顺利，人事制度改革迈出新步伐。深化财政体制和增值税转型改革，市对县财政管理体制实现创新。国企改革三年攻坚阶段目标基本完成，企业发展势头较好。文化体制改革有序推进，组建文广、报业、创意、新晋商、电影五大集团。

发展环境持续改善。改革行政审批制度，审批事项由889项减少到383项；实行基本建设项目“一票制”收费，推行外商投资企业“一表制”审批，建立“三位一体”政务督查机制。加大政务公开力度，成为“全国政务公开示范城市”。出台《绿色转型促进条例》，制定颁布绿色标准33个，成为全国第一个以地方立法形式整体推动绿色转型的城市、全国率先系统制定实施绿色标准的城市。出台关于创优发展环境、培育“绿色百强”、实现跨越发展的38条政策意见。

开放程度不断提高。民营经济增加值增长2.3倍，占全市地区生产总值的比重达到47.4%；新孵化民营企业5600家，从业人员净增7.5万人，总数占全社会的66%。狠抓重点项目推介及招商引资，积极组团参加“中博会”等国内重大经贸洽谈活动。新批设立外商投资企业177户，项目总投资65.2亿美元，实际利用外资12.3亿美元（部口径）。

（六）民主法治建设不断加强，安全稳定形势实现明显好转。

加强民主法治建设。自觉接受人大的法律监督和工作监督，主动接受政协的民主监督，积极支持各民主党派、工商联、无党派代表人士参政议政。五年来，共办理人大代表建议和政协提案3469件；向市人大常委会提请审议地方性法规草案28件。扎实推进“法治太原”建设，“五五”普法成效明显。强化行政监察和审计监督，行风政风逐步好转，廉政建设和反腐败斗争取得积极成效。

社会保持安全稳定。加强矛盾纠纷排查化解和群体性事件处置工作，社会保持稳定。加强和改进信访工作，加大重信重访案件处置力度，信访形势总体平稳。深入推进“晋阳风暴”严打整治专项行动，群众安全感不断提升。切实加强安全生产工作，安全生产形势明显好转。

各位代表，我向大会郑重报告，我市“十一五”规划目标任务较好地完成，向全市人民承诺的实事全部兑现！

回顾“十一五”时期的政府工作，我们深切地认识和体会到，办好太原的事情，必须把思想统一到中央、省委、省政府和市委的决策部署上来，坚定不移狠抓落实；必须深刻把握国内外发展形势，以转型发展为主线，以赶超发展为战略，以跨越发展为目标，抢抓机遇，加快发展；必须把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，高度重视发展社会事业和改善民生，让人民群众共享改革发展成果；必须增强“对标”意识，树立“要干就干最好、要做就做第一”的思想，把太原放在全国省会城市大坐标系中找出差距，制定措施，奋力赶

超；必须坚持紧紧依靠广大干部群众，凝聚各方智慧和力量，调动一切积极因素，同心同德，共谋发展。

各位代表，五年的成绩来之不易。这是省委、省政府和市委统揽全局、坚强领导的结果；是市人大、市政协依法监督、民主监督、大力支持的结果；是社会各界关心支持、共同努力的结果；是全市人民辛勤劳动、团结奋斗的结果。在此，我代表市政府，向全市人民、各民主党派、各人民团体和社会各界人士，向驻并部队、武警官兵和国家、省驻并单位，向所有关心支持太原发展的海内外朋友们，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

我们也清醒地认识到，我市经济社会发展还存在着不少困难和问题：发展不足、投资不足、后劲不足的问题依然突出；结构调整、产业升级、增强竞争力任务艰巨；城市承载能力弱，节能减排压力大，生态环境仍然很脆弱；体制机制创新不够，发展环境还不宽松；社会事业和民生建设相对薄弱，社会管理和服务水平亟待提高，城乡居民收入不高、增长不快；政府职能转变相对滞后，部分干部的思想观念和工作作风与转型跨越发展的要求还不相适应。

我们将切实增强危机意识、忧患意识和责任意识，充分利用有利条件，不断采取有效措施，加快解决这些问题，绝不辜负全市人民的期望和重托。

二、“十二五”时期经济社会发展的指导思想和目标任务

“十二五”时期，是全面建设小康社会的关键时期，也是加快转型跨越发展的重要时期。这一时期，我市经济社会发展面临着难得的机遇：从国内外宏观环境看，科技创新和产业转型孕育新突破，有利于我市抓住机遇，提升产业素质，推进新兴产业的发展；太原城市群建设上升到国家战略层面，将使我市得到更多的发展空间。从全省看，省委、省政府大力支持太原率先发展，大力支持太原在“国家资源型经济转型综合配套改革试验区”建设中先行先试；“一核一圈三群”城镇化建设全面实施，有利于我们整合区域资源，获得政策支持。从我市自身看，不锈钢、煤机和重型装备制造、镁合金等产业优势突出，创新资源要素集中，东中西部交通枢纽和物流中心地位重要，使我们有条件加快发展速度，提高发展质量；特别是市委审时度势，提出把太原建成一流的省会城市，全市上下思想统一、目标一致、精神振奋，率先发展的氛围更加浓厚。

根据市委《关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》，我们编制了《太原市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要（草案）》，提交大会审议。

“十二五”经济社会发展指导思想：全面贯彻落实党的十七届五中全会精神和省委九届十一次全会精神，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，坚持把经济结构战略性调整作为主攻方向，坚持把科技进步和创新作为重要支撑，坚持把保障和改善民生作为根本出发点和落脚点，坚持把建设资源节约型、环境友好型社会作为重要着力点，坚持把改革开放作为强大动力，大力推进工业新型化、农业现代化、市域城镇化、城乡生态化，在全省转型跨越发展中发挥表率作用，把太原建成一流的省会城市，努力成为具有国际影响力的区域性现代化大都市。

“十二五”时期经济社会发展的主要目标是：

综合实力显著增强。地区生产总值年均增长 13%，达到 3600 亿元；财政总收入、一般预算收入年均增长 15%，分别达到 648 亿元、278 亿元；全社会固定资产投资年均增长 28%，累计完成 1 万亿元。

结构调整取得重大进展。以新兴产业为主体的产业体系基本形成，拉动经济增长的产业结构趋向合理，传统产业新型化率达到 80%；自主创新能力显著提升，高新技术产业增加值占地区生产总值的比重达到 20%。

城乡居民收入大幅增加。努力实现居民收入增长和经济发展同步，劳动报酬增长和劳动

生产率提高同步，城镇居民人均可支配收入达到 31800 元，农民人均纯收入超过 14000 元。

城镇化水平显著提高。城市规模稳步扩大，建设水准明显提升，服务功能逐步完善，管理信息化、精细化水平切实提高，新城建设取得突破性进展。城乡发展协调性明显增强，城镇化率达到 84%。

生态环境明显改善。单位地区生产总值能耗和主要污染物排放总量大幅下降，环境空气质量达到国家二级标准。东西两山生态恢复、绿化和汾河流域整治取得重大进展，森林覆盖率力争达到 25%，城乡生态系统走上良性发展轨道。

社会建设进一步加强。覆盖城乡的基本公共服务体系日臻完善，城镇登记失业率控制在 4%以内。社会主义民主法制更加健全，人民权益得到切实保障。社会管理创新取得实效，社会更加和谐稳定，安全生产形势稳定好转。城乡抵御各种自然灾害的能力进一步增强。

改革开放步伐不断加快。重要领域和关键环节改革取得突破性进展，资源型经济转型综合配套改革先行先试取得显著成效。政府职能进一步转变，执行力明显提高，发展环境显著改善。对外开放广度和深度持续拓展，开放型经济达到新水平，外贸进出口总额达到 160 亿美元。

“十二五”时期经济社会发展的主要任务是：

（一）全力推进产业新型化，建设一流的新兴产业基地。坚持走“新兴化、高端化、园区化、集群化、循环化和信息化”发展之路，建设全国一流的新兴产业基地。加快推进工业新型化，着力打造“三大产业集群”，着眼于抢占新兴产业竞争制高点，大力发展重型机械、矿用成套设备、铁路装备、汽车及零部件制造等产业，在成套化、系列化、标准化上下功夫，建设世界一流的“装备制造产业集群”；大力发展不锈钢、镁合金、高性能磁材等新材料产业，在深加工、终端产品化上下功夫，打造世界一流的“以不锈钢和镁合金为主的新材料产业集群”；大力发展新能源、节能环保、生物医药、信息技术等产业，在规模化、循环化上下功夫，打造全国一流的“高新技术产业集群”。加快发展现代服务业，着力打造“环渤海和黄河中游地区现代物流中心”、“华夏文明看山西的旅游中心”、“国际性的专业会展中心”、“区域性金融中心”。大力推进物流业、旅游业、会展业、金融业的创新与发展，大力发展生产性服务业，提升生活性服务业的水平。加快推进农业现代化，着力发展都市农业，加强新农村建设，大力发展县域经济，加大资源节约型和环境友好型农业建设力度，积极培育农产品加工龙头企业，提升农业产业化水平。

（二）加快实施科教兴市和人才强市战略，建设一流的自主创新基地。把科技进步作为转型跨越发展的重要支撑，加快自主创新步伐。充分发挥省城创新要素集中的优势，整合科技资源，搭建创新平台，优化创新环境，培育创新主体。加快完善科技创新体系，构建各类产业集群技术联盟和产学研战略联盟，实施战略性新兴产业培育等科技创新支撑转型跨越发展八大工程，提升产业核心竞争力，推动全市经济发展由资源驱动型、资本驱动型向创新驱动型转变，努力建成国家创新型城市。强化科技与金融结合，加快建立多元化投融资体系。继续实施“百校兴学”工程，全面提升教育质量和水平。大力实施人才优先发展战略，实施创新人才培育工程，吸引和培养更多的领军人才，为建设一流的自主创新基地提供人才智力保障。

（三）加快城市规模化发展和生态化建设，建设一流的现代宜居城市。结合西山地区综合整治和晋阳湖开发，在市区南部、汾河两岸建设组团式布局的国际一流新城，以新城建设带动老城、疏解老城、服务老城。老城改造以完善功能为重点，实施公交优先发展战略，加快地铁、快速公交和智能交通系统建设；加强基础设施建设，增加绿地面积，扮靓老城风貌，大幅提升城市宜居度。以创建全国环保模范城为目标，加快建设“气化太原”、“净化太原”，严格控制工业污染，大力推进城中村改造和集中供热工程，彻底解决大气污染问题，再造蓝天白云之城。以创建国家森林城市、国家生态园林城市和全国卫生城市为目标，全面加强城

乡生态建设，大规模推进绿化工程和“城乡清洁”工程，加大河湖水系综合整治力度，保护省城水源地汾河水库，彻底改善水环境，再造青山绿水之城。

（四）加强以改善民生为重点的社会建设，切实让转型跨越成果惠及广大群众。实施积极的就业政策，千方百计促进就业创业。坚持“广覆盖、保基本、多层次、可持续”的方针，实现城乡居民社会保障全覆盖。大规模建设经济适用住房、廉租住房、公共租赁住房和限价商品房。加强公共卫生体系建设，实施“百院兴医”工程，推行国家基本药物制度，巩固和完善新型农村合作医疗制度，实现基本公共卫生服务逐步均等化。坚持“安全第一，预防为主，综合治理”的方针，强化安全生产工作。推进人防建设与城市建设融合式发展，人均人防避难场所面积接近全国平均水平。深入开展平安省城建设，努力破解影响社会安全稳定的体制机制问题，形成较为完善的管理体系，维护省城社会和谐稳定。

（五）全面深化改革开放，着力增强率先发展的动力与活力。全面开展“对标”活动，坚定不移地推进经济、政治、文化、社会等领域的改革，加快构建有利于率先发展的体制机制，营造更加开放的发展环境，激发全社会的创造活力。大胆探索资源型经济转型综合配套改革试验区各项改革，先行先试。推进文化体制改革，正确处理城市建设与历史文化遗产保护的关系，把历史文化名城这张名片保护好、建设好，推动文化大发展大繁荣，建设特色文化名城。深化国有企业改革，加大资产重组力度，推进国有经济战略布局调整，打造一批综合竞争实力强的大中型企业集团。加快财税体制改革，优化财政支出结构，提高财政资金使用效能。强化投融资改革，规范政府投资行为，拓宽民间投资领域和范围。实施非禁即入政策，大力支持非公有制经济发展。加强区域经济合作，加大招商引资力度，以开放合作促进转型跨越发展。推进政府管理创新，建设效能政府、法治政府、服务政府和廉洁政府。

各位代表，建设一流省会城市是时代发展的要求，是人民赋予的重任。我们坚信，有全市上下万众一心、扎实苦干，一个经济更加繁荣、社会更加和谐、人民更加幸福、山川更加秀美的新太原一定会展现在世人面前！

三、2011 年工作任务

今年政府工作的总体思路是：全面贯彻落实党的十七届五中全会、省委九届十一次全会和市委九届七次全会精神，紧紧围绕建设一流省会城市、建设具有国际影响力的区域性现代化大都市的目标，在国家资源型经济转型综合配套改革试验区建设上先行先试，以“三个一流、一个基础、四大支撑”为重点，抓住发展机遇，全力推进工业新型化、农业现代化、市域城镇化、城乡生态化，突出改善民生，深化改革开放，在太原率先发展上迈出坚实步伐，为实现“十二五”宏伟目标开好局、起好步。

今年全市经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 13%，全社会固定资产投资增长 25%，规模以上工业增加值增长 17%，社会消费品零售总额增长 16%，财政总收入和一般预算收入均增长 15%，城镇居民人均可支配收入增长 10%，农民人均纯收入增长 10%以上，城镇登记失业率控制在 4%以内，居民消费价格总水平涨幅控制在 4%左右。

约束性指标是：万元地区生产总值能耗下降 3.5%左右，万元生产总值二氧化碳排放量下降 3.5%，化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物、烟尘和工业粉尘排放量均控制在省政府下达的目标任务内，万元工业增加值用水量下降 5%。新建开工保障性住房 19186 套、169.1 万平方米。

围绕上述目标，在全面做好各项工作的同时，重点抓好以下八个方面的工作：

（一）加快推进经济结构战略性调整，在构建现代产业体系上下功夫。

建设一流的新兴产业基地，必须加快经济结构调整，转变经济发展方式，推动经济尽快走上科学发展、转型跨越的道路。

着力推进工业新型化。以“三大产业集群”为主体，大力培育壮大有太原特色的战略性新兴产业。加大对高端装备制造、节能环保等产业的扶持力度，重点推进太原铁路装备造修

基地、中国电科太原光伏产业园、阳煤集团新型化工材料园、富士康苹果产业园、新天地静脉产业园等项目建设。大力改造提升传统产业，重点推进煤炭资源整合保留矿井实现规模化、集约化、机械化和信息化发展。推动西山煤电、太钢、古交市、清徐县等在国家和省循环经济试点建设上取得新突破。支持太钢碳钢冷连轧、5 万吨不锈钢无缝钢管、2 万吨高强度精密带钢、兴能发电三期、古交新型煤化工和循环经济示范区等重点项目建设。

加快发展第三产业。以建设“四大中心”为主体，改造提升传统服务业，全力发展现代服务业和生产性服务业。抓好武宿物流中心、山西农产品展示交易中心、再生资源回收利用体系等项目建设，提升服务业的档次和规模。加强物联网应用及推广，把太原打造成物联网应用示范城市。加大直接融资力度，抓好太原股权交易市场建设及“新三板”在太原的设立工作。加大文化投资，发展动漫游戏产业，建设清徐文化产业园。以“唐风晋韵·锦绣龙城”为主题，打造太原晋商文化艺术周、清徐醋文化节和太原国际面食文化节等特色文化品牌。举办好“中部六省中国优秀旅游城市采风”活动。加快旅游咨询集散中心建设，整合旅游要素市场，完善景区功能，推动景区升级，促进旅游业快速发展。继续实施太原旅游“一卡通”惠民工程。

加快园区建设步伐。大力推动产业、企业、项目和要素向园区集聚，提升产业集中度和园区经济带动力。加快高新区新区建设，重点推进电子信息等五大特色产业项目发展。加快经济区产业集群化发展，打造以太原为中心的世界煤机等五大产业基地，推进国家生态工业试验区建设。着力建设民营区工业新区和现代物流示范区，围绕扶持横店工业园项目，大力引进带动性强的大企业和大项目，重点发展新兴产业。抓好不锈钢园区国际物流中心、钢铁交易中心重点项目的建设。

大力发展现代农业。认真落实中央 1 号文件精神，加强农田水利基础设施建设，为农业生产提供有力保障。坚持依法自愿有偿的原则，健全完善农村土地流转机制，推进规模化生产和集约化经营。打造一批集生产性、生活型和生态型于一体的高效农业示范区，实现农业的生产标准化、基地规模化和园艺观光化，大幅提高农业产出效益。把“一村一品”、“一县一业”作为推进农业现代化的重要抓手，实施“百园兴农”工程，规划建设一批食醋、畜（乳）、蔬菜、干鲜果和粮食加工园区。抓好 “菜篮子”工程，实施菜地最低保有量制度，落实“设施蔬菜百万棚”计划；建立生产供应配送体系，开展“农超对接”，畅通农产品运输绿色通道。新发展农民专业合作社 100 个，打造一批星级示范社。农业产业化年销售收入达到 80 亿元，同比增长 14%；农村经济总收入达到 637 亿元，同比增长 8%。

（二）切实加强环境保护和生态建设，在建设环境友好型城市上下功夫。

建设一流的现代宜居城市，必须按照“绿色、低碳、洁净、健康”的理念，做好提高空气质量、修复生态环境两篇大文章，努力建设生态文明。

大力推进环境治理。围绕建设“蓝天白云之城”，加快推进“供热全覆盖”步伐，年内市区集中供热率达到 80%以上，主城区范围内城中村集中供热率大幅提高。加快建设“气化太原”，坚持政府主导、市场配置的原则，整体推进煤制天然气、过境天然气、煤层气、焦炉煤气“四合一”，年内城市气化率明显提高。加快建设“净化太原”，严把新上项目的环保关，加快污染企业的搬迁，控制污染物排放总量，主城区内绝不能新增任何一个污染企业。加大企业改造升级力度，瞄准国内一流的能耗和排放水平，年内实现“达标”计划全覆盖。以电厂脱硝为重点，大力推进污染减排。深入推进清洁生产，对重金属污染行业和产能过剩行业进行强制性清洁生产审核。全方位遏制扬尘污染。强化机动车尾气监督管理。市区空气质量二级以上天数实现稳步增加。以娄烦县、迎泽区创建环保模范县（城区）、经济区创建环保生态园区为突破口，力争用两到三年时间将我市建成省级环保模范城，并全面启动国家环保模范城创建工作。

着力推进生态建设。围绕建设“青山绿水之城”，以创建国家森林城市、国家生态园林

城市为目标，抓好十大造林绿化工程，今年完成造林 47 万亩。开展“绿染龙城、花满并州”三年植绿大行动。抓好全民绿化工作，以市区为重点，广泛开展单位、厂区、庭院绿化，大力推进大企业“造绿”。出台支持鼓励政策，大力发展民营林业。基本完成集体林权制度主体改革。抓好碳汇造林项目、东西山绿化、三县一市水土保持林、生态防护林、经济林和城郊生态公园建设。积极推进林地林木认养工作。实施龙城公园等 14 项园林绿化工程，新建 20 个小游园。建成区绿化覆盖率、绿地率均增加 1 个百分点，人均公共绿地增加 0.5 平方米。治理水土流失面积 20 万亩。精心打造城市水系，继续治理美化汾河太原段，对市区 13 条边山支流开展截污整治，对玉门河等 6 条河道进行综合整治。市区水域功能区达标率力争达到 60%以上。饮用水源地水质达标率稳定保持 100%。

强力推进节能工作。以开展国家循环经济标准化试点为重要抓手，完成一批循环经济示范项目建设。在工业领域推广循环流化床锅炉、余热余气瓦斯发电等节能产品和项目；在建筑领域推广以太阳能为主体的光电、光热一体化技术；在农村推广和实施沼气、秸秆气化和节煤省柴灶连炕技术。加强重点耗能企业节能管理，突出抓好 100 户耗能大户、40 户煤焦和煤炭洗选企业。加大节能执法和节能审计力度，强制执行能耗限额标准。坚决执行固定资产投资项目节能评估和审查制度，严控高耗能行业。继续淘汰落后产能，压缩焦化产能 30 万吨。既有建筑节能改造 150 万平米，可再生能源开发利用 100 万平米。

推进西山地区转型发展和综合治理。以“城市扩容、土地增效、生态修复、产业升级”为目标，完成重点区域规划。高标准推进绿化造林，两年内实现绿化全覆盖，构建西山绿色长廊。年内关停淘汰区域内落后产能企业。积极支持中国北车集团建设铁路装备工业园、中国建材集团建设新型建材工业园、山西国信建设森林公园、太钢建设森林公园、西山煤电建设国家矿山公园等项目。启动晋阳湖水生态修复工程，加快推进采煤沉陷区治理和长风西大街启动区建设。

各位代表，冬季大气污染是影响全市环境质量的重症。今年我们将下大决心对城中村进行改造，下大决心大幅度提高市区集中供热率，下大决心抓好污染企业的关停限产，确保冬季大气质量明显改善，让全市人民呼吸到更加清新的空气，享受到更多的蓝天白云和青山绿水！

（三）统筹提升城乡基础设施建设和管理水平，在提高城市承载能力上下功夫。

建设一流的现代宜居城市，必须统筹城乡基础设施建设，提高管理和服务水平，增强城市综合承载能力。

高标准编制新城建设与老城改造规划。按照“以现代化为基干、以特色化为神韵、以人性化为根本，彰显现代都市风貌、体现国际影响力气魄”要求，上半年高标准编制完成太原南部新城发展战略规划、重点地段和片区规划，下半年启动新城建设。编制太原都市圈战略规划以及产业发展、生态布局、公共安全、综合交通等专项规划。完善市区范围内的控制性详细规划，做到控规全覆盖。全面开展市域体系规划编制，做好保障性住房等民生工程规划。落实历史文化名城的保护规划，编制好老城南华门及明太原县城等历史文化街区保护建设实施导则。

加快城市基础设施建设。围绕“2020 年建成区增加 100 平方公里、人口增加 100 万”的总体目标，重点推进以下几方面工程建设：按照“质量一流、速度一流”的要求，完成中博会配套建设工程。加快推进城市道桥建设，实施太行路等 44 条项道路新建、改造工程。启动轨道交通工程。加快推进城市配套项目建设，加快建设城市供热、供水、供气、供电、市容环卫、污水处理、垃圾处理、景观改造、应急避难场所、防灾减灾等工程项目。加快建设长风商务区等高品位亮点片区。以小街小巷拓宽改造为依托，在每个城区选择 1 个片区进行高标准集中连片改造。坚持公交优先发展，大力推进公共交通基础设施建设。

大力提升城乡管理与服务水平。瞄准“两年大变样、五年创一流”的目标，深入推进“城

乡清洁工程”，对市政设施、公用事业等十类重点领域进行集中整治。以打造“数字城管”、“法治城管”、“服务城管”为重点，提高科学化、法制化、精细化管理和服务水平。理顺市区两级城管执法体制，推进事权下放和“市政服务进社区”，健全和完善“两级政府、三级管理、四级网络”的城乡管理新格局。加强出租车经营管理，实现文明、规范服务。

加快小城镇及新农村建设。继续组织开展 “省级村庄建设示范镇”创建工作，突出特色镇和中心村建设。以新农村建设统揽“三农”工作，科学确定一批具有代表性的省级新农村建设重点推进村，启动新农村连片建设提升工程。完成县乡公路改造 150 公里，“村村通”改造 100 公里。强力推进棚户区、预制板房和农村危房改造。加快农村集中供热、污水处理、垃圾处理等基础设施建设步伐。加强道路两旁等违法违规建设的监管。年内创建 5 个生态乡镇和 10 个生态文明村。支持老区发展，加大扶贫力度，全年脱贫 1.9 万人。

积极推进太原都市圈核心区建设。以太榆同城化为重点，拓展太原核心区发展空间。围绕“一核一区三组群”格局和“一小时通达”交通圈要求，加大基础设施建设力度，推进市政设施向清徐、阳曲延伸。推进东环高速公路外移和国道 108 复线工程建设。加快太原汽车客运南站和东南站建设进度。着手推进太原核心区内公交运营、供水供热等基础设施协调发展，科教、文化、通信、旅游、户籍管理等事项一体化服务。

各位代表，第六届“中博会”今年在太原举办，这是我市经济社会发展中的一件大事、喜事。我们将以“迎中博、创环境、争一流”为主题，抓好城乡基础设施的建设完善，抓好市容市貌的综合治理，抓好城乡管理水平的全面提升，以优良的环境、优质的服务、完善的保障，笑迎八方宾客，展示太原新形象！

（四）大力实施科教兴市和人才强市战略，在增强自主创新能力上下功夫。

建设一流的自主创新基地，科技、教育和人才是基础和根本，必须始终放在重要的战略位置。

积极推进科技创新。支持园区、企业提高自主创新能力，与国内外一流的产业对接，与国家重大战略性科技项目对接。搭建科技创新平台，强化产学研联盟，重点建设一批工程技术中心、企业技术中心、企业工程实验室。年内市级以上企业技术中心突破 100 户，拥有自主知识产权的规模以上企业达到 40%。加快高新技术成果转化及产业化，高新技术产业增加值增长 18%。重点组织实施中小企业信息化改造、民生科技成果应用转化等五大科技专项行动。专利申请量和授权量均增长 30%，经省鉴定的科技成果增长 15%，达到国内领先水平以上的成果占 65%，科技成果转化率达到 55%。构建科技多元化融资体系，加大财政科技投入，全社会研究与试验发展经费投入占地区生产总值的比重达到 3%。

优先发展教育事业。大力推进义务教育标准化学校建设，提高教育基础设施水平。深化“联盟校”工作，促进优势教育资源公平化。推进课程和教学改革，注重培养学生独立思考、实践创新能力，切实减轻中小学生课业负担。保证中小学生每天一小时校园体育活动。整合中等职业教育学校和专业布局，筹建职业教育综合实训基地。加快太原大学搬迁，推进二期工程建设。完善学校安防工作体系，创建平安校园。规范学校办学行为和教师从教行为，提高教育质量和办学水平。

全面加强人才工作。重点抓好“869 人才计划”的落实。以转型跨越发展为导向，以高层次和高技能人才为重点，制定引进奖励政策，培养引进一批创新型科技人才和急需紧缺人才。建立健全政府宏观管理、市场有效配置、单位自主用人、人才自主择业的体制机制，努力营造平等公开、竞争择优的制度和尊重人才、服务人才、留住人才的社会环境，激励优秀人才脱颖而出，创造人尽其才的良好局面。

（五）着力保障和改善民生，在加快社会发展建设 上下功夫。

经济越发展，越要重视保障改善民生和加强社会建设，让人民群众切实享受改革发展成果。

着力保障和改善民生。将公共财政支出向民生倾斜，大力解决事关广大群众切身利益的问题。把稳定物价总水平作为今年保障和改善民生的首要任务，加强价格监管，严厉打击哄抬物价、欺行霸市的行为，切实维护市场秩序，全力保障农产品、基本生活必需品、重要生产资料的生产和供应。对养老保险制度未覆盖的城镇居民实施养老保险，今年在全省率先实现养老保险全覆盖。在全省率先推进社会保障“一卡通”。落实最低工资标准。劳动合同签订率达到95%以上。全面推进创业型城市建设，着力解决高校毕业生、困难群体、农民工等群体的就业问题，全市城镇新增就业人数达到9.5万人、困难群体就业达到1.1万人。制定出台征地预存款制度，有效保障被征地农民利益。推进社会救助体系建设，建立临时救助制度，继续提高城乡低保标准，完善低保标准与物价指数上涨联动机制，切实保障低收入群众的正常生活。按照“政府主导、市场运作、整村拆除、安置优先、改善民生”原则，高标准实施城市中心区城中村改造，让城中村居民真正享受到城市化发展带来的成果。启动实施农村新的“五个全覆盖”工程，用两年时间，实现农村街巷硬化全覆盖、农村便民连锁商店全覆盖、农村文化体育场所全覆盖、中等职业教育免费全覆盖和新型农村社会养老保险全覆盖，使广大农民群众得到更多的实惠、过上更加美好的生活！推进残疾人社会保障和服务体系建设，筹建太原市残疾人托养中心。发展慈善事业，开展“慈善一日捐”和慈善救助活动。

加强和创新社会管理。深入推进国家社会管理创新试点市工作，“对标”一流，创新社会管理理念、方法和体制，实施十个重点创新项目，确保不发生重大群体事件，不发生重大安全事故；确保各类案件下降，信访总量下降；确保社会管理精细化水平提高，群众满意度上升。加强社区建设，夯实社会管理的基础。充分发挥社区对农民工的服务功能。在3000人以上乡（镇）、村建设20个社区综合服务中心。巩固和完善“管、防、打、控”机制，确保社会治安持续稳定。注重加强城乡防御各种自然灾害的基础设施建设，提升气象灾害、地震灾害监测预警水平。建立健全应急救援体系，提高突发事件应急处置能力。争创“全国双拥模范城”七连冠。统筹解决人口问题。做好第六次人口普查工作。加强民族宗教、档案、妇女儿童、老龄和红十字会等工作。

推进医药卫生事业改革发展。今年是医改三年实施方案的攻坚年，要确保完成各项目标任务。实施“百院兴医”工程，加强医疗卫生机构的基础设施建设。继续推进公立医院改革试点，规范发展民营医院。在二级以上医院全面推行济困救助、门（急）诊病历“一本通”、医学检验检查结果“一单通”和预约诊疗服务。社区卫生服务机构建设达标率达到90%。加强医疗机构和药品、医疗器械市场的监管，维护医疗市场秩序和职业卫生、公共卫生安全。建立城镇居民大病医保制度，实现城镇职工医保市级统筹。

切实抓好安全生产工作。深入开展“安全生产年”活动，突出抓好煤炭、非煤矿山、尾矿库、道路交通、消防、危险化学品、特种设备、易燃易爆物品、建筑和公共场所的安全专项整治，严厉打击非法违法生产经营建设行为，确保安全生产形势持续稳定好转。大力开展食品安全整顿，建立生产与流通全过程质量监控机制。提高餐饮安全保障水平，创建350家餐饮安全示范店。

搞好房地产市场调控。落实房地产市场调控政策，健全长效机制，全力推进保障性住房建设，重点解决城镇低收入家庭住房困难，切实稳定房地产市场价格，满足居民合理住房需求。加强房地产市场监测和市场行为监管，严厉查处各类违规违法行为。

各位代表，民生问题是我们一切工作的着眼点和立足点。解决好民生问题，必须更加注重雪中送炭。我们要采取切实有效的措施，让人民群众特别是困难群众真正享受到发展的成果，让他们生活得更加美满！更加幸福！

（六）加快改革开放步伐，在增强发展的动力与活力上下功夫。

建设一流的省会城市，必须进一步深化改革开放，激发创造活力，构建体制机制支撑。

努力深化改革。理顺国资管理体制，突出项目引领，推动国企改革向整合资源、强化管

理转变。大力推行节约集约用地，全面推进城乡建设用地增减挂钩工作，率先启动矿业用地改革试点。加强“金融生态”建设，清理规范政府融资平台，完成整合重组。深化财政管理体制改革，完善市县财政体制，严格收入入库级次管理；逐步建立预算编制、执行和监督相分离的管理体制。扩大政府集中采购范围，制定有效措施，实现应采尽采。

扩大对外开放。积极抓好引资项目的审批、履约与跟踪服务，提高项目履约率和资金到位率。调整外贸结构，推动出口产品升级，地区外贸进出口总额增长 15%。拓展对外经济合作领域，重点打造以经济区为中心的离岸服务区、以高新区为代表的信息产业服务区和以民营区为代表的物流服务外包区，推进我市在服务外包上跨越发展。

大力发展民营经济。切实解决影响民营经济发展的各种制约因素，制定出台支持中小企业和民营经济加快发展的政策，建立支持鼓励发展的产业目录和项目库，提供发展平台，创新发展环境。引导民间资本投资优势产业和新兴产业，促进民营经济转型发展。强化金融服务，建立完善担保机构，使民营经济在融资渠道和融资额度上有新的突破。

（七）推进民主法制和城市文化建设，在加强政治保障和精神支撑上下功夫。

推进民主法制建设。认真执行人大及其常委会的决议决定，自觉接受人大、政协和社会各界的监督，广泛听取各民主党派、工商联、无党派代表人士的意见和建议。保障和支持审计、监察等部门依法实施监督，提高人大代表建议和政协提案的办理质量和水平，建立实施评价制度，提高落实率，以代表和委员是否满意作为衡量办理工作的标准。启动“六五”普法工作，提高全民法制素质。加强基层民主建设，做好第九届村委会换届工作。

加快城市文化建设。大力倡导共同的理想追求，培育城市核心价值观。深入推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，不断提高市民文明素质。广泛开展群众性精神文明创建活动，争创全国文明城市。精心塑造城市文化特色，加大城市形象设计、文化标识等体现城市特质要素的研究和宣传。净化社会文化环境，加强未成年人思想道德和校外活动场所建设，保护青少年身心健康。全面启动明太原县城、南华门等区域的保护和修复，建设一批代表城市演进轨迹的历史街区、景区，彰显太原历史文化名城的独特风貌。做好第四批国家级非物质文化遗产保护项目申报工作，积极筹建太原非物质文化保护中心和非物质文化主题公园。繁荣文化广电新闻出版事业，推出文艺精品。完善公共文化服务体系，继续实施文化惠民工程。大力发展群众体育事业。积极备战全国第七届城市运动会和伦敦奥运会，精心办好第二届太原国际马拉松赛。

（八）全面加强政府自身建设，在打造一流发展环境上下功夫。

建设一流省会城市，狠抓落实是关键。必须全方位开展对标活动，以推进效能政府建设为突破口，全力建设人民满意政府，倾力打造一流发展环境。

优化政务环境。引入第三方咨询服务，以创新政府绩效考核为中心环节，以信息化为手段，深化行政审批制度改革；推进法治政府建设，进一步完善民主科学决策的体制机制，强化重大决策调查研究，实施决策风险评估，充分听取民意，提升决策科学化、民主化水平；推进服务政府建设，在正确履行经济调节、市场监管职能的同时，更加注重社会管理和公共服务，把工作重点放到为市场主体服务上，把功夫下在为经济发展创造良好环境上，着力提供更多更好的公共产品和公共服务。

大力提高执行力。全体公务员特别是领导干部要加强学习调研，提高履职能力，通过不断学习增长才干，通过深入调研提高水平，研究新情况，解决新问题。强化纪律意识，对上级的决策部署执行有力，提高办事效率，坚决杜绝推诿扯皮、办事拖拉。要想得细、做得实，把每一件事落到实处。发挥好“三位一体”政务督查的积极作用，以有效的督查促进工作落实。强化行政问责，对失职渎职、不作为和乱作为的，严肃追究责任。

加强廉政建设和反腐败工作。推进政府信息公开，规范行政权力运行，坚持勤俭节约，反对铺张浪费。加强廉政教育，严格执行中央和省关于廉洁从政的各项规定，全面落实政府

系统党风廉政建设责任制。今年将重点抓五个问题的整治：一是坚决整治领导干部收受礼金问题，明令禁止任何人以各种名义接受服务对象的礼金、各种有价证券和支付凭证；二是坚决整治领导干部公务用车，集中开展公务用车专项治理；三是坚决制止领导干部请吃或吃请，公务接待不得超标准；四是坚决整治领导干部插手经济活动；五是坚决整治领导干部为子女、亲友等谋取利益。

各位代表，解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题，是人民政府义不容辞的责任，也是广大人民群众的迫切期盼。今年市政府承诺办好以下十件实事：一是加快解决困难群众“住房难”问题，开工新建保障性住房 4 万套。二是缓解“入学难”、“入园难”问题，新建、改建、扩建项目学校 200 所、公办幼儿园 30 所。三是努力缓解“看病难、看病贵”问题，在 50 个社区设置自助健康体检小屋，在 30 个乡镇卫生院建立远程诊断系统。四是着力缓解“菜价高”的问题，新增设施蔬菜 1.5 万亩，构建绿色蔬菜通道，建成标准化菜市场 40 个。五是改善市民出行条件，加大政府投入，新增公交车辆 600 台。六是提高农村 8 万人的安全饮水标准。七是为 2400 名贫困残疾人提供康复救助，为 118 个社区（机构）配发残疾人康复训练器材，为 260 户农村贫困残疾人家庭实施危房改造。八是关爱老人，建立覆盖全市的应急呼叫援助公共服务系统，为生活困难的空巢（独居）老人配发 1 万部“爱心一键通”。九是解决市民和游客上厕所难问题，新建公共厕所 100 个。十是实施文化惠民，为全市 540 个社区文化活动室统一配备文化活动设施器材。

各位代表，建设一流省会城市是全市上下的共识，再造一个新太原是全市人民的愿望。让我们在省委、省政府和市委的坚强领导下，抓住机遇、迎难而上、团结奋斗、顽强拼搏，全力以赴推动我市经济社会转型跨越发展，努力实现“十二五”良好开局，以优异的成绩迎接中国共产党建党 90 周年！

https://www.taiyuan.gov.cn/zfgzbg/20110331/1058051.html

2012 年政府工作报告

——2012 年 5 月 9 日在太原市第十三届人民代表大会第一次会议上

太原市市长　廉毅敏

各位代表：

现在，我代表市政府向大会作报告，请予审议，并请政协委员和列席人员提出意见。

一、本届政府工作回顾

本届政府自 2007 年 5 月市第十二届人民代表大会第一次会议选举产生以来，任期届满。

五年来，在省委、省政府和市委的正确领导下，在市人大和市政协的有力监督支持下，市政府深入贯彻落实科学发展观，团结带领全市人民迎难而上，奋力拼搏，创新发展模式，推进绿色转型，努力建设一流的省会城市和具有国际影响力的区域性现代化大都市，国民经济和社会发展迈上新台阶，完成了“十一五”规划的目标任务，实现了“十二五”规划的良好开局。

五年来，全市地区生产总值由 1042 亿元增加到 2080 亿元，年均增长 9.7%；财政总收入由 192.2 亿元增加到 393 亿元，年均增长 15.4%；一般预算收入由 75.3 亿元增加到 174.7

亿元，年均增长 18.3%；规模以上工业增加值由 335.7 亿元增加到 687.2 亿元，年均增长 9%；固定资产投资累计达到 4002 亿元，年均增长 15.4%；社会消费品零售总额由 436.5 亿元增加到 973.3 亿元，年均增长 17.4%；外贸进出口总额由 41.1 亿美元增加到 85.3 亿美元，年均增长 15.7%；城镇居民人均可支配收入由 11741 元增加到 20149 元，年均增长 11.4%；农民人均纯收入由 4917 元增加到 8888 元，年均增长 12.6%。

五年来，我们牢牢把握科学发展的主动权，积极应对国际金融危机冲击，保增长、保民生、保稳定和促转型工作取得实效，综合经济实力显著增强。深入推进产业结构调整，煤炭资源整合、煤矿兼并重组取得重大成果，一流新兴产业基地建设迈出新步伐；现代服务业快速发展，消费市场繁荣活跃；农业产业化加速推进，农民收入不断提高，农村“五个全覆盖”全部实现，新农村建设扎实有效。城市基础建设力度加大，一批重大标志性项目陆续竣工，长风商务区初具规模，城市面貌明显改变；创新城乡管理体制机制，大力开展城乡清洁工程，城市综合承载能力不断提升。环境保护与生态建设有效推进，节能减排任务超额完成，人居环境得到改善，资源节约和环境友好型社会建设取得新进展。改革开放深入推进，国企改革攻坚任务基本完成，成功承办“中博会”等重大活动，城市形象得到提升；创新能力不断提高，深入开展政务环境“对标”活动，发展环境持续优化。社会事业稳步发展，基本公共服务体系日趋健全，民生得到较好保障和改善，改革发展成果惠及更多群众。政府与企业的两个主体责任得到有效落实，安全生产形势持续稳定好转；加强与创新社会管理取得实效，社会保持和谐稳定。

五年来，我市成功进入国家循环经济标准化试点市、国家创新型城市试点和国家知识产权示范市、全国数字城市示范市、国家第一批可再生能源建筑应用示范城市、国家历史文化名城行列。先后荣获国家园林城市、全国文化体制改革先进地区、全国未成年人思想道德建设工作先进城市、全国人民防空先进城市等荣誉称号，城市的影响力进一步增强。

各位代表，2007—2010 年工作已逐年向大会报告，在对本届政府五年工作简要回顾的基础上，现重点就 2011 年政府工作向大会报告。

2011 年，市政府认真贯彻落实建设一流省会城市的战略部署，全力抓好“十二五”规划开局工作，经济社会发展取得了新的成绩。全市地区生产总值增长 9.9%；规模以上工业增加值增长 12.2%；固定资产投资增长 25.1%，达到 1024.1 亿元；社会消费品零售总额增长 17.9%；地区外贸进出口总额增长 7.9%；财政总收入增长 22.1%，一般预算收入增长 26.2%；城镇居民人均可支配收入增长 16.8%；农民人均纯收入增长 16.8%。

（一）一流新兴产业基地建设加快推进，新兴产业加快发展，经济发展方式加快转变。

投资结构更加优化。狠抓项目建设，固定资产投资比“十一五”年均完成量高出 328.43 亿元，投资增速比“十一五”平均增速高出 9.2 个百分点。第三产业完成投资 720.29 亿元，是“十一五”年均投资额的 1.9 倍，占总投资比重 70.3%。工业投资增速达到 30.2%，重回快速增长的轨道，其中以装备制造业、新材料等为代表的新兴产业投资增长 28.6%，高出“十一五”年均增速 20.3 个百分点；新兴产业投资占工业投资的比重由 2006 年的 29.4%提高到 46.7%；内涵型工业项目投资增长 44.5%，高出外延型投资 18.7 个百分点。

工业转型步伐加快。新兴产业发展速度加快，增加值增速达到 27.7%，高于煤焦铁化电等传统产业 19.3 个百分点；占工业比重 18.5%，对工业经济增长的贡献率达到 40.9%，比上年提高 9.2 个百分点。工业经济效益综合指数达到 196.17，比上年提高 10.59 点。高新区 4 家动漫企业进入国家级行列。经济区获批“国家新材料高新技术产业化基地”、“国家铝镁合金外贸转型升级示范基地”。民营区工业新区加快建设，引进晋西装备产业园等一批新兴项目。不锈钢园区一批优势项目相继落户。清徐经济开发区阳煤集团化工新材料园奠基。

第三产业快速发展。服务业增加值实现 1097.1 亿元，增长 8.7%。成功举办第二届农博会、太原国际汽车展等会展，获得“2011 年度中国十佳品牌会展城市”称号。民营区成功

创建国家级物流服务标准化试点并通过验收；盛唐物流冷链加工配送等一批物流项目投产达效。国家家政服务体系建设项目试点工作进展顺利，141 户家政企业纳入服务网络。全市再生资源回收体系基本建立。实现旅游总收入 276.7 亿元，增长 20.1%。

都市农业稳步推进。确定娄烦县马铃薯、小店区奶牛和清徐县蔬菜 3 个“一县一业”特色基地县和 64 个“一村一品”专业示范村。3 个国家级农业标准化示范区均顺利通过验收。全市无公害农产品基地达到 46 万亩。建设节水农业 5.6 万亩。改扩建、新建规模健康养殖示范场 61 个。大力发展食醋、肉制品、干鲜果、蔬菜和优质粮油五大加工业，农产品加工销售收入 91.9 亿元，增长 31.2%。新发展农民专业合作社 338 个。实施扶贫项目 150 个，脱贫 1.9 万人。

民营经济加快发展。制定出台《关于大力推进民营经济转型跨越发展的意见》，加大政策扶持力度，破解融资难题，为民营经济融资 280 亿元，其中通过担保公司和小贷公司融资 108 亿元。现代物流、技术服务、设施农业等成为民营经济新的增长点。国家工信部微小企业创业园落户太原。百圆裤业成为我市第一家在深交所成功上市的民营企业。

（二）一流自主创新基地建设加快推进，科技创新能力增强，支撑作用不断提升。

科技创新能力增强。全社会研究与开发经费投入 59.8 亿元，增长 16.8%。全市专利申请量 6525 件、授权量 3012 件，均增长 30%。经省鉴定的科技成果 156 项，增长 20%，其中 68%达到国内领先水平。引进 5 名国家“国家重大人才工程”人才，建设“云计算应用平台及实验室”等 15 个企业工程实验室（中试车间）和 2 个国际科技合作基地。269 个项目列入国家各类科技计划。荣膺“全国科技进步先进市”称号。

科技支撑作用提升。实施战略性新兴产业科技项目 194 项。高速铁路车辆轮轴用钢工艺技术开发等 26 个重大自主创新项目、液态金属芯片散热器等 30 个高新技术产业化项目取得突破性进展。开展“中小企业自主创新能力建设年”活动，150 余家中小企业实施信息化改造。国家级企业技术中心达到 6 户，通泽重工技术中心成为我省首家民营企业国家级技术中心。信联集团、中绿环保公司成为国家创新型企业，火炬来特公司成为首批国家现代服务业创新发展示范企业。高新技术产业增加值增长 18.7%。

科技成果转化加快。搭建科技成果转化平台。新培育 4 家产学研战略联盟和 3 个产业集群技术联盟，新发展技术服务机构 40 家。大力推广应用民生科技成果。科技成果转化率达到 55.2%，比上年提高 4.9 个百分点。

（三）一流现代宜居城市建设力度加大，城乡面貌加快改善，承载能力不断提高。

城市规划作用得到强化。土地利用总体规划与城市总体规划同步升级，实现与产业规划、环境保护规划“四规合一”。编制完成南部区域发展战略规划、太原都市区规划和重点地段城市设计，城市综合交通规划进一步完善，城中村改造、保障性住房等民生工程规划编制全面展开。实现中心城区 589 平方公里控规全覆盖。

城乡基础建设加快推进。新增建设用地 3.1 万亩，同比增长 21%；实现国土收益 90 亿元。开工建设各类城建重点工程项目 336 项，长风商务区等一批新地标相继建成。滨河西路南延 19.5 公里竣工通车。完成汾河治理美化南延工程，形成纵贯市区长达 20.5 公里的绿色长廊。城中村改造有序推进，启动拆迁 24 个村。城镇化建设扎实推进，徐沟镇和马兰镇列入全省“百镇建设”示范镇。

城乡管理水平不断提升。深入推进城乡清洁工程，全面开展达标活动，围绕“十纵、十横、十片区”等重点区域和重点地段，集中开展街景立面、市容环卫等 10 多项整治，市容环境明显改观。大力推进“净化太原”、“气化太原”和“供热全覆盖”建设，集中供热扩网 1323 万平方米，比上年增长 21%，集中供热普及率达 87%。

节能减排与环境保护效果显著。加大污染减排力度，实施 41 项重点减排工程，关停 22 家工业企业 49 台（套）生产设施。太化合成氨全面停产，狮头水泥等一批重点污染企业搬

迁工作全面启动。万元地区生产总值能耗下降 3.52%，万元工业增加值用水量下降 5%。六项污染物减排指标均完成省下达的任务。市区环境空气综合污染指数下降 3.5%；二级以上天数达到 308 天，比上年增加 4 天。

生态建设成效明显。完成造林 49.2 万亩，相当于“十一五”后三年的总和。巩固发展“国家园林城市”成果，实施长风商务区绿化等重点工程 31 项，新增绿化覆盖面积 363 公顷，新增绿化面积 354 公顷，新增公园绿地面积 150 公顷。治理水土流失面积 23.5 万亩。市区水环境功能区水质达标率达到 62.5%，集中式饮用水源地水质达标率保持 100%。孟封镇、东高白村分别被确定为国家级生态乡镇、国家级生态村。

（四）改革开放不断深化，政务环境持续优化，发展的动力与活力不断增强。

各项改革不断深化。编制完成《太原市转型综改试验行动方案》，首批转型综改标杆项目加快推进。清徐、古交列入全省扩权强县试点县。创新生态绿化机制，引进 14 家企业建设西山城郊森林公园。加快城市建设投融资体制改革，完成四个融资平台的清理规范工作。农村土地经营权流转面积 27 万亩。集体林权制度改革确权面积 121 万亩。历时三年的公安警务运行机制改革圆满完成。城乡建设用地增减挂钩试点初步推开。强化财税管理，优化调整支出结构，民生支出 194.8 亿元，增长 35%，占一般预算支出比例达到 81.4%。

对外交流与合作不断扩大。加大招商引资力度，积极组团参加各类大型经贸合作洽谈会，支持外贸企业拓展海外市场。新批设立外商投资企业 20 户，实际利用外资 6.8 亿美元，增长 16.1%。实际利用境内资金 376.3 亿元人民币，增长 61%。

效能政府建设取得新突破。以流程再造、绩效考核和行政文化建设为重点，开展政务环境“对标”活动，减少审批事项 215 项，减幅 56.1%。对行政审批流程进行体系化和信息化再造，完成新的固定资产投资项目联合审批流程图，审批时间由 320 个工作日缩短为 45 个工作日。

（五）民生和社会事业发展全面加快，社会管理加强与创新进一步强化，和谐社会建设迈出新步伐。

民生改善力度加大。新开工建设保障性住房 45870 套，是省定任务的 2.67 倍。新建、改扩建“百校兴学”工程项目学校 202 所、公办幼儿园 31 所，“百校兴学”工程荣获全国教育改革创新特别奖。在 48 个乡镇卫生院建立“三位一体”远程诊断系统，在 50 个社区卫生服务机构设置自助式检测健康小屋。新建设施蔬菜 1.54 万亩，建成 40 个标准化菜市场。新购置 600 台公交车，新开通 6 条公交线路。改善和提高 10 万农村人口的饮水标准。为 2400 名贫困残疾人提供康复救助，为 118 个社区配发残疾人康复训练器材，为 260 户农村贫困残疾人家庭实施危房改造。为 1 万名生活困难的空巢老人配发“爱心一键通”。新建公厕 100 座。为 540 个社区文化室配备活动器材。加强社会救助体系建设，提高城乡低保标准，推进城乡低保一体化。出台农村居民最低生活保障“分类施保”政策。三次启动价调基金为城乡低保对象、优抚对象、农村五保供养对象发放价格补贴 3842 万元。国家基本药物制度在政府办基层卫生服务机构实现全覆盖，基本药物实现零差率销售。强化旅游惠民，旅游“一卡通”扩展至晋中、阳泉和吕梁，景区由 31 个增加到 44 个。全面落实农村新的“五个全覆盖”，农村便民连锁店、行政村体育健身场地、职业高中（中专）学生享受免学费政策提前实现全覆盖，农村街巷硬化开工 821 个村，完工 740 个村，竣工 5362 公里；建成 390 个农家书屋。这两项今年将实现全覆盖。

社会事业全面加强。全面推进创业就业工程，城镇新增就业人数 11.3 万人，城镇登记失业率 3%。10 县（市、区）全部纳入新农保和城镇居民社会养老保险两类国家试点范围，在全省率先实现社会保险政策全覆盖。促进教育公平化进程，全市“联盟校”达到 114 所。太原大学新校区一期工程建成并投入使用。建立了覆盖城乡的公共文化服务体系。晋剧《傅山进京》荣获“国家十大舞台艺术精品工程”称号，话剧《饭局》荣获国家话剧最高奖“金

狮奖”。成功举办第二届太原国际马拉松赛。出色完成第七届全国城市运动会参赛任务。全市人口自然增长率 5.14‰。圆满完成第六次人口普查工作。人防、外事、气象、防震、档案、地方志、宗教等工作取得新成绩，慈善、老龄、妇女、关心下一代等事业都有新进步。

社会保持和谐稳定。强化安全生产两个主体责任，持续开展安全生产年活动。煤矿、非煤矿山等 11 个重点行业连续两年零死亡，各类安全生产事故起数、死亡人数分别下降 9.27%、19.23%，没有发生重大、重特大事故，安全生产形势持续稳定好转。加快推进社会管理创新综合试点工作，实施 14 个重点创新项目，“天网”治安工程、“双百”强基工程和社会组织服务管理三个项目在全国反响良好。全面启动新型警务运行机制，社会治安持续好转。深入开展食品药品安全专项治理和打击制售假冒伪劣商品专项行动。坚持矛盾纠纷排查化解机制和大接访长效机制，全市信访总量下降 11.2%。

（六）民主法制建设步伐加快，精神文明创建工作深入开展，城乡群众文明素养进一步提高。

自觉接受人大的法律监督和政协的民主监督，办理省市人大代表建议、政协委员提案 800 件，办结率 100%。支持人大常委会制定、修订 6 件地方性法规，《太原市价格调节基金管理条例》成为全国第一个规范价调基金的地方性法规。支持政协开展“百名委员视察”活动，对政府职能部门进行民主评议。不断完善基层民主制度，农村两委换届工作基本完成。认真落实党风廉政建设责任制，廉政建设和反腐败斗争取得新成效。扎实推进“法治太原”建设，“六五”普法全面启动。国防后备力量进一步加强，荣获全国双拥模范城“七连冠”。创建全国文明城市取得新成绩，荣获“全国文明城市提名城市”。

（七）第六届中博会综合保障任务圆满完成，招商引资实现新突破，提升了魅力太原新形象。

圆满完成中博会综合保障任务。高标准完成长风文化商务区基础设施、整体配套及我市承担的场馆建设任务。大力推进环境整治，“迎中博、创环境、争一流”活动成效明显。加强文明交通教育，强化运营管理，交通秩序明显改善。各项监管措施坚强有力，应急准备和处置全面及时。氛围营造与形象展示工作效果显著，接待工作细致周到。招商展务成果丰硕，签约项目 105 个，总投资 6617.8 亿元，签约项目、总引资额均创历史新高，超过前五届的总和。省委、省政府对我市第六届中博会综合保障工作给予高度评价。

各位代表，我向大会郑重报告，2011 年市政府承诺办好的“十件实事”全部完成，投资 59.3 亿元，为上年的 4.3 倍。新华社、人民日报、中央电视台等国家级媒体对我市“十件实事”经验做法予以报道，为我省争得了荣誉。我市地区生产总值突破两千亿大关，固定资产投资突破千亿大关，城镇居民收入突破两万元大关，综合实力明显增强，为加快率先转型跨越发展、建设一流省会城市奠定了良好基础。

各位代表，本届政府所取得的成绩，是认真贯彻中央和省各项重大决策的结果，是省委、省政府和市委正确领导的结果，是市人大、市政协和各位代表、各位委员监督支持的结果，是全市人民团结奋斗的结果。在此，我代表市政府，向全市人民，向驻并部队广大指战员、武警官兵和中央、省驻并单位，向各民主党派、工商联、人民团体、无党派人士和所有关心支持太原发展的海内外朋友们，向尽心履职的各位人大代表、政协委员，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

回顾本届政府的工作实践，我们深刻体会到：要把太原的各项工作做好，必须强化率先发展意识，坚持科学发展，推进经济发展方式根本转变；必须强化创新意识，努力探索具有太原特色的先行先试之路；必须强化民本意识，切实维护人民群众的根本利益，让人民群众共享改革发展成果；必须强化稳定意识，加强与创新社会管理，维护公平正义，确保省城和谐稳定；必须强化服务意识，优化发展环境，努力营造干事创业的良好氛围。

回顾本届政府的工作实践，我们也清醒地认识到，我市经济社会发展还存在不少困难和

问题，主要是：经济发展外部环境严峻复杂，新一轮投资效应尚未充分显现，发展不足仍是当前面临的主要问题；生态环境治理和节能减排形势依然严峻，尤其是冬季大气污染比较突出；经济社会转型进程中各种矛盾凸显，民生改善力度需进一步加大，社会管理加强与创新水平有待进一步提高；干部队伍的素质、能力和作风，与新形势、新任务、新要求还不完全适应，发展环境仍不宽松，影响发展的深层次障碍仍然较多。对此，我们将采取有效措施，切实加以解决。

二、对下届政府工作的建议

新一届政府肩负着推进率先转型跨越发展、圆满完成“十二五”规划、建设一流省会城市的历史重任。今后一个时期，我国仍处于重要战略机遇期，国家大力支持新兴产业发展，加快转变经济发展方式；省委、省政府以推进综改试验区建设为统揽，全力支持太原率先转型跨越发展，我市推进一流省会城市建设面临有利的外部环境。去年以来，我市新上一大批新兴产业项目，投资增速明显加快，产业结构明显优化，发展后劲明显增强。特别是市委、市政府大力创优发展环境，干部队伍的精神面貌和执行力正在发生深刻改变。这些都为我们紧抓发展机遇，做好今后的工作提供了良好条件。只要我们坚定信心，迎难而上，群策群力，就一定能够实现我们的目标。

新一届政府工作的指导思想是：以邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，按照省、市第十次党代会部署，以科学发展为主题，以转变经济发展方式为主线，以率先转型跨越为主旋律，以稳中求进为总基调，以建设转型综改试验先导区为龙头，以“四化”建设为重点，以改善民生为出发点和落脚点，加快建设“三个一流”，打牢“一个基础”，强化“四大支撑”，实施对标赶超，全力打造“太原速度”，奋力建设“五区”，把太原建成一流的省会城市，努力成为具有国际影响力的区域性现代化大都市。

新一届政府要全力实现以下奋斗目标：

——综合经济实力显著增强。主要经济指标实现翻番，地区生产总值年均增长 13%，固定资产投资年均增长 28%，规模以上工业增加值年均增长 17%，社会消费品零售总额年均增长 15%，财政总收入和一般预算收入年均增长 15%。

——转型发展取得明显进展。结构调整取得重大突破，新兴产业体系基本形成，自主创新能力明显提高。万元地区生产总值能耗下降 16%，传统产业新型化率达到 80%以上，高新技术增加值占地区生产总值的比重达到 20%以上。

——城市宜居程度大幅提升。生态环境明显改善，服务功能逐步完善。污染物排放总量下降完成省下达的指标，森林覆盖率力争达到 25%，建成区绿化覆盖率达到 40%，集中供热覆盖率达到 90%以上，良好天气率稳定达到 90%以上，公交分担率达到 40%。

——人民生活得到较好保障。覆盖城乡的基本公共服务体系日臻完善，社会保持和谐稳定。城镇居民人均可支配收入年均增长 13%，农民人均纯收入年均增长 13%以上，城镇登记失业率控制在 4%以内。

——改革开放步伐不断加快。太原晋中同城化格局基本形成，资源型经济转型综合配套改革先行先试取得显著成效，发展环境显著改善，对外开放广度和深度持续拓展，外贸进出口总额年均增长 15%。

围绕上述指导思想和目标，新一届政府要在以下五个重点方面实现突破：

（一）加快工业新型化、服务业和农业现代化，全力建设一流的新兴产业基地。实施工业振兴行动方案，进一步加快发展现代服务业，大力支持都市农业发展。提升改造传统产业，加快发展循环经济，着力提高园区经济发展水平，支持民营经济大发展、大跨越，成为全省高端产业的集聚区。

（二）加快科技进步与人才引进，全力建设一流的自主创新基地。加大高端创新创业人才的引进培养力度，建设一批国家级科技创新平台，攻克一批关键技术，加快成果产业化步

伐，形成一批具有核心技术的高科技企业，成为全省科技创新的领先区。

（三）加快市域城镇化和城乡生态化，全力建设一流的现代宜居城市。加快老城改造与古城开发，高标准建设南部区域，完成城中村改造，精细化管理城市。全力推进“气化太原、净化太原、绿化太原”建设，省城环境质量改善“一年初见成效，两年明显改善，三年大见成效，四年目标实现”，打造蓝天白云之城和青山绿水之城。统筹城乡发展，加快新农村建设。努力创建国家环保模范城、国家生态园林城市、国家森林城市，成为全省生态文明建设的示范区。

（四）加快民生改善，加强与创新社会管理，全力打牢社会和谐稳定的基础。加快推进就业、创业、教育、医疗等基本公共服务体系建设，完善社会保障制度，健全社会救助体系，提高保障民生能力。突出抓好稳定物价、食品药品安全、保障性安居工程等工作。全方位推进社会管理创新综合试点工作，坚守安全生产这条红线。扎实创建全国文明城市、全国卫生城市，成为全省和谐社会的首善区。

（五）加快改革步伐和拓展开放领域，全力推进一流发展环境建设。以推进综改试验先导区建设为统揽，深化土地综合利用机制、投融资体制、产业发展机制、文化体制、政府管理体制等各项改革，积极实施一批重大标杆项目，率先走出转型综改发展新路。进一步提高对外开放水平，主动加强与北京对接，加强与中部省会城市的联合协作，加大招商引智的力度，努力成为全省改革开放的先行区。

各位代表，2012 年是全面落实省、市第十次党代会部署、完成新一届政府战略任务的首战之年，也是“十二五”规划承上启下的关键之年。政府工作要围绕建设一流省会城市的奋斗目标，加快建设转型综改试验先导区，全面推进一流的新兴产业基地、一流的自主创新基地和一流的现代宜居城市建设，着力保障改善民生，确保社会和谐稳定，以优异的成绩迎接党的十八大胜利召开。

今年全市经济社会发展的主要预期指标是：地区生产总值增长 11%；固定资产投资增长 30%；规模以上工业增加值增长 13%左右；社会消费品零售总额增长 16%；地区外贸进出口总额增长 14.7%；财政总收入和一般预算收入均增长 15%；城镇居民人均可支配收入增长 11%；农民人均纯收入增长 13%以上；城镇登记失业率控制在 4%以内；居民消费价格总水平涨幅控制在 4%左右。

约束性指标是：万元地区生产总值能耗下降 3.5%；六项污染减排指标、单位地区生产总值二氧化碳排放量和万元工业增加值用水量均完成省下达任务。

新一届政府开局之年的工作重心，就是紧紧围绕稳中求进的总基调，把稳增长、控物价、调结构、惠民生、抓改革、促和谐更好地结合起来，坚持“好”字当头，“快”字领先，坚定不移抓项目，千方百计扩投资，毫不动摇优结构。要积极推进“项目落地年”各项工作，围绕项目建设早谋划、早安排、早投产、早达效。建好用好现有融资平台，支持各开发区融资平台建设，确保重大项目配套资金及时到位。切实破解土地瓶颈制约，加大土地储备力度，积极争取用地指标，挖潜存量建设用地；全面实施土地节约集约利用评价考核机制，转变重大项目报批方式，统筹产业项目向开发区和产业集聚区集中。建立推进重大项目建设的市、县两级领导责任制和联系制，及时研究解决项目建设遇到的问题，保证各类项目特别是重大项目顺利推进和投产达效。

今年着重做好以下八个方面的工作：

（一）加快推进产业结构优化升级，在建设全省高端产业集聚区上取得新突破。

着力推进工业新型化。以园区为载体，以产业链为手段，支持企业向上、向下延伸，推进工业新型化、信息化。制定出台工业振兴行动方案，设立新兴产业发展基金，大力发展新兴产业，切实提高新兴产业占比率。引进三一工业园等 50 个重大项目，开工建设问天科技云计算中心等 30 个重大项目，建成晋西春雷高精度铜板带等 20 个重大项目。巩固煤炭资源

整合成果，加快煤炭资源整合保留矿井的现代化矿井建设步伐，支持煤炭企业与电力、焦化、冶金、煤化工、建材等企业的联合，延伸煤炭产业链。重点支持古交新型煤化工循环经济工业园、清徐循环经济园区建设。抓好经济区国家生态工业示范园区、不锈钢园区国家新型工业化产业示范基地建设，培育一批省级循环经济试点企业。

培优做强现代服务业。制定出台加快现代服务业发展的意见，结合工业新型化、市域城镇化的推进，大力发展现代服务业，提升改造传统服务业，加快建设新型服务业产业体系。建设汾东新区综合体、现代物流、旅游会展、文化创意等30个重点传统服务业升级项目和现代服务业项目，带动全市服务业提档升级。优化商业网点规划布局，新建或改造一批农产品批发市场和农贸市场。改造提升消费性服务业，抓好社区菜市场和生鲜超市建设，推进农村社区综合服务中心建设。围绕建设全国优秀旅游目的地城市，加大晋祠片区改造力度，加快建设旅游集散中心和大太原旅游圈，办好第十七届中国北方旅游交易会，旅游总收入突破300亿元。

做精做强现代都市农业。落实中央、省的各项强农惠农富农政策，制定出台支持都市农业发展的意见。夯实农业生产基础，实施一批农田水利工程，推进农业科技工程。按照工业化理念、产业化发展的思路，大力实施“百园兴农”战略，积极发展精品农业、设施农业和休闲观光农业，推进十里汾河都市农业示范区建设。以“一村一品”、“一县一业”为抓手，支持区域特色产业连片发展，提高农业生产的机械化、标准化、规模化、集约化水平。实施农业战略支撑项目10个，打造一批农业科技示范园，农业产业化销售收入力争突破100亿元。切实抓好“菜篮子”工程，实施菜地最低保有量制度，新发展设施蔬菜5000亩，打造蔬菜标准园15个；继续开展农超对接，推进社区便民蔬菜市场建设，畅通农产品运输绿色通道。

提升园区经济带动力。完善园区和县区运行体制，以发展新兴产业和总部经济为重点，大力推进园区经济扩园提质、一区多园。高新区重点推进新区建设，着力打造世界一流的煤化工技术研发集群、电子信息产业集群、新材料和环保节能产业集群。经济区围绕装备制造、新材料、电子信息、食品及农产品加工、生物制药等主导产业发展，重点抓好在建的煤机工业园等重大项目，引进一批新的重大项目。民营区加快推动工业新区和基础区接力发展，打造高端新兴产业集聚区和现代物流服务示范区。不锈钢园区加快不锈钢深加工基地建设，抓好太钢大明等项目建设，全力发展服务于不锈钢产业的现代综合物流中心。清徐开发区重点抓好阳煤化工园区等项目。

推动民营经济大发展。全面落实《大力推进民营经济转型跨越发展的意见》，破解体制性障碍，出台相应配套措施，努力为民营经济创造公平竞争、平等准入的市场环境。建立健全社会化服务体系，搭建民营经济转产转型服务平台，提高民营企业自主创新能力。设立支持民营经济发展专项资金，成立金融业综合协调机构，推动企业上市，扩大直接融资的比例，建设多层次的资本市场，多渠道破解中小企业融资难题。支持兴办实体经济，支持国家微小企业创业园建设，建立成长型中小企业监测机制。将民营经济纳入经济运行调度范围，在煤、电、油、运调度和协调保障中给予同等对待。民营经济增加值占地区生产总值的比重提高1.5个百分点。

加快发展县域经济。以项目和投资为重点，因地制宜、统筹推进县域经济大发展。以“一县一业”为抓手，实现县域经济错位发展、协调发展。加强对县区招商引资工作的考核。加快大县城建设进程，提升城镇建设水平，提高县域统筹协调发展能力。着力推进“简政放权”，做好清徐、古交扩权强县试点建设，增强县域经济自主发展的能力和活力。

（二）加快科技创新和人才强市步伐，在建设全省科技创新领先区上取得新成绩。

提升科技创新能力。开展“产业技术创新工程年”活动，建设一批重点工程中心、企业技术中心、重点实验室，实施科技人员服务企业专项行动和新兴产业“百人千项”专利工程。

与中关村合作建设新兴产业科技园。加快“智慧城市”建设步伐。探索科技与金融有效合作新机制，支持高新技术成果产业化，科技计划向新兴产业、优势企业和重点项目“三集中”。全社会研究与开发经费投入增长15%，争取国家各类科技计划项目和经费均增长20%以上；战略性新兴产业领域经省鉴定的科技成果增长30%；专利申请量和授权量均增长30%以上；科技成果转化率达到58%；高技术服务业增加值增长20%；高新技术产业增加值增长20%。

加强人才队伍建设。以打造中西部区域性人才高地为目标，全面加强各类人才队伍建设。以国家“国家重大人才工程”和省“重大人才工程”为重点，完善人才智力引进政策，加强技术研发和项目合作，加快建设院士工作站、博士后工作站。鼓励科技人员带技术带成果服务中小企业。加强与清华大学等国内著名高校合作，培养新兴产业急需的高层次青年科技人才。创新人才开发机制，抓好专业技术人才、高技能人才的选拔培养。

（三）加快推进市域城镇化，在建设现代宜居城市上迈出新步伐。

高水平编制城市规划。围绕建设一流现代宜居城市，启动市区1460平方公里范围内的控规全覆盖工作。高标准深化南部区域特别是汾东商务区和晋阳湖区核心区规划。完善太原—晋中共建区（太原范围）控制性详细规划。做好城郊森林公园总体规划和保税区建设、历史文化名城保护、东西两山绿化规划。围绕公交优先战略，编制完成公共交通专项规划。完成全市绿地系统规划工作。结合全省大水网建设，编制城市水网建设规划。

高标准建设基础设施。重点实施美术馆等中博会后续完善工程5项；新兰路改造等城市道桥新建改建工程18项；汾河治理美化工程1项；启动轨道交通工程。实施86条小街巷的综合改造工程。汾东商务区重点建设中央景观带及两侧路网等6类项目；晋阳湖区加快建设晋阳湖周边重点地段路网等工程；南站片区年内完成西广场工程主体，力争成为新的亮点片区。加快明太原县城保护开发建设。启动双塔景区（含朝阳片区）建设。启动“公交都市”建设。建设快速化公交专用道路网，开工建设客运东南站和9个公交场站，实施西山旅游及防火通道等15项工程。抓好西南环征地拆迁等7项铁路建设工程。高标准抓好供水、供气、供热、环卫、污水处理、垃圾处理等市政公用基础设施建设。加强电网建设，建设坚强智能电网。

提升精细化管理水平。以“五城联创”为抓手，深入推进“城乡清洁工程”，继续抓好创建达标活动，重点打造一批精品片区。围绕市政公用设施安全稳定运行，推进城乡管理物联网项目建设，逐步实现对公共设施的全方位、全天候预警监控。加强“数字城管”、“法治城管”、“服务城管”、“和谐城管”建设，着力解决群众反映的热点和难点问题。严格土地管理，强化执法监察，严守耕地红线。完善城市建设、运行监管体系，实现全市土地统一收储，提高土地集约化利用水平。

推进小城镇和新农村建设。加大百镇建设力度，积极争取国家和省小城镇建设专项补助资金，集中力量打造2到3个示范镇。结合“一村一品”建设，扎实推进新农村建设和扶贫工作，切实抓好60个一流新农村和集中连片示范区建设。全面实现农村新的“五个全覆盖”，提高农村公共服务能力。

（四）加快推进城乡生态化，在建设全省生态文明示范区上打造新亮点。

全面改善省城环境质量。狠抓集中供热全覆盖、气化太原、城中村整村拆迁改造、污染企业搬迁、水污染治理等五大工程建设。年内集中供热扩网1500万平方米，力争2000万平方米。完成古交—太原等三项气源引入工程，对河西地区21万户煤气用户进行天然气置换。建设一批加气站，解决加气难问题。推进常年运行燃煤锅炉替代工程。新增28个城中村改造项目。启动第一热电厂搬迁。全面开展汾河边山支流截污整治工作。加快城市污水处理设施及配套管网建设。市区地表水环境功能区水质达标率稳定在60%以上。严格遏制扬尘污染，强化机动车尾气监管。开展细微颗粒（PM2.5）监测，市区良好天气率达到82.2%以上，市区空气质量达到国家二级标准，省城环境质量改善初见成效。

做好节能减排和资源综合利用工作。全面开展百家重点企业“节能环保对标”行动，以300兆瓦以上燃煤发电机组脱硝为重点，大力推进污染减排。继续实行能源消费总量控制，严格执行固定资产投资项目节能评估与审查制度。大力推广节能、可再生能源等先进技术，做好以节电为重点的强制性能源审计工作。对新建建筑推行65%节能标准，把长风商务区建成绿色建筑示范区。强化节约集约用地考核，推进浅层地温能调查评价和开发利用试点工作。

加大生态建设力度。完善生态建设投融资机制，吸引更多市场主体参与绿化，完成造林48.5万亩，其中，西山城郊森林公园完成6万亩。推广实施树木直补政策，做好林改配套试点工作和林地利用保护规划。继续“绿染龙城、花满并州”三年植绿大行动，实施21项园林绿化重点工程，建成区绿化覆盖率、绿地率均提高1个百分点，人均公园绿地增加0.5平方米。提高8万农村人口饮水标准。综合治理水土流失面积20万亩。实施“两河一湖”水系连通治理工程。加强汾河水库环境整治，集中式饮用水源地水质达标率稳定保持100%。

各位代表，推进城乡生态化，建设生态文明，是全市人民的热切期盼，是关乎长远、惠及子孙的大事。我们要下大决心、使大力气，把改善空气质量特别是整治冬季大气污染作为民生的头等大事来抓，改造城中村，停用小锅炉，拔掉黑烟囱，搬走污染源，治理臭水河，让并州大地天更蓝、地更绿、水更清、空气更清新、环境更宜人！

（五）加快民生改善和发展社会事业，在建设全省和谐社会首善区上再上新台阶。

全面推进民生与社会事业发展。推进创业型城市建设，实现创业带动就业的倍增效应，重点解决高校毕业生、困难群体、农民工等群体的就业问题，全市城镇新增就业9.5万人，就业困难群体就业1.06万人。加强民生公共服务设施建设，提高社会综合保障服务水平。“百校兴学”的重心从校舍建设向改善教育教学设施转变。新增100所省义务教育标准化学校。推进太原大学“专升本”工作。实施“百院兴医”工程，改善医疗卫生条件。加强重要商品特别是生活必需品的产运销衔接，支持粮食、蔬菜流通体系建设。提升公众防震减灾意识，提高城乡防灾减灾综合能力，推进人防工程建设。对全市社区健身设施进行更新改造。积极开展慈善救助活动。启动市档案馆新馆、市老年活动中心项目。稳定低生育水平，提高人口素质，推进“幸福家庭”创建工作。在全省率先推行峰谷电价。其它各项社会事业要强化“对标”，争创一流，取得新成绩，实现新进步。

加强和创新社会管理。继续做好社会管理创新试点工作。加强流动人口管理，实施居住证管理制度，实现均等化服务。严厉打击“两抢一盗”、非法集资等犯罪行为。开展平安创建活动，推进“天网”治安工程，强化社区警务，全面构建新型社会治安防控体系。加大对城乡结合部、城中村等重点区域的整治力度。加强社区建设，推进“双百”强基工程。加强房地产市场监管，严厉打击违法售房行为，坚决制止违法建设、违法占地。加快建立“源头预防、过程控制、应急处置”三道防线，积极化解信访案件，妥善处置信访问题。完善价格调控政策和应对市场价格异动的预案，严肃查处各类价格违法行为。充分发动群众，加强机制建设，拓宽群众监督渠道，形成铲除制假售假、私挖乱采等各种违法犯罪活动的强大社会力量。

毫不动摇抓好安全生产。深入开展对煤矿、非煤矿山、危险化学品等重点行业的“打非治违”行动。严格落实安全生产企业主体责任和政府属地监管责任，推进企业安全生产标准化建设，建立并推行安全生产测评体系。加大对校车、火灾隐患等交通、消防安全问题的整治力度。健全食品药品安全监管体系，提高食品药品安全保障水平，严厉打击假冒伪劣食品药品犯罪。建设市食品药品综合监督检测中心。集中力量开展农产品、畜产品、食品安全整顿，建立生产与流通全过程质量监控机制，严厉查处滥用激素、添加剂等行为，打造“放心餐桌”。健全完善各项应急预案，提高突发事件应急处置能力。

各位代表，保障和改善民生、建设和谐太原，是人民政府义不容辞的神圣责任。我们要

以高度负责的精神，将民生发展之路越走越宽，越走越顺，让全市人民生活的更加幸福、更有尊严。

（六）加快推进综改试验先行先试，在建设全省改革开放先行区上打开新局面。

着力推进综改试验先导区建设。加快武宿综合保税区筹建工作，力争 7 月封关运行。抓好以项目促转型工作，实施太重高速列车轮轴及齿轮箱国产化、东西山绿化等重大标杆项目。推动试点板块建设，抓好尖草坪区、万柏林区和古交市转型综改试点工作。推进国家循环经济标准化试点工作和太榆科技创新城建设。创新矿业用地管理机制，实施城乡建设用地增减挂钩试点规划方案。发挥企业转型主体作用，推进国有企业兼并重组，发挥国有资本放大效应。发行地方建设债券，深化城市投融资等体制机制改革。推进“企业一套表”联网直报统计改革。

提高对外开放水平。加强与京津地区的对接和环渤海城市的合作交流，把太原建设成北京最大的副中心、卫星城和产业承接地。积极推进太原都市圈建设，以太原晋中共建区建设为抓手，统筹推进城市规划、土地利用、产业布局、基础设施建设和生态保护，实现优势互补、经济互动、资源共享。坚定不移实施开放带动战略，拓展国际交流合作，加大以企引企、以商引商、以侨引商力度，特别是加强工业项目招商，引进一批符合发展规划的大项目、好项目，实际使用外资增长 15%。抓好第六届中博会签约项目的审批、履约与跟踪服务，提高项目履约率和资金到位率。推动外贸增长方式转变，扩大机电和高新技术产品出口份额。拓展对外经济合作领域，重点在服务外包和技术引进上下功夫。

深化公共财政改革。认真落实积极的财政政策，加大对转型跨越发展和综改区先行先试的财政支持力度。深化预算管理制度改革，健全预算执行管理制度，强化预算绩效管理。提高财政收入质量，确保财政增收的稳定性与可持续性。继续优化财政支出结构，向改善民生倾斜，提高财政保障水平。

（七）加快推进文化大发展大繁荣，在建设文化强市上实现新超越。

全面落实《关于深化文化体制改革加快建设文化强市的实施意见》，以高度的文化自觉和文化自信推动文化大发展大繁荣。

加强精神文明建设。实施铸魂聚力工程，推进社会主义核心价值体系建设，宣传实践“三个核心价值观”。引深公民道德建设工程，开展社会志愿服务活动，建设与“一流省会城市”相适应的思想道德体系。完善创建全国文明城市工作机制，做好全国城市文明程度指数测评工作。巩固群众性精神文明创建活动成果，深化文明村镇、文明家庭等创建活动，引导各类新经济组织、社会组织、基层组织积极参与创建活动。

加快发展文化产业。实施文化产业振兴工程，精心打造太原晋商文化产业园区，建设以高新区为中心的文化创意产业集聚区和数字出版基地，加快发展动漫游戏产业。抓好长风商务区会展、演出、科技、旅游一体化建设。做好文化产业项目招商引资工作，组织参加第七届中国北京国际文化创意产业博览会和第六届西部文化产业博览会。

继续繁荣文化事业。深化文化体制改革，健全文化管理体制和生产经营体制。做好第四批国家级非物质文化遗产保护项目的申报和认定工作，加快推进晋阳古城国家考古遗址公园等项目建设。实施精品塑造工程，推出更多文艺精品。实施强基惠民工程，完善公共文化服务体系，完成乡镇文化站建设，县级文化馆、图书馆全部达到国家标准，推行公共图书馆、文化馆的免费开放；建设 209 个农家书屋和 121 个村级文化活动场所，实现全覆盖。开展“文化太原、幸福龙城”群众性广场文化活动。办好新年音乐会，打造城市文化新名片。

各位代表，太原是具有五千年文明史、二千五百多年建城史的国家历史文化名城，我们要像抓经济建设一样抓文化建设，努力当好建设文化强省的排头兵，为建设一流省会城市提供强大的精神动力和良好的文化环境。

（八）加快民主法制建设，在构筑转型跨越发展政治保证上谱写新篇章。

推进民主政治建设。认真执行人大及其常委会的决议、决定，自觉接受人大、政协和社会各界的监督，广泛听取各民主党派、工商联、无党派代表人士的意见和建议。积极支持人民政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能，提高人大代表建议和政协提案的办理质量和落实效率。完善基层民主自治和企事业单位民主管理制度。保障和支持监察、审计部门依法独立履行监督职责。

加快依法治市进程。健全地方立法机制，加快制定和完善结构调整、城乡统筹、循环经济、社会管理等方面的地方性法规。加强法治政府建设，提高行政执法的水平和能力。推进司法体制改革，提升公正司法的水平。继续加强地方治理、行业治理、基层治理，完善依法治理结构。认真实施“六五”普法，加快“法治太原”建设。支持国防和军队建设，巩固“双拥模范城”创建成果。

三、切实加强政府自身建设

各位代表，新一届政府肩负着光荣而艰巨的历史使命。我们必须下大力气抓好政府自身建设，尽职尽责，真抓实干，砥砺前行，以优异的成绩不负党和人民的重托。

（一）服务发展大局，提高履职能力。各级领导干部要牢固树立一切为了太原发展的全局观，提高发展太原、服务人民的能力，成为做好工作的行家里手，成为抓好工作落实的高手。要以求真务实的实干精神和实际行动，勇敢担当起我市在全省示范发展、引领发展、带动发展的神圣使命，干出经得起历史检验的业绩。

（二）加快职能转变，提高行政效能。坚持依法科学民主决策，规范行政决策程序，完善行政决策风险评估机制，加强重大决策跟踪反馈和责任追究。按照公开透明、便民高效要求，深入开展政务环境“对标”活动；按照“两集中、两到位”的要求，全面实施新的固定资产投资项目联合审批流程，落实“一站式”办公、限时办结等制度；加快电子政务建设，推进政府信息公开，创新绩效考核办法，全方位优化政务环境，打造全省最好、全国一流的发展环境。

（三）着力改进作风，提高执行能力。保持奋力赶超、争先争上的精神状态，发扬只争朝夕、坚韧不拔的创业作风，坚决治理慵懒散现象。把“项目化”作为推进工作的重要载体，各项工作都要做到目标明确、措施具体、检查到位、落实有力。加强调查研究，深入基层、深入群众，开展领导干部下乡住村包村增收活动，使政府工作、政策措施更加符合民意。加强“三位一体”政务督查，提高执行力和工作效率。强化行政问责，严肃查处有令不行、有禁不止和不作为、慢作为、乱作为等行为。

（四）加强廉政建设，做到清正廉洁。全面落实党风廉政建设责任制，扎实推进惩治和预防腐败体系建设。大力纠正部门和行业不正之风，切实解决损害群众利益的问题。厉行勤俭节约，推进公务接待、公车使用、因公出国三项制度改革，加强对财政资金、政府重大投资项目等的审计监察，从源头上治理腐败。严肃查处各类违法违纪行为，营造风正气顺、廉洁高效的发展环境。

各位代表，新一届政府既要抓好转型跨越这件大事，也要抓好自身建设这件要事，更要抓好民生保障这件实事。今年市政府要着力办好以下十件实事：一是把改善环境质量作为最大的民生工程，完成 17 个城中村整体拆除，对 21 个城中村实施集中供热改造，关停分散燃煤采暖小锅炉 508 台，拔掉黑烟囱 1.81 万根；对 154 台常年运行燃煤锅炉实施清洁能源替代；8 月底前对太化、煤气化等 8 家重点污染企业实施关停；完成玉门河、九院沙河、南沙河、北沙河 4 条河流全河段、汾河西干渠上兰至晋阳湖段和杨兴河截污工程。二是进一步解决困难群众住房难问题，开工建设保障性住房 5 万套。三是加快“公交都市”建设，进一步解决群众出行难问题，新增公交车 600 台，建设公交专用道 90 公里；建设智能化公交系统，迎泽大街、南内环街、新建南路公交站台建成乘客诱导系统；筹建公共自行车租赁系统，投入 1.2 万辆自行车；开通太原到阳曲、清徐的公交车。四是方便群众就医，启动“百院兴医”

一期工程，实施 25 项医疗卫生机构改扩建项目。五是继续实施“百校兴学”工程，新建、改扩建 50 所项目学校、30 所公办幼儿园。六是关爱残疾人，为 2500 名贫困残疾人提供康复救助，为社区（村）、康复机构配发 135 套残疾人康复训练器材；为 260 户农村贫困残疾人家庭实施危房改造。七是关爱老人，为全市孤寡、独居、空巢老人配发爱心一键通 1 万部；在 100 个社区开展居家养老服务，为 60 岁以上的独居、空巢、困难家庭老人发放居家养老服务券。八是进一步解决群众如厕难问题，新建公厕 100 座，改造 60 座。九是开展文化惠民活动，为全市 1000 个农村文化大院、农家书屋配备文化专管员；文化精品惠民演出 500 场。十是开展科技惠民活动，在 100 个蔬菜生产基地、大型超市、菜市场和学校食堂示范推广蔬菜安全检测系统。

各位代表，新的形势催人奋进，新的征程任重道远。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，紧紧依靠全市人民，坚定信心，扎实工作，为我市率先转型跨越发展、建设一流的省会城市和具有国际影响力的区域性现代化大都市而努力奋斗！

https://www.taiyuan.gov.cn/zfgzbg/20120515/1058060.html

2013 年政府工作报告

——在太原市第十三届人民代表大会第三次会议上

太原市代市长耿彦波

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2012 年政府工作回顾

2012 年，全市认真贯彻落实中央和省委、省政府的决策部署，把握稳中求进的总基调，全力以赴抓投资、稳增长、促转型、惠民生、保稳定，主要经济指标创近年来最好水平，许多事关全局的工作取得重大突破，社会文化等各项事业明显进步，在全省目标责任制考核中名列第一，率先转型跨越发展、建设一流省会城市迈出坚实步伐。

经济增速明显加快，主要指标位次前移。全年完成地区生产总值 2 311.43 亿元，增长 10.5%；规模以上工业增加值 782.96 亿元，增长 13.5%；固定资产投资 1 320.63 亿元，增长 28.9%；社会消费品零售总额 1 129.51 亿元，增长 16.1%；财政总收入 454.49 亿元，增长 15.6%，公共财政预算收入 215.67 亿元，增长 23.4%；城镇居民人均可支配收入 22 587 元，增长 12.1%；农民人均纯收入 10 079 元，增长 13.4%。

产业结构优化升级，发展方式加快转变。项目建设取得重大进展，江铃重汽等 30 个重大项目签约落地，太钢高性能碳纤维等 25 个高新技术项目开工建设，富士康苹果手机零组件等 15 个重大项目建成投产；现代物流、商务会展、城市综合体快速发展，中国（太原）煤炭交易中心正式运营，华润集团煤业总部落户我市。科技创新取得重大突破，企业创新能

力持续提高，华顿实业和汾西重工建成国家级企业技术中心，中绿环保被确定为国家级国际科技合作基地；与高等院校、科研院所产学研合作迈出新步伐，组织实施 50 个自主创新项目，建设 1 个省级科技园、5 个市级科技园；市技术转移促进中心被授予“中国创新驿站”，留学人员创业园成为国家级科技企业孵化器。武宿综合保税区获国家批准建立，对外开放迈出新步伐。

宜居城市建设大力推进，环境改善初见成效。新建、改建道路 27 条，综合改造小街巷 45 条，南客站广场及配套工程进展顺利，轨道交通建设规划获国务院批准，西山旅游防火通道及太古、太阳高速公路建成通车。积极创建国家卫生城市，深入开展城乡清洁工程达标活动和老旧片区整治，实现“两年大变样”的阶段性目标。全面改善省城环境质量初见成效，集中供热扩网 2 785 万平方米；太化、煤气化等 8 家重点污染企业关停；天然气置换工程全部完成；启动 23 个城中村整村拆除；“五河一渠”截污工程铺设管网 46.21 公里；市区煤炭消耗总量减少 602 万吨，采暖期燃煤总量下降 35%。全年二级以上天数达到 324 天，比上年增加 16 天。全市绿化覆盖率、绿地率分别提高 1.06、1.02 个百分点，人均公园绿地增加 0.57 平方米。地下水位止降回升 0.78 米，集中式饮用水源地水质达标率稳定保持 100%，荣获“全国节水型社会建设示范区”称号。

现代都市农业稳步发展，新农村建设有序推进。农业产业化龙头企业达到 190 个，实现销售收入 101.13 亿元。新建蔬菜标准园 15 个、设施蔬菜 6 053 亩，培育省级标准化养殖园 9 个。新增农民专业合作社 445 个，2 万人脱贫。娄烦县马铃薯、小店区奶牛“一县一业”示范县和 153 个“一村一品”专业村建设顺利，区域主导产业逐步显现。农村新的“五个全覆盖”任务圆满完成，改造农村危房 6 500 户，新建、改建农村公路 229 公里，提高农村 10 万人饮水安全标准，85 个新农村建设省级重点推进村、8 个连片示范区建设有序推进。

民生改善成效显著，社会事业全面进步。“十件实事”全部完成。新开工建设保障性住房 53 401 套，竣工 9 426 套。新增公交车 600 台，建成主城区公共自行车服务系统，开通清徐、阳曲、高校园区等公交线路，我市入选首批国家创建“公交都市”示范城市。实施“百院兴医”工程，新建、改扩建 25 个项目。推进“百校兴学”工程，新建、改扩建 59 所项目学校、30 所公办幼儿园。新增义务教育标准化学校 122 所，“联盟校”增加到 152 所。太原大学专科升本。城镇基本医疗保险转外就医范围扩大到全国。城乡低保标准进一步提高，四个主城区实现城乡低保标准一体化。城镇新增就业 11.2 万人，城镇登记失业率 3.38%。加强和创新社会管理，大力推进社区管理网格化。推进平安省城创建活动，严厉打击各类违法犯罪，公众安全感不断提高。强化安全生产责任落实，组织开展安全隐患有奖举报，扎实开展“打非治违”专项行动。健全“源头治理、动态管理、应急处置”三道防线，信访总量下降 42.1%。计生、外事、人防、对台、气象、防震减灾、档案、地方志、民族宗教、慈善、老龄、残疾人、妇女儿童等各项工作和事业都有新进步。

文化建设不断加强，文化强市再创佳绩。大力践行“三个核心价值观”。引深群众性文明创建活动，城市文明程度指数测评居省会、副省级提名城市第二。加强公民思想道德建设，树立“感动太原人物”等四类先进典型。组织“文化太原、幸福龙城”广场文化活动 2 500 余场。成功举办“三会一节一赛”。推进文艺精品塑造工程，编撰完成《太原通史》，晋剧《大红灯笼》、《傅山进京》等精品节目获国家奖励。认定第四批市级非物质文化遗产名录 22 项。高新区创意产业园等一批文化产业示范基地初步建成，文化产业增加值占到全市地区生产总值的 6%左右。文化体制改革阶段性任务基本完成，再次荣获“全国文化体制改革工作先进地区”称号。

民主法制扎实推进，依法行政更加自觉。认真办理人大代表建议和政协提案，自觉接受人大、政协监督。提请市人大常委会制定修订《太原市终身教育促进条例》等 5 件地方性法

规。积极支持人民政协履行职能，坚持重大事项向民主党派通报和协商制度。扎实推进“法治太原”建设，努力建设法治政府。大力推进以“两集中、两到位”为重点的审批流程再造，发展环境持续优化；深入开展“向人民汇报、请人民评议”和为人民群众“办实事、解难事”活动，干部作风明显转变。加大监察和审计力度，廉政建设取得新成效。国防后备力量进一步加强，实现全国双拥模范城“七连冠”。

这些成绩的取得，是省委、省政府和市委正确领导的结果，是市人大、市政协监督支持的结果，是全市人民团结奋斗的结果。在此，我代表市政府向全市人民，向驻并部队、武警官兵，向中央、省驻并单位，向各民主党派、工商联、人民团体、无党派人士，向各位人大代表、政协委员，向所有关心支持太原发展的海内外朋友们，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，也要清醒地认识到，我们的工作还有不少差距，发展还面临不少困难和问题。经济运行势头较好，但大项目、好项目还不够多，发展还不够快；结构调整有突破，但还不够协调，发展还不够平稳；生态环境改善初见成效，但面临形势依然严峻；工作推进力度较大，但发展还不够平衡；园区经济持续发展，但带动作用还不够明显；干部作风明显转变、发展环境持续优化，但还不够到位。这些问题事关全局，要采取有效措施，切实加以解决。

二、2013 年政府工作主要任务

各位代表，今年是全面深入贯彻落实党的十八大精神的开局之年，是实施“十二五”规划承前启后的关键一年，也是全面推进转型综改试验先导区建设的重要一年。做好今年的政府工作，必须全面贯彻落实党的十八大精神和省、市第十次党代会部署，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，坚持主题主线，坚持稳中求进，以建设转型综改试验先导区为统领，以提高经济增长质量和效益为中心，深入推进工业新型化、农业现代化、市域城镇化、城乡生态化，全面加强经济、政治、文化、社会和生态文明建设，着力保障和改善民生，维护社会和谐稳定，解放思想、改革开放、凝聚力量、攻坚克难，为率先转型跨越发展、建设一流省会城市努力奋斗。

主要预期指标是：地区生产总值增长 10%左右，规模以上工业增加值增长 13%，固定资产投资增长 25%，社会消费品零售总额增长 15%，财政总收入和公共财政预算收入均增长 12%，城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别增长 11%和 11%以上，城镇新增就业 10.4 万人，城镇登记失业率控制在 4%以内，居民消费价格总水平涨幅控制在 3.5%左右。

约束性指标是：万元地区生产总值综合能耗下降 3.5%，六项污染物减排指标、万元地区生产总值二氧化碳排放量和万元工业增加值用水量均完成省下达任务。

围绕上述目标，在全面做好各项工作的同时，重点抓好以下七个方面的工作：

（一）强化创新驱动，加大开放招商，保持转型跨越发展的良好势头

在经济全球化时代，创新驱动深刻改变着一个城市和国家的命运。要把创新驱动作为核心战略，抓住新科技革命和第三次工业革命的机遇，大力发展创新型经济，加快一流新兴产业基地和自主创新基地建设。

要以建设太榆科技创新城为先导，推动企业与高等院校、科研院所产学研用深度融合，促进科技创新与新兴产业发展、传统支柱产业升级共生共长。加快发展太榆科技创新城核心区，集聚科研院所，加强招才引智，倾力打造科技孵化创新中心。增强企业在科技创新中的主体地位，支持和鼓励企业集团科研总部落户太原，创建科技成果交易平台，推进科研成果转化为现实生产力。充分发挥国家综改试验区的政策平台优势，深入推进工业振兴，重点发展装备制造、新材料、新能源、电子信息和食品加工等新兴支柱产业，改造提升传统产业，着力构建新型工业体系。加大对重点企业的服务力度，开工建设太钢硅钢冷连轧、太重高速铁路齿轮箱等 30 个重大项目，加快建设三一煤机、江铃重汽、中天信安防科技等重大项目，

建成投产铁路货车修造基地、阳煤化工机械制造基地等20个重大项目。

要充分发挥省会城市资源和品牌优势，创新优惠政策，着力推进总部经济，加快发展高端服务业。在汾东新区、晋阳新区加快布局建设一批高端商务楼宇，重点引进跨国公司、国内百强企业在太原设立功能型总部，建设晋商、浙商、闽商、粤商、沪商等集团总部基地，加快汾酒、华润煤业等集团总部落地建设，培育具有国际影响力的大型企业集团和产业集群。积极发展现代服务业，培育壮大金融、现代物流、旅游会展、软件和信息技术服务业，建设罗克佳华物联网产业园。大力度引进国内一流商贸旗舰企业，整合优化汽车、建材、家具、农副产品、服装等批发零售服务业，优化功能布局，进一步提升省会城市区域中心的辐射力、带动力和影响力。

扩大招商引资是我市转型跨越发展的根本所在，必须以更开阔的胸怀、更开放的环境、更优惠的政策、更高效的服务，瞄准世界500强、中国500强、行业100强，瞄准央企和知名民企，抓好项目推介对接和跟踪服务，努力开创招大商、投大资、上大项目的新局面。要继续推进高新技术、经济开发、民营经济、综合保税、不锈钢等园区建设，北扩南展，扩大发展空间，提高承载能力，完善配套功能，优化发展环境，增强园区吸引和接纳国内外大集团、大企业的品牌效应。加强对国有企业的监督管理，增强企业经营发展能力。大力支持和帮助民营经济发展，切实解决民营企业发展中的土地、资金等困难，改善民营经济发展壮大的社会环境。

（二）强化基础设施建设，加快汾东新区和晋阳新区规划开发，建设现代宜居城市

认真落实国家建设太原城市群和省委、省政府构建“一核一圈三群”的战略部署，高标准规划建设管理省城，确立“以现代化为基干、特色化为神韵、人性化为根本”的理念，围绕塑造“唐风晋韵·锦绣龙城·清凉胜境”形象，按照建设新城、疏解老城、保护古城的思路，在加快现代化上求突破、在提高宜居度上下功夫、在增强便捷性上花气力，突出汾河概念、做好山水文章、打响清凉品牌，扎实推动城市南移、旅游西进，构建以汾河为轴线的多中心、组团式、生态型格局，形成山、水、城、林、人和谐共融，历史感、生态性、文化味并存的现代化都市气派，努力建设一流现代宜居城市。

要充分发挥规划引领作用。规划是城市发展的龙头，城市发展以规划论输赢，高水平规划是建设太原的根本前提。规划是城市第一资源、政府第一责任。各级政府必须以多留遗产、少留遗憾的历史眼光，宁受一时怨、不挨百年骂的责任担当，坚持规划的百年尺度和审美高度，树立和维护规划的权威性、原则性和严肃性。严格执行《关于进一步加强城乡规划管理的意见》，加大执法力度，严厉打击和控制违法违规建设。强化集约用地，控制总量、用好增量、盘活存量，推进土地利用方式转变。按照国际一流标准，进一步做好太榆科技创新城、汾东新区、晋阳新区、西山生态景观区、东山人文科技生态区、历史文化街区和城中村改造规划，完善城市快速交通、供热、防洪和污水收集处理体系，优化空间布局，提升规划建设水平。

要加快构建城市快速交通体系。增强区域性交通枢纽功能，推进高铁南客站和大西客专、太兴铁路建设，尽快形成全国性铁路网中心。启动轨道交通建设。开工建设东中环（太行路）、西中环（宽流路）、南中环、北中环，形成总长46公里的环状快速交通体系。建立网状干道体系，实现包括胜利街、府东街、南内环街、迎泽西大街、新建路、解放路、并州路、建设路、滨河东西路在内的城市主干道与中环、外环的全互通连接。改造滨河东西路部分节点，实现学府街、双塔街、亲贤街与滨河东路持续互通，启动滨河西路南延至清徐道路工程。对府东府西街、并州路进行改造，实现平面立体化，取消左转向位。逐步对迎泽大街、长风大街、南内环街进行平面立体化改造，畅通主干微循环。着力推进“公交都市”建设，完善快速公交系统，新增公交车600辆，建设公交专用道40公里；扩大公共自行车服务系统覆盖面，畅通自行车专用道路，提高服务水平；建设城市静态交通体系。完善龙城大街快速化体

系，改造建设太茅路、长治路、西渠路、化章街、人民路等道路。高标准抓好政务大厅等9项城市功能配套工程建设，推进东西山生态绿化、晋阳湖改造、汾河生态景观等重点工程建设。严格落实《关于进一步规范城中村改造的若干意见》，加快拆迁安置房建设，抓好21个城中村整村拆除改造。大力推进小街巷综合整治、提档升级，完成60条小街巷改造，让人民群众实实在在感受到城市建设的成果。

要提升精细化管理水平。以创建国家卫生城市为契机，深入开展城乡清洁工程，加强重点部位的综合整治。加大“智慧城市”信息资源整合力度，从信息化入手，推进城市管理与国际先进水平对接，进一步加快“数字城市”向“智慧城市”升级转型。

（三）强化生态文明建设，着力综合治理，不断提升美丽太原建设管理水平

生态环境关系人民福祉，关系子孙后代和太原未来。要顺应人民群众对美好生活环境的期待，顺应一流省会城市的发展要求，以创建国家生态园林城市为抓手，大力加强生态文明建设和环境保护，以更高的标准、更严的要求，谋划推动省城环境质量全面改善，努力让太原天更蓝、水更清、地更绿，生活环境更美好。

优化发展空间。按照科学规划、合理布局的要求，继续清理关闭城市规划范围内选煤、储煤、煤焦发运、小火电、采石场等污染企业，逐步将散点布局的工业企业向园区集中，“腾笼换鸟”，造景增绿，提升城市建设水平，改善城市整体形象。

净化生态环境。大力推进集中供热、污水处理、垃圾处理、清洁燃料四个全覆盖。大幅减少燃煤总量，加快古交电厂三期等热源和供热管线建设，新增集中供热面积2 000万平方米。加快污水处理厂和管网建设，实现雨污分离，污水全收集、全处理，年内建成城南污水处理厂。开工建设具有国际水准的垃圾发电厂，加快餐厨垃圾、建筑垃圾的处理和综合循环利用，提高垃圾无害化处理率。加快气化太原步伐，实现民用天然气全覆盖。以治理雾霾天气为重点，开展PM2.5来源分析研究，整治扬尘和机动车排气污染。全面开展节能减排对标活动，狠抓重点领域、重点行业和重点企业节能工作。

绿化山川大地。以全省造林绿化现场会为契机，大力推进西山生态绿化和东山人文科技生态区工程，建设山川秀美的城市绿色长廊，推动全市造林绿化再上新台阶，彰显太原山水城市特色。开工建设汾河南延三期工程，加强汾河景区水质监管。加快晋阳湖生态景观工程建设，放大晋阳湖辐射带动效应，推动以晋阳湖为中心的新区建设。加强汾河水库等饮用水源地保护，全力保障饮水安全。

美化锦绣山河。城市建设和生态环境治理，都要寓审美于其中，实现城市园林化、生态化，创造绿色之美、人文之美、和谐之美、自然之美。

（四）强化社会建设，关注民生热点，让人民群众共享城市发展成果

让城市更美好，让人民更幸福，是政府一切工作的出发点和落脚点。民评民说是标准，民心民力是依靠，民意民声是准绳，民愿民盼是方向，民惠民富是目标。

要着力保障和改善民生。实施更加积极的就业政策，实现更高质量的就业。完善社会保障体系建设，提高社会保障标准和服务水平。完善保障性住房准入、退出、管理机制，新开工建设保障性住房35 000套，基本建成21 330套；对符合廉租住房保障条件的家庭逐步实现应保尽保；加快棚户区改造，尽快让棚户区居民住进清洁明亮、设施齐全的新居；加快征收住房安居工程建设，真正做到征收与安置同步，征收谁、改变谁、造福谁，在和谐征收、平安征收、公平征收中实现城市创新。规范市场秩序，保持物价稳定。完善食品药品安全监管机制，提高食品药品安全监管能力，让群众吃得更放心、用药更安全。

要加快社会事业发展。继续实施“百校兴学”工程，重点建设太原五中新校等标准化中小学和幼儿园；合理调整学校布局，推进新建住宅中小学、幼儿园配套建设；新增150所省级义务教育标准化学校；大力提高农村教育质量，鼓励支持规范民办教育，积极发展现代职业教育。继续实施“百院兴医”工程，启动市中心医院新建工程；深化医疗卫生体制改革，

加强医疗救助和疾病控制，加快公共卫生体系和医疗卫生信息化建设。新建 150 个蔬菜直销店和 100 个平价商店，加快肉类蔬菜追溯体系建设，构建 15 分钟便民商圈。建设 100 个开放式篮球场，打造“汾河体育健身长廊”；办好太原国际马拉松、市第十届运动会暨第五届全民健身节等活动，做大做强体育产业。稳定低生育水平，提高人口素质，推进幸福家庭创建活动。加大社会救助力度，发展慈善事业和残疾人康复事业。认真做好第三次全国经济普查工作。

要坚持不懈抓好安全生产。坚决杜绝重大安全生产事故，努力不发生较大事故，大幅减少一般性事故，确保安全生产形势持续稳定好转。强化政府监管责任，全面实施挂牌责任制，完善安全生产责任测评体系。强化企业主体责任，加强安全生产基础建设，提高企业安全生产标准化水平。继续深入开展安全隐患有奖举报活动，形成政府、企业、社会共同推动安全生产的强大合力。加大“打非治违”力度，坚持安全执法“零容忍”理念，严格监督检查和责任追究，始终保持高压态势。深入开展消防和道路交通安全大检查，千方百计避免重特大事故发生。建立健全“统一管理、分级负责、政企结合、军民融合”的突发事件应急管理体制，加强应急队伍建设，切实提高应急救援能力。

要加强和创新社会管理。健全完善“源头治理、动态管理、应急处置”三道防线，深入推进社会管理创新综合试点工作。加强基层社会服务管理体系建设，提升管理水平和公共服务能力。多措并举，严厉打击各类违法犯罪。建立健全信访维稳和风险评估机制；认真落实领导接访、下访和包案制度，确保突发事件、疑难案件、交办案件及时有效解决；高度重视矛盾纠纷排查，对排查出的问题定期分析研判、有效化解，牢牢掌握工作主动权。

（五）强化文化建设，凸显龙城特色，打造传统与现代相结合的文化强市

文化是城市的灵魂，是城市赖以生存和发展的核心竞争力。文化承载着历史、传承着文明，以其强大的历史穿透力、文明渗透力、艺术感染力、民族凝聚力，发挥着人类精神之魂的独特作用。

太原作为历史文化名城，必须有历史文化遗存的实物载体。历史文化遗存是不可再生、不可替代的珍贵资源。要大力推进以崇善寺、纯阳宫、文庙、国民师范、文瀛湖为中心的历史街区保护，延续锦绣太原的城市文脉和历史记忆。建设以双塔寺为中心的大景区。推进晋祠大景区综合整治，启动明太原城保护复兴和晋阳古城大遗址保护工程，梦回龙城，再现历史辉煌。

太原作为闻名全国的传统工业城市，能源重化工基地已成为城市文化性格的重要组成部分。要利用煤气化公司、太化集团等工业遗址，发展文化创意产业，展示工业文明历史轨迹，创造工业文化特色旅游。

繁荣文化事业。巩固文化体制改革成果，增强公益性文化事业单位发展活力和转企改制院团的市场竞争力，打造一批精品力作。完善公共文化服务体系，推动城乡文化一体化发展。加快太原美术馆、博物馆布展工作，年内向公众开放。

加强精神文明建设。深入实施铸魂聚力工程，建设社会主义核心价值体系，大力践行“三个核心价值观”。引深公民道德建设工程，建设与一流省会城市相适应的思想道德体系。巩固文明创建成果，以创建全国文明城市为目标，深入开展城乡文明创建活动，进一步提高城乡居民文明素养。

（六）强化城乡统筹，建设都市特色农业，发展壮大县域经济

加大统筹城乡发展力度，推动市域城镇化与农业现代化同步发展，用工业化、城镇化带动农业现代化，促进城乡共同繁荣。

加快发展现代都市农业。以工业化理念谋划农业，以市场化、产业化、组织化的方式发展农业，集中打造一批各具特色、效益突出的现代都市农业产业园。深入推进新农村建设，围绕农民收入翻番，大力实施兴农富民十大工程。发展设施蔬菜 2.5 万亩。加快农村土地流

转，引导适度规模经营，提升农业产业化水平，增强农业发展活力。突出城郊型农业特点，加快发展农家乐休闲旅游业。

发展壮大县域经济。按照扩权强县试点工作总体要求，着力在项目推进、环境建设、民生改善、社会管理创新等重点领域和体制机制上求突破。加快实施“大县城”战略，把县城作为城镇化发展的重要环节，引导生产要素、优势产业向县城集中，形成县域经济发展核心。按照功能划分，加大“一县一业”项目建设力度，培育发展主导产业，做到“一县一业”有主业、“一村一品”有品牌，努力实现县域经济快速增长。加强扶贫开发，加大对革命老区的扶持力度。

（七）强化职能转变，突出服务宗旨，创造转型跨越发展的综合优势

面对新形势、新目标、新任务和人民群众的新期待，要全面加强政府自身建设，转变政府职能，建设人民满意的服务型政府。

严格依法行政，建设法治政府。认真执行人大及其常委会的决议、决定，积极支持人民政协履行职能，自觉接受人大、政协和社会各界的监督，广泛听取各民主党派、工商联、无党派代表人士的意见和建议，提高人大代表建议、政协提案的办理质量和效率。完善科学民主决策机制，提高决策的科学化、民主化水平。进一步规范行政行为，严格依法行使权力、履行职责。加强监察和审计工作，坚决整治行政不作为、乱作为。

优化发展环境，建设效能政府。按照国务院行政审批制度改革精神、省委省政府和市委部署，继续推进政企分开、政事分开、政社分开。简政放权，进一步落实“两集中、两到位”，有所为有所不为，努力做到不该管的不管不干预，该管的切实管住管好。

改进工作作风，建设务实政府。空谈误国，实干兴邦。摆脱文山会海，力戒形式主义，深入基层调查研究。坚持对标一流、一事一表、例会调度、严格考评，创新工作方式，全力抓好落实。深入开展“访民生、知民情、解民事”走访活动，继续推进“向人民汇报、请人民评议”活动，主动接受群众监督，当好人民公仆。

保持清正廉明，建设廉洁政府。严格执行中央八项规定和省、市委有关要求，认真落实党风廉政建设责任制，着力加强制度建设，积极推进政务公开，强化对权力运行的监督制约。坚决反对铺张浪费，加强对“三公”经费支出的监督检查，加大对违法违规问题查处力度，做到干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表，新目标、新任务鼓舞着我们，新期盼、新愿景激励着我们。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，紧紧依靠全市人民，夙夜在公、勤勉工作，抓住机遇、乘势而上，对标一流、奋力赶超，为我市率先转型跨越发展、建设一流省会城市努力奋斗！

https://www.taiyuan.gov.cn/zfgzbg/20131111/1058052.html

2014 年政府工作报告

——2014 年 3 月 25 日在太原市第十三届人民代表大会第四次会议上

太原市市长　耿彦波

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2013 年工作回顾

2013 年，在省委、省政府和市委的正确领导下，全市认真贯彻落实党的十八大精神，积极应对挑战，奋力克难攻坚，转型综改全面推进，圆满实现全年经济社会发展主要预期目标，在全省年度目标责任考核中名列第一。

——经济运行稳中向好。完成地区生产总值 2412.87 亿元，增长 8.1%；规模以上工业增加值 770.94 亿元，增长 10.1%；固定资产投资 1670.74 亿元，增长 26.5%；社会消费品零售总额 1281.46 亿元，增长 13.5%；公共财政预算收入 247.33 亿元，增长 14.7%；城镇居民人均可支配收入 24000 元，增长 11%；农民人均纯收入 11288 元，增长 12%；CPI 平均上涨 3.1%。

——调结构转方式成效初显。一、二、三产投资分别增长 44.5%、21.9%和 28.4%。省、市两级重点工程完成投资 1765.43 亿元。新兴接替产业投资和增加值双超传统产业，分别占到全市规模以上工业的 53.2%和 54.3%，其中亿元以上新兴接替产业项目 105 个、完成投资 227.58 亿元。服务业投资占全市投资的比重提高 0.9 个百分点，增加值占地区生产总值的 54.8%。江铃重汽发动机、中天信安防科技、T800 级高端碳纤维等重点项目进展顺利。都市现代农业取得新进展。国内首个反映产地煤炭市场价格的“太原指数”正式上线。武宿综合保税区封关运行，对外开放的格局进一步扩大。

——城市基础设施建设扎实推进。新建改造并州路、府东府西街等城市主次干道 105 条，轨道交通 2 号线试验段开工。中环快速交通主线全长 48.46 公里，全程架设高架桥 20.29 公里，下穿通道 16 座，上跨道路、河道桥梁 17 座，大型互通立交 8 座，跨汾河特大异型桥 1 座，总计建设里程 104.61 公里，标志着太原步入立体交通时代。智慧城市建设迈出新步伐。生态太原建设力度加大，全年造林 35.94 万亩，城市绿化 253 万平方米，建成区绿化覆盖率、绿地率分别提高 0.81 和 0.79 个百分点。全省造林绿化现场会在我市召开，实施“生态新政”经验得到充分肯定。

——省城环境质量明显提升。拆除分散燃煤锅炉 543 台，集中供热扩网 2148 万平方米。228 台常年运行燃煤锅炉实施“煤改气”。完成 11 个城中村整村拆除，拔掉黑烟囱 11663 根。太化氯碱、晋阳选煤厂等 232 家污染企业实施关停、淘汰和搬迁。城南污水处理厂建成投运。汾河水库纳入国家重点支持江河湖泊动态名录，全市地下水位止降回升 1.08 米，集中式饮用水源地水质达标率保持 100%。加大对汽车尾气排放的治理，淘汰 3.6 万辆老旧车辆。全年 PM2.5 达标率 54.5%，优良天数 162 天，实现省城环境质量改善明显见效的目标。

——民生社会事业进一步改善。全年完成保障性住房投资 89 亿元，基本建成 2.96 万套，分别增长 49.43%和 214%。5000 户农村危房改造任务全面完成，2.3 万贫困人口脱贫。城镇登记失业率控制在 3.35%，城镇新增就业 10.7 万人。出台破产改制国有企业职工安置政策，积极稳妥解决职工养老、医疗保险问题。教育、卫生保障水平不断提高。公共自行车服务点覆盖四分之三以上建成区。“一元菜”惠民活动深受好评。成功举办 2013 太原国际马拉松赛。扎实推进平安省城建设，依法稳妥处置突发事件，严厉打击各类犯罪，群众安全感进一步提升。加强食品药品市场整治。狠抓安全生产，严格落实“两个主体”责任，全年生产经营性事故起数下降 3.81%，死亡人数下降 6.61%。

——政府自身建设不断加强。自觉接受人大及其常委会的监督，提请市人大常委会制定修订《太原市客运出租汽车服务管理条例》等 7 件地方性法规。积极支持人民政协履行职能，坚持重大事项向民主党派通报和协商制度。194 件人大代表建议和 603 件政协提案全部办复。认真贯彻落实中央八项规定，坚决反对“四风”，“三公”经费明显下降。“向人民汇报、请

人民评议”等活动更加深入，有效推动政府作风转变。“两集中、两到位”行政审批制度改革取得明显成效，全省深化行政审批制度改革现场会在我市召开。

这些成绩的取得，是省委、省政府和市委正确领导，市人大、市政协监督支持，全市人民共同努力的结果。在此，我代表市人民政府向全市人民，向驻并部队、武警官兵，向中央、省属单位，向各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体，向各位人大代表、政协委员，向所有关心支持太原改革发展的海内外朋友们，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，也要清醒地看到，我们发展道路上还有不少困难和问题。主要是：经济稳中向好基础还不牢固，支撑转型跨越发展的好项目、大项目不多；改革开放力度不大，经济增长内生动力不足，下行压力增大；大气和水污染问题仍然突出，省城环境质量好转任务艰巨；城市基础设施建设滞后，民生改善的压力加大；社会信用体系不健全，影响稳定的潜在矛盾依然存在；公务员队伍的执行力和专业化水平不足，群众观念不强，廉政建设需进一步加强。民之所望，施政所向；病之所在，治之所要。我们将牢记责任使命，凝心聚力，扎实有效解决问题，决不辜负人民的厚望。

二、2014 年工作安排

2014 年，我们面临的形势依然错综复杂，有利条件和不利因素并存。世界经济复苏的可能性增大，世界银行预测全球经济增长速度有望达到 3.2%左右。我国全面深化改革开放的号角已经吹响，将进入历史性的新阶段，必将为经济社会发展注入强大动力。发展是解决所有问题的关键，牢牢抓住经济建设这个中心，保持合理的经济增长速度，是中央的大政方针。我们要紧紧把握可以大有作为的重要战略机遇期，加快调结构、转方式，充分发挥转型综改试验先导区的作用，实现转型跨越发展的新突破。

今年政府工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻落实党的十八届三中全会精神，学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持稳中求进、改革创新，加快一流的新兴产业基地、一流的自主创新基地和一流的现代宜居城市建设，着力保障改善民生，有效增强社会活力，切实维护和谐稳定，深入开展党的群众路线教育实践活动，为建设一流省会城市，为全省办好“两件大事”，为实现“中国梦”而努力奋斗。

经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 9%左右，规模以上工业增加值增长 11%左右，服务业增加值增长 9%，固定资产投资增长 21%，社会消费品零售总额增长 14%左右，公共财政预算收入增长 9%左右，城镇居民人均可支配收入增长 10%左右，农民人均纯收入增长 12%以上，居民消费价格涨幅控制在 3.5%左右，城镇登记失业率控制在 4%以内，城镇新增就业 10.5 万人。

约束性指标是：万元地区生产总值综合能耗下降 3.5%，单位工业增加值用水量和二氧化硫、化学需氧量、氮氧化物、氨氮、烟尘和工业粉尘排放量完成省下达任务，PM2.5 年均浓度值下降 5%。

实现上述目标任务，必须把握发展大势，因势而谋，应势而动，顺势而为，把发展的强大动力和内需的巨大潜力释放出来，着力推进转型综改试验先导区建设。重点抓好以下六个方面的工作：

（一）以改革开放为强大动力，释放更多改革红利

改革是今年政府工作的首要任务。要按照中央和省统一部署，以经济体制改革为重点，全面深化各领域改革。要从群众最期盼的领域改起，从制约经济社会发展最突出的问题改起，从社会各界能够达成共识的环节改起，力求取得实质性进展和突破。

深化行政体制改革，进一步简政放权。推进政府职能整合，最大限度地解决职能交叉和分散问题，用政府权力的“减法”换取市场和企业活力的“加法”。凡是公民、法人或其他组织能够自主决定，市场竞争机制能够有效调节，行业组织或中介机构能够自律管理的事项，

政府都要退出；凡是可以采用事后监管和间接管理的事项，政府一律不设置审批；凡是中央、省下放给地方的行政审批事项，一律接转下放、一放到位；凡是中央和省取消的行政审批事项，一律放给市场、放给社会。深化投资审批制度改革，充分落实企业投资自主权，推进投资创业便利化、高效化。推进国有企业改革，发展混合所有制经济。实施工商登记制度改革，落实认缴登记制，由先证后照改为先照后证，由企业年检制度改为年报公示制度。创新改革思路，利用大数据支撑，建成区范围内建设项目取消覆压矿产、地质灾害评估、详规评审等前置性条件，减少重复浪费和时间损失。

加强事中事后监管，坚持放管并重。实现责任和权力同步下放，放活和监管同步到位，做到放而不乱、疏而不漏，放开市场这只“看不见的手”，用好政府这只“看得见的手”。对市场主体，“法无禁止即可为”；对政府，“法无授权不可为”。进一步深化“两集中、两到位”行政审批制度改革，建立权力清单制度，推进“负面清单”管理模式，明确立即办、承诺办、限期办事项，优化流程，缩短时间，阳光政务，从严监督。加快社会信用体系建设，推进政府信息共享，对违背市场竞争原则和侵害消费者权益的企业建立黑名单制度，让失信者寸步难行，让守信者一路畅通。大力推进电子政务建设，实现信息化支撑下的精细化管理。

完善政府治理能力的基础制度建设，用制度管权、管钱。要把工程建设项目招投标、政府采购、国有土地使用权和矿业权出让等公共资源交易，纳入规范化、法制化轨道，让市场发挥决定性作用。推进建设用地批后监管，建立土地集约节约利用评价考核体系。严格公共资金管理和监督，把政府所有收支纳入预算管理，做到收入一个“笼子”，预算一个“盘子”，支出一个“口子”，防止公共资金碎片化，体现集中财力办大事的原则。政府预算和决算要向社会公开，部门预算要逐步公开到基本支出和项目支出，所有财政拨款的“三公”经费都要公开，所有公共资金、公共资产、公共资源都要接受审计和社会监督，打造“阳光财政”。进一步加强国库资金管理，建立财政结转、结余资金定期清理制度，提高资金使用绩效。公款姓公，一分一厘都不能乱花；公权为民，一丝一毫都不能私用。

（二）以调结构转方式为主攻方向，推动产业提质增效升级

科技创新是产业升级的关键。要抓住新一轮科技革命的历史机遇，推动科技与经济紧密结合、信息化和工业化深度融合。认真评估大数据对经济社会运行所带来的革命性影响，科学制定未来发展规划。强化与北大、清华、中科院等院校、科研单位产学研用深度合作，大力引进“国家重大人才工程”等高端创新人才，巩固和发展院士工作站。支持各类创新要素向企业集聚，促进科技成果转化，推动创新引领发展。大力发展战略性新兴产业，加速催化中天信安防科技、罗克佳华物联网、众人科技等高新技术产业成长壮大。发挥好清华科技园、大数据产业园等新兴产业创业创新平台作用，实现创新主体聚集、创新产业聚变。强化项目牵动引领，发挥投资关键作用，加快江铃整车、发动机研发制造项目建设，推动太原轨道交通铁路装备园等 20 个重大项目达产达效。加大传统产业技术改造和整合重组力度，提升产业素质和竞争优势。

现代服务业是未来经济持续健康发展的潜力所在。推进服务业发展提速、比重提高、水平提升，是太原转型跨越战略的重要支撑。要发挥省会城市品牌优势，大力发展总部经济和楼宇经济，推进汾酒集团总部、山西国际金融中心建设，推进华润万象城、万达综合体、中海、绿地、万科 CBD 中心、润恒冷链农产品物流中心等服务业项目建设。互联网电子商务是现代服务业划时代的变革，要鼓励创新主体积极运用互联网思维，带动传统产业转型，实现商业模式创新，加快电子商务示范城市建设。加大科技创新风险投资支持力度，加快组建太原农商行，完善政银企“助保贷”合作机制，发挥政府资金“四两拨千斤”之力，为企业创新和中小企业发展“施肥增养”。

把培育新的区域经济带作为推动发展的战略支撑。融入环渤海经济圈，加大招商引资力度，加强与京津地区区域性合作。发挥好高新区、经济区、民营区和不锈钢园区招商引资、

产业发展主体功能区作用，加快阳曲、清徐产业新城规划布局和开发建设，推进古交煤电、煤化一体化发展，着力打造娄烦省城饮用水源地良好生态环境的品牌优势。

（三）以一流省会城市为目标，强化城市基本建设

城市是人类文明的结晶，城镇化是现代化的必由之路。建设生态宜居的美丽太原，是全市人民的共同心愿。要按照中央城镇化工作会议的精神，“生产空间集约高效，生活空间宜居适度，生态空间山清水秀”，“让居民望得见山，看得见水，记得住乡愁”，凸显太原“三面环山、一水中分”的大自然格局，做好山水特色城市的谋篇布局。

加强城市道路改造和建设。新建滨河东路南延、阳兴大道、迎宾桥，续建太行路南延、南中环东延、双塔路南延，改造建设路、解放南路、长治路、南沙河路等 23 项道桥工程，总计建设里程 110 公里，总投资 170 亿元。继续优化提升中环快速道路交通体系，配套完善周边路网，放大环路快速效应。积极推进轨道交通 2 号线建设，启动滨河西路南延前期准备，加大小街小巷整治力度。城市道路建设集管线入地、立面改造、违建拆除、棚户区改造、拆迁安置、社会动员于一体，是一场深刻的社会变革，要秉承多留遗产、少留遗憾的理念，坚持规划、设计、建设、管理的高标准。

加快新区发展。推进产城一体为特色的汾东新区建设，借山西科技创新城发展之契机，顺势而为，协同发展。推进以长风商务区和晋阳湖为中心的晋阳新区建设，现代与传统融合，生态与文化比翼。加强以太原南站为中心的新区建设，高点起步，连片改造，形成集高铁、公交、长途客运、地铁于一体的交通大枢纽，打造代表太原现代气派的靓丽窗口。继续创建国家“公交都市”，更新公交车 1200 台，新增公交专用道 20 公里，启动新能源汽车试运行工作。继续增加公共自行车投放。推进健康城市建设，完善以汾河公园为载体的健康休闲体系。加强智慧城市建设，实施便民惠民“一卡通”，强化以信息化为支撑的城市管理，创新方法，加大力度，建管并重，提升省会城市的管理水平。

打好省城环境质量改善攻坚战。落实“三年大见成效”目标措施。关闭东山电厂、美锦矸石电厂等污染企业，加大对二电厂等重污染企业周边环境的治理力度。以电力、冶金、焦化、水泥等重污染行业为重点，实施百家企业对标一流整治工程。推进集中供热全覆盖，新增嘉节燃气电厂、二电厂、太钢余热利用集中供热 3000 万平方米，开工建设太古远距离、大温差供热工程。淘汰分散燃煤锅炉 600 台左右，改造既有供热面积 2000 万平方米以上，减少燃煤 90 万吨。加快能源清洁化步伐，常年运行燃煤锅炉必须在九月底全部置换为燃气锅炉，拒不落实的要承担关门停业的代价。大力淘汰老旧车辆和黄标车，严控机动车尾气面源污染。开工建设 32 万吨晋阳污水处理厂，清徐两个 1500 吨垃圾焚烧电厂、餐厨垃圾处理厂，清徐、阳曲两个秸秆电厂，源头根治环境污染。实施南沙河、虎峪河、九院沙河雨污分流和源头截污治污工程。严格执行施工现场绿色标准，坚决控制扬尘污染。加快城中村和棚户区改造，从根本上消除居民煤灶污染，全面推进城乡清洁工程。完成 24 个城市周边村燃气清洁替代，把农民从污染能源的重负中解放出来。铁腕治污，铁规治污，严肃查处各类环境污染案件。三县一市要同步落实责任，为全市环境质量好转做出贡献。

生态环境是最大的公共产品，事关人民群众的幸福感。加强精细化管理，建立生态环境的红线和生态补偿制度。继续实施“生态新政”，加大东西两山生态绿化投入力度，建立大规模、高质量、美景观的生态绿色屏障。启动晋祠泉域复流工程，开工建设 8 平方公里的晋阳湖、2 平方公里的植物园，完善提升中环 50 公里的绿色长廊，实施建成区绿色覆盖系统工程，见空插绿，拆墙透绿，建园植绿，力争建成区绿化覆盖率、绿地率均提高 0.6 个百分点，人均公园绿地提高 0.3 个百分点。

（四）以都市现代农业为抓手，推动城乡一体化发展

坚持城乡统筹发展。以工业化理念谋划发展，强化龙头带动、基地联动、市场驱动。大力推进都市现代农业园区建设，加大马铃薯青薯 9 号等新品种、新技术示范推广。加快宝迪

肉制品加工、蒙牛奶业、九牛牧业等农产品龙头企业建设和规模化扩张，带动养殖业基地持续良性发展，形成市场牵龙头、龙头带基地、基地联农户协同互哺发展的共赢格局。鼓励企业家领办创办农业企业，为农业发展注入新的生产力要素，增强农业产业发展后劲。强化润恒、美特好等农产品物流中心的市场驱动力，引领设施农业规模化发展，支持三县一市新增设施蔬菜基地 7000 亩，推进阳曲百万只养羊工程，带动全市“一县一业”纵深发展。

大力改善农村人居环境。坚持因地制宜，尊重农民意愿，突出农村特色，建设美丽乡村。继续推进农村危房改造，提高农村饮水安全标准。依托农村田园风光，发展农家乐等乡村旅游，增加农民收入。创新扶贫开发方式，探索金融支持“三农”的措施和办法，推进百企千村产业扶贫开发工程和移民并村致富工程，建立农民增收的长效机制，实现 2.3 万贫困人口脱贫。

积极推进农村改革。坚持和完善农村基本经营制度，培育专业大户、家庭农场、农民合作社、农业企业等新型农业经营主体，积极开展土地确权登记试点工作，引导承包土地经营权有序流转，发展多种形式适度规模经营，赋予农民更多财产权利。认真组织第十届村民委员会换届工作。

（五）以唐风晋韵为文脉特色，彰显省城文化影响力

文化是城市的灵魂。一流省会城市，需要有一流文化的支撑。

加强社会主义核心价值体系建设。习近平总书记指出：“一个国家的文化软实力，从根本上说，取决于其核心价值观的生命力、凝聚力、感召力”。要继续培育和弘扬太原“包容、尚德、崇法、诚信、卓越”的城市核心价值观，凝魂聚气，强基固本，提升文化软实力。文化繁荣，内容为王，创意至上，精品取胜。大力推进文化精品创作，生动展示现代、文明、发展的太原形象。加强博物馆、美术馆、图书馆等公共文化场馆建设。精心组织好第十二届全国美术作品雕塑展，提升和扩大太原文化的影响力。

加强历史文化名城保护。城市形成是历史的积累和沉淀，城市需要传承记忆。有 2500 年建城史的古老太原，要有代表历史资格的老城、老街、老屋。9 平方公里的明清府城，要重点保护文庙、崇善寺片区，天主教堂、拱极门片区，文瀛湖、五一路片区，钟楼街、靴巷片区等四大块文物遗存相对集中的历史街区。坚持以点扩面、以面连片，积少成多、渐成气候。四大片区要落实最严格的保护措施，坚决禁止任何破坏性的建设行为。“往者不可谏，来者犹可追”。我们必须承担起保护和传承历史文化的重任，不能愧对历史、愧对先人。今年重点实施钟楼街历史街区保护工程，让掩藏在混乱建筑中的历史文化遗存重现珍贵的文化价值和商业价值。

加快发展文化旅游产业。突出板块表现、气候吸引、服务引领。要把晋祠和天龙山，太山龙泉寺、店头村，蒙山和连理塔寺庙群，崛山围山和窦大夫祠、多福寺、净因寺等四大板块的山水寺庙文化，进一步优化提升和保护发展，形成大山水、大文化、大景区、大旅游的产业格局。精心保护双塔寺大景区，完善景区功能，放大双塔效应。加快太化工业遗址创意产业发展，组织好国际大学生“废旧金属材料雕塑创作月”活动，打造具有国际影响力的城市新名片。

乡村文明是中华文明史的主体，耕读文明是我们的软实力。明太原县城作为农耕文明载体，要创新保护理念，在晋阳古城考古发掘的基础上，将田园风光与文化遗存相结合，创造农耕文明保护复兴的新范例。加大对青龙镇、土堂村等古村落保护的力度，让农耕文明的乡愁代代相传。

（六）以“五有”保障为基本要求，着力做好民生改善工作

民惟邦本，本固邦宁。政府工作的根本目的，是让人民群众过上好日子。要下大力气切实解决好“五有”等基本民生保障问题，不断提高人民生活水平和质量。

就业是民生之本。把稳定就业作为经济发展的优先目标，优化创业就业环境，以创新引

领创业，以创业促进就业，开发更多就业岗位，解决高校毕业生就业问题，引导和鼓励大学生创业就业。落实城镇就业困难人员帮扶措施，确保零就业家庭至少有一人就业。发挥劳动力市场中介组织作用，实现需求和就业的有效对接。

努力解决好住房问题。居者有其屋，人们才有资格获得尊严。构建以政府为主提供基本保障、以市场为主满足多层次需求的城镇住房供应体系。今年再开工建设 5 万套安置保障住房，在两年内使拆迁户全部安置，把拆迁改造作为改变人生的新机遇，实现“征收谁、改变谁、造福谁”的惠民目标。支持企业和社会建设人才公寓，为引进和留住人才创造良好环境。严格执行统一政策和标准，加快棚户区和城中村改造步伐，对龙堡、东社、西寨、木厂头等 13 个城中村进行整村拆除，实现城市升级和人民宜居互利共享。推广邻里中心，集购物场所、老年活动、文化娱乐、社区服务、幼儿教育于一体，满足宜居、乐居的功能要求，创造幸福家园。

推进教育卫生资源均衡化、标准化、优质化，满足学有所教、病有所医的基本需求。加快五中、一外、二外、十二中、成成中学等 10 所名校双十二轨新校建设，完成二十七、五十三、六十中等 10 所学校改扩建工程，强制性规范配建幼儿园、小学，满足宜居城市基本服务半径。加快中心医院、人民医院、妇幼保健院等 10 所新院建设，加大公立医院改革力度，规范配建社区医院，建立便民利民的健康服务体系。加强与名校、名院合作，引进人才和管理；推进教育和医疗信息化，充分利用全国优质教育和医疗资源，大幅提高教育和医疗服务水平。大力发展职业教育，整合资源，提升质量。继续做好人口和计划生育工作。

健全完善社会保障体系。加大“五险”统一征缴力度，稳步提高统筹层次和保障水平。积极稳妥解决好破产企业、劳服企业、集体企业职工的养老和医疗保险问题，运用好低保等社会救助政策。开工建设政府主导的养老中心和儿童福利院，扩大城市社区居家养老试点，鼓励社会力量参与养老事业和残疾人救助等社会福利事业，支持慈善事业发展，让老有所养、幼有所爱的阳光普照大地。深化收入分配制度改革，强化企业职工工资调控，促进农民增收，进一步提高城乡居民收入。做好民族宗教工作。加强国防后备力量建设，推进双拥工作。

安全重于泰山。全面落实企业安全生产主体责任和政府安全生产监管责任，完善党政同责、一岗双责、齐抓共管的责任体系，加大安全生产指标考核权重，实行安全生产和重大安全生产事故风险“一票否决”；深入开展安全隐患有奖举报活动，完善安全隐患发现受理、处置问责制度；开展煤矿、非煤矿山、燃气、危险化学品、道路交通等专项治理行动，坚决杜绝重特大安全事故发生。健全和完善市、县、乡食品药品监管体系，加强信息化建设，用最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，确保全市人民“舌尖上的安全”。积极创新社会治理体制，继续推进天网治安工程。扎实做好信访工作，加强法律援助，建立畅通有序的民意诉求表达渠道和矛盾纠纷排查调处机制，及时化解、妥善处置社会矛盾，最大限度地预防和减少各类不稳定因素。

各位代表，做好今年的政府工作，一分部署，九分落实。要结合党的群众路线教育实践活动，加强政府自身改革建设。按照国家治理体系和治理能力现代化的要求，推进目标管理，对标一流，严格考评，建设法治政府、创新政府、廉洁政府、务实政府，增强政府的公信力和执行力。要践行“三严三实”，严以修身、严以用权、严以律己，谋事要实、创业要实、做人要实。作风建设上行下效，行胜于言。“打铁还需自身硬”，“风行于上，俗成于下”。各级领导干部都要以己正立信、以廉政树威、以务实兴业，努力为人民提供优质高效服务。

要深入贯彻依法治国基本方略，自觉接受人大及其常委会的监督，接受人民政协的民主监督，认真听取人大代表、政协委员、民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的意见，提高依法治市、依法行政的自觉性。深入开展“向人民汇报、请人民评议”、“为人民群众办实事、解难事”和窗口单位行业“贴近群众、服务群众”等活动，自觉接受人民群众和社会舆论监督。加大政务公开力度，加强行政监察，纠正部门和行业不正之风。深入推进反腐倡

廉制度建设，从严查处腐败案件。

各位代表，行进在改革开放新的伟大征程中，光荣与梦想召唤着我们，责任和使命激励着我们。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，以踏石留印、抓铁有痕的作风，敢于担当、勇往直前的精神，立党为公、公权为民的情怀，为实现率先转型跨越发展、建设一流省会城市而努力奋斗！

https://www.taiyuan.gov.cn/zfgzbg/20140411/1058053.html

2015 年政府工作报告

——2015 年 4 月 26 日在太原市第十三届人民代表大会第五次会议上

太原市市长　耿彦波

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2014 年工作回顾

过去一年，面对国内经济下行压力加大的严峻形势，多重困难和挑战相互交织，我们在省委、省政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，深入学习贯彻党的十八大、十八届三中、四中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神，以发挥“六个表率”作用为新的动力，努力工作，积极进取，在化解矛盾中稳定大局，在推进改革中寻找动力，在调整结构中保持增长，在优先投入中改善民生。

——经济增长和结构调整有新成效。实现地区生产总值 2531.09 亿元，增长 3.3%；固定资产投资 1746.09 亿元，增长 4.5%；社会消费品零售总额 1411.13 亿元，增长 10.1%；一般公共预算收入 258.85 亿元，增长 4.7%；城镇常住居民人均可支配收入 25768 元，增长 7.9%；农村常住居民人均可支配收入 12616 元，增长 10.4%；两个收入增长均快于经济增长。省市重点工程完成投资 1360.69 亿元，为年度目标任务的 108.5%。经济结构有新的优化，新兴接替产业增加值、服务业增加值、非煤产业增加值占比分别提高到 59.8%、58.5%、85.1%。江铃重汽、阳煤化机、北车太原铁路装备园等重大项目进展顺利，有的已投产见效。富士康太原园区投资 32 亿元，新上苹果 iphone5s 智能手机装配线，完成工业总产值 482.56 亿元，增长 21.4%。高新技术企业数量增长 35.8%。民营经济保持良好发展势头，对经济增长和社会就业的贡献更加突出。

——改革开放有新进展。深化行政体制改革，探索“六权治本”模式，推行权力清单制度，加强对权力运行的制约和监督。简政放权，取消、调整、下放行政审批事项 119 项，审批时间压缩 21.6%；全年受理审批事项近 10 万件，办结率 99.6%。实行全口径预算管理和预决算公开，市级 117 个部门全部公开部门预算和“三公经费”预算。深化工商登记制度和农村土地制度等各项改革，激发各类市场主体发展活力。完善扶持中小微企业发展政策，深化政银企助保贷制度，为企业发展“施肥增养”。开发区基础建设和开放招商引资有新进展，清华大学创业园、润恒农产品冷链物流等重点项目进展顺利。

——城市基础设施建设有新突破。推进城市快速交通体系建设。继中环建成后，实施建设路、长风街、南沙河路快速化改造建设，快速路网体系日趋完善。完成全长 21 公里阳兴大道快速路建设，缩短了市县连接时空距离。改造长治路、太榆路等 25 条道路，改造小街小巷 27 条，总长 139 公里。铺设供水、排水、雨水、电力、通讯、供热、燃气地下管线 745 公里。城南 20 万吨污水处理厂建成投运。更新清洁能源公交车 600 辆，新开通公交线路 5 条。公共自行车达到 4.1 万辆。太原南站候车楼及地下停车场、西广场、主要路网全面竣工，并于 7 月 1 日正式投入使用。以城郊森林公园建设为重点，加大东西两山生态建设力度，完成营造林 27.91 万亩。建成区绿化覆盖率达到 40.5%，绿地率达到 35.57%，人均公园绿地达到 11.26 平方米。

——省城环境质量有新提升。推进“五大工程、五项整治”，省城环境质量持续改善。集中供热扩网 2500 余万平方米，拆除燃煤锅炉 465 台。拆除城中村 279 万平方米，拔掉黑烟囱 6000 根。拆除棚户区 113 万平方米，取缔小火炉 12465 台。启动 40 个城边村气化改造，24 个村实现通气。大力推进常年运行燃煤锅炉关停或改造。关停东山电厂等污染企业 30 个。强制报废黄标车和老旧机动车 38229 辆。6 项主要污染物减排指标超额完成省定任务。集中式饮用水源地水质达标率稳定保持 100%。广泛开展城乡清洁工程，省城主要街道全部实现机扫。全年市区优良天数 197 天，较上年增加 35 天；空气质量综合指数下降 11.5%。

——民生改善有新变化。着力提升托底保障能力，民生支出 270.66 亿元，占全市一般公共预算支出的 83.9%，比上年提高 1 个百分点。城镇新增就业 10.55 万人，城镇登记失业率控制在 3.4%。36.8 万企业退休人员月平均增资 238 元，全市最低工资标准平均增幅达 13%以上。完善社会救助体系建设，加强社区惠民服务。推进教育医疗资源标准化、均衡化、优质化建设，太原幼儿师范学校和市人民医院等开工建设。新建开工保障性住房 48270 套、基本建成 25375 套，改造农村危房 6500 户。大力发展文化事业，县级文化馆、图书馆和乡镇（街道）文化站实现全覆盖。成功承办省第十四届运动会，取得全省第一的优异成绩。严格落实安全生产责任，全市未发生重特大安全生产事故。圆满完成第三次经济普查工作。加强社会综合治理，保持和谐稳定社会局面。

各位代表，一年来取得的成绩，是省委、省政府和市委正确领导的结果，是市人大、市政协监督支持和全市人民共同努力的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向中央、省属驻并单位和企业，向各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体，向人大代表和政协委员，向驻并部队和武警官兵，向所有关心支持太原改革发展的社会各界人士，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

回顾过去的一年，我们也清醒地看到前进中的困难和挑战。投资增长乏力，经济仍在低速运行；园区引领能力不强，好项目、大项目不多的老问题没有破解；社会管理创新不够，维护稳定的压力加大；民生改善欠账较多，城中村改造存在许多困难和问题；政府工作存在不足，职能转变还需加强；“四风”问题尚未根绝，不作为乱作为、懒政怠政、失职渎职依然存在；我省发生系统性、塌方式腐败，面临政治、经济、民生、生态环境立体性困扰；少数政府机关工作人员腐败问题严重，党风廉政建设和反腐败斗争任务艰巨。我们将积极面对、勇于担当，认真解决存在的问题。

二、2015 年工作安排

今年是全面深化改革、全面推进依法治国的关键之年，是全面完成“十二五”规划的收官之年，也是我市以“五个一批”为载体、发挥“六个表率”作用的推进之年。政府工作的总体要求是：深入贯彻党的十八大、十八届三中、四中全会精神和省委、市委十届六次全会精神，贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，按照“四个全面”战略布局，主动适应经济发展新常态，坚持稳中求进工作总基调，以提高经济发展质量和效益为中心，把转方式调结构放到更加重要位置，全面深化改革，扩大开放，突出创新驱动，强化风险防范，保障改

善民生，围绕“六个表率”要求，着力抓好“五个一批”，全力推进“六大发展”，认真做好“十三五”规划编制工作，谋划好未来发展，促进全市经济平稳健康发展和社会和谐稳定。

经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 7%左右，固定资产投资增长 16%，社会消费品零售总额增长 10%，一般公共预算收入增长 7%，城镇常住居民人均可支配收入增长 7%，农村常住居民人均可支配收入增长 8%，居民消费价格涨幅控制在 3%左右，城镇新增就业人数 10.3 万人，城镇登记失业率控制在 4%以内。

约束性指标是：万元地区生产总值综合能耗下降 2.8%，单位工业增加值用水量和二氧化硫、化学需氧量、氮氧化物、氨氮、烟尘和工业粉尘排放量完成省下达任务，PM2.5 年均浓度值下降 4%。

（一）主动适应和引领新常态，推进产业结构调整和转型升级

坚持创新引领发展。创新是引领发展的第一动力。适应和引领经济发展新常态，关键是要依靠科技创新转换发展动力。抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。要强化战略提升、管理变革、产品升级、产业转型的核心理念，积极实践和丰富“互联网+”理念和行动计划，推动移动互联网、云计算、大数据、物联网等与现代制造业结合，促进电子商务、工业互联网和互联网金融健康发展，寻找更多的发展机遇和更大的发展空间。企业是创新的主体。要加大企业科技创新投入，强化创新驱动，驾驭新常态。推进实施富士康太原园、江铃福特重汽配套园区千亿元计划，抢占新兴产业和高端制造业竞争高地，形成现代信息产业和现代制造业集聚效应，带动太原产业转型升级。

推进信息化和工业化深度融合。探索和创新工业 4.0“中国版”新思维和新路径，培育和发扬极致“工匠”精神，着力打造矿用成套设备、重型机械、铁路和化工、电力装备、新能源汽车、不锈钢深加工等产业集群，重点抓好阳煤现代煤化工装备制造基地、中天信安防科技、太原锅炉厂、太重轮对、北车工程机械等一批领军项目。实施“中国制造 2025”，坚持创新驱动、智能转型、强化基础、绿色发展，建设制造强市，打造太原制造品牌，实现低成本、高质量、新生态、可持续发展。加大现代信息技术对传统产业的改造，强化互联网思维，推动煤电等传统产业提质升级。认真贯彻省政府为企业减负 60 条新举措，促进全市工业经济平稳运行。

积极推进开发区扩容提质。把高新区、经济区、民营区、不锈钢园区作为领先发展的重要载体，切实发挥好综合保税区对外开放的重要作用。实施北扩南延战略规划，近期拓展 60 平方公里左右，为开发区快速发展创造空间载体。深化开发区体制机制改革创新，靠改革增动力、开放拓空间。强化对开发区经济增长贡献、投资开发强度、招商引资质量数量等主要业绩考核，树立发展导向。做大做强县域经济，创造区域特色优势。

大力发展现代服务业。发展现代服务业是社会经济转型升级的内在要求，也是省会城市的资源和区位优势。主动顺应消费需求升级，重点发展智力化、资本化、专业化、效率化的现代服务业，重点发展和培育总部经济、物流快递、电子商务、现代金融等产业，逐步增强服务业的支撑作用。抓好华润万象城、万达城市综合体、山西国际金融中心、汾酒集团总部经济、中海和绿地集团楼宇经济等重大服务业项目，向以服务业为主体的第三产业要动力。积极培育消费热点，支持社会力量兴办各类服务机构，发展养老、健康、文化等服务业，满足人民群众多样化的服务需求。

培育壮大都市现代农业。加快转变农业发展方式，科技创新，产品升级。适应城郊型特点，建设高质量“菜篮子”、“米袋子”、“奶瓶子”基地。利用资源禀赋，发展生态休闲观光、健康养生等特色农业。抓好宝迪养殖屠宰加工一体化、九牛现代农业循环产业园、康培农业科技示范园等龙头项目，打造精品化、现代化、高效化新型农业。扎实推进农村土地承包经营权确权登记颁证工作。积极开展美丽示范乡村创建活动。继续推进百企千村产业扶贫开发工程，组织单位定点扶贫、党员干部结对帮扶，实施精准扶贫，力争脱贫 1.3 万人。

（二）全面深化改革开放，不断增强发展的活力和动力

改革开放是推动发展的制胜法宝。要最大范围凝聚改革力量，最大能量释放制度红利，最大限度激发创造活力。要按照习近平总书记“人民有所呼，改革有所应”的要求，坚持“改革为了人民、改革依靠人民、改革成果让人民共享”的理念，从人民利益出发谋划改革、推进改革，让人民从改革中得到看得见、摸得着的实惠，增强人民群众的获得感。

加大简政放权、放管结合改革力度。按照中央和省的统一部署，再取消和下放一批审批事项，全部取消非行政许可审批，建立规范行政审批的管理制度。建立市场准入负面清单，公布市级政府权力清单、责任清单，切实做到法无授权不可为、法定职责必须为。市、县政府对应当放给市场和社会的权力，要彻底放、不截留，对中央和省下放的审批事项，要接得住、管得好，真正做到企业的事情交给企业、市场的事情交给市场、社会的事情交给社会，创造公平竞争、开放创新的环境。

加快行政审批制度改革，建设综合性政务服务平台。真正落实“一口受理”、实行限时办理、严格规范办理、坚持透明办理、推进网上办理，为企业高效服务，为创业提供便利。大幅减少投资项目前置审批，大幅缩减政府核准投资项目范围。在城市规划控制区范围内，教育、卫生、养老、办公等公共服务类项目和商品住宅、写字楼、购物中心等商业开发项目审批，取消土地预审、矿产覆压、水土流失等前置性条件，大幅简化审批程序，用政府权力的“减法”、依法办事的“加法”，换取市场活力的“乘法”。

全方位推进开放。开放是强市之路，以开放培育和催生经济社会发展新动力，赢得转型发展的主动、市场竞争的主动。以开放释放创造力、生产力，推动大众创业、万众创新，让千千万万个市场细胞活跃起来，汇聚成发展的巨大动能。下大力气招商引资，引进聚集一批行业领先、带动性强的大企业、好项目，引进一批先进技术和高端人才，富集加快发展的资源要素。民营经济是开放的产物，蕴藏着无穷的创造力，要倾力解决其发展中的体制性障碍、制约性瓶颈、政策性问题，充分释放企业家的创新精神和能力。小微企业是最大的生力军、有生力量，要留足市场发展空间，加快中小微企业园区建设，搭建公平竞争舞台，厚植创业创新文化，更好地实现创业发展和自身价值。要适应互联网时代的“网状组织”，积极推进“企业平台化、员工创客化、用户个性化”，以组织构架和市场模式的变革，迎接互联网时代的挑战。

（三）加强城市基础设施建设，改善省城环境质量

城市是我们的精神家园和发展载体。让出行更方便、环境更宜居、城市更美好、人民更幸福，是永恒的追求和目标。

加大城市基础设施建设力度。道路是城市的血脉，是城市流动的风景线。道路畅通是现代城市的基本条件。改造南内环、学府街、兴华西街，续建南沙河快速路、龙城大街东延等主次干道，尽快启动滨河东路南延工程，改造小街小巷 30 条，完善中环路、建设路、长风街、滨河东西路等快速路重要节点，构建快速高效、级次匹配、路网完整的道路交通体系。加快南客站、太原站东广场建设，强化功能配套，完善周边路网，提升服务水平。优化线型和空间布局，推进地铁 2 号线建设。加快建设 500 千伏龙城供电及送出等电力工程，完善电网输变体系。建设晋阳 32 万吨污水处理厂、4500 吨垃圾焚烧电厂、餐厨垃圾、污泥无害化处理等重点项目，完善污水处理和垃圾收运处理体系。

加强城市综合整治。坚持建管并重，不断提升城市管理水平和城乡规划建设水平。建立健全城市管理体制，按照属地管理、依法行政和责权利统一原则，权力下放，重心下移。大力度加快城市静态交通建设。创建国家“公交都市”，推广应用新能源公交车辆。加强县城和中心镇建设，加大市政公用和公共服务设施建设力度，提升品质，改善环境。加强城乡统筹，搞好村居环境特别是城边村的综合整治，改善农村人居环境。健全完善城市信息资源，开展地下管线综合普查，建立高效集成的信息共享平台，提高城市管理数字化、规范化、精

细化、常态化水平，建设智慧城市。

强化省城环境质量改善。良好的生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。认真落实控制燃煤、关停污染企业等改善环境的十大措施，深化“五大工程、五项整治”，二级以上优良天气力争达到60%以上，实现环境质量全面好转的阶段性目标。加快大气污染治理步伐，以集中供热和清洁能源转换为手段，多措并举整治燃煤污染，加快古交兴能电厂一二期超低排放改造、三期2×66万千瓦热源电厂建设、太古热源长输管网建设，确保2016年实现供热5000万平方米。加快推进交城晋能热源长输管网建设和华能东山燃气热电及配套管网建设，力争实现新增集中供热面积3000万平方米，替代既有建筑2100万平方米。实施30个城边村气化改造和未改造城中村洁净煤置换，大幅度减少冬季燃煤总量。关停搬迁主城区污染企业，完成太钢电厂和二电厂超低排放改造，加快一电厂迁建工程、瑞光热源电厂建设工程，全方位推进重点企业环境综合整治。严格控制面源污染，严格执行施工现场绿色标准，坚决控制扬尘污染，禁绝秸秆垃圾焚烧，从严整治露天烧烤，依法淘汰黄标车和老旧机动车1.15万辆。全面启动娄烦水源地保护工程。加强水污染治理，集中式饮用水源地水质达标率稳定保持100%。

加大生态文明建设力度。完成营造林29.07万亩。建设东西山绿色生态屏障。新建北山森林防火通道59.4公里，形成东、西、北山完整的森林防火通道体系。开工建设晋阳湖、太山植物园、和平公园等城市公园和汾河南部景观三期工程，凸现太原“三面环山、一水中分”的山水城市大格局。

（四）切实保障和改善民生，让发展成果更多惠及人民群众

以增进民生福祉为追求，实施一批重大民生项目，全面加快城乡社会事业发展，促进社会公平正义与和谐进步。

全力推动城中村改造。加快城中村改造，既是重大民生工程，又是重大发展工程。要加大整村拆除力度，同步实施安置房建设，落实拆迁谁、改变谁、造福谁的惠民目标。要以规划引领为先导、区级政府为主体、惠民政策为根本、平安拆迁为底线、合作团队为关键、审批效率为保障，牢牢把控社会风险、资金风险和市场风险。同步规划教育、文化、体育、医疗、社会管理、社区服务中心等公共服务设施，同步配套水电气暖、道路、绿地、停车场、环卫等基础设施，高度重视历史文化遗存保护，大力发展、培育和保护特色产业，举全市之力，坚决打赢城中村改造这场硬仗，变城市的暗点为城市的亮点，实现省会城市的华丽转身。

坚持把就业作为民生之本。要加强就业指导和创业扶持，认真落实促进就业的各项政策，鼓励创业带动就业。做好高校毕业生等重点群体的就业工作，加大对残疾人、零就业家庭等困难人员的就业援助力度。全面治理拖欠农民工工资问题，健全劳动监察和争议处理机制，让法律成为劳动者的守护神。

推进教育医疗资源标准化、均衡化、优质化发展。深化教育领域综合改革，调整和优化中小学、幼儿园布局，大力推进现代职业教育改革和发展，在优化调整专业设置基础上建设职教园区，鼓励企业和社会发展职业教育。续建52中、64中、财校等9所学校，新建太原五中、成成中学、十二中等11所学校，积极发展公办、民办等多元体制幼儿园，努力满足社会需求。加快推进山西大学东山新校区建设。完善太原大学配套功能，不断提升教育质量和影响力。加大公立医院改革力度，促进优质医疗资源向基层流动，规范配建社区卫生服务机构，为群众提供质优价廉的医疗卫生服务。搭建市级健康云平台，推进市中心医院、市妇幼保健院、市人民医院和市公共卫生中心新建工程。加强公共体育设施建设，继续做好人口和计划生育工作。

进一步健全完善社会保障体系。不断扩大社会保险覆盖面，加快城乡社会保险一体化发展，坚守民生保障底线。大力度推进采煤沉陷区综合治理。办好农村饮水安全和危房改造等民生实事。加快棚户区改造和保障性住房建设，新建开工保障性住房57572套，基本建成

42300 套。用足用活住房公积金，为改善住房条件和稳定房地产市场加力。推进既有建筑节能改造，让人民群众增加温暖过冬的幸福指数。开工建设老年社会福利院、社会（儿童）福利院等民生项目，发展社区和居家养老事业，推动社区便民服务提档升级。城乡居民最低生活保障标准在现有基础上分别提高 5%、6%。继续实施“一元菜”惠民政策。推进农村公路完善提质工程。

牢固树立安全发展理念。把安全生产作为最大民生、比泰山还重的责任、任何人任何时候任何地方都不可逾越的红线。健全“党政同责、一岗双责、齐抓共管”的责任体系，落实政府安全监管责任，强化企业安全生产主体责任，严格落实安全生产“一票否决”制，加强对煤矿、燃气、公共场所、人员密集场所等重点部门和环节的安全检查和监管，切实消除事故隐患，坚决杜绝重特大事故，减少一般性事故。加大食品药品安全监管力度，确保人民群众舌尖上的安全。

加强和创新社会治理。全力维护社会稳定，推动政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动。深入开展矛盾纠纷排查化解工作，及时妥善处置突发性群体事件。继续保持打黑除恶的高压态势，全力推进以“天网”视频监控为主的社会治安防控体系建设，努力营造和谐稳定的社会环境。健全普法教育机制，继续深入开展“法律六进”活动。支持工会、共青团、妇联等人民团体发挥作用。建立未成年人社会保护制度，为农村留守儿童、妇女、老人提供关爱服务。加强应急队伍、应急能力建设。加强气象防灾减灾能力建设。加强国防后备力量建设和双拥工作。

（五）促进文化事业发展，提升历史文化名城影响力

文化是城市的灵魂，城市是文化的载体。要传承优秀的历史文化，创造高雅的现代文化，让人民群众享有更多文化发展成果。

加大文化旅游产业发展力度。加快历史文化街区保护和修复，保护好府城普光寺、文殊寺、关帝庙等历史遗存，综合整治天主教堂、纯阳宫、崇善寺、清真古寺等国保单位的周边环境，延续历史文脉，守护文化尊严，留住城市记忆。积极推动钟楼街步行街保护性改造，融入现代元素，打造传统与时尚交融、老字号与新业态混合、历史传承与商业价值并重的城市新名片，增强市场活力和文化魅力。不断提升“唐风晋韵•清凉太原”的知名度和影响力，推进晋祠大景区、太山龙泉寺景区、阳曲青龙古镇、晋源农耕文化等保护工程，发展太化工业遗址创意文化产业园，形成历史文化名城的产业支撑，培育新兴文化产业的增长点。

巩固文化体制改革成果。培育和践行社会主义核心价值观，以创建全国文明城市为引领，推动“五城联创”，全面提升城市两个文明建设水平。将太原古老厚重的历史文化与城市核心价值观紧密结合，以良好的公共文化基础设施、丰富的文化活动，保障人民群众基本文化权益，满足人民群众不断增长的文化需求。打造一批精品力作，讲好太原故事，提升文化传播的影响力。加快市图书馆改扩建工程，力争年底竣工使用。以承办全国第二十五届图书交易博览会为契机，组织“书香太原”、“电影下乡”和“锣鼓大赛”等系列文化活动，开创文化发展的新局面。

（六）切实加强政府自身建设，提升为民服务能力

做好今年的各项工作，必须进一步加强政府自身建设，全面推进依法行政，讲政治、讲规矩、守纪律，建设法治政府、廉洁政府、服务型政府，增强政府执行力和公信力。

深化“六权治本”，把权力关进制度的笼子里。坚持依宪施政、依法行政，把政府工作全面纳入法治轨道，让法治筑牢社会共识的基座，以制度管权、管钱、管事。要尊法学法守法用法，依法全面履行职责，所有行政行为都要于法有据，任何行政部门都不得法外设权。要强化法治思维，努力形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境。要自觉接受人大及其常委会的监督，接受人民政协的民主监督，加强行政监察和审计监督，认真听取人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的意见，

办理好人大代表建议和政协委员提案，全面接受人民的监督，充分体现人民的意愿。

强化为民宗旨，坚持“三严三实”。巩固学习讨论落实活动和党的群众路线教育实践活动成果，继续完善并严格执行作风建设各项制度，积极开展“三严三实”专题教育，把讲认真、抓落实作为政府工作常态，把强化责任、靠前指挥作为政府工作方法，努力在深化“四风”整治上见实效，在守纪律讲规矩、营造良好政治生态上见实效，在真抓实干、推动改革发展稳定上见实效。大力弘扬敢于担当、积极作为、迎难而上的精神，建设为民务实清廉的公务员队伍。

深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。牢固树立“抓党风廉政建设是本职、不抓是渎职、抓不好是失职”的理念，全面贯彻政府系统党风廉政建设责任制和党委党组主体责任，自觉履行领导班子成员“一岗双责”。认真执行中央“八项规定”，持续纠正“四风”突出问题，严厉惩处顶风违纪现象，坚决整治损害群众利益的不正之风。始终保持惩治腐败的高压态势，对腐败分子零容忍、严查处，形成不敢腐、不能腐、不想腐的机制。要加强理论学习和党性修养，是非明于学习、境界升于自省、名节源于修养、腐败止于正气，筑牢拒腐防变的思想堤坝。

各位代表，做好 2015 年工作，任务艰巨，责任重大。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的领导下，以高度的党性自觉、历史的责任担当、顽强的拼搏精神，扎实做好“五个一批”落实工作，为实现“六个表率”、推动“六大发展”、促进富民强市而努力奋斗！

https://www.taiyuan.gov.cn/zfgzbg/20150505/1058054.html

2016 年政府工作报告

——2016 年 2 月 24 日在太原市第十三届人民代表大会第六次会议上

太原市市长　耿彦波

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、“十二五”时期及 2015 年经济社会发展回顾

“十二五”时期是我市发展很不平凡的五年。五年来，我们认真贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中、五中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，积极适应和引领经济发展新常态，全市经济社会发展取得新成就。特别是 2014 年 9 月以来，在以王儒林书记为班长的新的省委和市委的坚强领导下，全市上下按照“四个全面”战略布局，坚持“深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，净化政治生态、实现弊革风清、重塑山西形象、促进富民强省”五句话的总要求和总思路，始终保持惩治腐败、狠刹四风、打黑除恶“三个高压态势”，以“五个一批”为载体，推动“六大发展”，实施“三个突破”，努力在全省发挥“六个表率”作用，开创了各项事业发展的新局面。全市地区生产总值由 2010 年的 1781 亿元增加到 2015 年的 2735.34 亿元，年均增长 8.4%；固定资产投资

由 2010 年的 916.48 亿元增加到 2025.61 亿元，年均增长 18.2%；社会消费品零售总额由 2010 年的 825.85 亿元增加到 1540.8 亿元，年均增长 13.3%；一般公共预算收入由 2010 年的 138.48 亿元增加到 274.24 亿元，年均增长 14.6%；城镇常住居民人均可支配收入达到 27727 元，农村常住居民人均可支配收入达到 13626 元，两项收入增速均高于地区生产总值增速，为“十三五”发展奠定了坚实基础。

2015 年，面对经济下行压力，全市上下积极作为、奋力拼搏，着力稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，保持了经济社会平稳健康发展。地区生产总值增长 8.9%，规模以上工业增加值增长 5.7%，固定资产投资增长 16%，社会消费品零售总额增长 6.2%，一般公共预算收入增长 5.9%，城镇常住居民人均可支配收入增长 7.6%，农村常住居民人均可支配收入增长 8%，综合实力进一步提升。

——大力推进产业结构调整，服务业对地区生产总值的贡献率明显提升。培育发展高端装备制造、新能源、新材料、节能环保、食品药品等新兴产业，推进开发区扩区拓展，招商引资力度进一步加大。阳煤化工、江铃重汽、华润万象城、欧亚锦绣城市综合体、宝迪屠宰加工、润恒冷链物流等重点项目进展顺利。新兴接替产业增加值占到规模以上工业的 67.1%，装备制造业增加值占到规模以上工业的 44.6%。服务业投资占到全市固定资产投资的 75.8%，增加值占到地区生产总值的 61.3%。

——持续推进城市基础设施建设，城市承载力和发展水平进一步提高。新改建主次干道 31 项，改造背街小巷 32 条，建设里程 113.23 公里。太榆路、学府街、南内环街、南沙河路等相继改造完工，城市快速路网体系日趋完善，逐步进入立体交通时代。地铁 2 号线一期全线招标开工，首开段车站主体工程封顶。新改建供水管网 232 公里、供气管网 178 公里。500 千伏等 9 项供电工程竣工投运。加大历史文化名城保护力度，推进青龙古镇、明太原县城等农耕文明保护。开工建设晋阳湖、和平公园等 13 个公园，新建 46 个小游园，完成阳兴大道、建设路、南沙河路等主干道景观绿化，新增绿地 3000 亩，建成区绿化覆盖率、绿地率、人均公园绿地面积分别达到 41%、36.07%、11.56 平方米。

——举全市之力推进城中村改造，人民生活环境进一步改善。推动 54 个城中村改造，47 个村基本完成整村拆除，完成总拆迁量的 88%，46 个村启动安置房建设。城中村改造取得重要突破，省委王儒林书记要求全省学习我市城中村改造所体现出的“积极作为、攻坚克难、依法办事、为民谋利”的精神。推进棚户区改造，新开工保障性住房 57711 套，基本建成 45510 套，完成投资 118.65 亿元。

——全面推进“五大工程”“五项整治”，省城环境质量进一步好转。市区空气质量综合指数下降 7.76%，优良天数达到 230 天、比上年增加 33 天，优良率达到 63%、比上年提高 9 个百分点，6 项主要污染物排放量均好于省下达的减排要求。集中供热扩网 3104 万平方米，实施城边村气化改造 16 个，减少冬季燃煤 100 万吨。关停二电厂 3×20 万千瓦燃煤机组等污染企业 34 家，减少燃煤 180 万吨。城南污水处理厂新增日处理能力 15 万吨，晋阳污水处理厂通水调试。淘汰老旧机动车和黄标车 3.35 万辆。秸秆综合利用 80.92 万亩。完成营造林 29.07 万亩，森林覆盖率达到 23%。

——不断加大民生保障和改善力度，人民群众幸福感、获得感进一步增强。提升托底保障能力，民生支出 346.7 亿元，占一般公共预算支出的 82.5%。城镇新增就业 10.5 万人。实现脱贫 1.67 万人。扎实推进教育卫生事业，16 所新续建学校、12 所改扩建医院进展顺利，16 所村办幼儿园主体完工。办好一批民生实事，完成既有建筑节能改造 412 万平方米，新建公共停车位 8160 个，解决 2.28 万农村人口饮水安全。采煤沉陷区治理取得阶段性成果。举办太原国际马拉松赛，推进汾河体育健身长廊建设，我市体育健儿在全运会、青运会、省运会等重大赛事取得优异成绩。高度重视安全生产，安全生产事故和死亡人数分别下降 4.46%、3.25%。推进“平安省城”建设，严厉打击各类违法犯罪，社会保持和谐稳定。

——全面实施“三个突破”，发展动力和活力进一步提升。加大科技创新力度，全社会研究试验经费投入 93.21 亿元，新增国家重点实验室 1 个，新增高新技术企业 107 家、增长 39.77%，市内技术合同成交额 21.96 亿元、增长 162%，高新技术企业销售额占到规模以上工业企业的 29%。加快金融改革创新，“新三板”挂牌企业达到 20 家，占到全省的三分之二。推进民营经济发展，获得全国首批小微企业创业创新基地城市示范，新增民营企业 1.88 万户、增长 16.22%，实现民营经济增加值 1571.53 亿元、增长 10.1%。

——深入推进“六权治本”，政府自身建设进一步加强。严格落实“两个责任”，狠刹“四风”，严肃问责不作为、慢作为。编制完成市级权力清单和责任清单，行政职权事项由 6033 项精简到 2764 项，精简率达到 54%。取消、调整、下放行政审批事项 119 项，审批时限压缩 21.6%。公务用车改革有序推进，涉改公车全部封停。全面实行政务公开、企务公开和村务公开，建立全方位、全过程、多层次的权力制约监督机制。自觉接受人大、政协监督，认真听取各民主党派、工商联、无党派人士建言献策。办理人大代表建议和政协提案 851 件，市人大常委会审议意见 22 件。深入开展“三严三实”专题教育，干部作风明显转变，干事创业氛围更加浓厚。

各位代表，五年的成绩来之不易。这是我们坚决贯彻落实党中央决策部署和省委一系列治晋兴晋强晋战略举措的结果，是省委、省政府和市委统揽全局、正确领导，市人大、市政协有效监督、全力支持，全市人民同心同德、团结奋斗的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向驻并解放军、武警官兵和中央、省驻并单位，向尽心履职的各位人大代表、政协委员、各民主党派、各人民团体，向所有关心、支持、参与太原改革发展的社会各界人士，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

回顾过去的五年，我们也清醒地看到经济社会发展中仍然存在一些困难和问题。经济结构不优、效益不高的问题仍然突出，传统产业产能过剩、亏损严重；园区承载能力、引领作用仍然不强，好项目、大项目不多的老问题没有有效破解；基础设施、民生改善、环境治理、脱贫攻坚等短板仍然明显，兜底保障能力有待提升；管理创新仍然不够，社会治理还存在不少薄弱环节；安全生产形势仍然严峻，社会潜在风险较多；政府自身建设仍有差距，职能转变仍显滞后，“四风”问题尚未根除。对此，我们将积极面对、勇于担当、认真解决。

二、“十三五”时期经济社会发展的指导思想和目标任务

“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段。根据市委十届七次全会精神及“十三五”规划《建议》，“十三五”时期我市经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，协调推进“四个全面”战略布局，坚持发展是第一要务，树立五大发展理念，落实省委“五句话”总要求，以实施“五个一批”为重要载体和抓手，积极推进创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展、廉洁和安全发展，着力提高发展质量和效益，着力保障和改善民生，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，努力实现在全省全面建成小康社会进程中率先发展。

“十三五”时期经济社会发展的主要目标是：经济结构得到新优化。地区生产总值年均增长 7.5%以上，力争提前一年实现翻番、到 2020 年经济总量突破 4000 亿元。民生改善达到新水平。居民人均收入提前一年比 2010 年翻一番，力争到 2020 年城镇常住居民人均可支配收入达到 4 万元、农村常住居民人均可支配收入达到 2 万元；力争提前两年实现贫困人口脱贫、贫困县摘帽。城市功能实现新提升。城市空间布局更加优化，基础设施不断完善；城中村和棚户区改造全部完成，省会城市功能和辐射引领作用不断增强。文化建设取得新进步。人民群众思想道德、文化素质、健康水平明显提高，力争进入全国文明城市行列；国家历史文化名城影响力进一步扩大。生态环境得到新改善。主要污染物排放量、 PM 2.5 浓度逐年

下降，重污染天气大幅减少，市区优良天气率力争达到 80%左右，森林覆盖率力争达到 30%，建成区绿化覆盖率达到 42%以上，城乡人居环境全面改善。改革开放实现新突破。资源型经济转型综合配套改革试验区建设取得重要进展，重点领域和关键环节改革取得决定性成果，发展动力和活力显著增强，开放型经济和对外合作机制基本形成。民主法治取得新进展。人民民主不断扩大，法治政府基本建成，司法公信力明显提高，人民权益切实保障；法治太原建设全面推进，社会治理能力和水平不断提高，社会更加和谐稳定。

“十三五”规划《纲要（草案）》已印发各位代表，这里对主要任务作简要报告。

（一）推动创新发展，着力提高发展质量和效益。深化供给侧结构性改革，大力发展高端制造业和现代服务业，培育壮大都市现代农业。充分发挥科技创新的引领作用，推动民营经济做大做强，把太原建成具有较强影响力的金融聚集区。

（二）推动协调发展，着力形成均衡发展结构。围绕改善民生，促进经济社会协调发展、城乡协调发展、物质文明和精神文明协调发展。以迎接 2019 年第二届全国青年运动会为契机，推进“五城联创”。促进军民融合深度发展。

（三）推动绿色发展，着力改善生态环境质量。落实主体功能区规划。实行最严格的环境保护制度，实施大气、水、土壤污染防治行动计划，深入推进省城环境质量改善。实施城市周边百万亩森林围城工程和以汾河为重点的生态环境修复工程，促进人与自然和谐共生。

（四）推动开放发展，着力实现合作共赢。建立健全对外开放政策机制，加快开发区和开放平台建设，不断拓展对外交流合作新领域。积极参与国家“一带一路”建设，推进与京津冀、环渤海经济圈协同发展，深化太原城市群协作，努力形成全面对外开放新格局。

（五）推动共享发展，着力保障和改善民生。增加公共服务供给，推进城乡基本服务均等化。办好一批民生实事。全面打赢三年脱贫攻坚战。统筹人口均衡发展，提高教育医疗水平。促进就业创业，提高城乡居民收入，建立公平、可持续、全覆盖的社会保障制度。

（六）推动廉洁和安全发展，着力夯实发展基础。全面推进“六权治本”，严格落实“两个责任”，营造廉洁发展社会环境。强化安全红线意识，夯实安全生产基础。全面加强社会治安综合治理，深入推进“平安省城”建设。

三、2016 年工作安排

2016 年是“十三五”开局之年，也是推进供给侧结构性改革的攻坚之年。我们要主动适应经济发展新常态，认真落实省委提出的“六个表率”作用的要求，用好用足省政府出台的《关于支持太原率先发展的意见》，坚定信心、抢抓机遇、奋力拼搏，在全省全面建成小康社会进程中率先发展，努力实现“十三五”良好开局。

经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 8%左右，固定资产投资增长 12%，一般公共预算收入增长 3%，社会消费品零售总额增长 6.5%，城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长 8%和 8%以上，居民消费价格涨幅控制在 3%，城镇新增就业人数 8.5 万人，城镇登记失业率控制在 4%以内。

约束性指标是：万元地区生产总值能耗、二氧化碳排放量、用水量，主要污染物减排，市区空气质量优良天数比例，劣Ⅴ类水体比例，新增建设用地降幅，农村贫困人口脱贫人数，城市棚户区住房改造数量，均完成省下达任务。

围绕上述目标，在全面推进经济社会发展的同时，重点抓好以下八个方面的工作：

（一）深化供给侧结构性改革，推动产业转型升级。当前，我国经济发展进入速度换档、结构调整、动力转换节点，我们必须把发展基点放在创新上，把改善供给结构作为主攻方向，以培育战略性新兴产业和现代服务业为抓手，提高供给结构对需求变化的适应性和灵活性，提高供给体系质量和效率，提高投资有效性，加快培育形成新的增长动力。

做好供给侧结构性改革的“加法”，瞄准世界产业技术发展前沿，招商引资、招才引智，加大对人力资本的可持续投入，倾力支持创新型企业发展。抓好富士康手机制造和维保、太

重风电装备、江铃重汽、比亚迪新能源汽车、太钢碳纤维 T800、 纳克润滑油、阳煤化工等一批高端制造业项目；抓好华润万象城、欧亚锦绣、万达综合体、苏宁电器、远大购物广场、传化物流等一批现代服务业项目；围绕低碳发展为主题的太原论坛等，打造国际化会展平台，大力发展会展经济，在更高水平上实现可持续发展。做好供给侧结构性改革的“减法”，开展“降低实体经济企业成本行动”，落实好中央和省出台的企业减负松绑政策措施，为企业降低税费、财务、物流、人工、制度性交易等成本，用新技术改造、提升、优化煤焦冶电等传统产业，促进经济持续增长。做好供给侧结构性改革的“乘法”，实施创新驱动战略，推动“双创”和“中国制造 2025”“互联网+”行动计划，发挥企业在创新中的主体作用，以新供给创造新需求，以新技术带动新产业，以新空间发展新业态，培育经济增长的“乘数因子”，创造新产业“几何式增长”。做好供给侧结构性改革的“除法”，有效化解过剩产能，化解房地产库存，清理“僵尸企业”，促进产业优化重组，提升要素投入的综合效率，清除经济发展路上的“拦路虎”。不断破解制约发展的一切束缚，激发全社会的创造力，让新动能茁壮成长，传统动能焕发生机。

（二）继续推进城市基础设施建设，不断提升城市品质和服务功能。太原“三面环山、一水中分”，具有好山好水好风光自然之美。要尊重城市发展规律，紧紧围绕建设生态宜居城市的目标，更加注重城市基础设施功能完善，更加注重城市建设管理质量，更加注重地上地下统筹。

加快完善快速路、主次干路和支路级配合理的路网体系，提高道路通达性和出行便利性。新建滨河西路南延、卧虎山路，续建太行路南延、龙城大街东延、南内环西街、南沙河路东段等城市快速路；新改续建五一路、太茅路、东峰路、新旧晋祠路、马练营路、迎泽大街东延、摄乐汾河大桥等道桥项目；改造提升 50 余条背街小巷。高标准推进地铁 2 号线建设，积极做好 1 号、3 号线前期工作；坚持地上地下一体规划，同步完成解放路快速化改造。积极创建国家公交都市，优化公交线网布局，新建 300 个公共自行车站点，努力构建轨道交通、公交车、出租车、公共自行车高效对接的城市公共交通体系。进一步推进太原、晋中同城化，实现规划建设无缝对接。积极拓展地下空间，大力发展静态交通体系，规划建设地下综合管廊，加快建设海绵城市。完成既有建筑节能改造 500 万平方米。着力提升水、电、气、暖等公共配套设施保障水平，开工建设阳曲、清徐 5000 吨垃圾焚烧电厂，加快建设餐厨垃圾和污泥处理厂，实现垃圾无害化处理。推进 220 千伏等 24 项供电工程建设。继续以城郊森林公园为重点，推进东西北山生态绿色屏障建设，完成造林面积 30 万亩以上。推进晋阳湖、植物园、汾河三期、迎泽公园等重大园林景观项目建设改造，建成区绿化覆盖率达到 41.4%。

坚决打赢城中村改造这场硬仗。加快完成 54 个城中村拆迁建设安置任务，启动 31 个城中村拆迁。坚持规划引领，打破乡村界限，集中连片规划，高标准开发建设，做到拆迁与建设并举、安置与开发并重、政府主导与市场化运作有机结合。严控拆迁、成本、资金、市场风险，鼓励和吸引大集团、大企业参与城中村改造。加快推进棚户区改造，启动 2 万户改造任务，加快在建棚户区安置房建设，力争年内完成晋东、民政园、建材小区等在建工程，确保拆迁群众尽快回迁，加快推进小北关等棚户区改造工程。

以“五城联创”为抓手，全面加强城市管理。增强城市功能，改善人居环境，提升文明程度，为迎接青运会营造良好氛围。构建建管分开、重心下移、区街为主、职责明确、运转有序的城乡管理体制机制。推进智慧城市建设，完善城市公共信息平台，提升网格化、数字化、精细化管理水平。人是城市的主体，人的素质就是城市的素质。要弘扬正能量、培育新风尚，强化规范和文化教化，引导广大市民树立主人翁意识，践行社会主义核心价值观，不断提升文明素养，争当“五城联创”的参与者和推动者。

（三）继续引深“三个突破”，创造率先发展新路径。充分发挥科技创新的引领作用、民营经济的生力军作用、金融振兴的支撑性作用。

要把企业自主创新作为科技创新的基本抓手。坚持需求导向和产业化方向，以企业为主体，充分发挥省城科技资源优势，推进产学研用深度融合，增强科技进步对经济增长的贡献度。深化科技管理体制改革，全力支持山西科技创新城建设。充分发挥开发区和综合保税区的引擎作用，强化科技创新驱动，加快新兴产业发展。全市高新技术企业数量增长 10%，高新技术企业销售额占规模以上工业企业的比重提高 1 个百分点，有效发明专利拥有量增长 10%，建设 1-3 个国家技术创新中心，培育发展 10 个众创空间和科技企业孵化器，技术合同成交额增长 13%。

要把国家小微企业创业创新基地城市示范作为民营经济发展的强大动力，推动“大众创业、万众创新”，打造我市“众创”发展的新形态，激发内生增长的新动力，形成内源发展的新方式。推广新型孵化模式，建设中小微企业创业基地，引导社会力量建设一批低成本、便利化、全要素、开放式创业社区和众创空间，优化创业创新生态，形成线上与线下协同创业创新格局。实行诚信激励政策，推进创业人员和小微企业社会信用体系建设，提高社会诚信度和行为规范性。大力弘扬晋商敢为人先、“无中生有”的创新精神，尊重企业家的社会地位和首创精神，厚植尊重创新、尊重人才的文化“土壤”，激励创新、包容失败，不断释放创业创新的动力和活力。

要把资本市场作为振兴金融的基本载体，加快金融改革创新，提升金融服务水平。大力发展多层次资本市场，力争“新三板”挂牌企业再突破 20 家，有效利用资本市场扩大直接融资规模。建立政府、银行和企业合作机制，广泛开展与工、农、中、建、交等商业银行的合作，提升金融支持地方经济发展的水平和能力。加强与国开行、农发行等政策性银行的合作，用好用足长周期、低利息的政策红利。完成农村信用社体制改革，增强地方金融发展实力。加快建设互联共享的公共信用信息系统，有效防范、依法处置各类金融风险，打击各类非法集资行为，营造良好金融生态环境。

（四）牢固树立绿色发展理念，持续改善省城环境质量。实行最严格的环境保护制度，全力实施控制燃煤、抑制扬尘、防治尾气、企业提标、整治面源、垃圾秸秆禁烧、治理污水、生态绿化、严格监管、改革创新十大举措，确保省城环境质量全面提升。

全面改善空气质量。完成太古长距离供热输送管网建设，新增供热能力 5000 万平方米。加快兴能 2×66 万千瓦、瑞光二期 2×35 万千瓦热电联供项目建设，为基本实现市区分散燃煤锅炉全替代创造热源条件。实施一电厂关停搬迁，大幅度削减燃煤总量。实施原煤禁烧，推广使用民用洁净焦炭。建立全方位扬尘控制管理系统，实施渣土密闭化清运，全面推行绿色工地标准化管理，重点整治城乡结合部扬尘污染，推进市区裸露地面绿化。淘汰老旧机动车和黄标车 2 万辆，全面供应国五标准车用汽、柴油，完成纯电动新能源出租车整体更新。调整物流布局，启动中心区各类市场和物流仓储搬迁。推进工业企业提标改造，实施太钢原料场全封闭工程、二电厂铁路运煤和周边环境综合整治工程，完成古交兴能电厂超低排放改造，对焦化等重点行业实施限期提标改造。取缔露天烧烤，中环以内餐饮摊点加装油烟净化装置，城六区内严禁销售燃放烟花爆竹和旺火；杜绝秸秆焚烧，实现全市农田秸秆综合利用全覆盖。全年 PM

2.5 年均浓度值下降 4%，二级以上优良天气力争增加 20 天以上，空气质量持续改善，在全国空气质量重点监控城市中排名稳定前移。

加大水环境治理力度。加强饮用水源地保护，建立水源地持续性生态补偿机制，开展汾河水库水源地生态环境治理，强化集中式饮用水源地环境监管，水质达标率稳定保持 100%。完成 32 万吨晋阳污水处理厂一期工程，力争年底开工建设 36 万吨汾东污水处理厂一期工程，新增污水日处理能力 10 万吨以上。实施水环境综合整治，完成汾河小店桥上游河道截污等工程。加大黑臭水体整治力度，加快编制建成区 17 条黑臭水体整治方案，推进城区 9 条河流治理，建成区黑臭水体比例下降 30%。实施再生水利用工程。

（五）推进文化产业文化事业发展，提高国家历史文化名城的影响力。文化是城市的灵魂，是城市竞争力的核心，是城市创新发展的强大动力，影响并决定着城市未来发展的前景和方向。

要以历史文化名城丰富的历史遗存为基础，继续抓好晋祠景区完善提升、明太原县城保护性开发、晋阳古城大遗址保护、太山龙泉寺佛教文化园和青龙古镇保护修复、太化工业文明遗存展示，打造文化旅游大产业、大景区。推进府城文殊寺、普光寺、关帝庙等 20 余处历史文化遗存抢救保护工程。坚持点面结合，积少成多，久久为功，蔚成大观。以文化战略眼光，处理好历史与现代、继承与发展、保护与创新的关系，留住历史的记忆，彰显文化的神韵，标识名城的高度。

要优化文化产业结构，着力培育新型文化业态和特色文化产业，建设华夏文明主题公园，扩大万达影城的影响力，打造文化领军企业和知名文化品牌。加快文化改革发展步伐，推动文化繁荣，搞好选题策划和资源统筹，聚焦现实题材和重大主题，弘扬和传承晋剧等优秀传统剧种，充分运用多种艺术表现形式，努力打造有历史厚重感和思想感染力的精品佳作。坚持政府主导、社会参与、重心下移、共建共享，推动基本公共文化服务标准化、均等化发展，提高服务效能和普惠水平。加快市图书馆改扩建工程、博物馆布展陈列工程，力争上半年具备对外开放条件。积极开展“文化精品惠民基层行”“书香太原”全民阅读系列活动，不断满足群众精神文化需求。

（六）着力发展和改善民生，不断提升公共服务能力和水平。问题是时代的声音，民生是最大的政治。要把群众的呼声当方向、百姓的期盼当目标，坚持从群众最关切的问题抓起，从群众最希望的实事做起。

持续推进一批重大民生项目。加快幼师、五中、成成中学、一外、二外等新校区建设，积极推进职教园区建设，完善太原学院办学条件，提升教育基础设施建设水平和教育质量。大力支持山西大学东山校区建设，提升省城高等教育的影响力。推进市中心医院、市人民医院、市妇幼医院和省人民医院、省妇幼医院等新院建设，放大优质医疗卫生资源服务效应。加快推进儿童福利院和老年福利院建设，完善社会救助服务政策和体系。大力发展机构养老、社区养老、日间照料中心等多层次养老服务业，落实各项优惠政策，在全社会形成发展养老服务业的强大合力。新建市体育训练中心等一批群众性文化体育活动场馆，加快推进青运会赛事及配套工程，提前做好各项准备工作。

完善创业就业优惠政策，突出做好高校毕业生等重点群体的就业工作，多措并举对困难人员、市属国有破产改制拆迁企业人员实施就业援助。持续扩大社保覆盖面，推进城乡社会保险一体化。全面实施城乡居民大病保险制度，新农合人均筹资标准提高到 500 元，住院补偿最高支付限额提高到 18 万元，门诊慢性病补偿比例提高 10 个百分点。实施公办小学免费托管服务、为义务教育阶段学生办理综合保险等教育惠民事项。

牢固树立安全发展理念。进一步增强红线意识、忧患意识、责任意识，切实落实企业主体责任、部门监管责任、党委和政府领导责任。加强安全预防和隐患排查，重点开展煤矿、非煤矿山、危险化学品、道路交通、公共场所等领域的安全监管和专项整治，有效防范、坚决遏制重特大事故。落实“四个最严”要求，严格食品药品安全监管，规范食品药品生产流通秩序。加强社会治安综合治理，推进社会治安防控体系建设，严厉打击各类违法犯罪，从严整治治安突出问题，维护社会公平正义，保障社会和谐稳定。

（七）强力开展脱贫攻坚，协调推进小康社会目标实现。要树立科学治贫、精准扶贫、根本脱贫理念，坚决打赢三年脱贫攻坚战，今年要实现脱贫 2 万人。

实施精准扶贫。大力发展农产品加工、物流配送、休闲观光农业、光伏产业、食醋产业等特色产业，强化宝迪、润恒、九牛牧业、太原老陈醋和百企千村等龙头企业的辐射带动功能，激发内生动力，走产业化、市场化扶贫的路子。按照搬得出、稳得住、能致富原则，落

实易地搬迁政策，促进移民脱贫。倾斜支持贫困地区发展基础教育、特别是职业教育，让贫困家庭的孩子接受良好教育，掌握一技之长，阻断贫困代际传递。对完全或部分丧失劳动能力的贫困人口，实行社会保障兜底脱贫。探索生态脱贫新路子，通过生态建设与修复实现脱贫。

开展对口帮扶。各城区、开发区及所属行政、企事业单位要对口精准帮扶娄烦、阳曲两县贫困村集中的 15 个贫困乡、157 个贫困村。要立足当地资源优势，重点帮助发展管长远、有效益、能致富的产业，在改善交通、通讯、电力、农田水利等方面多下功夫。各部门要落实对口精准帮扶责任，制定有效推进措施。各行各业要肩负起行业帮扶责任，发挥行业优势，创新帮扶举措，提高扶贫实效。将脱贫攻坚列入年度目标责任考核体系，强化目标考核。

强化主体责任。娄烦、阳曲两县要把脱贫攻坚作为重大机遇，用好用足国家、省、市有关政策，统筹规划，整体推进，树立脱贫致富信心，增强“造血”功能，大力发展县域经济，形成县有龙头企业、乡有特色产业、村有合作组织、户有增收项目的扶贫格局。

（八）加强政府自身改革和建设，提升为民服务能力。认真落实“三严三实”，把忠诚干净担当铭刻在思想上，体现在责任上，落实在行动上。

深化“六权治本”，大力推进“两清单、两张图、两平台”建设，制度的“笼子”要扎得更密，执纪的“利剑”要始终高悬，守纪的“扣子”要扣得更紧，把政府各项工作纳入制度化轨道。自觉接受人大及其常委会的法律监督和工作监督，主动接受人民政协的民主监督，加强行政监察和审计监督，重视社会舆论和社会监督，全面接受人民监督。推进协商民主，加强与人大代表、政协委员以及各民主党派、工商联、无党派人士多渠道沟通协商，完善人大意见建议和政协提案的办理联系机制，提高办理质量和落实率，充分体现人民意愿。

持续推进简政放权、放管结合、优化服务，释放更多改革“红利”。不断深化行政审批制度改革，营造审批事项少、行政效率高、行政成本低、行政过程公开透明的政务环境。推行“多证合一”和“一证多用”，继续推进商事制度、城市管理体制、农村土地制度、国有企业、科技管理体制、金融服务创新等各类改革，以改革推动劳动力、土地和资本等要素资源优化配置，激发创造和发展活力。

认真履行“一岗双责”，落实全面从严治党责任。坚持党风廉政建设和经济社会发展统一部署、同步落实，严格控制“三公”经费，严肃财经纪律，严格公共资金、公共资源、国有资产监管，严厉查处违纪违法案件，始终保持惩治腐败、狠刹四风、打黑除恶“三个高压态势”。自觉遵守廉洁自律准则，严把廉洁从政关口。

深入开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。深入学习习近平总书记系列重要讲话精神，认真学习以习近平同志为核心的党中央领导集体的优良作风，自觉、主动、经常向党中央和习近平总书记看齐。认真学习以王儒林书记为班长的新的省委治晋兴晋强晋的政治担当和工作作风。坚持把以上率下作为基本工作方法，以实际行动一级做给一级看，一级带动一级干，做到胸中有数、落实有策、行动有力，努力创造经得起实践、历史和群众检验的业绩。

各位代表，新起点开启新征程，新目标赋予新使命，新作为绘就新梦想。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，以敢于担当、积极作为的精神状态，抓铁有痕、踏石留印的务实作风，真抓实干、当好表率的拼搏意志，为实现“十三五”良好开局努力奋斗！

https://www.taiyuan.gov.cn/zfgzbg/20160303/1058055.html

2017 年政府工作报告

——2017 年 3 月 26 日在太原市第十四届人民代表大会第一次会议上

太原市市长　耿彦波

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和列席人员提出意见。

一、过去五年工作回顾

全市上下在省委、省政府和市委的正确领导下，认真贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，按照省委“一个指引、两手硬”重大思路和要求，迎难而上，砥砺前行，积极适应经济发展新常态，坚持稳中求进总基调，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，努力实现“两个走在前列”，较好完成市十三届人大一次会议确定的经济社会发展主要目标任务。

——经济运行持续稳定增长。经济发展首位度有所提升，占全省的 22.9%。2016 年实现地区生产总值 2955.60 亿元，年均增长 7.8%；规模以上工业增加值 571.81 亿元，年均增长 7.2%；固定资产投资 2027.71 亿元，年均增长 14.6%；一般公共预算收入 282.69 亿元，年均增长 10.1%；社会消费品零售总额 1666.24 亿元，年均增长 11.4%；外贸进出口总额 133.14 亿美元，年均增长 9.4%；城镇居民人均可支配收入 29632 元，年均增长 9.1%；农村居民人均可支配收入 14591 元，年均增长 10.2%。

——产业结构优化升级初见成效。特色农业稳步发展，亿元以上农业龙头企业 17 家。非煤产业占规模以上工业增加值的 90.2%，富士康手机制造、太重高铁轮对、阳煤化机制造等一批项目建成投产，新能源、新材料、节能环保、电子信息、食品药品等新兴接替产业占比由 34.2%提高到 70.9%。万达综合体、绿地中央广场、茂业天地等一批服务业项目加快推进，服务业增加值占地区生产总值的 62.6%。

——发展新动能逐步积累。推进科技创新，全社会研究与试验发展经费年均增长 6.3%。新增 5 个国家级科技企业孵化器和 7 个国家级重点实验室、工程技术中心；国家级高新技术企业 533 家，高新技术产业增加值占地区生产总值的 8.4%。创建国家小微企业创业创新基地城市示范，推进大众创业、万众创新，各类市场主体 35.3 万户，建成清控等 8 个国家级众创空间，2016 年实现民营经济增加值 1701.22 亿元,年均增长 9.8%。鼓励发展多层次资本市场，新三板挂牌企业 37 家，占全省三分之二，金融业增加值占地区生产总值的 14.8%。

——城市基础设施建设成效明显。新建改建府东府西街、五一路、并州路、南内环街、长风街、学府街、东峰路等城市主次干道 160 余条，改造支路近 400 条，建设总里程 750 余公里；建成中环路、卧虎山路、建设路、阳兴大道、滨河西路、南沙河路、马练营路等快速路 213 公里，快速交通体系初步形成。新建北中环桥、摄乐桥两座汾河大桥，完善提升柴村桥、双塔街、学府街与滨河东路立体互通体系。太原高铁南站建成投入使用，地铁 2 号线全面开工建设。敷设供水、供热、燃气、电力、通讯等各类地下管线 8453 公里，公共供水普及率达到 85.15%，燃气普及率达到 98.65%。推进 80 多个城中村和 108 片棚户区总计 10 万余户改造，人民群众居住条件进一步改善。

——省城环境质量继续改善。集中供热扩网 1.3 亿平方米，覆盖率达到 90%，替代分散燃煤采暖锅炉 3198 台，拆除城中村烟囱 43700 余个，关停搬迁太化、煤气化、狮头水泥等

污染企业 301 家，年减少燃煤近千万吨。古交兴能、太二、太钢等电厂 366 万千瓦热电燃煤机组完成超低排放改造。老旧建筑节能改造近千万平方米。淘汰老旧机动车和黄标车 27.3 万辆，2500 辆公交车全部使用天然气，8292 辆出租车整体更新为纯电动汽车；投放公共自行车 4.1 万辆，日租车人数超过 50 万人次。新建城南污水处理厂和晋阳污水处理厂。饮用水源地水质达标率保持 100%。二级以上天数由 162 天增加到 232 天。加强东西北山生态建设，完成营造林 168 万亩，森林覆盖率达 23%；新建晋阳公园、和平公园等 13 个公园和 46 个小游园，道路绿化 375 万平方米，建成区绿化覆盖率、绿地率、人均公园绿地面积分别达到 41.7%、36.7%、11.9 平方米。

——民生保障能力不断提高。累计民生支出 1467 亿元，占一般公共预算支出的 82.7%。每年城镇新增就业保持在 10 万人左右，城镇登记失业率控制在 4%以内。城乡居民养老、医疗保险和低收入群体基本生活保障实现制度全覆盖，城乡低保 5 年 7 次提标，分别提高 49%和 84%，“新农合”实现应保尽保。脱贫攻坚首战首胜，7 万农村贫困人口实现脱贫。推进教育医疗资源标准化、均衡化、优质化发展，新建改扩建五中、成成、一外、二外等学校 606 所，小学、初中 90%以上学区实现就近入学，普通高中实现网上录取；新建改扩建市中心医院、妇幼医院、人民医院等医疗机构 47 所，可新增床位 5000 余张。建成城乡老年日间照料中心 448 个，开工建设儿童福利院。持续举办太原国际马拉松赛，积极承办全国第二届青运会。全国双拥模范城创建实现“八连冠”。人防工作获得全国先进城市称号。推进“平安省城”建设，安全生产和社会稳定形势总体平稳向好。

——文化事业文化产业加快发展。推进晋祠景区完善提升，太山龙泉寺、明太原县城、青龙古镇保护性开发取得阶段性成果，文殊寺、普光寺、圆通寺、关帝庙等府城历史文化遗存保护加快实施。改扩建太原图书馆，建成开放太原美术馆、赵梅生美术馆，成功举办第十二届全国美术作品展览雕塑作品展、2015 太原国际雕塑双年展，连续四年在太化工业遗址举办国际青年金属雕塑创作营活动。晋剧《傅山进京》《于成龙》和舞剧《千手观音》等作品入选国家艺术基金项目。建成西山文化创意、清徐陈醋等特色文化产业园。

——政府自身建设不断加强。严格执行政府决策议事规则和工作程序，自觉接受人大依法监督、政协民主监督，认真听取各民主党派、工商联、无党派人士建言献策，累计办理人大代表建议 1341 件、政协提案 2800 件，办复率 100%。积极推行权力清单和责任清单制度，推进“放管服”改革，市级行政权力事项精简 54%。认真落实政府党组全面从严治党主体责任，严格执行八项规定，坚决反对“四风”，加大监察审计力度，加强党风廉政建设。扎实开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育，干部队伍作风进一步转变，干事创业氛围更加浓厚。

过去五年，全市经济社会发展取得的成绩，是在省委、省政府和市委坚强领导下，市人大、市政协监督支持下，全市广大干部群众攻坚克难、团结奋斗的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民、驻并部队、武警官兵和公安干警，向各位代表、各位委员和社会各界人士，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

我们也清醒认识到，当前太原正处在滚石上山、爬坡过坎的关键时期，还存在不少困难和问题。主要表现在：发展水平不高，发展速度不快，首位度不够，特别是工业不大不强，经济下行压力仍然较大；创新驱动、转型升级任务艰巨，传统产业改造提升不快，引领发展的战略性新兴产业发展不足；城市基础设施欠账较多，城市管理水平不高，影响人民群众的幸福感；省城环境质量改善形势严峻，燃煤污染依然突出，全面治理亟需加强；发展环境不优、服务意识不强、行政效能不高，少数干部不作为、慢作为、庸懒怠和腐败现象依然存在。我们要直面问题，担当负责，努力以改革发展的新举措认真解决。

二、今后五年工作目标任务

今后五年，是全面深化改革、全面实现小康社会目标的决胜期，是实施创新驱动、推动

转型升级的攻坚期，也是实施“十三五”规划、实现太原振兴崛起的重要战略机遇期。我国经济发展进入新常态，供给侧结构性改革深入推进，“一带一路”“京津冀协同发展”等重大战略深入实施，省委、省政府建设山西转型综改示范区重大战略加快落实。我市正站在振兴崛起的历史关头，处于转型升级的历史拐点，面临干事创业的历史机遇，我们要坚定信心、攻坚克难、开拓进取，努力实现省、市第十一次党代会提出的目标任务。

未来五年经济社会发展的主要目标是：经济结构达到新优化。创新驱动、转型升级成效显著，战略性新兴产业加快发展，先进制造业、信息产业、新能源、新材料、现代服务业成为主引擎。地区生产总值年均增长 7.5%以上，第一产业增加值年均增长 3%以上，规模以上工业增加值年均增长 7.5%以上，服务业增加值年均增长 8%以上、占地区生产总值 60%以上。省会城市的首位度进一步提升，地区生产总值占全省的 30%左右。民生改善体现新水平。城乡居民人均收入与经济增长同步，城乡收入差距进一步缩小。城镇登记失业率控制在 4%以内，力争 2018 年实现贫困人口脱贫、贫困县摘帽。2020 年全面完成 170 个城中村拆迁改造任务。教育、文化、社保、医疗、住房等公共服务体系更加健全，基本公共服务均等化水平得到提高。安全生产形势持续稳定好转，人民群众的幸福指数明显提升。

城市功能完成新提升。城市空间布局更加优化，基础设施不断完善，主次干道、支路级次配比科学合理，立体化综合交通体系基本形成。地铁 1、2、3 号线基本建成，初步形成地铁网络体系。城市综合管廊和海绵城市建设成效明显，城市防洪排涝体系强大健全，雨污分流体系完整，城市综合承载能力和城市管理水平全面提高。道路更加通畅，环境更加优美，城市更加宜居，在全国省会城市中位次前移，凝聚力、竞争力和影响力进一步增强。

文化建设出现新进步。社会主义核心价值观更加深入人心，人民群众思想道德素养、科学文化素质、健康生活水平明显提高，进入全国文明城市行列。公共文化基础设施更加健全，现代公共文化服务体系逐步建立。文化软实力明显提升，文化旅游产业发展壮大，战略性支柱产业的框架形成，旅游目的地的目标基本实现，国家历史文化名城影响力进一步扩大。文化产业增加值年均增长 20%，占地区生产总值的 7%左右。

生态环境得到新改善。生态绿色屏障基本形成，生产方式、生活方式绿色低碳水平显著提高。市区污水处理、集中供热、垃圾无害化处理实现 100%全覆盖。PM2.5 浓度逐年下降，市区优良天气率达到 80%左右。森林覆盖率达到 30%以上，建成区绿化覆盖率达到 42%左右，天蓝、山绿、水清的目标基本实现，城乡人居环境全面改善。

改革开放实现新突破。转型综改示范区建设取得重大成果，重点领域和关键环节改革取得突破性进展，发展动力和活力显著增强，要素集聚、体制改革、创新活跃、生产力解放，对外开放的深度广度进一步拓展。太原成为开放高地、投资热土、增长引擎，在全省对外开放格局中的带动作用进一步增强。

法治政府建设取得新进展。人民民主不断扩大，法治建设更加完善，合法权益得到切实保障，司法公平正义进一步彰显，法治政府、法治社会一体化推进。办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治意识提升到一个新高度。政府治理体系和治理能力不断提高，社会各项事务治理更加规范化、程序化、制度化。

三、2017 年工作安排

今年政府工作的总体要求是：深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，认真落实省、市第十一次党代会总体部署和省委、市委十一届三次全会暨经济工作会议精神，按照省委“一个指引、两手硬”重大思路和要求，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持深化供给侧结构性改革与深化转型综改试验区建设有机结合，坚持以提高发展质量和效益为中心，以转型综改示范区为引擎，全面实施创新驱动、转型升级战略，全力做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，努力实现“两个走在前列”，以优异成绩迎接

党的十九大胜利召开。

主要预期指标是：地区生产总值增长 8%左右，规模以上工业增加值增长 7.5%左右，固定资产投资增长 7%左右，社会消费品零售总额增长 7.5%左右，一般公共预算收入增长 3.5%左右，城乡居民人均可支配收入分别增长 7.5%和 8%左右，居民消费价格涨幅控制在 3%左右，城镇登记失业率控制在 4%以内，圆满完成省下达的约束性指标任务。

（一）以供给侧结构性改革为主线，推进创新驱动、转型升级

用改革的办法深入推进“三去一降一补”。扎实有效淘汰落后产能，严格执行环保、能耗、质量、安全等相关法律法规和标准，坚决淘汰技术落后、污染严重、安全隐患较大的煤焦冶电企业。有效处置“僵尸企业”，落实职工安置政策。分类施策去库存，通过改变商业模式、降低运营成本等多元化途径消化商业写字楼库存。进一步采取减税降费、降低“五险一金”缴费比例、全面清理规范政府性基金、推进大用户直供电等举措，促进企业降成本。

用供给侧结构性改革的力量振兴实体经济。实体经济是发展的根基。要以创新驱动为主动力、转型升级为主引擎、实体经济为主战场，大力发展电子信息、先进装备制造、新材料、新能源、节能环保等战略性新兴产业，努力形成若干千亿、百亿级产业集群，构建供给侧结构性产业新优势。着力抓好富士康手机智能化制造和维保、江铃重汽整车及发动机、比亚迪新能源汽车、太重地铁盾构和风电装备、中车地铁装备、太钢 T800 碳纤维和轮轴钢、大明不锈钢深加工、晋西春雷高精度铜合金、中电科二所碳化硅半导体等重点项目，以项目促转型，以创新添活力，建立高质量、多层次、宽领域的有效供给体系。弘扬工匠精神，厚植工匠文化，创建质量强市，推动经济发展进入质量时代。深入实施《中国制造 2025》，推进大数据、云计算、物联网运用，推动传统产业生产、管理和营销模式变革。实施煤焦冶电等传统产业技术改造、智能改造、绿色改造。发挥军工基地产业优势，创新军民产业融合机制，开展军民协同创新，推动军民融合深度发展。

创新是第一动力，人才是第一资源。功以才成，业由才广。认真落实省委《关于深化人才发展体制机制改革的实施意见》，推进人才强市战略，构建科学、开放、高效的人才管理体制。以识才的慧眼、爱才的诚意、容才的雅量、用才的胆识，创新以增加知识价值分配为导向的人才政策，促进创新要素向高端人才流动、高端人才向转型综改集聚。加强与科研机构、高等院校产学研用深度结合，引进站在行业科技前沿、具有国际视野和能力的领军人才，加快新材料、人工智能、集成电路、生物制药、第五代移动通信等技术研发成果转化，培育高科技引领的产业集群。

着力提升服务业发展水平。开展“互联网+”产业集群行动，加快建设国家小微企业创业创新基地城市示范，打造面向大众的“双创”全程服务体系，推进大众创业、万众创新，发展新制造、新技术、新业态。大力发展现代服务业，推动生产性服务业向价值链高端延伸、生活性服务业向精细化高品质延伸。积极发展总部经济、数字经济、互联网服务等新兴产业，培育壮大金融、科技服务等重点产业，推进电子商务示范工程，发展跨境电子商务。着力抓好华润万象城、苏宁广场、润恒农产品冷链物流、万科现代仓储、传化公路港等重大服务业项目建设。完成农村信用社体制改革，设立支撑创新驱动、转型升级两个百亿元产业基金。开工建设 12 万平方米大型会展中心，创新太原低碳发展论坛等重点会展办会机制，培育会展品牌，打造全省会展核心区。推进农业供给侧结构性改革。发展具有省城特色的城郊型农业，重点抓好设施农业、观光农业、休闲农业、龙头企业、中药材基地、农产品加工销售产业链，开发和发展功能食品，打造农村一二三产业融合发展新格局，加快培育农业农村发展新动能。

（二）以关键环节和重点领域改革为突破口，增强内生发展动力和优势

把改革放在更加突出的重要位置，勇挑最重的担子，啃最硬的骨头，扑下身子，狠抓落实。加快推进基础性、关键性改革，以改革先人一招实现发展快人一步。

持续推进政府职能转变。深化简政放权、放管结合、优化服务改革。全面实行清单管理制度，以清单管理推动简政放权。实施政府部门权力和责任清单，清单之内依法规范履职，清单之外市场主体选择。对政府自身进行“正面清单约束”，对市场进行“负面清单管理”，减少政府的自由裁量权，增加市场的自主选择权。深化商事制度改革，实行多证合一、证照分离。完善事中事后监管制度，实现“双随机、一公开”监管全覆盖，推进综合行政执法。发展“互联网+政务服务”，实现政府信息系统互联互通，公共资源交易、土地招拍挂网上办理。创造公平竞争、开放创新的制度环境，实现审批最少、流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好，让企业和群众实实在在感受到“放管服”改革成效，增强人民群众改革获得感。

深化投融资体制改革。坚持问题导向，与中央要求“对表”、与发达地区对标、与国际惯例对接，大幅减少投资项目前置审批，大幅缩减政府核准投资项目范围。对核准类项目，只保留选址意见、土地征用以及重特大项目环评审批；对备案类项目，不得设置任何前置条件，实行属地办理。创新企业投资管理，探索建立多评合一、多审合一、多图联审、联合验收等新模式，除烦苛之弊、施高效之策、开便利之门。创新拓宽投融资渠道和方式，大力推广利用 PPP、 债券、基金等市场化融资模式，降低政府负债风险。推进多层次资本市场发展，培育上市企业，积极发展主板、创业板、新三板、区域性股权交易市场。

继续推进财税体制改革。落实和完善营改增政策，进一步减轻企业税费负担。深化财政预算改革，推进政府预决算公开，超前谋划和科学编制预算，合理安排财力，及时拨付到位，盘活沉淀资金，提高资金使用效率。公款姓公，每一笔钱都要花在明处、用出实效。

深化国企国资改革。以提高核心竞争力和资源配置效率为目标，形成有效制衡的公司法人治理结构、灵活高效的市场化经营机制。推动国资监管体制向管资本为主转变，确保资产保值增值、法人主体放开经营。彻底剥离企业办社会职能，解决历史遗留问题，瘦身健体、提质增效、健康发展。

积极争取创建国家可持续发展议程创新示范区。对标世界先进水平，加强国际交流合作，以可持续发展理念为引领，发挥科技创新的核心作用，破解资源型城市路径依赖的难题，打造可复制、可推广、可持续发展的现实样板。

更好激发非公有制经济活力。鼓励企业家创新创业，保护企业家合法权益，尊重企业家社会地位，按“亲”“清”二字处理好政商关系，努力形成亲商、安商、容商、富商的良好氛围。进一步优化政务服务环境，公正公平对非公有制人士综合评价，宽容失败，激励创新，促进发展。持续深化“万名干部入企服务”活动，真心帮助，真情服务，真正解决企业发展的瓶颈障碍，做大做强民营经济支撑的半壁江山。

（三）以转型综改示范区建设为载体，打造转型升级新引擎转型综改是习近平总书记为山西发展指明的金光大道。省委、省政府建设转型综改示范区的重大决策部署，为我市转型综改、创新驱动创造了历史性的重大机遇，我们要解放思想，抢抓机遇，举全市之力管理好、支持好、服务好示范区建设。

加快启动起步区建设。按照“整合改制扩区调规”要求，用好用足国家调整土地利用规划、核减基本农田的政策，加快小店、清徐、阳曲土地利用总体规划调整和永久基本农田划定，落实起步区土地规划指标，尽快完成 3.5 万亩土地征收任务，确保 4 月份启动起步区建设。

优化产业布局。高点起步、高端发展、高标准规划建设管理，打造聚集先进生产要素的政策洼地和发展高地。加大招商引资引智引技力度，力争在智能制造、电子信息、新能源、新材料、节能环保、生物医药等领域，引进一批高质量的大项目、好项目，推进高端化、智能化、绿色化、品牌化战略性新兴产业发展。巩固、提升、拓展示范区已经形成的产业基础，实现存量扩能提质、增量倍增发展，持续发力保增长。推动区区融合，深化不锈钢园区产业

规划，优化空间布局，围绕不锈钢深加工形成产业集群，做大做强产业链。

创新体制机制。借鉴国家自贸区可复制、可推广的改革试点经验，营造法治化、国际化、便利化营商环境，创造改革创新发展新优势。建立专业化、市场化、国际化管理运行机制，实行领导班子任期制、全员岗位聘任制和绩效工资制。加强全面深化改革开放各项措施系统集成，加快具有较大影响力的科技创新步伐，大胆试、大胆闯、自主改，当好改革开放排头兵、创新驱动先行者、率先发展领头雁。

（四）以建设宜居宜业幸福城市为目标，推进城市基础设施建设和城市管理水平提升

统筹推进太原都市区现代化建设，坚持建管并重，注重增强城市功能，彰显城市特色，着力打造创新、开放、品质、智慧、绿色、低碳、平安、幸福城市，提升省会城市核心竞争力和知名度、美誉度。

发挥规划先行引领作用。规划是百年尺度，城市以规划论输赢。要有全球化视野、特色化定位、现代化品质，彰显太原显山露水、绿色宜居的自然格局，文化厚重、人文荟萃的历史底蕴，功能完备、活力迸发的都市风范。顺应城市发展规律，以新的城市文化发展理念，提升规划的前瞻性、科学性和综合性，年内完成“五规合一”试点工作。高起点规划晋阳湖片区，加强汾河两岸及主要干道的规划控制和城市设计，点线面结合、山水城一体，打造太原历史文化底蕴和现代都市风貌的靓丽名片。

继续加大城市基础设施建设力度。树立大交通、大格局意识，优化提升市域道路综合体系。开工建设太原西北二环高速，拉大城市框架。完成环城高速与北中环东延、南中环西延等互通工程，推进太长高速太原段改线，实现滨河东路南延发展。发展轨道交通，加快地铁2号线建设，启动3号线、1号线建设。新建改造东中环北延、西中环南路、学府街东延等50条300公里城市快速路和主次干道，45条60公里支路。继续推进公交都市建设。加大城市综合管廊、海绵城市建设力度。推进220千伏汾东等24项供电工程，提升完善电力输配网络体系。加快太原南站东广场、汽车客运东南站建设及功能配套。高标准完成高铁沿线环境综合整治。继续优化提升“铁、公、机”，更加重视“岸、港、网”建设。改造提升南坪头、马庄、七府坟等水库、缓洪池以及太榆退水渠防洪设施，以百年一遇标准夯实防洪排涝体系。

大力推进城中村和棚户区改造。新启动30个城中村和25个集中连片棚户区改造，新建开工棚户区保障房2.96万套，基本建成2.2万套。推进县城、集镇和城边村改造提升，建设特色小镇和美丽乡村。加快城中村、棚户区改造拆迁清零，尽快完成安置回迁，切实兑现承诺，提高政府的公信力。安置回迁是良心工程，各级政府都不能透支人民群众的信任，要让被安置群众尽快告别租住日子，在住有所居中创造新生活。

深入开展城市管理全面提升行动。推进交通秩序、环境卫生、户外广告、打违拆违等十项综合整治，全面改善市容市貌。2017年全面攻坚，2018年巩固提升，形成常态化管理和长效工作机制。推进智慧城市建设，运用大数据、互联网等科技手段，提升城市现代化、精细化、智能化管理水平。

扎实做好全国第二届青运会筹办工作。这是我市历史上第一次承办全国性综合体育盛会，是提升我市城市基础设施建设和管理水平、塑造城市文明形象的重大契机。全市上下要树立主人翁精神，精心做好二青会比赛场馆和青运村建设，积极开展全民体育健身运动，大力加强宣传教育，携手提升文明素养，全面推进“五城联创”，以文明、开放、热忱、美丽的城市形象，迎接二青会胜利召开。

（五）以生态文明发展理念为引领，持续加大环境污染治理力度

实行最严格的生态环境保护制度，坚守生态保护红线，开展铁腕治污行动，压实各级党政环保责任，强化环保问责和执法，坚决打好蓝天保卫战，确保省城环境质量持续改善。

全面改善空气质量。以“控煤、治污、管车、降尘”为重点，坚持问题导向，采取坚决

措施，确保 PM2.5 浓度均值下降 9.09%， SO2 指标下降 10%，力争在全国 74 个重点监控城市排位稳定向好。全力解决燃煤污染，加快实施集中供热全覆盖，新增供热能力 3500 万平方米，实现市区 151 个 35 吨以下分散采暖燃煤锅炉全部替代。按照企业为主、政府推动、居民可承受的方针，全力推进 86 个城中村、188 个城边村、37 个集中连片棚户区分散燃煤整治，通过采取整村整片拆除改造一批、集中供热一批、电化一批、气化一批、新农村建设改造一批等措施，完成 10 万户清洁供暖，全年减少燃煤 100 万吨。继续推进既有建筑节能改造。严控工业污染排放，提升绿色企业标准，对达不到排放标准的，停产限期达标改造；太原一电厂和清徐、阳曲等不达标焦化厂停产，太钢原料场和渣场全封闭改造；加强太钢和二电厂周边综合整治，实现原煤、原材料铁路运输。涉煤企业要逐步退出建成区，夯实绿水青山的基础。全面控制扬尘污染，严格落实绿色施工标准，实施在线全程实时监控管理，对不达标工地重处重罚，停工整治；渣土清运全程清洁化，湿法拆迁、密闭运输、车辆清洗、达标运营。彻底淘汰黄标车，取缔非法经营黑车，施工车辆全面达标准入，提高燃油品质，严控机动车尾气排放。加强露天烧烤、秸秆焚烧等面源污染整治，建成区餐饮业全部加装高效油烟净化装置。推进畜禽粪便治理。加强对大气污染源解析和雾霾形成机理研究，提高治理的科学性和精准性，积极应对气候变化，强化预警和应急措施。

加强水生态建设。综合整治北涧河、北沙河、北排洪渠、玉门河、虎峪河、九院沙河、冶峪河、风峪河等 8 条河流，源头治理、蓄水调洪，雨污分流、河水复清，快速交通、绿色长廊，连片改造、全面提升。推进晋阳湖和晋阳湖湿地为中心的大生态建设，打造山水一体、河湖连通、古今交融、人文自然辉映的一流生态功能区，彰显“三面环山、一水中分、一湖点睛、九河环绕”的水韵龙城格局。全面推行河长制，健全生态保护补偿机制。实行最严格水资源管理制度，强化饮用水源地环境治理与保护，确保汾河水库水质稳定达标。加快汾东污水处理厂、垃圾焚烧电厂、餐厨污泥处理等重点工程建设，加强中水回用。积极推进建筑垃圾资源化利用，加强土壤污染防治与修复。

加强绿化造林和生态建设。继续加大东西北山绿化力度，推进荒山绿化，完成营造林 43 万亩。加快迎泽公园、动物园、植物园、摄乐公园等公园新建改造，启动西山国家矿山公园、北部国家农业公园建设，新建 30 个街头小游园，建成区绿化覆盖率、绿地率、人均公园绿地面积新增 0.5%、0.5%和 0.3 平方米。

（六）以提升城市文化软实力为核心，大力发展文化事业文化产业

文化是城市的灵魂，是一个城市凝聚力、创造力、影响力的重要源泉。要坚持社会主义先进文化前进方向，树立高度的文化自觉和文化自信，为全市经济社会发展凝聚强大的精神文化力量。

大力发展文化旅游产业。完善提升晋祠景区环境综合整治，加快晋阳古城大遗址保护和明太原县城保护性开发，力争青龙古镇和太山龙泉寺景区 10 月 1 日全面开放。启动双塔历史文化大景区建设、狄仁杰文化主题公园、太化工业文明遗存展示、钟楼街和东三道巷历史街区保护开发，打造城市文化名片和文化客厅。继续推进府城历史文化片区保护，重点保护好文庙和崇善寺、天主教堂和拱极门、文瀛湖和五一路、南华门和教场巷等四大历史文化片区，留住城市记忆，强化实物例证支撑。大力完善旅游设施和服务，发展乡村、休闲、全域旅游。

积极发展文化事业。坚持用中国梦和社会主义核心价值观凝聚共识、汇聚力量，推动文艺繁荣发展，努力创作集思想性、艺术性、观赏性于一体的精品佳作。弘扬社会主义时代精神，建设诚信社会，尊崇诚实守信。推动基本公共文化服务标准化、均等化发展。加快推进太原博物馆陈列布展，市图书新馆 5 月 1 日对外开放。积极开展“书香太原”全民阅读系列活动，不断满足人民群众精神文化需求。

着力培育文化市场主体。积极引进文化旅游龙头企业，打造精品景区和旅游路线。促进

文化产业与互联网融合发展，发展创意设计、数字传媒、动漫游戏等文化创意产业，创新体制机制，培育发展新兴文化业态。建设华夏历史文明主题公园，打造文化领军企业和知名文化品牌，提升文化旅游业整体发展水平。

（七）以保障和改善民生为重点，统筹推进各项社会事业坚持以人民为中心的发展思想，顺应人民群众对美好生活的向往，把保障和改善民生作为一切工作的根本出发点和落脚点，夯实基础，兜牢底线，切实解决人民群众普遍关心的突出问题，把发展硬道理更多体现在增进人民福祉上。

坚决打好脱贫攻坚战。推动特色产业发展、易地移民搬迁、劳务输出、金融、教育和健康扶贫，动员社会力量参与扶贫，强化龙头企业引领，实施贫困村整体提升工程，建立健全稳定脱贫长效机制，落实脱贫攻坚责任制，增强脱贫群众内生动力。严格贫困退出机制和评估考核机制，确保脱贫得到群众认可，经得起历史检验。再战再胜，今年完成 2 万人脱贫任务。

继续推进教育医疗资源标准化、均衡化、优质化发展。建设公办幼儿园 20 所，完成五中、成成、育英等 6 所中学新校和实践基地建设，加快推进职教园区建设。全面推行公立医院改革，基本完成市中心医院、市人民医院、市妇幼医院和省妇幼医院等 6 所新院建设。加强基层医疗服务保障能力建设，统筹三医联动，推进县乡医院一体化管理，逐步建立分级诊疗制度，提升人民群众健康水平。全面推进养老服务业发展，建设高标准示范性老年福利院，逐步建立以居家养老为主体、以社区养老为依托、以机构养老为补充的社会养老服务创新体系。加快推进康宁医院、救助站和儿童福利院建设，完善社会救助服务体系。鼓励创业带动就业，促进城乡居民收入增长。实施全民参保登记计划。加快采煤沉陷区搬迁建设和治理修复等民生工程。加强国防和后备力量建设，提高新形势下双拥工作水平。

全力维护社会安全稳定。严格落实党政同责、部门监管、企业主体安全生产责任，加强重点行业领域安全监管，坚决杜绝重特大安全生产事故发生。积极创建国家食品安全城市，切实加强对食品药品的监督管理。推进平安省城建设，加强和创新社会治安综合治理，依法打击违法犯罪行为，营造平安和谐的社会环境。

（八）以为人民服务为宗旨，全面加强政府自身建设牢固树立“四个意识”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，旗帜鲜明讲政治、脚踏实地干实事、全心全意为人民。

深入贯彻全面依法治国要求，严格遵守宪法，尊崇法治、敬畏法律、依法行政，坚持科学、民主、依法决策。自觉接受人大及其常委会依法监督和人民政协民主监督，主动接受社会和舆论监督，认真听取人大代表、政协委员、民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的意见，政府所有工作都要充分体现人民意愿、维护人民利益、接受人民监督。依法管理宗教事务，提高宗教工作水平，更好组织和凝聚宗教界人士、信教群众，形成太原振兴崛起的合力。

深入推进党风廉政建设和反腐败工作，落实“一岗双责”，担负起政府党组管党治党主体责任。带头执行《准则》《条例》，把好用权“方向盘”，系好廉洁“安全带”，激浊扬清，扶正祛邪，忠诚、干净、担当，自觉为营造良好政治生态履职尽责，推动全面从严治党向纵深发展。

推进“两学一做”学习教育常态化制度化，加强政治文化建设，坚定共产主义理想信念。严格落实“13710”工作制度，以上率下、马上就办，提高工作效率和服务质量。重大问题和事项盯住不放，一抓到底，限时办理。落实市委激励担当和合理容错两个《办法》，为担当的干部担当，对负责的干部负责，给干事者鼓劲、创业者撑腰，弘扬真抓实干、埋头苦干、以实绩论英雄的时代精神，以实干推动发展，以实干赢得未来。

各位代表，新征程催人奋进，新使命艰巨光荣。让我们更加紧密地团结在以习近平同志

为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，撸起袖子加油干，扑下身子抓落实，扬鞭奋起创新业，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开！

https://www.taiyuan.gov.cn/zfgzbg/20170406/1058056.html

2018 年政府工作报告

——2018 年 3 月 27 日在太原市第十四届人民代表大会第三次会议上

太原市市长　耿彦波

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和列席人员提出意见。

一、2017 年工作回顾

过去一年，全市上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的十九大精神和习近平总书记视察山西重要讲话精神，牢固树立新发展理念，坚持向改革开放要动力，向创新驱动要活力，向转型升级要竞争力，奋力实现“两个走在前列”，较好完成全年经济社会发展主要目标任务。

——经济运行持续稳定增长。2017 年完成地区生产总值 3382.18 亿元，增长 7.5%；规模以上工业增加值 631.23 亿元，增长 9.0%；固定资产投资 964.86 亿元，增长 6.8%；一般公共预算收入 311.85 亿元，增长 10.3 %；社会消费品零售总额 1767.82 亿元，增长 6.1%；外贸进出口总额 915.25 亿元，增长 4.1%；城镇常住居民人均可支配收入 31469 元，增长 6.2%；农村常住居民人均可支配收入 15595 元，增长 6.9%。

——供给侧结构性改革取得初步成果。着力发展实体经济，加快工业强市步伐。江铃重汽、比亚迪新能源汽车、太钢碳纤维二期、阳煤太化新材料、太重地铁盾构机制造等相继投产，富士康手机智能制造和全球维修持续发力，产值突破 700 亿元。加快发展现代都市农业，调整种植结构，优化养殖布局，培育九牛、宝迪等 12 家农业产业化龙头企业。现代服务业发展势头良好。阳光城洲际、富力铂尔曼等五星级酒店、传化智能物流、华宇百花谷综合体等相继运营，华润万象城、新城吾悦商业、中海、信达超高层商务楼宇建设进展顺利。科技创新能力不断提高。新兴产业和现代服务业对经济增长的贡献进一步增强。

——城市基础设施建设和管理不断提升。东中环北延、新店街、北沙河、玉门河等八河道路快速化改造，迎泽大街下穿火车站、双塔南路、东峰路北延等 110 余条、200 余公里城市道路改造建设全面推进。地铁 2 号线完成 10 个车站主体结构，1 号、3 号线前期工作顺利。高铁南站、太原站东广场改造启动。完成 26 个城中村 50 多个棚户区总计 1000 余万平方米拆迁，滨河东西路、龙城大街、阳兴大道等综合整治、绿化提升成效明显。晋源东区地下综合管廊、餐厨垃圾处理、晋阳污水处理投入运行。交通秩序整治取得初步成效。

——环境质量改善迈出新步伐。持续推进集中供热全覆盖，新增供热面积 3300 万平方米。“煤改电”“煤改气”完成 11.6 万户，市区严格禁煤。关停一电厂，取缔整治散乱污企

业。淘汰老旧机动车、黄标车5000辆。实行领导包联责任制，“秋冬防大气污染综合治理”攻坚行动成效明显，空气质量指数同比下降28.7%，PM2.5浓度均值同比下降33.1%，重污染天数同比下降75%。全面推行河长制，实施八河治理，雨污分流、河道复清、两岸增绿、城市整治协同推进。汾河三期水利主体工程完成。南寒体育公园、昌宁公园等建成开放，晋阳湖景区、太原植物园建设和迎泽公园改造进展顺利。全市共实施绿化面积580.15万平方米，完成营造林42.6万亩，建成区绿化覆盖率、绿地率、人均公园绿地面积分别达42.19%、37.18%和12.18平方米。

——民生保障建设持续推进。太原五中、成成中学、一外、二外和中心医院、人民医院、妇幼保健院、儿童福利院、康宁医院等总投资超百亿元的民生工程完成主体。棚户区改造新开工3.25万套、基本建成3.36万套。医药卫生体制改革成效明显。城乡居民养老、医疗、失业等五项保险全覆盖。新建社区养老服务中心64个，老年日间照料中心87个。城镇登记失业率3.41%。完成73个贫困村22069人脱贫任务，阳曲县脱贫摘帽进入公示验收阶段。“双拥”工作不断推进，文明城市创建迈出新步伐。积极化解信访疑难问题，安全生产形势总体平稳。

——文化事业和文化产业加快发展。持续推进晋祠景区提升完善，青龙古镇、太原古县城、太山龙泉寺、天龙山大景区、双塔景区保护性改造提升，华夏文明主题公园建设。府城普光寺、文殊寺、五一路历史片区等保护性修复基本完成。市图书馆改扩建竣工开放。晋剧《关公》入选2017年度国家艺术基金资助项目，电视剧《于成龙》荣获中宣部“五个一工程”奖。体育事业不断发展，我市运动员在第十三届全国运动会上取得优异成绩。“担复兴大任，做时代新人”大型讲述活动广获好评。

——政府自身建设和民主法治建设全面加强。自觉接受人大依法监督、政协民主监督，认真听取各民主党派、工商联、无党派人士建言献策，办理人大代表建议385件、政协提案532件，办复率100%。“放管服效”改革扎实推进，承接国务院、省政府取消下放行政职权52项，下放31项。“五规合一”信息平台上线运行。新政务服务中心全面启用，行政审批事项全部入驻办事大厅。深入开展“两学一做”学习教育，持之以恒纠正“四风”。坚决查处和纠正违法违规行为，堵塞工程招投标、土地出让等重要环节的漏洞，弘扬忠诚、干净、担当的政风。

各位代表，过去一年所取得的成绩，是高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在省委、省政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协和社会各界有效监督、大力支持下，全市广大干部群众上下同心、团结奋斗的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向各位人大代表和政协委员，向驻并部队和公安民警，向所有关心支持太原改革发展的各界朋友，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒认识到，我市发展仍面临不少困难和挑战，政府工作还有不少问题和不足。集中表现为：经济总量不大和质量不高并存，发展不平衡不充分的问题还较为突出；战略性新兴产业发展不足，大项目、好项目、新项目不多，传统产业改造提升不快，创新驱动、转型升级面临严峻挑战；改革力度不大，办事效率不高，服务质量不优，营商环境不良的问题依然存在；基础设施欠账较多，管理水平落后，城市环境质量改善形势不容乐观；住房、教育、医疗等民生事业发展不均衡、质量不高问题仍然突出；一些领域不正之风和腐败问题仍有发生。对此，我们要本着对人民高度负责的精神，坚持问题导向，强化使命担当，采取有力举措，切实加以解决。

二、2018年工作安排

今年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。今年政府工作的总体要求是：以习近平新时

代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，按照“两个走在前列”的目标要求和“五个扎实”的工作要求，认真落实市委十一届三次、四次全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持把深化供给侧结构性改革与深化转型综改试验区建设有机结合起来，充分发挥转型综改示范区的引领带动作用，全面推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，推动质量变革、效率变革、动力变革，在打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治攻坚战方面取得扎实进展，促进经济社会持续健康发展，进一步提升在全省的首位度和在全国省会城市的综合排名，奋力谱写文明开放富裕美丽太原新篇章。

主要预期指标是：地区生产总值增长 8%左右，规模以上工业增加值增长 10%，固定资产投资增长 10%，社会消费品零售总额增长 7.5%，一般公共预算收入增长 7%，城乡常住居民人均可支配收入分别增长 6.5%和 6.5%以上，居民消费价格涨幅控制在 3%左右，城镇登记失业率控制在 4%以内，约束性指标不折不扣完成省下达任务。

（一）以转型项目建设年为重要契机，深入推进供给侧结构性改革

进入新时代，我国社会主要矛盾发生了关系全局的历史性变化，高质量发展是必须跨越的关口。新时代带来新机遇，新要求提出新挑战。必须抓住难得的历史机遇，以转型项目建设年为抓手，加快转变发展方式，优化产业结构，转换增长动能，把实体经济做实做强做优。

强力推进转型升级，发展壮大新动能。充分发挥综改示范区新引擎的核心功能，打好转型综改攻坚战。综改示范区肩负着“示范区”“排头兵”和“新高地”的重大使命。要抓住重点，突出特色，明确主攻方向，集中优势资源，构建布局结构优、规模体量大、延伸配套好、支撑带动强的现代产业集群。要打造信息技术产业集群，完善富士康苹果手机整机制造和全球维修中心，迈上产值 800 亿元新台阶。加快中科院超算中心、山西移动云计算数据中心、山西浪潮大数据产业园等项目建设。要打造先进装备制造产业集群，倾力支持江铃集团做强重卡、开发中卡，引进天津宇傲、江苏长凯、苏州万隆等关键零部件配套企业，形成产业集群。推进磁浮轨道交通、晋西轨道交通等项目建设。要打造新材料产业集群，加快中电科碳化硅、银邦金属材料等重点项目建设。要打造新能源产业集群，推进比亚迪新能源客车、动力电池组装、专用重卡制造。加快西安中科镁基电池、山西移动能源产业等项目建设。

发挥老工业基地优势，推进传统产业提质增效。把资源存量与先进技术突破有机结合起来，发挥好产业转型的战略优势。推进太钢冷轧取向硅钢、T800 碳纤维三期、不锈钢深加工产业集群、铝镁合金基地、中晋交能大数据等转型项目，阳煤太化新材料延伸产品尼龙 6、尼龙 66，己内酰胺 10 万吨技改扩产、太重地铁装备制造等新项目建设。加快推进清徐煤焦化工高端化、智能化、集群化、绿色化循环园区建设，紧跟世界能源技术革命新趋势，推进煤炭清洁高效利用，打造能源革命新样板。大力发展工业互联网，深入实施“中国制造 2025”，创造互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合的新载体、新模式、新业态。发挥军工产业集聚优势，推进电子信息科技、电子智能制造等 20 个项目落地建设，加快形成全要素、多领域、高效益的军民融合深度发展格局，争创国家级军民融合创新示范区。

加快发展现代服务业，培育新的经济增长点。大力发展现代物流、会展经济、咨询服务、科技服务、金融服务等生产性服务业。推进太原国际会展中心、苏宁广场、红星美凯龙爱琴海、远大购物、银泰中心、丽思卡尔顿六星级酒店、悦榕庄五星级酒店等项目开工建设。基本完成占地 2000 亩动物园升级扩容改造，集动物观赏、儿童游乐、智慧教育于一体，力争跻身全国一流行列。华润万象城、阳光皇冠假日 8 月初实现对外运营。发展以“互联网+服务”为代表的新型服务业，带动服务业整体升级。

用好改革开放“关键一招”，构建推动经济高质量发展体制机制

改革开放是发展进步的活力之源，是赶上时代前进步伐的重要法宝。要以更宽广的视野、更高的目标要求、更有力的举措，突出重点领域和关键环节，坚持“改革不停顿、开放不止

步”，将深化改革扩大开放进行到底。

深化“放管服效”改革，全力营造“六最”营商环境。全面实施市场准入负面清单制度，深化“证照分离”改革，重点是照后减证，能减则减，能合则合，大幅压缩企业开办时间。全面推行企业投资项目承诺制，落实统一清单告知，统一平台办理，统一流程再造，统一多图联审，统一收费管理，变先批后建为先建后验，变事前审批为事中事后监管服务，为市场主体添活力，进一步解放和发展生产力。深入推进“互联网+政务服务”，推进民生服务事项网上办理，破繁苛之弊，兴便民之利，让人民群众共享大数据服务的便捷。深化综合执法改革，根治多头多层重复执法问题。推进简政放权，把该放的权力放下去，把该管的事情管好。

全面推进体制机制创新，提高资源配置效率效能。深化国资国企改革，制定出资人监管权责清单，完善有效制衡的法人治理结构，完成“三供一业”分离，持续瘦身健体，提升主业核心竞争力。建立多主体供应、多渠道保障、租购并举的住房制度。推进农村集体产权制度改革。深化财税体制改革，提高财力使用效率。完善产权制度和要素市场化配置机制，推动创新要素自由流动和聚集，资源向优质企业和产品集中，以优质的制度供给、服务供给和要素供给，增强企业的核心竞争力，打造高质量发展的强大动能。

推进民营经济改革发展，营造公平竞争的市场环境。产权激励是最大激励，是民营企业的恒心所在。要坚持“两个毫不动摇”，落实好中央和省、市一系列支持非公经济发展的政策举措，在透明的法治环境下保护好产权，破除信贷、上市、创新、招投标、人才等方面的歧视性政策限制和各种隐性障碍，多渠道破除融资难、融资贵问题。加强对中小企业创新支持，培育更多具有自主知识产权和核心竞争力的创新型企业。促进大众创业、万众创新上水平，注重发现和培育有发展前景的“双创”企业，拓展市场化专业化众创空间，高质量建设“双创”基地城市示范。构建“亲”“清”新型政商关系，营造尊重、激励和保护企业家干事创业的社会氛围。

推动形成全面开放新格局，以开放促改革、促发展。要站在新的历史起点上，推动思想再解放，改革再深化，开放再扩大。开放需要海纳百川的胸襟，更需要招凤引凰的魅力。要认真落实市委制定的人才激励政策，吸引国际国内人才流、资金流、信息流汇聚，为创新驱动提供人才智力支撑。继续加大招商引资力度，着眼招大引强，紧盯名企名品名家，聚焦优秀企业，支撑有效投资、转型跨越。用好用足国务院批准太原建设国家可持续发展议程创新示范区的政策支持，强化科技创新、转型升级、绿色发展，创造资源型城市转型发展可复制、可推广的现实样板。加强同中科院、同济、清华、交大等科研院所和高校的合作，支持富士康并州研发中心，启动一批科技创新重大项目，推进智能制造研发，加快创新成果转化应用，不断增强经济创新力和竞争力。

塑造文化产业精品，发展文化旅游支柱产业

文化是凝魂聚气、强基固本的基础，是一个城市创造力、影响力和竞争力的重要源泉。要弘扬中华优秀传统文化，发展社会主义先进文化，为全市经济社会发展提供坚强的思想保证、强大的精神力量、丰润的道德滋养。

历史是文化的载体，文化是历史的血脉。太原拥有 2500 多年的建城文明史，丰厚的历史土壤，留下了宝贵的物质文化遗产和精神文化遗产。要本着对历史、对人民、对未来负责的精神，努力实现传统文化的创造性转化、创新性发展。要聚焦发力，全面完成太山龙泉寺、天龙山石窟、太原明代古县城、双塔景区、青龙古镇和千年府衙等六大历史文化遗产保护性修复，完善晋祠景区提升改造，初步完成太化工业文明遗址保护利用，配套道路建设、环境综合治理、优质服务供给，积极创建 5A 级景区。让陈列在大地上不可再生的文化遗产、收藏在博物馆里的文物都活起来，再现昔日辉煌，擦亮城市名片，坚定朝着建设文化旅游目的地的战略目标迈进。

着力培育文化市场主体，打造现代文化旅游精品景区。华强华夏文明主题公园年内竣工开业，将成为我市文化旅游业一张靓丽名片。远洋太古里植入双塔景区，古今文化经典相融，打造城市文化广场和城市客厅。建设国际一流、富有特色的自行车赛道，集体育竞技、文化旅游、国际交流、产业创新于一体，形成具有世界影响力的城市品牌。晋阳湖公园引进优秀团队，创作高科技唯美水秀和国际演艺，塑造影响深远的文化精神标识，提升太原文化的吸引力和竞争力。

大力发展文化事业，繁荣文艺创作，提高文化软实力。要坚持把中国精神作为社会主义文化的灵魂，创作更多反映时代呼声、展现人民奋斗、陶冶高尚情操的优秀作品，讲好太原故事。要把晋剧作为“国粹”精心呵护、倾力支持，加强艺术传承、人才培养、精品创作。加快建设晋剧院、话剧院，让艺术进入高雅的殿堂。支持太原莲花落、杂技风火流星等非物质文化遗产薪火相传，不断焕发新的生机和风采。培育新型文化业态，加强对外文化交流。推进传统媒体与新兴媒体深度融合。加强国防教育，强化全民安不忘危、和不忘战的国防意识。继续实施“送戏下乡”、公益电影下乡等文化惠民工程，提升农村公共文化服务水平。

加强文物保护和文创产品合作研发，推进互联网与文物宣传创新深度融合。加强晋阳古城遗址考古研究，科学展示遗址成果。加强与故宫博物院文物展示、文创产品、文物保护等方面深度合作，推动文博事业进入全国一流水平。做好府城历史片区保护，加快皇庙修复、文庙周边环境整治提升。

（四）以承办全国二青会为动力，全面提升省会城市整体形象和文明水平

城市化是现代化的必由之路。建设好省会城市要认识、尊重、顺应城市发展规律，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，让人民群众在城市生活得更方便、更舒心、更幸福、更美好，提高太原都市区国际化、现代化、智能化水平。

以更加富有前瞻性的规划引领城市发展。规划是城市不败的基础，城市以规划论输赢。坚持不断学习、借鉴、完善，用最先进的发展理念和国际一流水准规划设计建设，下功夫做好单体建筑设计，打造城市标杆精品和典范，经得起历史检验。要着眼精彩、非凡、超越，规划承办好二青会，努力开创太原发展更加美好的明天。

持续推进城市基础设施建设。高标准完成西中环南延、东中环北延、南中环东延、龙城大街东延、滨河东路南延及 3 座汾河大桥、滨河西路北延、大运路等快速路建设，全面完成八河快速路建设，进一步完善提升城市快速路网。推进迎泽大街东延、学府街东延、马练营路北延、龙城南北街、军民路等城市主次干道和小街小巷改造建设。加快地铁 2 号线建设，推进 1 号、3 号线建设。完成高铁南站、太原站东广场建设，建立高进低出快速交通综合服务体系。开工建设东南客运站、西北二环高速路及娄烦高速连接线。推进海绵城市建设，加快晋源东区、综改示范区综合管廊建设。完成南坪头、马庄、五六号缓洪池等上游防洪调蓄工程。推进 500 千伏太原北等重大电网工程。

全面提升城市管理水平。以城市管理现代化为指向，加快智慧城管、智慧交通建设，充分运用互联网大数据，科学、精准、高效调度管理。深化城市管理体制改革，坚持以人为本、源头治理、权责一致、协调创新的原则，推进城市综合执法，建立权责明晰、服务为先、管理优化、执法规范、安全有序的城市管理体制。要针对交通节点堵塞及各种乱象，精准施策，从严管理，综合整治，一件一件抓到底，抓出新成效，治出新水平。

全力做好二青会各项筹备工作。二青会是我省第一次主办的全国大型综合性运动会。要加快青运村和山西国际体育交流中心、水上运动中心、沙滩排球场、排球馆、足球场等场馆建设，推进滨河体育中心、网球中心等场馆改造，确保所有项目年底竣工。要高质量、高水平承办好全省第十五届运动会，作为迎接二青会的“带妆彩排”、预备检阅。要全面提高服务业水平，全面整治美化城市立面，亮化城市，增绿补绿，让城市更靓丽，让人民更幸福。

（五）推进生态文明建设，打赢蓝天保卫战

生态环境是最普惠的民生福祉。坚持生态优先、绿色发展，是发展观的一场深刻革命。要以提高生态环境质量为目标，综合系统治理环境质量突出问题，努力建设蓝绿交织、清新明亮、山水相融的美丽太原。

严控大气污染。推进清洁供热全覆盖，新增集中供热 2000 万平方米。城南、城西两个燃煤热源厂改造为燃气供热。城区燃煤锅炉清零。三县一市全部淘汰 20 吨及以下燃煤锅炉，完成 10 万户农村清洁供暖改造。深度治理工业企业污染，钢铁、化工、水泥等要达到特别排放限值要求。持续开展“散乱污”企业整治和挥发性有机物治理。严格落实建筑工地扬尘治理“六个百分之百”要求。加大面源污染防治监管，严禁秸秆焚烧和露天烧烤，综合整治渣土消纳场所。推进货车运营清洁化。强化网格监管、靶向攻坚，精准施策、科学治霾。

加大水污染防治。实施水源保护工程，保障汾河水库水质稳定达标。全面落实河长制，加大汾河水源地保护，完成汾河三期治理工程，建设人工湿地。加快汾东和城南 35 万吨污水处理厂建设，水西关、康乐街和 60 余条小街小巷雨污分流工程，从源头上消除黑臭水体，让母亲河“水量丰起来、水质好起来、风光美起来”。

加强土壤污染治理。建立污染土地动态清单和联动监管机制，着力解决影响农产品安全和人居环境健康两大突出问题。做好生活垃圾分类试点工作，加快循环经济环卫产业示范基地建设，生活垃圾焚烧电厂、市政污泥与污水处置项目、餐厨垃圾处置二期项目建成投运，推进垃圾减量化、无害化、资源化。

持续推进生态建设。加快东西北山造林绿化提档升级和市区园林绿化，完成营造林 30 万亩。初步完成 11.7 平方公里晋阳湖大生态体系建设，构建“三面环山、一水中分、九河环绕、一湖点睛”水韵龙城格局。完成迎泽公园、南寨公园、双塔公园、牛驼寨公园扩容提质改造，基本完成植物园建设，新改扩建天龙山国家森林公园、环城森林公园和一批街头游园。加大道路两侧、南站沿线、八河沿边、城市裸露面绿化力度，加快山体破坏面生态修复，大幅扩大绿色生态空间，让绿色成为太原的底色。建成区绿化覆盖率、绿地率均增加 0.5 个百分点。

（六）树立以人民为中心的发展思想，推进各项社会事业发展

民生连着民心，民心是最大的政治。要以民评民说为标准、民心民力为依靠、民意民声为动力、民思民盼为方向、民惠民富为目标，用心用情用力做好保障改善民生各项工作。

打好精准脱贫攻坚战。阳曲县作为省定贫困县，实现脱贫攻坚首战告捷。要继续提高质量、巩固成果、夯实基础。娄烦县是我市唯一国定贫困县，今年要实现摘帽脱贫，整体消除绝对贫困现象，决战全胜。这是我市发展史上具有重要意义的一件大事。全市上下特别是娄烦县要继续加大脱贫攻坚力度，从思想上拔“穷根”，从精准上做文章，从产业上夯基础，从成色上下功夫。加快光伏扶贫电站建设，推进马铃薯、中药材加工业，落实水源地生态补偿机制，全面完成易地扶贫搬迁，发展云顶山生态文化旅游，确保高质量脱贫摘帽。

实施乡村振兴战略。坚持规划先行，城乡融合，突出城郊型地域特色，推进产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴。坚持典型引领，结合水果、蔬菜、醋业、养殖等，促进农耕文化、地域文化和时尚文化相融合，发展休闲农业、农产品加工业和乡村旅游产业。坚持夯实基础，加强“三基”建设，改善农村水、电、路、通信等基础设施建设，完善农村生活设施，建设农民安居乐业的美丽家园，让良好生态环境成为乡村振兴的支撑点。

推进民生保障建设。全面完成五中、成成、一外、二外等新建工程。新改扩建公办幼儿园 20 所。加快职教园区规划建设。完成中心医院、人民医院、妇幼保健院等新建工程。加强教育、卫生人才队伍建设。加快城市棚户区改造建设，基本完成近年因重点工程涉拆群众安置回迁，落实拆迁惠民政策。加大城中村改造建设力度，启动 30 个城中村改造，已完成拆迁的村要全面加快建设。城镇棚户区改造新开工 1.72 万套，保障性安居工程基本建成 5 万套。继续加强公共停车场、公共厕所、人行天桥等建设，着力补齐民生短板。夯实县乡医

疗卫生机构一体化改革基础，拓展家庭医生签约服务。大力发展养老服务产业，推动社区服务提档升级。完成老年福利院、儿童福利院、康宁医院等项目建设，给特殊群体更多的人性关怀和温暖。做好高校毕业生就业工作，实施全民技能提升工程。加快城乡居民基本医疗保险整合，城乡低保标准提高幅度不低于每人每月 40 元，发挥好社会保障的民生托底作用。

加强和改进社会治理。健全矛盾纠纷多元化解机制，妥善处理各类群体性事件。完善社会治安防控体系，依法开展扫黑除恶专项斗争。加强食品药品和农产品安全监管，确保老百姓“舌尖上的安全”。推进“双拥”和文明城市创建工作。坚决打击非法金融行为，防范化解重大风险。压实安全生产责任，确保社会和谐稳定。

（七）加强政府自身建设，打造人民满意的服务型政府

进入新时代，政府工作要有新气象新作为。要牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，突出党的政治建设统领地位，坚决维护习近平总书记的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，落实全面从严治党要求，加强自身建设，转变政府职能，为人民提供优质高效服务。

加快建设法治政府，全面推进依宪施政、依法行政。对宪法和法律始终保持敬畏之心，带头在宪法法律范围内活动，严格依照法定权限、规定、程序，行使权力，履行职责。按照中央和省、市委部署，有序推进机构改革。自觉接受人大及其常委会依法监督，接受人民政协民主监督，接受社会和舆论监督，认真听取民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体意见。全面推进政务公开，让权力在阳光下运行，提高政府公信力。落实“谁执法谁普法”责任制，提高普法质量和效果。

时刻保持公仆本色，厚植各级干部“政德”之风。习近平总书记指出，政德是整个社会道德建设的风向标。立政德，就要明大德，铸牢理想信念，锤炼坚强党性，恪守立党为公；就要守公德，强化宗旨意识，增强政治定力，清清白白做人，干干净净干事；就要严私德，常思贪欲之害，常怀律己之心，心存敬畏，手握戒尺，严格操守，加强自律。

全面提高政府效能，增强政府公信力和执行力。路是走出来的，事是干出来的。人事有代谢，事业无止境。为人民干事是天职，不干是失职。广大干部要提高政治素质和工作本领，求真务实，干字当头；一分部署，九分落实；善始善终，善作善成。以真抓的实劲、敢抓的狠劲、善抓的巧劲、常抓的韧劲，多做打基础、利长远的好事，不计较个人进退得失，追求历史沉淀之后真正的评价。

各位代表，新时代是奋斗者的时代。团结凝聚力量，实干创造未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，不忘初心、牢记使命，锐意进取、顽强拼搏，奋力谱写文明开放富裕美丽太原新篇章！

https://www.taiyuan.gov.cn/zfgzbg/20180409/1058057.html

2019 年政府工作报告

——2019 年 2 月 24 日在太原市第十四届人民代表大会第四次会议上

代市长 李晓波

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2018 年工作回顾

2018 年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年，是谱写文明开放富裕美丽太原新篇章的起步之年，在市委坚强领导下，全市上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大精神和习近平总书记视察山西重要讲话精神，认真落实党中央、国务院和省委、省政府以及市委决策部署，全力做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，经济社会发展取得新进步。全市地区生产总值增长 9.2%，规模以上工业增加值增长 10.8%，一般公共预算收入增长 19.7%，固定资产投资增长 26.2%，社会消费品零售总额增长 8.1%，城乡常住居民人均可支配收入分别增长 7%和 8.1%，城镇新增就业 9.5 万人，农村劳动力转移就业 1.32 万人，城镇登记失业率 3.33%，居民消费价格涨幅 1.8%。空气质量优良天数比例、煤炭产业占比降低率两项省考核指标虽未完成年度目标任务，但也取得较好成绩。其他约束性指标都圆满完成了年度目标。

一年来，我们主要做了以下工作：

转型发展迈出坚实步伐。开展转型项目建设年活动，完成转型项目投资 772.61 亿元，占全市固定资产投资的 63.4%。大力实施工业强市战略，富士康产值迈上 800 亿元新台阶，太钢双相不锈钢筋在港珠澳大桥批量应用，阳煤化工新材料、比亚迪动力电池、江铃重汽宽体驾驶室整车、太钢碳纤维二期等项目建成投产，清徐精细化工循环产业园开工建设，战略性新兴产业增加值增长 16.6%。华润万象城正式开业，青龙古镇对外开放，太山和天龙山基本完成景区提升改造，华夏文明主题公园 9 个项目完成主体工程。加快发展会展经济、金融服务、现代物流、商业综合体、高端酒店，初步形成现代服务业集聚态势，太原成为全国流通领域现代供应链体系建设试点城市。推进农业供给侧结构性改革，南部城郊农业示范区建设进展顺利，设施蔬菜、葡果种植面积分别增至 11.88 万亩、25 万亩，玉米种植面积调减 25 万亩。永丰禽业等 9 家企业在省股权交易中心“农业板”正式挂牌。农村集体产权制度改革试点工作得到中央农办的肯定。

创新引领作用逐步增强。我市成为首批建设国家可持续发展议程创新示范区城市，在哥本哈根首届全球绿色目标伙伴 2030 峰会等国际平台介绍“太原经验”。成功举办全国首届军民融合发展高峰论坛，太原军民融合创新小镇揭牌。支持科研院所、高校和企业协同创新，智奇铁路、科达自控 2 家企业被列入国家智能制造试点，国家级企业技术中心达到 13 个，科技型中小企业、高新技术企业分别增至 1926 家、966 家。树立激励创新转型鲜明导向，设立 10 亿元科技创新资金和 10 亿元人才发展资金，重奖太钢 T800 研发团队、太原锅炉集团等，迁入各类人才及家属 4 万余人，新建院士工作站 14 个，引进两院院士 10 名，科技创新实力不断增强，科技支撑作用进一步显现。

城市功能品质持续提升。组织编制生态修复、城市修补专项规划和晋阳湖、西山、汾河等重点片区规划，在全省率先实施“五规合一”。加大城市路网改造力度，“九河”快速化改造全面完成，天龙山路等 59 项 207 公里市政道桥工程基本完工，地铁 2 号线一期实现“洞通”。环卫产业基地餐厨垃圾处理等项目建成投运。青运村、滨河体育中心等 9 个二青会场馆基本完工。启动 7 个城中村改造，拆除旧村 211 万平方米。新开工棚户区安置房 2.05 万套，基本建成 5.27 万套。深入开展全国文明城市创建活动，“九乱”整治成效明显，整治背街小巷 437 条、老旧小区 813 个、集贸市场 55 个，城市更加宜居宜业，城市品质进一步彰显。

改革开放活力加快释放。综改示范区 32 条改革经验向全省复制推广。清徐经济开发区扩区、阳曲现代农业产业示范区获批。完成中央、省驻并国有企业“三供一业”分离移交。完成农村土地承包经营权确权颁证。国有土地二级市场改革试点通过国家验收。出台支持民

营企业发展 30 条，实行市级领导干部联系民营企业工作制度，新增市场主体 8.77 万户，增长 11.97%。组团参加“山西品牌丝路行”“津洽会”“海交会”等活动，建立 10 个海外工作联络站，与塔吉克斯坦胡占德市正式结为友好城市，与韩国顺天市签署友城意向书。成功举办城市能源低碳与可持续发展论坛、人民网 2018 大学校长论坛和 2018《财富》 CEO 峰会。

三大攻坚战扎实推进。加强重大风险防范化解，坚决打击非法集资，守住不发生区域性金融风险的底线。决战决胜脱贫攻坚，深入开展对口帮扶，投入 1.45 亿元实施惠民防范化解重大风险烦 86.88 兆瓦和阳曲 10 兆瓦光伏扶贫电站并网发电，惠及 157 个贫困村 2487 个贫困户，阳曲县脱贫成果不断巩固，娄烦县具备脱贫摘帽条件，社会扶贫“一网三超”经验在全省推广。持续改善省城环境质量，市区空气质量综合指数下降 9.2%， PM 2.5 浓度下降 10.6%，建成区基本消除黑臭水体，地表水优良断面率达 55.56%，营造林完成 43.7 万亩，建成区绿化率、绿地率、人均公园绿地面积分别增加 1.4 个百分点、1.35 个百分点和 1.88 平方米。狠抓中央和省环保督察反馈意见整改，完成配合中央和省环保督察“回头看”，33 批 822 件群众反映问题整改完毕。

在发展中保障和改善民生。推进教育均衡优质发展，五中、成成中学等新校区基本建成，新建扩建幼儿园 21 所。加快城乡义务教育一体化改革，缩小城乡义务教育差距。在全省率先实施学校内涵提升工程，建设高素质专业化教师队伍。持续实施公办小学免费托管服务，27.9 万学生家庭受益。推进医疗基础设施建设，市中心医院、人民医院、妇幼保健院等新院区基本完工。县域综合医改“阳曲样板”在全国推广。提升社会保障水平，康宁医院、儿童福利院、救助站完成主体工程，城乡低保标准、人均补差额度全省最高。加快文化体育事业发展，推出《于成龙》《关公》等一批精品力作，举办“紫禁风华——2018 太原·故宫文物展”。成功承办第十五届省运会，太原代表团取得历史最好成绩，圆满完成二青会“带妆彩排”。推进平安省城建设，“扫黑除恶”专项斗争成果显著，在全国省会城市位列先进。坚守安全红线不动摇，各类生产安全亡人事故起数和死亡人数分别下降 31.6%和 33.6%，社会大局保持稳定。

政府自身建设不断加强。自觉接受人大依法监督、政协民主监督，办理人大代表建议 286 件、政协提案 518 件。全面推行企业投资项目承诺制。不动产房产交易流程精简 30%。营业执照实现“三十证合一”，企业开办时间压缩至 5 个工作日。深化拓展“13710”工作制度，行政效能持续提高。深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，坚决贯彻中央八项规定精神，驰而不息纠正“四风”，干部队伍作风进一步转变，干事创业氛围更加浓厚。

各位代表，过去一年取得的成绩，是我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署的结果，是省委、省政府坚强领导、大力支持的结果，是市委直接领导、正确决策的结果，是全市上下团结一致、奋力拼搏的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向各民主党派、工商联和无党派人士，向各位人大代表、政协委员，向驻并部队、公安民警和中央、省驻并单位，向所有关心支持太原改革发展的各界朋友，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，我市发展仍面临一些困难和挑战，主要表现为：新产业新动能支撑作用有待加强，转型创新步伐还需加快；引领性改革亮点不多，开放的步伐还不够大；城市管理精细化水平有待提高，文明城市创建任务艰巨；民生领域短板亟待补齐，人民群众关心的热点、难点问题还需进一步破解；污染防治压力较大，生态环境保护任重道远；营商环境有待进一步优化等。对此，我们要坚持问题导向，采取有力措施，切实加以解决。

各位代表，问题是时代的声音，发展是时代的要求。越有风险挑战,越需要坚定信心；越是任务艰巨,越需要斗志昂扬。我们坚信，只要高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，调动一切可以调动的积极因素，凝聚一切可以凝聚的智慧力量，团结一心，众志

成城，就一定能够走出一条富有太原特色的率先发展、振兴崛起之路！

二、2019 年工作安排

2019 年是中华人民共和国成立 70 周年，是全面建成小康社会关键之年。今年大事多、喜事多，特别是第二届全国青年运动会将在我市召开，做好今年工作意义重大。今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入贯彻习近平总书记视察山西重要讲话精神，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，认真落实中央经济工作会议、省委十一届七次全会、省委经济工作会议和市委十一届六次全会暨经济工作会议精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持“一个指引、两手硬”的工作思路，落实省委对太原提出的“两个走在前列”“双提升”目标要求，在市委的坚强领导下，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持把供给侧结构性改革与转型综改试验区建设相结合作为经济工作主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，加快构建现代产业体系，继续打好三大攻坚战，着力激发微观主体活力，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，提振市场信心，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，在“两转”基础上全面拓展新局面，推动谱写文明开放富裕美丽太原新篇章取得新成效，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。

主要预期指标是：地区生产总值增长 8%左右，规模以上工业增加值增长 10%，固定资产投资增长 10%，社会消费品零售总额增长 7.5%，一般公共预算收入增长 8%，城乡常住居民人均可支配收入分别增长 6.5%和 6.5%以上，居民消费价格涨幅控制在 3%左右，城镇新增就业 8 万人，城镇调查失业率、城镇登记失业率分别控制在 6.5%和 4.2%以内。不折不扣完成省下达约束性指标任务。

做好今年政府工作，要把握好“六个必须”：

必须坚持在党的领导下推动政府工作新发展。坚持把党对一切工作的领导贯彻到政府工作各方面全过程，全面贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府以及市委的各项决策部署，聚焦“示范区”“排头兵”“新高地”三大目标，自觉将太原工作纳入全省大局，找准定位，主动沟通，获取支持，推动转型，全面拓展党的建设和各项事业新局面！

必须坚持在加快经济转型中抢抓新机遇。把“巩固、增强、提升、畅通”八字方针贯穿经济工作始终，正确处理规模与质量、速度与效益、增长与转型、生产与生态等关系，在新一轮科技革命和产业变革中勇立潮头，唱响工业强市主旋律，重塑太原产业竞争新优势！

必须坚持在加快创新发展中增添新动能。创新是引领发展的第一动力。要下好创新“先手棋”，发挥省城创新资源集聚优势，建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，塑造更多依靠创新驱动的引领型发展模式，为高质量发展注入源源不断的动力！

必须坚持在深化改革开放中体现新担当。改革开放是“关键一招”。要以敢为人先的改革意识、兼收并蓄的开放胸襟、攻城拔寨的责任担当，进一步解放思想，以改革促发展，以开放增活力，坚决扛起“补考”的历史责任，坚决担好“赶考”的时代使命！

必须坚持在回应群众关切中展现新作为。百姓笑脸是最美的画面。保障和改善民生是经济社会发展的出发点和落脚点，是人民政府的职责所在。要把人民群众关注的热点作为政府工作的重点，把人民群众的小事当作政府工作的大事，让民生更好地顺应民心，让市民生活一年更比一年好！

必须坚持在提升行政效能中营造新环境。营商环境就是生产力。牢固树立为市场主体和纳税人服务的理念，把市场主体满意度作为政府工作的衡量标尺，在更大范围、更宽领域先

行先试一批改革举措，不断提升制度环境软实力，努力打造营商环境新高地！

今年，要重点抓好以下工作：

（一）全力实施创新驱动战略，推动制造业高质量发展。制造业是现代产业体系的支柱，也是推动实体经济高质量发展的关键。要深化转型项目建设年活动，以高端化、智能化、绿色化为方向，以推动集群化发展为路径，以转型综改示范区为主战场主引擎，持续引进和布局一批全局性、基础性、战略性、牵引性强的大项目好项目，全力提升制造业整体素质和竞争力。

打造新兴产业集群。按照龙头带动、链式布局、研发支撑、园区承载思路，推动产业规模化、集群化发展。要推进阳煤太化尼龙 66、银邦金属材料等项目建设，确保太钢高端碳纤维千吨级三期项目年底前完成设备调试，镍基合金二期项目年内开工，打造以太钢、阳煤太化等为代表的新材料产业集群。要推进东杰智能装备、京丰电务等项目建设，确保明豪模具一期工程 3 月正式投产，加快推进二期建设，打造以太重、东杰、明豪等为代表的高端装备制造产业集群。要加快推进比亚迪新能源动力电池及电动客车、江铃重汽新能源重卡、威马新能源汽车等项目建设，积极对接宝能汽车板块和滴滴出行科技公司，推动宝能整车项目和滴滴共享汽车产业园尽快开工建设，打造以比亚迪、江铃重汽、威马等为代表的新能源汽车产业集群，初步形成新能源汽车研发、生产、销售完整产业链。要推进中车太原公司大养机械、城轨车辆造修、铁路重载造修等项目建设，支持晋西、智奇、太重轨道等企业提升车轴、高速轮对、齿轮箱及转向架等关键零部件研发能力，打造以中车、晋西、太重等为代表的轨道交通产业集群。要支持龙芯安全可靠信息产业基地引入华为、神州数码、方正国际等企业关键技术，集聚培育安全可靠信息产业生态。推进中科曙光先进计算中心二期、中电科电子信息产业园等项目建设，打造以富士康、龙芯等为代表的新一代信息技术产业集群。要抓住我省成为国家通用航空产业发展示范省的新机遇，推进飞机拆解基地项目建设，与中国商飞深度合作，积极引进国产大飞机完工中心，打造通用航空产业集群。此外，要积极推进高端柔性显示屏、中化国际新能源电池和膜材料等项目尽快落地建设，加快培育人工智能、大数据、物联网等产业集群，逐步成长为新的优势产业，形成支撑转型的新动能。

改造提升传统产业。落实省委、省政府产业竞争力提升和环保提标的工作要求，通过装备升级换代、工艺流程再造、产品结构优化、绿色循环提升，促进传统产业转型升级。要加快推进太钢棒线材生产线、高端冷轧取向硅钢、中板生产线智能化升级改造等项目建设，提升冶金钢铁行业精深加工水平。要推进全面满足特别排放限值的清徐精细化工循环产业园建设，形成“煤焦气化”高端产业链，实现清洁化、循环化、智能化转型发展。

提升科技创新能力。加快建设国家可持续发展议程创新示范区，推进水、大气环境治理领域标准化体系建设，初步构建“标准化+可持续”的“太原模式”框架。要加强对内对外交流合作，发挥山西煤化所、山西大学、太原理工大学等省城科技资源优势，加强与中科院、同济大学、中关村等省外科研院校、创新基地深度合作，加速产学研成果转化。扶持企业技术中心建设，谋划布局一批重点科技攻关项目，力争在氢能、碳材料等领域取得新突破。要全面落实人才兴市战略，用足用好专项资金，加快推进人才公寓、院士工作站、博士后流动站建设，激发引进一个高端人才、带来一个创新团队、做强一家企业、做大一个产业的链式效应。

加快军民融合发展步伐。习近平总书记把军民融合发展上升为国家战略，为我们加快高质量转型发展提供了新的历史机遇。要认真落实省军民融合发展推进大会安排部署，抓紧申报国家级军民融合创新示范区，打造特色鲜明的军民融合“太原模式”。要加快筹备设立军民融合产业引导基金，支持驻并银行设立军民融合专营支行，建立军民融合专家库，为军民融合技术成果转化和项目实施提供资金人才保障。要加快“一区两园”基础设施建设，推动总投资百亿元兵器集团国家级示范产业园签约落地，争取更多军民融合项目在太原布局建

设。

（二）全力提升现代服务业有效供给，稳步扩大消费需求。习近平总书记指出，消费需求是国内最终需求，其规模扩大、质量提升将对投资需求起到引领和倍数作用。要紧紧抓住消费升级这一重要机遇，多渠道扩大服务供给，实现服务业整体提升，内需潜力持续释放。

进一步推动生活性服务业向便民化和高品质转变。要发挥食品街、中正天街、北美 N1 文创街等特色商业街引领作用，打造太原特色消费品牌。加快发展便利店、家政服务等社区商业，提升“十五分钟便民商圈”服务功能，让市民生活更加方便舒心。要发展数字商务，壮大贡天下、乐村淘等本土电商，推进学府园区国家级电商示范园、综保区跨境电商基地、小店区电子商务服务中心等发展。要培育中高端消费增长点，加快推进远大购物、苏宁广场、新城吾悦、宜家家居、奥特莱斯等城市综合体项目建设，满足多层次消费需求。

进一步推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。要加快推进山西智用区块链中心、山西健康医疗云等数据中心建设，以大数据推动企业设计、生产、管理、服务全过程智能化。要加强消费品工业发展，推进益海嘉里项目建设，培育以锦波生物胶原蛋白为创新核心的生物和日化品产业，塑造消费品工业品牌。要加快发展金融科技、咨询中介、现代物流等高价值服务业，推进中海、信达、京东山西亚洲一号等项目建设，为实体经济提供质量更优、效率更高的服务支持。

进一步推动文化旅游深度融合发展。聚焦国家全域旅游示范区建设，参与全省三大旅游板块开发，整合文旅优质特色资源，推动康养产业发展，把文化旅游产业打造成战略性支柱产业。要加快“大景区”建设，以创建“晋祠——天龙山”国家 5A 级景区为重点，加快推进太原古县城、千年府衙、青龙古镇、华夏文明主题公园等项目建设。要高标准做好全省旅发大会配套服务，加强旅游公共服务设施建设，提升旅游服务质量和水平，扩大城市知名度。

（三）全力推动改革向纵深发展，持续提升对外开放水平。进一步推动四梁八柱性质的改革走深走实，以改革“一子落”带动转型“满盘活”，以高水平开放为转型发展提供强大动力，以改革铸就自信，以开放迎接未来。

进一步推进重点领域改革。要加快国资国企改革，推进混合所有制改革，做好“三供一业”分离移交后维修改造工作。要深化金融体制改革，加快资本市场发展，增加直接融资规模，完善普惠金融服务体系，推动更多企业上市挂牌。要深化财税体制改革，推进事权与支出责任划分改革，按照不低于 5%的比例压减一般性支出，严格财政支出管理，用有限的财力办更多的民生实事。要全面完成机构改革，做好人员转隶、资产处置等工作，确保改革期间有条不紊、扎实推进，改革后激发活力、提高效率。要实质性推动阳曲、清徐撤县设区。

进一步加快开发区改革创新。全面深化“三化三制”改革，做好园区承载、项目集聚、企业引领这篇大文章，加快形成产业配套、资源共享、效率倍增的发展新格局。综改示范区要完成第三轮内部改革，调整优化机构职能设置，提升完善“一网通办”，建设高效政务服务体系，再形成一批可复制可推广的制度成果。加快推进不锈钢园区、清徐经济开发区、阳曲现代农业产业示范区、西山生态文化旅游示范区改革发展。

进一步构建对外开放新格局。深度融入“一带一路”建设，主动参与和承办“山西品牌丝路行”“山西品牌中华行”，变“交通走廊”为“经济走廊”。要落实对外贸易主体培育三年行动计划，支持特色优势外贸企业做大做强。全面实施准入前国民待遇加负面清单管理制度，推动更多外资项目落地。要认真落实出口退税和信保保费补助等政策，开拓东南亚等海外市场。要完善太原武宿综合保税区功能，申建进境水果、冰鲜指定口岸查验场，拓展保税加工、保税物流、检验维修、国际结算等新业务。积极创建国家跨境电商综合试验区。

进一步加大招商引资力度。要着眼招大引强，积极参加“进博会”“中博会”“厦洽会”等招商活动，瞄准世界 500 强，开展“点对点”精准招商。要持续补链延链，进一步细化完

善招商图谱，引进关键环节、核心企业、上下游配套，形成协同发展的“雁阵效应”。要狠抓跟踪服务，落实好市领导对接服务转型项目坐班及协调例会制度，及时研究解决突出问题，加快项目进度。

进一步深化“放管服效”改革。以企业投资项目承诺制为牵引推进审批服务便民化，全面推开“证照分离”“多证合一”改革工作，完善推广“双随机、一公开”智慧综合监管平台。引深“互联网+政务服务”，重点领域和高频事项基本实现“一网一门一次”，市县两级审批服务事项80%以上可网上办理，打造“六最”营商环境，营商环境评估要走在全省前列。

进一步支持民营经济创新发展。要落实国家、省各项减税降费政策，坚决治理乱收费和乱罚款，让企业轻装上阵。要落实我市支持民营企业发展30条，完善配套举措，确保政策落地见效。要发挥好政银企合作平台作用，创新“助保贷”融资模式，切实解决民营企业融资难问题。要加大“小升规”培育力度，年内规上企业力争突破500家。引导中小企业走“专精特新”发展之路，打造一批民企“小巨人”。要依法保护民营企业、企业家的合法财产不受侵犯、合法经营不受干扰，设立民营企业政策性救助专项资金，帮助重点民营企业纾困，让民营企业家吃下定心丸，安心谋发展。

各位代表，习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上的重要讲话，发出了新时代改革开放再出发的动员令。要进一步提高改革开放的本领和能力，谋划发展新思路，出台改革新举措，开辟改革开放新天地，让人民群众共享更多改革开放成果！

（四）全力建设高品质城市，以崭新形象迎接二青盛会。坚持走以质取胜的路子，坚持“内”“外”互动，创新手段与制度，打造功能完善、绿色智慧、管理科学的高品质城市。

以先进理念完善城市规划。实施城市“双修”战略，围绕建设富有特色的国家区域中心城市，提升太原都市区的吸引力和辐射力，高起点编制新一轮城市发展战略规划。进一步优化城市空间布局，拉大城市框架，推动产城融合，促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。加强城市设计，着力打造重点片区，建设汾河活力轴、西山文化带，复兴府城历史风貌区，塑造城市新地标。

以精品标准推进城市建设。推进交通基础设施建设，提升太原国家级枢纽城市地位。地铁2号线年内实现“轨通”“电通”，确保2020年底开通运营，加快1号、3号线前期工作，做好太原都市区轨道交通线网规划。要推进太焦铁路建设，尽快实现太原至郑州两小时交通圈，开展太原至绥德铁路项目前期研究。加快西北二环高速公路建设，建成后将现有环城高速作为快速路服务城市交通。6月底前，完成108国道、新店街快速化改造、通达桥、古城桥、迎宾桥等市政续建工程，高铁南站东广场、太原站东广场、汽车客运东南站投入运营，合理设置过街天桥和地下通道，方便市民出行。要加强公共服务设施建设，提高水电气热供应保障能力，加快东峰热源厂等项目建设，新增集中供热能力800万平方米，加快推进长风西街、钢园路供水加压站和呼延水厂二期等建设，推进燃气居民用户设施升级改造，完成太原北500千伏输变电等19项重大电网工程。加强通信设施建设，落实全省通信基础设施三年行动计划，加快5G布局和商用进程，在二青会上进行标志性体验。

以“绣花”功夫做好城市管理。坚持以创建全国文明城市为引领，进一步提升市政设施运行和公共空间、交通、环境、应急管理水平，推动“九乱”专项整治重心由点上示范转向面上治乱，成片区整治小街小巷，彻底清除卫生死角，打扫干净屋子迎宾客，展示美丽太原新形象。要统筹利用好地上与地下空间，推进海绵城市建设，加快晋源东区二期地下综合管廊建设。要推进“厕所革命”，抓好垃圾处理设施建设，解决停车难问题，加快老旧小区节能改造，持续改善居住环境。进一步提升市民文明素质，让“爱省会、建太原、树形象”成为全市人民的自觉行动。

以一流水平精心办好二青会。办好二青会，是省委、省政府交给太原的重大任务，我们

要举全市之力、倾全城之情，既简约节约，又出彩出色，把二青会办成一届精彩、惠民、难忘的体育盛会。要加快比赛场馆建设收尾，完善场馆周边路网，做好配套设施安装调试，提前制定突发事件、应急救援、紧急避险等安全预案。要精心组织圣火采集、火炬传递、开闭幕式等大型活动，统筹做好参赛备战、竞赛组织、综合保障、青运村运营管理和志愿者服务等各项工作。要借势办好环太原国际公路自行车赛暨中国太原国际自行车周、太原国际马拉松赛、汾河龙舟公开赛等赛事，打造特色体育名片，积极创建全民运动健身模范市。

各位代表，城市是人民追求美好生活的有力依托，要以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，一张蓝图绘到底，一任接着一任干，更高起点、更高目标、更高层次绘好新时代“太原画卷”！

（五）全力实施乡村振兴战略，推动农业农村现代化。聚焦全面小康目标，统筹抓好“五个振兴”，突出城郊型地域特色，促进城乡融合发展。

大力发展城郊型都市现代农业。要全力推动南部城郊农业示范区、北部有机旱作特色农业示范区和西部特色农业示范区发展。要扶持壮大农业龙头企业，扩大清徐老陈醋、九牛鲜奶、晋源花卉、阳曲小米、古交榛子、娄烦马铃薯、晋祠大米等特色品牌市场影响力。加快发展“互联网+现代农业”，培植一批电商产业园示范村镇。要实施乡村旅游精品工程，积极发展农耕体验、农业创意、乡村手工艺等新产业，规范有序发展田园综合体，打响省城休闲农业品牌。要严格落实粮食安全责任制和“菜篮子”市长负责制，确保市场供应和价格稳定。

全面改善农村人居环境。要学习浙江“千村示范、万村整治”经验做法，全力做好村庄风貌管控、拆违治乱、垃圾处理、污水治理和农村“厕所革命”等五项重点工作，文明城市创建向农村延伸，改善农村面貌，打造美丽乡村。积极推进“四好农村路”建设，巩固提升饮水安全。要毫不松懈抓好非洲猪瘟疫情防控工作，防范疫情复发反弹。要深入开展“大棚房”专项整治行动，完善标本兼治长效机制，严防死灰复燃。

不断深化农村各领域改革。继续完善农村承包地“三权分置”改革。稳慎推进农村宅基地改革，适度放活宅基地和农民房屋使用权。扎实推进农村集体产权制度改革，6 月前基本完成清产核资任务，年底完成身份确认。鼓励和支持人才、政策、资金等向乡村流动，促进更多工商资本、社会资本投资农业农村。继续深化林权、水权等制度改革。

（六）全力打好三大攻坚战，为决胜全面小康打下坚实基础。打好三大攻坚战，事关经济发展质量和小康社会建设全局，必须全力攻坚，扎实推进，务求实效。

坚决防范化解重大风险。落实省委坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班会议精神，主动扛起防范化解重大风险的政治责任，坚持底线思维，增强忧患意识，提高防控能力，守土有责、守土负责、守土尽责。要防范金融市场异常波动，深入推进防范和处置非法集资专项行动，扎实开展互联网金融和各类交易场所专项整治，严格规范小额贷款公司和融资性担保公司经营行为。要防范化解政府债务风险，强化预算约束，严格规范政府举债行为，不碰红线、不越底线，完善统计报告和动态监控预警机制，重大项目开工前必须进行财政承受能力评估论证，坚决遏制隐性债务。

巩固提升脱贫成效。坚持精准扶贫精准脱贫基本方略，焦点不散、靶心不变、力度不减，确保全面打赢脱贫攻坚战。要持续开展“城区包乡、单位包村”对口帮扶，巩固提升阳曲脱贫成效，实现娄烦高质量脱贫摘帽，确保 2 个贫困村 800 贫困人口全面脱贫。要研究解决收入水平略高于建档立卡贫困户的群体缺乏政策支持等问题，及早谋划脱贫攻坚目标实现后的政策配套、返贫预警等工作，减少和防止脱贫人口返贫。

持续改善环境质量。树牢绿水青山就是金山银山的理念，坚决扛起生态环境保护政治责任，推动省城环境质量改善取得更大成效。要坚决打赢蓝天保卫战，持续推进治污、控煤、管车、降尘。推进工业企业污染深度治理，坚决关停不符合环保标准的工业窑炉等生产设施，

以环保倒逼产业升级，支持太钢率先完成超低排放改造，为全市工业企业减排树立标杆；实施农村清洁供暖改造 3 万户以上；持续提升铁路货运比例，开展油品质量专项整治；严格落实建筑工地“六个百分百”，抓好城乡结合部道路扬尘整治。要坚决打赢碧水保卫战，细化河（湖）长制六大任务，加快建成区雨污分流、老旧管网改造，汾东污水处理厂上半年投运，环卫产业示范基地污泥处理厂、垃圾焚烧电厂、污水处理厂 8 月投运，加强入河排污口监管，推动河湖水域环境持续好转。要坚决打赢净土保卫战，落实《土壤污染防治法》，加强农业面源污染防控，推进工业固废治理。要大力推进生态建设，汾河治理三期工程 6 月全段通航，打造河水清新明亮、景色美丽宜人、两岸绿树成荫的靓丽名片。加快东西北山造林绿化提档升级，积极推进晋阳湖景区、植物园、动物园、摄乐公园等公园绿地建设。要坚决打好秋冬防攻坚战，压实监管责任和属地责任，加强预警预判、精准治污，做好重污染天气应对，确保市区 PM2.5 平均浓度同比下降 2.5%，坚决完成国家下达的改善任务。要以问题整改销号为最终目标，持续推进中央、省环保督察反馈问题整改。坚持环保倒逼转型不动摇，实现经济发展与环境保护协同共赢，努力让广大市民呼吸上新鲜空气、喝上干净的水，让绿色成为太原的底色！

（七）全力增进民生福祉，不断提升人民群众获得感幸福感安全感。坚持以人民为中心的发展思想，着力保障和改善民生，全力办好老百姓关心的事、身边的事。

实施就业优先政策。贯彻落实省政府《关于做好当前和今后一个时期促进就业工作的实施意见》及相关配套政策，积极争取和统筹使用好就业补助资金，确保新政策全面落地。完善稳就业的政策体系，扎实做好高校毕业生、就业困难人员、退役军人等重点群体就业工作。积极支持创业孵化基地和创业园区发展，鼓励以创业带动就业。开展全民技能提升工程，加强全方位公共就业服务，提高劳动力就业能力，确保零就业家庭动态清零。

办好人民满意教育。教育是民生，更是国计。要统筹推进各类教育协调发展，抓好五项重点工程。学前教育普惠发展工程，针对“公办园少、民办园贵”问题，做好幼儿园配建工作，建成 34 所普惠性幼儿园，新建小区配套幼儿园要办成公办园或普惠性民办园，学前教育普惠率达到 85%。义务教育改革发展工程，统筹配置城乡教育资源，推进城乡义务教育一体化发展，认真落实“局管校聘”改革任务，加快乡镇寄宿制学校建设，办好乡村小规模学校，大力推进办学模式改革，促进公办民办学校协调发展，持续增加优质学位，缩小城乡校际差距，着力化解“大班额”“择校热”难题。普通高中提升发展工程，积极推动高中特色化、多样化办学，加快推进新校建设，五中、成成中学等新校区 9 月投入使用，外国语学校、第二外国语学校新校区全面竣工。职业教育整合发展工程，结合太原产业发展和高技能人才需求，推进职业教育规模化发展，启动建设职教园区，大力培育实用技能型人才。高等教育提速发展工程，对标先进城市，加快市属高校建设步伐，推进太原学院专业优化调整，城市学院实训楼年内投入使用，提高本科教育水平。同时，持续加强教师队伍建设，不断提高教师待遇，让尊师重教蔚然成风。通过三年努力，加快教育现代化，建设教育强市。

提升全民健康水平。加快医疗卫生基础设施建设，市中心医院、妇幼保健院新院区 7 月投入运行，人民医院一期 10 月建成。深化医药卫生体制改革，持续推动县乡医疗机构一体化改革走在全省前列。加大高层次医疗卫生人才引进和专家队伍建设，开展改善医疗服务新三年行动计划，健全预约诊疗、远程诊疗、临床路径管理等制度，切实提升人民群众就医获得感。

提升公共文化服务水平。扎实推进媒体融合向纵深发展，不断提高太原媒体的传播力、引导力、公信力。加快推进丁果仙大剧院改扩建项目。深入推进文化惠民工程，继续做好文化消费试点工作，持续开展免费送戏下乡、农村电影放映、全民阅读等活动，丰富精神文化产品，满足人民美好生活需要。

健全住房保障体系。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，构建多主体供给、多渠

道保障、租购并举的住房制度。继续加大城中村、棚户区改造力度，新开工保障房 5913 套，加快回迁安置房建设和分配，持续改善市民居住条件。培育租赁市场，规范住房开发企业、中介机构销售行为，简化、优化流程，解决房产证办证难问题。

做好社会保障工作。继续实施全民参保计划，稳步提高各项社会保险待遇水平。研究出台加强城市特殊困难群众救助帮扶的政策措施，提高低保、特困人员供养标准，保障下岗失业、就业困难等群体基本生活。加快老年福利院建设，儿童福利院、康宁医院年内建成投用。持续引深全国居家和社区养老服务改革试点工作，全力打造以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。深化双拥共建，加强退役军人的保障和服务工作，落实好接收安置、教育培训、抚恤优待等政策。严格落实治欠保支各项制度，保障劳动者合法权益。

抓好安全稳定工作。全面贯彻总体国家安全观，提高风险预知预警预判能力，紧盯重大敏感节点，做到“零懈怠”“零疏漏”“零失误”。要严格落实各类安全生产责任制，重点落实好省下放 8 座煤矿属地监管职责，抓好瓦斯和水害防治，建立安全生产长效机制，坚决遏制重特大事故。要深入开展扫黑除恶专项斗争，维护社会和谐稳定。要完善应急管理体制机制，不断增强应急保障和处置能力。要进一步强化市场监管，保障食品药品安全，让老百姓吃得放心、穿得称心、用得舒心。

各位代表，民之所盼，政之所向。要从人民群众关心的事情做起，从让人民满意的事情抓起，面对群众心声和美好期盼，真心回应，倾心投入，在发展中补齐民生短板、促进社会公平正义，努力交出一份群众满意的民生答卷！

三、全面加强政府自身建设

新时代政府工作要有新气象新作为。要把民心作为最大政治，把人民满意作为最高追求，不辱时代使命、不负人民重托，更加注重加强自身建设，提升政府治理能力现代化水平，打造为民务实清廉高效政府。

坚持正确政治方向。旗帜鲜明讲政治，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，自觉在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。强化政府党组政治建设，严格执行新形势下党内政治生活若干准则，增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。落实民主集中制，提高科学决策、民主决策水平。

全面加强依法行政。弘扬宪法精神，自觉运用法治思维、法治方式开展工作，努力把政府各项工作纳入法治化轨道。落实国家机关“谁执法谁普法”责任制，完善公共法律服务体系，建立健全行政规范性文件管理制度和合法性审查机制，依法办理行政复议和行政应诉案件。严格执行人大及其常委会的决议决定，认真办理人大代表建议、政协提案，自觉接受人大、政协监督以及社会、舆论监督。全面推进政务公开和政府信息公开，重点领域实现“应公开、尽公开，应上网、尽上网”，确保权力在阳光下运行。

提升政务服务水平。以本次机构改革为契机，优化政府机构设置和职能配置，形成职责明确、依法行政的政府治理体系，增强政府公信力和执行力。把“用户思维、客户体验”理念融入政府治理和服务全链条，更多地从群众和企业角度想问题、办事情、定政策、抓落实，不断提高市民对政府服务的认同度和美誉度。要发挥行政审批管理局“一局两中心”职能作用，实现“一枚印章管审批”，推动审批智能化、服务自助化、办事移动化。进一步整合各类政务服务热线，打造全国一流的 12345 热线便民服务平台。

持续推进廉政建设。落实全面从严治党主体责任，认真履行“一岗双责”，以自我革命的精神持续推动政府系统党风廉政建设。持之以恒落实中央八项规定精神，时刻防范“四风”问题隐形变异新动向，坚决破除形式主义、官僚主义。坚持用制度管权管事管人，加强党风廉政教育，推进廉政文化建设，坚持严字当头，全面从严、一严到底，让铁规铁纪成为政府

工作人员的自觉遵循，以清正清廉为干事创业添锐气、增底气。

各位代表，一分部署，九分落实。要认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作，努力打造忠诚干净担当的干部队伍。要扎实开展“改革创新、奋发有为”大讨论，按照省委、市委的部署要求，聚焦“六个破除”“六个着力”“六个坚持”，不断增强改革决不能落后的信念、创新驱动发展的理念和勇于担当作为的自觉，努力达到理念的大提升、本领的大提升、作风的大提升，带动整体工作取得“六个新突破”，在并州大地汇聚起追梦奋斗、振兴崛起的强大正能量。要保持斗争精神、增强斗争本领，不断在重大斗争中增强党性、磨练意志、砥砺品格，始终保持共产党人勇于斗争的风骨、气节、操守、胆魄。要增强抓落实的刚性，大力推行一线工作法，持续深化“13710”工作制度，坚持网络节点管理，构建横向到边、纵向到底的责任体系，紧盯重点领域和关键环节，以“钉钉子”精神，以“踏石留印、抓铁有痕”的韧劲，抓住不放、一抓到底、抓出成效，确保各项工作见根见果、见实见效。

各位代表，“我们都在努力奔跑，我们都是追梦人”。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，按照省委、省政府的决策部署，在市委的坚强领导下，迎难而上、锐意进取，只争朝夕、真抓实干，以新时代奋斗者的开拓精神，奋力谱写文明开放富裕美丽太原新篇章，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年！

https://www.taiyuan.gov.cn/zfgzbg/20190304/1058058.html

2020 年政府工作报告

——2020 年 4 月 27 日在太原市第十四届人民代表大会第五次会议上

太原市市长 李晓波

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2019 年工作回顾

2019 年是中华人民共和国成立 70 周年，是全面建成小康社会关键之年。一年来，在市委的坚强领导下，全市上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记“三篇光辉文献”精神，按照党中央、国务院和省委、省政府以及市委的决策部署，全力做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，推动谱写文明开放富裕美丽太原新篇章取得新成效。全市地区生产总值突破 4000 亿元，实现 4028.51 亿元，增长 6.6%，规模以上工业增加值增长 4.5%，一般公共预算收入增长 3.6%，固定资产投资增长 10.2%，社会消费品零售总额增长 7.8%，城乡常住居民人均可支配收入分别增长 8%和 9%，城镇新增就业 9.93 万人，

农村劳动力转移就业 1.37 万人，城镇登记失业率 3.17%，居民消费价格涨幅 2.7%。全市空气质量和汾河流域国考断面水质均取得明显改善，其它约束性指标都较好地完成了年度目标。

一年来，我们主要做了以下工作：

（一）聚力提质增效，经济高质量发展迈出新步伐。大力实施工业强市战略，长城智能制造基地、诚迈软件园、中电科碳化硅等一批重大转型项目落地开工，京丰电务、迈杰模具一期、百信自主安全计算机一期等项目建成投产，非传统产业对规模以上工业增加值贡献率达 75.7%。大力发展现代服务业，我市首批入选 2019 年国家物流枢纽建设名单，成功获批国家跨境电子商务综合试验区，连锁便利店发展指数位列全国第一，被评为年度“中国最具竞争力会展城市”。服务业增加值增长 7.1%，对经济增长的贡献率达 65.6%。积极推进农业供给侧结构性改革，“娄烦山药蛋”获全国十佳绿色地标蔬菜品牌，“阳曲小米”地理标志通过国家认定，以六味斋、水塔、紫林等为引领的农业龙头企业发展到 147 家，功能多样、产业融合、城乡一体化的城郊农业新格局正在形成。

（二）深化科技创新，转型发展注入新动力。积极推进国家可持续发展议程创新示范区建设，初步构建起可持续发展标准体系框架，高效节水和非常规水资源利用项目获科技部立项支持。龙芯基地一期完工，山西先进计算中心、清华大学山西清洁能源研究院、山西高等创新研究院等新型研发机构投入运营。太钢“手撕钢”获冶金科学技术特等奖，山西电机“YE4 系列电机”获中国机械工业科技一等奖。中国科学院大学太原能源材料学院正式奠基。科技型中小企业和高新技术企业分别增长 86.5%和 68%。国家企业技术中心达 16 户，新建院士工作站 5 个，引进院士专家团队 44 人，迁入各类人才及家属 7 万余人，创新支撑引领作用不断增强。

（三）持续攻坚克难，三大攻坚战取得新进展。全力防范化解重大风险，严厉打击非法集资和互联网金融犯罪，严格实行政府债务限额管理，着力规范举债融资行为，完成年度隐性债务化解任务，各类风险总体稳定可控。巩固提升脱贫攻坚成果，贫困发生率从 2016 年初的 6.68%下降至 0.08%，我市进入脱贫成效巩固与实施乡村振兴战略衔接的新阶段，荣获“2019 年度中国全面小康特别贡献城市奖”。全力打好污染防治攻坚战，开展扬尘污染大整治，连续 6 个月在“2+26”城市降尘下降幅度最大。太钢超低排放改造基本完成，二电厂“公改铁”投入使用。完成 3.48 万户“煤改电”“煤改气”，实现平原地区清洁供暖全覆盖。汾东、杨家堡、晋阳等污水处理厂完成建设或提标改造，汾河景区三期建成开放，小店桥断面水质退出劣Ⅴ类，建成区 20 处黑臭水体全部消除。完成营造林 19.18 万亩，晋阳湖公园一期、太原古县城护城河公园等建成开放，建成区绿化覆盖率、绿地率、人均公园绿地面积分别达 43.38%、38.3%和 12.78 平方米，荣获“全国绿化模范城市”和“中国美丽城市”称号，“两山”理论在太原得到生动实践！

（四）用好关键一招，改革开放打开新局面。成功举办太原能源低碳发展论坛，习近平总书记亲致贺信。市县政府机构改革顺利完成。杏花岭区、晋源区农村集体产权制度改革经验在全国推广。组建国有资本投资运营公司，国有企业“三供一业”资产移交完成 100%。认真落实减税降费政策，全年新增减税降费 73 亿元。清欠民营企业账款 5.8 亿元，超额完成国家和省下达目标任务。全年招商引资签约总额达 2880 亿元，外贸进出口总额超过 1000 亿元。与韩国顺天市正式结为友好城市，国际“朋友圈”越扩越大，全方位对外开放格局加速形成。

（五）完善功能品质，城市形象实现新提升。轨道交通 2 号线一期工程实现“轨通”“电通”，1 号线一期工程正式开工建设，铁路枢纽西南环线开通运营，太原南站东广场建成投用、西广场改造完成，滨河东路南延、迎宾桥、通达桥、晋阳桥等 27 项 110 公里市政道桥工程全部完工，交通路网进一步优化。深入开展文明城市创建，大力推进“九乱”治理，整

治背街小巷478条、老旧小区1776个、集贸市场26个。“两下两进两拆”扎实开展，生活垃圾分类收运体系初步建立。城市更加宜居宜业，城市品质进一步彰显。

（六）出新出彩出色，二青盛会亮出新名片。举全市之力，倾全城之情，成功举办精彩、惠民、难忘的二青盛会，赢得社会各界广泛赞誉。国际体育交流中心、水上运动中心、滨河体育中心造型别致、时尚大气，充满现代气息，成为城市新地标。开幕式集传统文化、未来元素、高新科技于一体，精彩绝伦、震撼人心，获得国务院孙春兰副总理高度评价。备战参赛硕果累累，金牌数和奖牌总数在全国参赛城市中均排名第一。太原新形象新面貌得到全面展示，全市人民自豪感荣誉感进一步增强。

（七）着力提升软实力，文化体育事业展现新面貌。开展庆祝新中国成立70周年群众文化系列活动2000余场，免费送戏下乡1200余场，惠及群众近300万人次。创作改编电影、歌舞、杂技等各类作品60余部，晋剧《起风街》获第十六届中国戏剧节优秀剧目奖。太原国际马拉松赛晋级国际田联金标赛事。环太原国际公路自行车赛吸引五大洲12个国家和地区40余支队伍同场竞技。首届中国·太原体育电影展为体育竞技与文化艺术融合发展注入新的活力。拜仁太原足球学校开工奠基。天龙山石窟数字复原国际巡展亮相法国，率先走出了“中华文化走出去”太原模式。

（八）践行为民宗旨，民生保障达到新水平。持续加大民生投入，全市财政民生支出占比保持80%左右。太原五中、成成中学新校区正式招生，新增优质学位7200个。市中心医院、市妇幼保健院新院区开诊，公立医院综合改革“阳曲样板”“清徐经验”在全国推广。城乡居民养老、医疗、失业等保险基本实现全覆盖，生育保险待遇水平实现“同城同待遇”。23个社区养老服务中心、29个城乡日间照料中心建成投用，高龄老人津贴标准位居中部六省省会城市前列。“爱心奶”工程覆盖全市2.7万特殊困难群体，平价商店惠民力度进一步加大。扎实开展标准化和质量强市工作，我市被评为“2019年度全国质量魅力城市”。新开工保障房1.38万套，基本建成4.72万套。强力推动解决不动产登记遗留问题，办理不动产登记5.1万套。加强国防动员建设，持续推进民兵调整改革和兵役制度改革。安全生产形势持续稳定向好，亡人事故起数和死亡人数分别下降26.25%、24.71%。深化扫黑除恶专项斗争，社会大局保持和谐稳定，以第一名的成绩获评2019年度全省平安建设先进市！

（九）推动职能转变，政府自身建设得到新加强。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，进一步凝聚了党心民心，激发了广大党员干部担当作为、奋勇争先的干劲。依法接受人大及其常委会监督，自觉接受政协民主监督，办理人大代表建议335件、政协提案502件。加强法治政府建设，坚持用法治思维、法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾，依法行政能力和水平进一步提高。积极推行相对集中行政许可权改革，“一枚印章管审批”全面推开。实现“3390”改革目标，营商环境便利度综合排名全省第一。

各位代表，回顾过去的一年，困难多于预想，结果好于预期。在这一年激情追梦、接续奋斗的历程中，我们用汗水浇灌收获，以实干笃定前行，成绩来之不易，经验弥足珍贵。

过去的一年，我们始终把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，对标对表党中央决策部署，瞄准建设文明开放富裕美丽太原奋斗目标，求真务实，埋头苦干，变化有目共睹，成绩令人鼓舞。实践证明，只要我们始终坚持党的领导不动摇，方向不变、道路不偏，一步一个脚印走下去，就一定能战胜前进路上的一切艰难险阻！

过去的一年，我们坚持发展第一要务，紧紧围绕“示范区”“排头兵”“新高地”三大目标，坚定不移推进创新转型，三次产业协调性进一步增强，经济发展结构性、素质性矛盾逐步破解。实践证明，只要我们坚决贯彻新发展理念，实施好工业强市、人才兴市、环境立市、创新驱动等重大战略，持续推动质量变革、效率变革、动力变革，就一定能走出一条产业优、质量高、效益好、可持续的发展新路！

过去的一年，我们牢固树立“改革绝不能落后”的理念，推动全面深化改革向纵深发展，

国资国企改革加快推进，农村集体产权制度改革全面铺开，一大批有力度、有温度、有质量，具有太原特色的改革事项取得明显成效。实践证明，只要我们坚持敢闯敢试、敢为人先的改革精神，以改革的思维谋划发展、用改革的办法破解难题，太原就一定能够焕发出新的生机与活力！

过去的一年，我们坚持把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，着力保障和改善民生，财政投入和工作力量向民生倾斜，解决了一批老百姓的操心事、烦心事、揪心事，给全市人民带来实实在在的获得感、幸福感、安全感。实践证明，只要我们积极践行以人民为中心的发展思想，初心不改、使命不渝，做到民有所呼、我有所应，就一定能以新气象新作为决战决胜全面建成小康社会！

过去的一年，我们发扬越是艰险越向前的斗争精神，敢于迎难而上，经受多重考验，解决了安置难、办证难等历史遗留问题，打了一场扬尘治理翻身仗，整治了一批影响营商环境的突出顽疾，进一步提升了干事创业的精气神。实践证明，只要我们增强斗争意识、提高斗争本领，以永不懈怠的精神状态和敢打必胜的斗争意志，攻坚克难、砥砺奋进，就一定能在高质量转型发展的新征程中不断开创新业绩！

这一年取得的成绩，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引、生动实践的结果，是省委、省政府和市委坚强领导、科学决策的结果，是市人大、市政协监督支持、群策群力的结果，也是 446 万太原人民齐心协力、拼搏奋斗的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向各民主党派、工商联和无党派人士，向各位人大代表、政协委员，向驻并部队、公安干警和中央、省驻并单位，向所有关心支持太原改革发展的各界朋友，特别是向奋战在抗击新冠肺炎疫情一线的广大医务工作者和基层工作人员，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表，风雨多经志弥坚，关山初度路犹长。在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，我市发展仍然面临着一些困难和挑战，主要表现为：支撑转型的大项目好项目不多，新旧动能接续转换不快；创新资源协同作用发挥不充分，深化改革开放力度还需加大；城市基础设施、教育、医疗卫生等领域还存在一些短板，基本公共服务均等化需要进一步推进；城市管理精细化水平有待提高，文明城市创建仍需加力；污染防治压力较大，环境质量改善依然任重道远；政府治理效能有待提升，营商环境还需进一步优化等。对此，我们一定高度重视，切实加以解决，决不辜负党和人民的重托！

二、2020 年工作安排

今年是极不平凡的一年，脱贫攻坚、全面小康面临收官交验，第二个一百年的伟大梦想即将启航。面对突如其来的新冠肺炎疫情，我们在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全面贯彻“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”要求，构筑联防联控、群防群治严密防线，持续保持确诊病例零病亡、医护人员零感染“双零”记录，守住了疫情防控的太原阵地。我们统筹推进疫情防控和经济社会发展，防疫物资和生活必需品供应充足，市场主体加速复工复产，社会秩序正在全面恢复，交出了合格的太原答卷。我们坚决扛起守护首都“护城河”的政治责任，扎实做好国际航班经停太原入境防控工作，未发生一例高风险人员离并进京，展现了新形势下的太原担当。我们全力以赴驰援湖北，6 批医疗队 147 名医务人员逆行出征、平安凯旋，为打赢湖北保卫战、武汉保卫战作出了太原贡献。总体来看，我市新冠肺炎疫情防控已经度过最困难时期，取得阶段性重要成效。当前，国内外疫情防控和经济形势正在发生新的重大变化，世界经济贸易增长受到严重冲击，经济社会发展面临新的挑战。我们必须提振信心、科学应对，善于危中寻机、化危为机，充分释放经济高质量发展的创新能量和巨大潜力，奋力夺取疫情防控和经济社会发展双胜利。

今年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面

贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻习近平总书记“三篇光辉文献”精神特别是关于疫情防控和经济社会发展系列重要讲话精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，认真落实中央和省委、市委经济工作会议部署，按照“四为四高两同步”总体思路和要求，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持供给侧结构性改革，坚决打好三大攻坚战，做好“六稳”工作，落实“六保”任务，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，提高首位度，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，努力打造具有国际影响力的全国区域中心城市，确保“十三五”规划圆满收官，确保我市与全国全省同步全面建成小康社会，奋力谱写文明开放富裕美丽太原新篇章。

主要预期指标是：地区生产总值增长 7%左右，规模以上工业增加值增长 7.5%，固定资产投资增长 8%，社会消费品零售总额增长 7.5%，一般公共预算收入增长 3%，城乡居民人均可支配收入分别增长 6.5%和 6.5%以上，居民消费价格涨幅控制在 3.5%左右，城镇新增就业 8.3 万人，城镇登记失业率控制在 4.2%以内。约束性指标要不折不扣完成省下达任务。

各位代表，在决胜全面建成小康社会的关键时期，省委提出“四为四高两同步”总体思路和要求，全面奏响山西高质量转型发展的强劲主旋律，为我们做好全年工作提供了遵循。太原作为全省转型综改主战场，必须强化省会意识，扛起省会担当，发挥好省会城市“头雁效应”。要把转型作为太原发展的出路，坚持抓纲举目、战略引领，坚持重点突破、统筹集成，形成一切为了转型、一切服务转型的高度自觉和浓厚氛围，将转型综改进行到底。要把项目建设作为硬任务、硬指标、硬抓手，用一个个项目为高质量发展夯基垒台、架梁立柱、添砖加瓦，以项目建设促增长、提质量、增后劲，努力实现弯道超车、换道领跑、直道冲刺。要树立以结果论英雄的鲜明导向，以实干立身、用成绩说话，推动高质量发展，实现高水平崛起，坚持高标准保护，创造高品质生活，确保与全国全省同步全面建成小康社会，为 2035 年与全国全省同步基本实现社会主义现代化奠定坚实基础!

今年，要重点抓好以下工作：

（一）慎终如始抓好疫情防控，坚决打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战。疫情防控是一场持久战，要抓紧抓实抓细常态化疫情防控，持续巩固来之不易的防控成果，推动经济社会发展早日全面步入正常轨道。

持续发力筑牢严密防线。把外防输入摆在疫情防控工作第一位，提高口岸卫生检疫力度，严格执行入境人员隔离观察措施，强化无缝衔接和闭环管理，有效防范化解境外疫情输入风险。把内防反弹作为重点任务，抓好无症状感染者精准防控，进一步完善社区防控举措，坚决防止疫情出现新燃点。

加快恢复生产生活秩序。加强经济运行监测调度，精准开展包联帮扶，最大限度释放政策红利，有力有序推动复工复产提速扩面，加快建立同疫情防控相适应的经济社会运行秩序，努力把疫情造成的损失降到最低。

完善疫情防控长效机制。坚持战平结合、平战结合，加快建立集“防、控、治、研、学、产”为一体的公共卫生体系，健全重大疫情应急响应机制，加强公共卫生队伍建设，切实提高应对突发重大公共卫生事件的能力和水平。

（二）坚定不移实施工业强市战略，引领带动经济转型升级。工业是国民经济的主导，必须把工业高质量发展摆在全局战略位置，大力提升产业基础能力和产业链现代化水平，为转型发展提供硬支撑。

以集群化发展为路径，培育壮大新动能。坚持龙头引领、园区承载、集群发展，构建布局结构优、规模体量大、延伸配套好、支撑带动强的战略性新兴产业集群。高端装备制造产业要重点推进中车太原大养机械和城轨车辆造修、智奇轮轴智能工厂、威马新能源汽车、宝能新能源汽车、中煤科工智能制造基地等项目建设，打造轨道交通、新能源汽车、煤机智能

制造等产业集群，实现“太原制造”向“太原智造”转变。新一代信息技术产业要重点推进中电科电子信息产业园、阿凡达机器人、长城计算机基地、百信电子信息产业园等项目建设，加快龙芯基地迁移适配平台建设，支持以中标麒麟、诚迈统信软件为代表的软件产业发展，形成从软硬件到系统集成一体化的自主可控产业基地，打造国内领先的自主可控产业生态。新材料产业要重点推进太钢高端碳纤维三期、阳煤太化己内酰胺、锦波III型人源胶原蛋白等项目建设，打造煤基炭材料、化工新材料、生物新材料等产业集群，加快实现由“材料加工”向“加工材料”转型。绿色能源产业要依托中科院煤化所、美锦能源等优势科研单位和企业资源，加速布局氢能产业，加快推进焦炉煤气制氢、提纯、存储，逐步投放氢能源公交和物流货车。大力推进生物质热电联产、光伏风电项目，引导新能源项目有序开发建设。

以提质增效为抓手，推进传统产业迈向中高端。发挥技改资金杠杆效应，引导企业实施信息化为中心的技术改造，支持企业围绕产业链价值链供应链开发新项目，全面提升产品附加值和综合竞争力。钢铁产业要加快推进太钢棒线材生产线改造、年产 70 万吨中厚板生产线、高端冷轧取向硅钢等项目建设，延长不锈钢产业链，提高钢铁精深加工水平。煤焦化产业要坚持高端化、市场化、差异化、环境友好型的发展路径，依法依规推进清徐精细化工循环产业园建设，建成后与阳煤太化形成完整的“煤焦气化”循环产业链。加快推进三晋药业和孔雀油墨厂搬迁改造等项目建设。

（三）持续扩大有效需求，全面提升现代服务业水平。发挥省城服务业集聚优势，挖掘市场潜力，扩大服务供给，把疫情中抑制的消费需求释放出来，尽快让消费热起来、让经济活起来。

推动生活性服务业向高品质和多样化升级。支持企业加强与全国性大型电商、新兴社交电商等平台对接，进一步扩大网络消费。加快远大购物、苏宁广场、双塔商业中心等城市综合体项目建设，满足中高端、多层次消费需求。大力提升长风商务区、亲贤街、柳巷、万达广场、北美 N1、中正天街等重点商圈和特色街区服务功能，加快实施钟楼街片区高品质步行街改造，培育发展晋阳湖观光夜经济，进一步拉动消费。扎实推进全民运动健身模范市创建工作，加大二青会比赛场馆开放力度，促进群众体育、竞技体育、体育产业协调发展。

推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。加快推进汾东重点片区总部经济项目建设，充分发挥中海国际中心、信达国际金融中心等高端楼宇作用，大力发展金融科技、咨询中介等高价值服务业。推进国家火炬计划迎泽特色产业基地建设，打造高端生产性服务业集聚新地标。抓住我市成为首批陆港型（生产服务型）国家物流枢纽机遇，加快推进传化物流、太原粮食物流产业园等项目建设，整合市内及周边仓储、冷链、快递等分散存量资源，加快物流产业集聚发展。

推动文化旅游产业向融合化和品牌化发展。高标准推进晋祠——天龙山 5A 级景区、青龙古镇 4A 级景区申报创建工作，打造太原文化旅游景区龙头标杆。太原古县城、华夏历史文明传承园年内开放，启动晋阳古城遗址公园和北齐壁画博物馆建设。加大景区周边环境治理和旅游市场整治力度，营造“安顺诚特需愉”旅游发展环境，全面提升“唐风晋韵·锦绣太原”城市品牌形象。

（四）扎实做好新时代“三农”工作，推动乡村全面振兴。紧扣全面建成小康社会目标任务，坚决补上“三农”领域短板，切实发挥好“三农”压舱石作用。

加快产业振兴步伐。大力发展南部城郊型都市现代农业和北部有机旱作特色农业，推进晋源花卉小镇、万向农业科技园等重点项目建设，新发展设施蔬菜 3000 亩以上。做大做强清徐葡萄、阳曲小米、娄烦山药蛋、古交榛子等优势品牌，推动农产品加工业向规模化、品牌化、精深化迈进。全面推进中华老字号酿造特色小镇建设。加快发展乡村旅游、休闲度假、农耕体验等农业新业态，促进农业生产全环节升级、全链条增值。

推进美丽乡村建设。学习借鉴“千村示范、万村整治”经验，强化村庄规划设计和风貌

管控，突出抓好拆违治乱、垃圾污水治理等专项行动，不断美化村容村貌。推动水电气网等基础设施城乡联网，年内新建农村“四好公路”574 公里，剩余 53 个行政村全部通客车，完成户厕改造 6.9 万座，打造一批美丽宜居精品村。

深化农村各项改革。巩固和完善农村承包地三权分置改革，全面完成农村集体产权制度改革，统筹推进水权、林权改革，坚持以市场化方式全面深化农技推广体系改革。加快推进撤并行政村改革，进一步优化村庄布局。

（五）加快构建一流创新生态，为高质量转型提供有力支撑。坚持创新为上理念，围绕产业链布局创新链，全面构建创新活力充分涌流、创业潜力有效激发、创造动力竞相迸发的创新生态。

打造创新体系。加快建设国家可持续发展议程创新示范区，加强关键技术研发和工程示范，完善可持续发展标准体系，形成可操作、可复制、可推广的“太原模式”。落实企业技术创新发展三年行动计划，年底前全市高新技术企业达到 1800 家以上，科技型中小企业达到 4000 家以上，推动规模以上工业企业实现研发机构、研发活动全覆盖。建设一批高水平创新平台，支持太锅、山西电机等优势企业申报省级工程技术研究中心，力争年底前国家级、省级、市级企业技术中心、工程技术研究中心和产业技术创新联盟等创新平台达到 260 家以上。

完善创新制度。健全科技成果转化机制，引导社会资本采取股权投资方式支持科技成果转化及产业化。鼓励龙头企业牵头建立中试基地，为中小微企业开展中试熟化与产业化开发提供服务。试行项目经费“包干制”，充分激发科研人员创新创造活力。大力培育创新文化，弘扬科学精神、工匠精神和企业家精神，加强知识产权保护，营造宽松创新氛围，构建人人崇尚创新、人人渴望创新、人人皆可创新的创新型社会。

集聚创新要素。继续加强与中科院、C9 高校等科研院所合作，进一步促进产学研深度融合。继续用好用足 10 亿元转型资金、10 亿元科技创新资金和 10 亿元人才专项资金，最大限度释放政策红利。培育壮大天使、风投、创投机构，用好各类债务融资工具，为创新主体和产业主体提供多元化、差异化、定制化的融资服务。加强院士工作站建设，建立完善高层次人才联系服务制度，落实好住房、子女就学、家属随迁等政策，以感情留人、事业留人、待遇留人，让更多“千里马”在并州大地竞相奔腾。

（六）深入推进市场化改革和高水平开放，有效激发市场活力和内生动力。坚持改革为要、开放为先，“赶考”“补考”一起抓，打开高质量转型发展新局面。

推进重点领域改革。坚持依法依规依事业需要，积极稳妥推进事业单位重塑性改革。加快国资国企改革，推动东煤、田和、狮头等企业发展混合所有制经济，年内完成国有企业退休人员社会化管理和 61 户厂办大集体改革工作，力争完成“僵尸企业”出清，让企业轻装上阵。推动金融体制改革，完善政府性融资担保机制，培育优质企业挂牌上市，提升金融服务实体经济水平。深化财税体制改革，推动预算绩效管理全方位、全过程、全覆盖，切实提高财政资源配置和使用效率。

推动开发区提质增效。持续深化“三化三制”改革，鼓励社会资本参与开发区建设运营，支持开发区与国内外发达地区、优势企业、高等院校共建产业园区。加强土地集约利用，进一步提高投资强度、产出强度、税收强度。加大机制创新、要素投入和招商引资力度，集中上马一批具有示范引领作用、辐射带动力强的标志性项目，把开发区打造成为高质量转型发展主战场主引擎。

支持民营经济做大做强。全面落实支持民营企业发展意见，着力消除民营企业在准入许可、经营运行、要素供给等方面隐性障碍，为民营经济发展营造良好环境。大力培育“专精特新”企业，打造更多民企“小巨人”。落实各项减税降费政策，“真金白银”为企业减负。全力做好清理拖欠民营企业账款工作，确保年底前完成全部清欠任务。构建亲清政商关系，

鼓励民营企业参与涉企政策制定，完善民营企业维权机制，让民营企业家安心谋发展。

提升对外开放质量水平。深度融入“一带一路”建设、京津冀协同发展、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略，承接好沿海发达地区及北京非首都功能产业转移。推进太原跨境电商综试区建设，支持国际邮件互换局扩容升级，年内建成进境水果指定口岸查验场及进境水产品指定口岸。举办2020尧城（太原）国际通用航空飞行大会暨国际通用航空博览会，规划建设航空博物馆。办好太原能源低碳发展论坛、中国（太原）国际能源产业博览会，不断提升太原在中部地区、全国经济版图中的战略地位。

构建招商引资新格局。紧盯前沿领域，明晰产业布局，通过以商招商、产业链招商等方式，开展网上招商、点对点招商、专业化招商，加强与国内外领军企业深度对接，做到内商外商并重、引资引智引技并举。推进“标准地”改革，加快标准厂房建设，实现“筑巢引凤”“拎包入住”，增强招商吸引力和产业集聚力。持续引进更多技术含量高、市场前景好、带动能力强的项目，推动宝能大食品产业园等项目签约落地。

（七）坚决打好三大攻坚战，夯实全面建成小康社会基础。三大攻坚战是决胜全面建成小康社会必须迈过的重大关口，要坚定战胜困难、应对挑战的意志决心，全力打好三大攻坚战。

巩固提升脱贫攻坚成效。脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。要强化“军令状”和“交总账”意识，一体推进持续攻坚和防止返贫，坚持“四个不摘”，聚焦高水平的“两不愁三保障”，加大就业扶贫、产业带贫力度，扎实做好易地扶贫搬迁后续扶持工作，强化返贫监测预警和动态帮扶，建立解决相对贫困长效机制，深入开展问题排查整改“十个清零行动”，确保在脱贫攻坚奔小康路上不落下一个人。

持续改善生态环境质量。认真贯彻习近平生态文明思想，坚持铁腕治污，提升精准治污、科学治污、依法治污水平，推动省城环境质量改善取得更大成效。全力以赴打赢蓝天保卫战。持续推进“煤改电”“煤改气”，年内县城建成区基本实现清洁取暖全覆盖，农村地区力争达到85%以上。推进工业企业污染深度治理，9月底前完成美锦钢铁、华通水泥等企业超低排放改造和全市燃气锅炉低氮排放综合治理。全面淘汰国Ⅲ以下营运柴油货车，公交车、环卫车全部更换为新能源车。严格落实建筑工地“六个百分之百”，开展城乡结合部道路和裸露地面整治，严控渣土清运、拆迁和土方作业扬尘。全力以赴打赢碧水保卫战。严格落实河湖长制，统筹推进“五水同治”，完成汾东、城南、徐沟和孟封等污水厂新建改造工程，持续推进老城区管网雨污分流建设，加强农业农村生活污水治理，加快入汾口生态湿地建设，6月底前汾河断面水质全部退出劣Ⅴ类。全力以赴打赢净土保卫战。开展太化、煤气化等项目污染土壤治理与修复，加强危险废物规范化管理，提高工业固废综合利用率。强化自然生态保护修复，全力推进山水林田湖草生态保护修复工程试点工作。全面完成中央、省环保督察反馈意见整改任务，确保所有问题销号清零。

坚决防范化解重大风险。严控政府负债，积极稳妥化解隐性债务。加快农信社改制步伐，推进引资募股取得实质性进展。加强小贷公司、担保、典当等金融机构监管，持续开展互联网金融风险整治，保持打击非法集资高压态势，牢牢守住不发生系统性区域性金融风险底线。

各位代表，打好三大攻坚战，事关群众切身利益，事关全面小康成色，我们要全力攻坚、精准出击、不胜不休，向党和人民交上一份满意的答卷！

（八）全力提升城市能级和核心竞争力，打造具有国际影响力的全国区域中心城市。坚持走内涵式、集约型、绿色化的城市发展路子，提高城市规划建设管理能力，努力创造宜业、宜居、宜乐、宜游的良好环境。

加快一体化进程。推动太郑高铁年内通车，争取太原铁路枢纽和太原至延安高铁列入规划，构建铁路对外大通道。加快西北二环高速公路建设进度，东二环高速公路力争年内建成通车，进一步拉大城市框架。加快与晋中、忻州、吕梁实现城市基础设施互联互通，打通交

界区域道路断点。大力支持武宿机场三期改扩建工程。加快行政区划调整，拓展城市发展空间。

完善基础设施建设。抓住国家扩大专项债券新机遇，聚焦市政、老旧小区改造、公共卫生服务、应急物资储备体系建设等中央新增投资领域，紧盯 5G、数据中心等新基建项目，全力推动重大基础设施项目建设。推进解放路、龙城南北街、南中环东延等道路建设，增设过街天桥、下穿通道，开工建设滨河自行车专道，提升城市低碳出行能力。大力推进轨道交通建设，2 号线一期工程年内通车试运行，加快 1 号线一期工程建设，尽快启动 3 号线前期工作。汽车客运东南站 8 月开通运营，太原南站东西广场地下连接通道年内投用，为旅客出行提供更多便利。加快太原北 500 千伏、晋安 220 千伏、西殿 220 千伏等输变电工程进度。建成投运东峰燃气调峰热源厂，规划新建阳曲大型热源厂，新增集中供热 2000 万平方米。推动呼延水厂二期、西山地表水厂等项目建设。加强城市防洪、排水、防涝设施建设，努力打造海绵城市。6 月底前力争完成 5G 基站新建改建 2900 座以上，基本实现中心城区、周边重点区域及景区 5G 网络连续覆盖和商用。

塑造城市特色风貌。强化规划引领作用，统筹协调生产、生活、生态三大布局，高质量完成国土空间规划编制，分步推动汾东、府城、西山等 22 个重点片区规划高质量落实，让空间布局更加合理，要素配置更加高效，城市魅力更加彰显。推动综改示范区潇河产业园会展中心、会议中心、金融中心、商务中心、艺术中心建设。加快推进植物园、狄仁杰文化公园、动物园提质扩容等项目建设，年内对外开放。启动双塔公园、汾河四期湿地公园、晋阳湖公园二期、海洋公园等项目建设。年内栽植月季等各类花卉 100 万株，打造特色鲜明的“玫瑰之城、浪漫之都”。

争创全国文明城市。始终秉承全域创建、一体创建、为民创建理念，总结运用好过去两年创城经验做法，以持续深化整治、打造靓丽家园、提升街巷品质、建设温暖城市、建设诚信太原、倡导文明出行、创建美丽乡村、提升文明素养“八大行动”为牵引，强基础、补短板、抓治理、促提升，全面提高城市文明程度和市民生活品质。年内完成剩余 147 条背街小巷和 521 个老旧小区整治工作，引导“住有所居”向“住有宜居”转变。引入社会资本参与停车设施建设运营，全年新增停车泊位 1 万个以上，进一步解决“停车难”问题。扎实推进“两下两进两拆”，全面推行具有太原特色的生活垃圾分类“4+2”模式，不断提升城市精细化管理水平。以决战决胜的姿态，一鼓作气、奋力冲刺，争取迈入全国文明城市行列。

各位代表，城市是人民的城市，人民城市为人民。要充分调动各方面积极性、主动性、创造性，使政府有形之手、市场无形之手、市民勤劳之手同向发力，凝聚起建设美丽太原的磅礴力量！

（九）着力补齐民生短板，不断增进民生福祉。坚持以人民为中心的发展思想，让人民群众过上积极向上、富裕幸福、文明健康的高品质生活。

全力做好稳就业工作。开展网上就业服务，拓宽就业渠道，突出抓好高校毕业生、农民工、残疾人等重点群体就业工作，确保零就业家庭动态清零。鼓励以创业带动就业，积极推进创业孵化基地和创业园区建设，吸引更多人力资源服务机构和创业孵化企业入驻。扎实推进“人人持证、技能社会”建设，让广大劳动者一技在手、生活无忧。

办好人民满意教育。重视教育就是重视未来、重视教育才能赢得未来，必须坚持把教育摆在优先发展的战略位置，加大投入力度，不断提升人民群众的教育获得感。加快推进公办幼儿园、普惠性幼儿园建设，各城区每年新建公办园不少于 3 所，各县（市）不少于 2 所，年内实现公办幼儿园在园幼儿占比达到 63%，普惠性幼儿园覆盖率达到 90%。公办小学免费托管时间延长至 18:00 以后。完成 2100 间中小学校教室照明系统改造。一外、二外等新校 9 月投入使用。推动职业教育南部、西部校区建设，打造现代化职教高地。推进太原学院新校区二期工程建设，选址新建太原师范大学音乐学院，全力推动中国科学院大学太原能源

材料学院建设。以学校管理体制改革为牵引，深化教育综合改革，推动市属幼儿园和义务教育学校管理权限下放城区，实施“校长职级制”改革，全面推行“县管校聘”“局管校聘”管理改革。完善教师激励机制，在全社会营造尊师重教的浓厚氛围。

提升全民健康水平。继续加强医疗基础设施建设，市人民医院新院区一期工程年内投用、二期工程完成主体，市中医医院门诊楼、市血液中心业务综合楼10月完工，开工建设市第三人民医院迁建工程。开展重点人群健康行动，抓好医养结合、安宁疗护、失能老人健康评估和服务、老年人心理关爱等4个国家级试点工作，切实提高医疗服务能力。

健全住房保障体系。坚持“房住不炒”定位，加快推进公租房配建工作，不断增加住房供应渠道。扎实推进不动产登记遗留问题处置工作，力争年内完成不动产登记遗留问题发证任务10万套。继续推进城中村、棚户区改造，新开工保障房2533套，基本建成2.9万套，不断改善市民居住条件。

提高公共文化服务能力。持续开展免费送戏下乡、农村电影放映等活动，丰富群众文化生活。举办首届晋剧艺术节，推出《迎新街》等更多文艺精品。加快丁果仙大剧院项目建设，开工建设市民艺术中心。挖掘和保护太原红色资源，传承红色基因。推荐太原剪纸、清徐炼白葡萄酒酿制技艺申报国家级非遗保护项目。打造“太原府城游”升级版，讲好太原故事，擦亮文化名片，让人们记得住历史、记得住乡愁。

强化兜底民生保障。实施社区养老幸福工程、社区适老化改造、养老服务质量提升等工程，不断提升健康养老服务水平。市儿童福利院、康宁医院、救助管理站6月竣工，老年福利院、光荣院年内竣工。规划建设节地生态公墓。进一步提高低保和特困人员补助标准，保障困难群众基本生活。完善退役军人服务体系，做好退役军人就业安置、培训教育、权益维护等工作。争创全国双拥模范城“九连冠”。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加大基层社会治理投入力度，推动治理重心下移、力量下沉，打通服务群众“最后一公里”。

抓好安全稳定工作。严格落实安全生产责任制，不断提升防灾减灾救灾能力。抓好煤矿、非煤矿山、道路交通、危化品、消防、建筑施工等领域安全生产工作，坚决遏制重特大安全事故。继续深入开展扫黑除恶专项斗争，严防群体性突发事件、重大食品药品安全事故等公共安全风险，确保人民群众生命财产安全和社会大局稳定。

各位代表，人民群众是我们最大的底气，也是最深厚的根基。要千方百计做好民生工作，用看得见的变化回应群众的关切和期盼，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民！

三、建设人民满意的服务型政府

党的十九届四中全会对提高政府治理水平提出了新要求，要以政治建设为统领，不断创新治理方式，切实提高治理效能。

全面加强政治建设。落实新时代党的建设总要求，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把党对一切工作的领导贯穿到政府工作各领域各方面各环节。坚持把不忘初心、牢记使命作为加强党的建设的永恒课题和全体党员干部的终身课题，强化“一句誓言、一生作答”的行动自觉，巩固深化主题教育成果，凝聚推动高质量发展的强劲动力。

深化“放管服效”改革。按照“三对”“六最”要求，巩固拓展“一枚印章管审批”改革成果，继续深化企业投资项目承诺制改革，进一步减事项、减要件、减环节、减时限。积极推行“一网通办”，年底前实现市级依申请事项100%网上办理。加快建立全市统一的“12345”政务服务热线平台，用好“13710”督办手段，推动营商环境持续走在全省前列、迈入全国第一方阵。

提升政府治理效能。开展法治政府建设示范创建活动，坚持科学、民主、依法决策，把政府各项工作纳入法治化轨道。全面推进政务公开，确保权力在阳光下运行。严格执行人大

及其常委会决议决定，认真办理人大代表建议、政协提案，自觉接受人大、政协、社会、舆论监督。扎实开展“十四五”规划编制工作，加强与国家、省规划衔接对接，确保规划编制按期顺利进行。严控“三公”经费和一般性支出，以政府带头过“紧日子”让人民群众过上“好日子”！

全力打造廉洁政府。认真履行全面从严治党主体责任，严格落实中央八项规定精神，坚决反对“四风”，尤其是形式主义、官僚主义。持续深入推进基层减负工作，让基层干部轻装上阵。加强政府系统干部日常监督管理，严惩重点领域、关键环节及群众身边的腐败和作风问题，锤炼忠诚干净担当的政治品格，永葆为民务实清廉的政治本色。

各位代表，使命呼唤担当，实干成就辉煌。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，按照省委、省政府决策部署，在市委的坚强领导下，勠力同心、锐意进取，只争朝夕、不负韶华，为谱写新时代中国特色社会主义太原篇章作出新的更大贡献！

https://www.taiyuan.gov.cn/zfgzbg/20200509/1058061.html

2021 年政府工作报告

——2021 年 2 月 23 日在太原市第十四届人民代表大会第六次会议上

代市长 张新伟

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

一、“十三五”时期及 2020 年工作回顾

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段，是我市发展进程中极不寻常的五年。习近平总书记两次视察山西,发表重要讲话作出重要指示，为我省、我市发展指明了前进方向，提供了根本遵循。五年来，在市委的坚强领导下，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，按照省委“四为四高两同步”总体思路和要求，围绕谱写文明开放富裕美丽太原新篇章，积极作为、奋力拼搏，“十三五”期间全市经济社会发展取得了巨大成就。

一是综合实力全面增强。“十三五”时期，地区生产总值年均增长 6.6%，总量迈上 4 千亿元台阶，在全省占比由 22.5%提高到 23.5%。人均地区生产总值在全国省会城市排名由“十二五”末第 18 位上升到第 15 位。固定资产投资年均增长 10.6%，一般公共预算收入年均增长 6.7%。

二是产业结构不断优化。先进装备制造、新材料、信息技术等新兴产业规模不断扩大，战略性新兴产业增加值年均增长 9.7%。现代服务业提质增效，获批设立国家跨境电子商务综合试验区，入选首批国家物流枢纽建设名单，华润万象城、华宇百花谷等城市综合体投入运营，晋祠、太山等景区提档升级。都市现代农业加速发展，南部城郊农业、北部有机旱作特色农业格局正在形成。

三是发展动力更加强劲。深入实施创新驱动发展战略，连续三年投入 10 亿元科技专项资金、10 亿元人才发展资金，新增 10 亿元工业转型升级资金、5 亿元新动能发展资金，支持各类主体创新创业。国家先进计算产业创新中心山西基地、国科大太原能源材料学院等重大创新平台开工建设，山西智创城、太原同创谷等双创载体重点布局，科技型中小企业从 2017 年的 321 家增加到 8726 家，高新技术企业从 2015 年的 380 家增加到 2132 家，全市创新资源加快汇聚。

四是改革开放深入推进。开发区“三化三制”改革向纵深推进，综改区主阵地主引擎作用进一步发挥。国有企业“三供一业”分离移交任务基本完成，“集团化办学”等教育改革扎实推进，县乡医疗机构一体化改革、农村集体产权制度改革经验在全国推广。获批全国二手车出口业务试点城市。成功举办二青会、国际马拉松赛、国际公路自行车赛等重要赛事，以及中国（太原）人工智能大会、尧城（太原）国际通用航空飞行大会等重大活动，太原知名度、影响力进一步提升。

五是城市基础设施加快建设。城中村、棚户区、老旧小区改造稳步推进，城市热源厂、污水处理厂、综合管廊等一批基础设施建成投运。迎泽公园完成提质改造，晋阳湖公园一期建成开放，汾河治理美化工程延展至 35 公里，“九河”治理全面完成，建成区黑臭水体实现“长制久清”。郑太高铁、太原铁路枢纽西南环线建成投用，太原南站高铁枢纽功能全面提升。通达桥、晋阳桥、迎宾桥以及滨河东西路南延、晋阳大道等建成通车。

六是脱贫攻坚取得决定性胜利。全面落实精准方略，阳曲县、娄烦县高质量摘帽，160 个贫困村全部退出，55992 名贫困人口全部达到脱贫标准，易地扶贫搬迁集中安置入住率、产业就业保障率、旧村腾退拆除率、土地复垦复绿率均达到 100%。深入开展“百村示范、千村整治”工程，农村人居环境持续美化。

七是人民群众幸福感持续提升。省城生态环境质量显著改善，公交车、出租车新能源化改造基本完成，全市空气质量综合污染指数由 2015 年的 6.44 下降至 2020 年的 5.91。扎实推进“九乱”整治和“两下两进两拆”专项整治，文明城市创建成效明显。教育、卫生、文化等公共事业加快推进，城乡居民收入同步提升，养老、医疗、失业等保险基本实现全覆盖。

刚刚过去的 2020 年是极不平凡的一年，面对突如其来的新冠肺炎疫情，我们坚决贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示和党中央决策部署，在省委、省政府和市委的坚强领导下，牢牢把握疫情防控主动权，保持战略定力，克服重重困难，实现了经济稳步向好、转型态势强劲、社会和谐稳定。

（一）统筹疫情防控和经济社会发展取得良好成绩。坚持人民至上、生命至上，扎实做好“外防输入、内防反弹”各环节工作，实现确诊病例零病亡、医护人员零感染“双零”目标。6 批 147 名医护人员驰援湖北，累计完成 42 架国际航班 8476 人的转运、隔离、检测任务。率先在全省建成进口冷冻肉品和水产品集中监管总仓，阻断冷链渠道传播风险。全市单日最大核酸检测能力达到 27 万人份。市第四人民医院、市防控办等 8 个先进集体、263 名先进个人分别受到党中央及省委表彰。千方百计稳定经济社会运行，及时出台恢复经济秩序、扶持小微企业等政策措施，发放两轮政府消费券，全年新增减税降费 108.22 亿元，帮助企业保经营、渡难关，有力对冲疫情带来的不利影响。全市经济增速逐季加快，全年地区生产总值实现 4153.25 亿元，增长 2.6%，高于全国平均水平。

（二）科技创新迈出坚实步伐，创新生态夯基垒台工作扎实推进。国家可持续发展议程创新示范区建设得到科技部充分肯定，省级及以上重点实验室、工程技术研究中心分别达到 80 个、78 个。获批国家知识产权运营服务体系建设重点城市。荣获国家、省科学技术奖 170 项。在全国 42 所一流大学建立“太原市学子归巢工作站”，启动建设人才公寓 711 套，引进高层次专业人才 2000 余名。太原技术转移促进中心获批国家技术转移人才培养基地。

（三）转型发展态势强劲，现代产业体系正在形成。大力推动战略性新兴产业，长城“智能云”工厂下线创造太原速度，清徐精细化工循环产业园部分投产，山西合成生物产业园、山西直升机研发生产基地、长城电源研发制造基地等项目加快推进，中车本地化生产地铁车辆下线，实现“太原地铁太原造”。出台《太原市加快现代服务业发展的政策意见》，清控、服装城等 7 个园区入选省级现代服务业集聚区。水塔醋业、紫林醋业、六味斋等三家企业入选农业产业化国家重点龙头企业。

（四）“四治”一体全面推进，城市生态环境明显提升。实施大规模国土绿化彩化财化行动，《太原市国家森林城市总体规划（2020-2035）》通过国家林草局专家评审，天龙山、太山等山体 380 公顷破坏面复绿治理全部完工。统筹推进“五水同治”，汾东、城南、阳光等污水处理厂增量扩容技改工程完工投用，汾河流域国考太原段全面消除劣 V 类水体，实现“一泓清水入汾河”。坚持空气质量改善优先原则，完成太钢、美锦等 11 户企业超低排放改造，实施绕城高速公路过境货车分流管控。持续完善城市功能，东二环高速公路建成通车，解放路改造、南中环东延等 27 项道路工程竣工通车，全长 229.5 公里的环城旅游公路全线贯通。建成开通 5G 基站 4293 座，5G 网络建设进入全国第一方阵。倾力打造“玫瑰之城、浪漫之都”，栽植各类花卉 200 余万株。植物园、动物园、摄乐公园、狄仁杰文化公园、晋商博物院等一批公园景点建成开放。

（五）民生事业不断进步，民生福祉不断改善。深入推进“人人持证、技能社会”建设，完成职业技能培训 8.14 万人。扩大优质教育覆盖面，普惠幼儿园覆盖率达到 93.7%，市外国语学校、市第二外国语学校新校区投入使用，新增优质学位 7200 个。加强卫生服务体系建设，每千人拥有医疗床位 8.82 张，高于全国平均水平。社区居家养老服务走在全国前列，荣获第三批“全国智慧健康养老示范基地”称号。推动文化事业繁荣发展，晋剧《傅山进京》入选文旅部“庆祝中国共产党成立 100 周年舞台艺术精品创作工程”重点扶持作品。扎实做好困难群众救助帮扶工作，向特殊困难群体 2.5 万人发放“爱心奶”。太原警备区新闻宣传工作受到中央军委国防动员部表彰。成功实现全国双拥模范城“九连冠”。

（六）推动最严整治最严监管，安全生产和社会稳定形势逐步好转。统筹推进安全生产专项整治三年行动、全国安全发展示范城市和“三零”单位创建。扎实开展“深刻汲取教训，全面提升安全生产工作水平”集中教育整顿暨专项整治，聚焦煤矿、危化品、道路交通等 18 个重点行业领域和人员密集场所，全面排查整治安全隐患，全市各类生产安全亡人事故减少 13 起，死亡人数减少 1 人，分别下降 22.81%和 1.61%。扫黑除恶专项斗争整体战果显著，全年刑事类警情同比下降 14.7%，“两抢一盗”类警情同比下降 29.2%。

（七）政府职能持续转变，营商环境不断优化。加强法治政府建设，依法接受人大及其常委会监督，自觉接受政协民主监督，办理人大代表建议 277 件、政协提案 501 件。机关事务集中统一管理体制改革成效明显。持续深化“放管服效”改革，“一枚印章管审批”全面推开，创新推行“7×24 小时自助办+周末不打烊”服务，90%以上政务服务事项实现“一窗通办”，新增市场主体 9.2 万户。与黄河流域省会城市协作开展企业登记跨省通办，打造开办企业“线下一天、线上秒批、跨省通办”太原效率。

各位代表，一年来，面对新冠肺炎疫情的严重冲击，面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面，取得这样的成绩来之不易。这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引、生动实践的结果，是省委、省政府和市委坚强领导、科学决策的结果，是市人大、市政协监督支持、群策群力的结果，也是全市人民齐心协力、拼搏奋斗的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向各民主党派、工商联和无党派人士，向各位人大代表、政协委员，向驻并部队、公安干警和中央、省驻并单位，向所有关心支持太原改革发展的各界朋友，特别是向奋战在抗击新冠肺炎疫情一线的广大医务工作者和基层工作人员，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，我市发展仍然面临着一些困难和挑战，主要表现为：发展不平衡不充分的问题仍然比较突出，转型发展步伐还不够快，创新生态建设还需持续发力，产业生态基础仍然存在差距，省会城市引领辐射作用不强、首位度还需提升，基本公共服务均等化还有大量工作要做，生态环境质量改善依然任重道远，营商环境还需进一步优化等。对此，我们将高度重视，采取有力措施，切实加以解决。

二、“十四五”时期经济社会发展的指导思想和目标任务

“十四五”时期是进入新发展阶段和我市率先实现转型出雏型的关键时期。要确保实现转型出雏型重要阶段性战略目标，必须坚持高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持以习近平总书记视察山西重要讲话重要指示为根本遵循，准确把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，积极融入新发展格局，按照省委“四为四高两同步”总体思路和要求，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以国家资源型经济转型综合配套改革试验区和国家可持续发展议程创新示范区建设为统领，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，不断在“六新”上取得突破，着力构建多元支撑的现代产业体系，一体推进治山、治水、治气、治城，加快推进市域治理体系和治理能力现代化，打造具有国际影响力的国家区域中心城市，向着再现“锦绣太原城”盛景目标奋力迈进。

到“十四五”末，我市经济社会发展要实现以下主要目标：

一是率先在全省实现经济转型出雏型，经济总量奋力向万亿元规模迈进，人均地区生产总值达到 2 万美元以上，规模以上工业企业数量向 3000 家目标奋进。

二是国家可持续发展议程创新示范区建设取得重大突破，国家级创新平台实现倍增，高新技术企业达到 4500 家，城市创新活力显著提升。

三是国家区域中心城市影响力显著增强，太原都市区一体化发展取得重大突破，太原在世界城市网络体系中的节点地位明显提升。

四是综改先行区开放新高地建设取得明显成效，营商环境主要指标跨入全国前列，开放型经济水平不断提高。

五是天蓝地绿水清成为新常态，生态文明制度体系和绿色生产生活方式基本形成，城乡生态系统走上良性发展轨道。

六是历史文化名城特色充分彰显，文化遗产保护与新型文化产业融合发展，人民群众精神文化生活日益丰富。

七是高品质幸福之城建设实现长足进步，城镇居民人均可支配收入力争达到 6 万元，农村居民人均可支配收入力争突破 3 万元，多层次社会保障体系更加健全。

八是市域治理现代化走在全国前列，“三零”单位创建目标任务全面完成，安全发展能力大幅提升。

“十四五”规划《纲要（草案）》已印发各位代表。这里对重点任务作简要报告。

（一）突出科技创新核心地位，建设创新太原。五年投入 100 亿元，大力培育战略科技力量，建强用好重点实验室，全面提升企业技术创新能力，加快建设创新人才高地，完善科技创新体制机制，坚决打赢“六新”攻坚战，用一流成果为高质量转型发展注入强劲动能。

（二）发展壮大现代产业体系，构建实力太原。坚持基础产业、新兴产业、未来产业“三业”并举，全力打造四个千亿级支柱产业链，培育壮大四个百亿级特色产业链。坚持消费与投资双轮驱动，优化生产性、生活性服务业供给，聚力推进城市商圈提质发展，做好文旅、

文创、文艺融合文章，为构建现代产业体系提供有力支撑。

（三）坚持“四治”一体推进，再现锦绣太原。全力实施城市更新行动，高标准推进城市规划、建设、管理，深入推进新型城镇化，加快构建内捷外畅的现代综合交通网络，统筹推进山水林田湖草系统治理，全面改善省城生态环境质量，营造山水城和谐共处、历史文化与现代文明相得益彰的都市风貌，打造具有国际影响力的国家区域中心城市。

（四）书写乡村振兴时代画卷，塑造美丽太原。深入实施乡村振兴战略，做优做精都市现代农业，大力实施乡村建设行动，全面深化农村改革，推动农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，打造望得见山、看得见水、记得住乡愁的幸福家园。

（五）全面深化转型综合改革，创造活力太原。把改革开放作为实现高质量转型发展的关键一招，深入推进能源革命综合改革试点，协同推进重点领域改革，全方位融入国家区域发展战略，建设高水平开放型经济新体制，努力打造一流营商环境，使一切有利于社会生产力发展的力量源泉充分涌流。

（六）积极回应人民群众关切，筑就幸福太原。坚持以人民为中心，补短板、提质量、促均等，用心用情用力解决一批群众“急难愁盼”问题，实施促进就业创业保障性工程、教育高质量发展五大工程、卫生健康四大工程，健全多层次社会保障体系，促进发展成果全民共享，不断提升公共服务水平。

（七）持续推进治理能力现代化，打造平安太原。以法治政府、数字政府建设为牵引，加强和创新社会治理，构建系统融合、开放共治、包容协商、保障有力的高效能治理体系，全面提升安全发展能力，更好维护政治安全、社会安定、人民安宁。

三、2021 年工作安排

今年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年，是我市全面实施“十四五”规划、推动转型出雏型的开局之年。做好今年工作，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，落实中央经济工作会议精神，按照省委、市委全会暨经济工作会议部署，聚焦“六新”突破，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，在率先转型发展蹚新路中彰显省会担当，努力实现高质量高速度发展，确保“十四五”转型出雏型开好局、起好步。

统筹考虑各方面因素，今年主要预期指标是：地区生产总值增长 8%-8.5%，规模以上工业增加值增长 7.5%左右，固定资产投资增长 10%，社会消费品零售总额增长 10%，一般公共预算收入增长 6%，城乡居民人均可支配收入分别增长 8%和 8%以上，居民消费价格涨幅控制在 3%左右，城镇新增就业 8.5 万人，城镇登记失业率控制在 4.5%以内。约束性指标要不折不扣完成省下达任务。

各位代表，要实现上述发展目标，我们必须坚持高举旗帜、坚决维护核心，把“两个维护”融入血脉、铸入灵魂，在省委、省政府和市委的坚强领导下，同心同德、步调一致，不断拓展党的建设和各项事业新局面。坚持正确方向、勇攀时代高峰，坚定不移沿着习近平总书记指引的金光大道阔步前行，唱响“转型发展蹚新路”最强音，努力再现“锦绣太原城”盛景。坚持人民至上、践行群众路线，从根本宗旨上把握新发展理念,把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点。坚持解放思想、锐意改革创新，以改革开路，以创新破题，强化系统观念、辩证思维、创新意识，在谋划上先人一步、在举措上快人一拍，以钉钉子精神全力推动“十四五”转型出雏型，迈好第一步、见到新气象。

我们要深入学习贯彻习近平总书记关于抓落实的重要论述，强化“抓落实的关键是要有解决方案”的要求，从讲政治的高度抓落实、统筹发展和安全抓落实、围绕项目抓落实、紧盯目标抓落实、坚持结果导向抓落实、强化治理能力提升抓落实，确保党中央国务院、省委省政府和市委各项决策部署落地见效。

我们要坚持干字当头、勇于攻坚克难，切实强化“一切为了转型、一切服务转型”的使命担当，以抢跑的速度、争夺的勇气、精进的姿态，奋力书写无愧于时代、无愧于人民、无愧于历史的华彩篇章！

今年，要重点抓好以下工作。

（一）以“拓荒牛”精神打造一流创新生态，科技自立自强太原要有新担当

坚持把创新放在全市转型发展全局的核心位置，按照“四个面向”要求，围绕实现高水平自立自强深化改革，全力推动一流创新生态建设，提升省会城市创新活力和核心竞争力，是今年要抓的基础性、全局性、战略性工程。

我们要聚焦“六新”抓创新。紧跟国家战略需求布局新基建，年底 5G 基站达到 5000 座以上，加快大数据中心、数据平台等信息基础设施建设，谋划大科学装置建设。紧追科技创新步伐狠抓新技术，围绕高质量转型发展特别是产业链创新链，凝炼百项一流课题，推进重点项目攻关“揭榜挂帅”，加快攻克重要领域“卡脖子”技术，有效突破产业瓶颈，牢牢把握创新发展主动权。紧贴转型发展进程做强新材料，聚焦碳基新材料、半导体新材料、合成生物新材料、特种金属材料等领域前瞻布局创新链，促进新材料迭代创新，努力建设一流国家级研发基地。紧盯制造业提质升级研发新装备，重点支持高效电机、轨道交通、智能煤机等领域新装备建设，推动装备制造向技术自动化、产品智能化、设备成套化、产业集群化发展。紧扣市场需求做大新产品，鼓励手撕钢、笔尖钢、高性能碳纤维等特色产品发展壮大，加快科技含量高、市场占有率高的新产品研发制造。紧抓新形势新机遇抢跑新业态，加速发展智能制造，推进智慧城市建设，加强智慧政务、智慧交通、智慧物流、智慧教育、智慧医疗等应用领域建设。

聚焦“强主体”抓创新。组建创新联合体，鼓励龙头企业整合产业链上下游，与高校、院所开展协同研发、融通创新，促进产学研深度融合。支持企业加大研发投入，持续推动规上工业企业研发活动全覆盖、上水平。鼓励建立一批新型研发机构，强化政策引导保障，注重激励约束并举，调动社会各方参与。依托重点企业和科研院所，集中建设一批开放型科技成果转化中试基地，推动优秀科技成果在太原落地转化。梯次培育企业创新主体，聚焦产业发展需求，重点培育高科技领军企业 100 家、高新技术企业 1000 家、科技型中小企业 10000 家。

聚焦“建平台”抓创新。高标准建设第一实验室，争取建成首个山西省实验室，努力实现国家实验室在我省布局零的突破。谋划建设煤矿智能化技术等国家级重点实验室。加快培育建设太钢“高端硅钢材料”、太原理工大学“先进成形与智能装备”等 5 个省级重点实验室和太锅“循环流化床燃烧与控制”、科达自控“矿山特种机器人”等 5 个省级制造业技术创新中心。打造一批高质量创新创业共同体，加快推动智创城等双创载体建设。

聚焦“创机制”抓创新。坚决破除影响和制约科技核心竞争力提升的体制机制障碍。要加大力度落实改革举措，推进科研经费包干制改革，赋予创新领军人才更大的技术路线决定权和经费使用权，为科研人员松绑减负。要推动科技金融紧密融合，设立科技金融专项资金和国家科技成果转化基金太原子基金，引导金融投资机构为科技型企业创新提供全生命周期金融支持。要加速科技成果转移转化，完善成果转化中介服务体系，建立科技成果转化收益分配和股权激励机制，加强知识产权保护和运营服务体系建设，充分调动科研人员转化科技成果的积极性和创造性。

聚焦“汇英才”抓创新。突出政策引导，出台更有吸引力的户籍、就业、科研等人才政策，引进 10 名顶级人才、100 名高层次领军人才、急需紧缺人才，培育选拔使用 1000 名本土人才，集聚 10000 名人才后备军。建立激励机制，探索建立科技人才分类评价体系，推动资源向人才集聚、平台向人才开放、资金向人才倾斜。强化服务保障，以专班化机制为高层次人才提供“一对一”精准服务，年内完成人才公寓一期工程建设，切实解决好各类人才住

房、子女就学、家属就业、医疗保障等问题。我们将以最大诚意、最佳环境、最优服务，让各类人才在并州大地落地扎根、茁壮成长、绽放精彩！

（二）坚定不移实施工业强市战略，构建现代产业体系太原要有新速度

实施传统产业基础再造工程。要抓龙头强带动。以中国宝武与太钢集团联合重组为新起点，全力支持太钢发展，巩固太钢全球不锈钢领军企业地位，努力打造不锈钢航母。支持太重、西山煤电、中车太原机车等企业，运用新技术新装备新工艺进行全方位、全角度、全链条改造，让传统产业“老树发新枝”。要抓基地增活力。加快推动山西电机研发制造基地、太原工具厂生产线改造升级、太锅集团构建热电能源供应全产业链、太原酒厂搬迁改造、孔雀油墨厂自动化生产线等项目建设，重新焕发老工业基地风采。

实施新兴产业强引擎工程。信创产业要重点推动长城计算机和电源研发制造基地、山西信创产业园、国科晋云高端整机智能制造等项目建设，打造全国领先的信创产业集群，冲击千亿级产业规模。半导体产业要重点推动中电科碳化硅基地扩建、弘大芯源高功率器件等项目建设，打造高端半导体材料和器件产业集聚区。大数据产业要重点推动大地紫晶新基建大数据共享平台、百度云计算中心等项目建设，创建国家级超算中心，为发展工业互联网奠定坚实产业基础。新材料产业要重点推动山西合成生物产业园、太钢高端碳纤维三期、太原晟旭超高功率石墨电极等项目建设，打造国际知名、国内领先的生物基新材料、碳基新材料、新型化工材料产业集群。先进装备制造业要重点推动山西智能装备产业园、山西煤机智能装备制造等项目建设，全力支持太原富士康做大做强，打造“太原智造”新名片。通用航空产业要重点推动山西直升机研发生产基地、禧佑源航空科技再制造基地等项目建设，为建设通航强市再添引擎。

实施未来产业先手棋工程。人工智能领域，要依托华为、百度、科大讯飞、阿里云等龙头企业，推动建立创新中心，加速产业化应用。生物技术领域，重点依托合成生物技术，支持在生物材料、生物燃料、生物医药等多个领域的研发应用。集成电路领域，重点支持碳基集成电路、第四代半导体等新技术研发。我们还将紧盯全球未来产业发展趋势和国家战略导向，超前布局、把握先机，谋划实施一批具有前瞻性、战略性的重大项目，培育产业发展梯队，推动产业换代升级。

（三）加快发展现代服务业，建设品牌强市太原要有新动作

推动生产性服务业提质。发挥服务业集聚区功能，聚焦长风商务区、晋阳湖片区、汾东新区，建设布局合理、特色鲜明的现代服务业集聚带。鼓励盘活老旧楼宇资源，为总部经济、金融保险、科技教育等高端现代服务业释放发展空间。推动先进制造业与现代服务业深度融合，为全市有意愿技改的规上工业企业提供智能化“一对一”改造方案。推进综改区国家级先进制造业和现代服务业融合发展试点。加快发展现代物流产业，建设全国领先的大宗商品智慧物流供应链管理平台，依托传化、中鲁、快成等物流龙头企业，打造服务全省、承接国内、辐射“一带一路”沿线地区的产业集群。

扩大生活性服务业供给。提升重点商圈和特色街区服务功能，抓住国家培育建设国际消费中心城市机遇，加快远大购物、新城吾悦、苏宁广场等城市综合体项目建设，构建多层次消费平台。打造消费新地标，加快发展晋阳湖夜经济+假日经济带，打造“满意消费在太原”品牌。钟楼街改造 7 月完工，打造千年商脉、钟鸣并州的特色国际名街。

做强文化旅游支柱产业。擦亮“唐风晋韵·锦绣太原”金色名片，当好“黄河、长城、太行”三大旅游板块的核心节点，在“游山西、读历史”中讲好太原故事，推进国家文化和旅游消费试点城市建设，叫响西山生态文化旅游、汾河历史文化、千年府城文旅“三大品牌”，打造“全域旅游”太原样板。推进重点景区建设，启动晋阳古城遗址公园建设，加快锦绣山庄康养小镇建设，太原古县城、华夏历史文明传承园 5 月对外开放。高标准推进太山和青龙古镇申报 4A 级景区。以天龙山佛首回归为契机，推进晋祠-天龙山 5A 级大景区创建工作。

加快服务业数字化转型。大力发展在线教育、远程办公、直播带货等新消费模式。加强与京东、字节跳动等国内知名平台的战略合作，培育壮大全球蛙、贡天下、乐村淘等本土电商骨干企业。抓住跨境电子商务综合试验区建设机遇，推动武宿综保区二期尽快封关运行，打造集进出口产品展示、仓储物流加工配送、线上推介和网络直播于一体的跨境电商孵化园，加快形成线上线下融合的跨境电商生态圈。

（四）持续激发市场活力和内生动力，深化改革开放太原要有新举措

推动重点领域改革攻坚。国企改革方面，要深入实施国企改革三年行动，以国资国企资产资本化、资本证券化、监管数智化为目标，加快 169 户市属国有企业脱钩改革及整合重组，积极稳妥推进混合所有制改革，深化企业内部“三项制度”改革，全面优化升级产业结构，提升创新能力、竞争力和综合实力，引导企业降成本、提质量、增效益。金融体制改革方面，要加快农信社太原城区联社改制步伐，组建太原农商行。财税体制改革方面，要严格政府债务管理，强化预算约束和绩效管理，提升财政资源配置效率和资金使用效益。同时，要加快推进社会救助综合改革试点，深化国防动员体制改革，持续推进农村集体产权制度改革，扎实做好清徐宅基地制度改革试点工作。

推动开发区创新发展。支持综改区筹建国际合作园区、申建国家级新区，在发展规模、速度、质量和效益上作出示范。中北高新区要发挥科教优势，打造集设计、研发、制造于一体的高端产业集聚区。清徐开发区要持续推进精细化工循环产业园建设，在做大产业集群、延伸产业链条上取得突破。西山示范区要围绕发展观光旅游、健康养老等产业，谋划和建设一批特色项目。阳曲示范区要围绕种养加、产供销一体化发展，走出一条有机旱作农业产业化、规模化、市场化的路子。每个开发区都要绘制各具特色的产业链全景图，主动联系对接优势企业开展专业招商。要提前启动建设标准地、标准厂房，采取市场化方式盘活存量闲置土地，有效解决“项目等地”问题，力争全市开发区签约项目增长 30%以上。

推动市场主体做大做强。以政策扶持推动企业发展“加速度”，全面对标发达地区企业准入、诉求办理、普惠金融等各类政策举措，研究制定“最优”政策包，支持各类企业加快发展。以超常举措推动“小升规”工作上水平，建立中小微企业基础信息库，找准切入点，抓住关键点，精准施策、精准发力，全年力争新办小微企业 1 万户，净增规上工业企业 240 户以上。

推动更高水平对外开放。加大招引力度，深度融入“一带一路”、黄河流域生态保护和高质量发展战略，精准对接京津冀、长三角、粤港澳大湾区，紧盯世界和国内 500 强企业布局，主动承接产业转移，加快引进一批头部企业和优势企业。创新体制机制，复制推广前海自贸区制度创新经验，促进太原国际邮件互换局扩容提质，做好二手车出口试点工作，加快构建更高水平开放型经济新体制。用好开放平台，积极参与“进博会”“厦洽会”等活动，办好“中博会”、太原能源低碳发展论坛、晋阳湖峰会、人工智能大会、尧城国际通用航空飞行大会，打造内陆地区对外开放新高地。

（五）以“老黄牛”精神一体推进“四治”，城市更新行动太原要有新提升

以精准定位绘好发展蓝图。高标准编制国土空间规划，统筹生产、生活、生态三大空间布局，全面提升在全省的经济首位度、功能首位度、开放首位度、品质首位度。北部老城重点突出补短板、育新机。按照区域协同、产城融合、生态优先、城乡一体的发展思路，以雄忻高铁加快建设为契机，深度融入京津冀协同发展国家战略，改造升级 108 国道，建设太原至忻州城市快速通道，打造太忻科技创新走廊。积极推动火工区、二电厂搬迁，为城市发展腾出空间。规划建设生态湿地公园，沿东西北山布局一批特色小镇，努力打造创新发展新高地、高品质生活宜居地、城市更新试验区，形成全市高质量发展的重要增长极和新的动力源。中部府城重点提升城市品质。坚持保文化、留历史、延文脉，优化城市设计，加强风貌管控，“五一”前完成南宫改造，国庆前完成五一广场改造，年内完成拱极门-东三道巷府城文道

改造，全面彰显国家历史文化名城魅力。南部新城重点实施太原都市区一体化发展行动。推进综改区会展中心、会议中心、文化中心、金融中心、商务中心“五大中心”建设。实施坞城南路（南中环街-通达街）快速化改造，启动化章街西延（汾东南路-滨河东路）工程，加快建设马练营路北延(中心街-龙城大街)工程，完善太榆交界区域路网，促进太原、晋中基础设施互联、创新平台共建、产业发展融通、生态环境共治、公共服务共享，引领带动太原都市区加速崛起。

以工匠精神推进城市建设。完善交通体系。全力支持武宿机场三期改扩建工程，做好周边配套路网建设。加快高铁东环线前期工作，推进地铁 1 号线建设，3 号线、R1 号磁浮线争取早日开工。推进西北二环、古交-娄烦-方山、阳曲大盂-盂县等高速公路建设，加快迎泽大街东延、千峰路南延、泥向线等道路建设，上半年建成滨河自行车专用道。推进市政重点工程建设。启动市委党校和太原广播电视台迁建工程，年内完成双塔公园、龙城公园、汾河四期工程，推进晋阳湖公园二期、海洋公园等重点项目建设。推进海绵城市建设，开工建设 20 万吨西山地表水厂等项目，不断增强城市发展韧性。

以绣花功夫提升精细化管理水平。以创建全国文明城市为抓手，持续深化“九乱”整治和“两下两进两拆”专项整治。引入社会资本参与停车设施建设运营，全年新增停车泊位 1 万个以上，加快解决“停车难”问题。打通一批断头路，畅通道路微循环，提升市民出行便利度。以科技赋能城市治理，加快建设综合管理服务平台，推动城市运行“一网统管”，打造全省数字治城样板间。

各位代表，人民城市人民建、人民城市为人民。必须把以人民为中心贯穿于城市建设全过程各方面，真正把城市建设成为支撑和带动高质量发展、高水平崛起的强大引擎！

（六）加快农业农村现代化建设，推进乡村振兴太原要有新局面

牢牢守住粮食安全底线。落实好“藏粮于地、藏粮于技”战略，扭住种子和耕地两个要害，加强高标准农田建设，确保完成粮食播种面积 95.3 万亩、产量 5 亿斤目标任务。推进农产品市场和冷链物流建设，加强物资调配和市场供应，确保“菜篮子”“米袋子”数量充足、价格稳定。

推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。继续执行“四个不摘”，对现有帮扶政策逐项分类优化调整，推动超常规举措向常态化帮扶转变。加强不稳定户和边缘易致贫户监测预警，筑牢返贫致贫防线。推进高水平“两不愁三保障”，持续推动脱贫群众稳定增收，有效衔接乡村振兴战略，实现城乡区域协调发展水平明显增强。

大力发展都市现代农业。实施“特”“优”兴农行动。培育万亩有机旱作农业生产基地，布局千亩有机旱作农业科研示范基地，加快推进设施蔬菜生产基地建设，推动规模健康养殖提质增效，壮大十大农产品精深加工产业集群，推动更多优质农产品进入中高端消费市场。实施品牌强农行动。加快“三品一标”认证，做优“阳曲小米”“娄烦山药蛋”“清徐葡萄”等区域特色公共品牌。支持清徐特色食品产业集聚区建设，做强醋产业，做优醋品牌，做大醋基地，推动以清徐醋产业为代表的山西老陈醋走向全国、走向世界。建设太原药茶旗舰店，打造迎泽区药茶一条街。实施产业富农行动。发展汾东休闲农业、晋祠稻花香等乡村产业，打造一批特色新型农家乐及民宿集聚区，把休闲农业和乡村旅游建设成农民致富的大产业。

加快美丽乡村建设。编制“多规合一”的实用性村庄规划，积极推进“四好农村路”建设，因地制宜推进农村改厕、生活垃圾处理和污水处理，补齐农村基础设施短板，推动乡村干净整洁便利、有颜有序有品，打造 20 个新时代美丽宜居示范村升级版。

（七）推动形成绿色生产生活方式，改善生态环境太原要有新突破

以更大力度“降碳”。推动煤炭消费减量替代。围绕碳达峰、碳中和目标，深入开展能源革命综合改革试点，谋划建设一批氢能、光伏、生物质等新能源项目，持续降低能源消耗强度。因地制宜推进“三县一市”清洁供暖改造，覆盖率达到 90%以上。加快调整运输结

构。重点煤矿全部接入铁路专线，钢铁、电力、焦化等重点企业接入比例达到 80%以上。推动城市配送车辆逐步新能源化。建成区新增公交车、环卫车全部采购新能源车辆，现存车辆年内全部更新。营造绿色低碳社会风尚。全面禁止生产、销售和使用一次性塑料制品，推行垃圾分类和减量化、资源化，加快厨余垃圾处理中心、医废处置中心等项目建设。

以更严举措“治污”。大气污染防治方面，以科技治气为抓手，推进工业炉窑和挥发性有机物综合治理，加快风神轮胎、东山石灰石矿搬迁，有效降低 PM2.5 和臭氧浓度，严格落实“1+30”区域大气污染联防联控机制，全面改善大气质量。水污染防治方面，实施汾河上游段保护与修复工程，启动龙城、杨家堡污水处理厂增量技改工程，开工建设北郊污水处理厂改扩建工程，年内完成晋阳污水处理厂二期工程，持续推进城市污水截流、雨污分流改造，巩固黑臭水体治理成效。土壤污染防治方面，稳步实施受污染耕地、建设用地污染地块治理与修复，加大工业固废资源综合利用，持续提升危废处置水平。

以更高标准“增绿”。加快创建国家森林城市步伐，分类分级实施山体破坏面生态修复，加快西山工矿废弃地综合整治，全力推动东西山 30 处环城森林公园提档升级，完成营造林 46 万亩，筑牢绿色生态屏障。加快创建国家生态园林城市步伐，各城区均衡配置一批游园绿地，完成虎峪河西延、九院沙河西延、化章街、大运路等配套绿化工程，年底新增绿地 3000 亩。

（八）全力解决群众“急难愁盼”问题，增进民生福祉太原要有新成效

坚持就业优先战略。深入推进“人人持证、技能社会”全民技能提升工程，完成培训 5 万人以上，进一步提高考证持证覆盖面。办好第二届职业技能大赛。突出做好高校毕业生、退役军人、农民工、城镇困难人员等重点群体就业工作，促进“零就业”家庭动态清零。

办好人民满意教育。大力发展 3 岁以下婴幼儿托育服务。完善普惠性学前教育，各城区新建公办园不少于 3 所，各县（市）不少于 2 所。优化中小学校布局，推动城乡义务教育一体化改革发展。推进普通高中多元特色发展，打造一批航空航天、人工智能等特色示范学校。加快卫校新校区、旅游职业学院改扩建、城市职业学院实训楼等项目建设，提高职业教育人才培养质量。加快推进国科大太原能源材料学院建设，确保 2022 年建成招生。年底前完成市属中小学校校长职级制改革，完善教师优待办法，营造崇文重教、尊师重道良好氛围。

加快建设健康太原。夯实医疗卫生基础条件，推动优质医疗资源扩容和区域均衡布局，加快市第三人民医院迁建、市第四人民医院改扩建等项目建设进度，推进市中心医院等 5 所医院信息化建设。持续推进县域综合医改，全面推开公立医院薪酬制度改革，深化三医联动改革，推进医保支付方式改革，促进药价实质性降低。全面启动国家卫生城市创建，深入实施“百院兴医”“人才强卫”“中医药振兴”工程，全方位全周期保障群众健康。

持续改善居住条件。坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”定位，控价格、稳市场，促进房地产市场平稳健康发展。扎实开展国家住房租赁试点工作，全年筹集 4 万套房源，培育 11 家专业化住房租赁企业，积极探索建立“租购同权”制度。启动 10 个城中村、3 个棚户区改造，完成老旧小区改造 700 个以上，同步推进既有住宅加装电梯、既有建筑节能改造，努力实现从“住有所居”向“住有宜居”转变。

强化公共文化供给。围绕庆祝建党 100 周年开展好各项文化活动。办好首届晋剧艺术节，推出一批文艺精品。每周举办百场各类文艺展演、学术报告活动，继续免费送戏下乡 1000 场。加快丁果仙大剧院、市民艺术中心建设。逐步开放新修缮的圆通寺、亨升久旧址等府城文物遗存，打造群众身边博物馆。建设城市书房，更好满足群众阅读需求。申报创建“东亚文化之都”。实施“百馆兴体”工程，启动国家篮球（太原）训练基地、市体育训练基地、市水上训练基地等项目前期工作，继续办好太原国际马拉松赛、环太原国际公路自行车赛等品牌赛事，积极创建全民运动健身模范市。

加大社会保障力度。持续完善养老服务体系，六城区各打造一所高标准、示范性、引领

性的养老服务中心，全市社区养老服务设施覆盖率达到70%以上。推进城乡老年人日间照料中心提档升级，为老年人提供更多生活便利。推进民政重点工程建设，市社会（儿童）福利院、市老年福利院、市光荣院年内具备使用条件。争创全国双拥模范城“十连冠”。进一步提高低保和特困人员补助标准，把民生底线兜牢兜实。

做好安全稳定工作。严格落实安全生产责任制，坚持“三管三必须”原则，形成齐抓共管的强大合力。深化安全生产专项整治三年行动，全领域、全覆盖、全方位排查整治安全隐患，坚决杜绝重特大事故，努力减少一般性事故。强化安全生产专业力量培训，抓好应急救援综合实训基地、物资储备基地等重点工程建设，新增应急避难场所157处186万平方米，不断夯实安全生产基础，全面提升本质安全水平。持续推进“三零”单位创建，加强信访法治化建设，提升矛盾风险多元化解能力。以做好全国市域社会治理现代化试点工作为抓手，坚持不懈推动平安太原建设，建立常态化开展扫黑除恶制度机制，严厉打击各类违法犯罪活动，健全完善立体化信息化社会治安防控体系，强化网络空间治理，坚决维护公共安全和社会安宁。

各位代表，习近平总书记指出，民生是人民幸福之基、社会和谐之本。要把办好民生实事作为政府工作的头等大事来抓，切实解决好与百姓生活息息相关的难题。今年重点围绕以下方面：解决10个最拥堵的医院、学校周边“停车难”问题；开通地铁站点直达综改区、武宿机场、太原南站、中北大学、中北高新区等7条公交线路；采购45辆救护车及配套车载设备，增设重症监护床位128张，进一步提升重大传染病救治能力；采取托管方式，建设10所康乐幼儿园分园，扩大优质公办学前教育供给；简化校车审批手续，保障学生出行安全；开展“校校有食堂”行动；新建改造社区食堂140个；继续解决不动产登记历史遗留问题，完成不动产登记5万套；建立残疾人意外伤害保险制度，实现残疾人群体全覆盖；继续向特殊困难群体发放“爱心奶”；启动新建消防站点31个；新建二类以上公厕150个，等等。我们将持续解决群众“急难愁盼”问题，让人民群众得到更多看得见、摸得着的实惠，努力在更高层次上保障和改善民生！

（九）坚决筑牢疫情防控屏障，守护人民健康太原要有新作为

精准精细管控。坚持“面上放开、点上精准、关口内置、闭环管理”工作策略，毫不松懈抓好“外防输入、内防反弹”各项工作，突出抓好农村地区疫情防控，从严做好国际航班经停分流、入境货物和冷链食品检验检疫消杀等工作。加强医疗机构、商场超市、住宿餐饮、“三站一场”等重点区域防控。精准落实核酸检测、隔离医学观察、健康监测等措施，坚决防止疫情出现新燃点。

坚持平战结合。持续加强核酸检测、流行病学调查能力建设，加强一线防疫人员个人防护，加快推进新冠疫苗接种，充足储备防疫物资和生活物资，为维护人民生命安全和身体健康提供坚实保障。教育引导广大群众加强自我防范，养成良好卫生习惯，培育健康生活方式。

完善疾控体系。坚持“防、控、治、研”四位一体，加强市、县疾控机构和公共卫生人才队伍建设，提升基层传染病防控能力。完善传染病疫情和突发公共卫生事件监测系统，提高实时分析、集中研判、预测预警能力。健全医防协同机制，强化各级医疗机构公共卫生职责，推动医防机构人员通、信息通、资源通。

（十）以“孺子牛”精神建设人民满意的服务型政府，转变政府职能太原要有新形象

强化政治引领。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，扎实开展党史学习教育，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。立足“两个大局”，心怀“国之大者”，持之以恒加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

严格依法行政。贯彻习近平法治思想，坚持用法治思维、法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾。深化综合执法体制改革，实行政府权责清单管理制度，严格落实重大行政决策制

度，提高行政职权运行的规范化水平。全面推进政务公开，严格执行人大及其常委会决议决定，认真听取人大代表、政协委员建议意见，听取民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体意见，听取社会公众和企业意见，自觉接受人大、政协、社会、舆论监督，让权力在阳光下运行。

优化营商环境。完善市级一体化在线服务平台，全面推行“不见面”办事，实现95%以上政务服务“一网通办”“最多跑一次”。继续推进“一枚印章管审批”，实行“政府统一服务+承诺制”改革模式，全面推行企业投资项目政府统一服务，最大限度便利于企。推出不少于100项“一件事一次办”集成服务高频事项，实现“自助办”“就近办”“全城通办”。拓展部门联合“双随机、一公开”监管，结合企业信用风险分级管理，对新产业新业态实行包容审慎监管。

加强廉政建设。落实党风廉政建设主体责任和“一岗双责”，贯彻中央八项规定及其实施细则精神。坚决反对和整治一切形式主义、官僚主义。自觉接受巡视、审计监督。突出国资国企改革、项目资金审批、公共资源交易等重点领域，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。坚持厉行节约，政府带头过紧日子，不该花的钱一分不花。

狠抓工作落实。坚持把党的全面领导落实到政府工作各领域各方面各环节，健全“明责、履责、督责、追责”闭环落实机制，以任务化、项目化、工程化、方案化、清单化方式狠抓落实，形成团结奋进抓落实的工作格局,确保党中央国务院、省委省政府和市委各项决策部署落到实处，经得起检验和核实。

各位代表，新的征程已经开启，惟有奋斗才能赢得未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，按照省委、省政府决策部署，在市委的坚强领导下，以开局就是决战、起步就是冲刺的劲头，齐心协力，真抓实干，确保“十四五”开好局、起好步，在更高层次更高水平上谱写新时代中国特色社会主义太原篇章，以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年！

https://www.taiyuan.gov.cn/zfgzbg/20210302/1058062.html

2022年政府工作报告

——2022年2月22日在太原市第十五届人民代表大会第一次会议上

市长 张新伟

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2021年和过去五年工作回顾

过去的一年，在市委坚强领导下，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示精神，牢记习近平总书记再现“锦绣太原城”盛景的殷殷嘱托，认真落实省、市第十二次党代会精神，立足新发展阶段，完整准确全面贯彻新发展理念，积极融入新发展格局，按照全方位推动高质量发展目标要求和工作矩阵，强化使命担当、狠抓任务落实，全市经济社会发展取得新成效，“十四五”实现良好开局。

坚持稳中求进，高质量发展迈出新步伐。面对复杂多变的外部环境和各种困难风险挑战，我们统筹疫情防控和经济社会发展，攻坚克难、真抓实干，经济高质量发展呈现良好势头。抢抓机遇开新局。举全市之力推动太忻一体化经济区（太原区）强势起步，大盂产业新城正在成为投资热土。狠抓工业促转型。规上工业增加值增速连续 6 个月保持在 15%以上，规上工业总产值达到 4576 亿元、净增 1193 亿元，创历史新高。万元工业增加值能耗下降 10.9%。战略性新兴产业、高技术制造业对工业增长的贡献率均达到 30%左右。太钢、富士康成长为千亿级旗舰企业。优化环境育主体。营商环境得到进一步提升，获得信贷、劳动力市场监管两项指标成为全国标杆，全市市场主体新增 13.56 万户、达到 64.56 万户。扩大开放强外贸。成功举办中博会，入选 B2B 出口监管试点城市，二手车出口业务试点工作实现破零，全市外贸进出口总额增速达 52.9%，居中部六省省会城市首位。

一年来，我们直面房地产市场持续下行、土地出让收益减少的压力，在煤炭行业增加值全年增速下降 4.5%的情况下，全市地区生产总值实现 5121.61 亿元，历史性突破五千亿元大关，实际增速 9.2%、居全国省会城市第三位，名义增速 23.3%、排名全国省会城市第一，太原发展实现里程碑式的跨越！

坚持自立自强，科技创新实现新突破。持续加大政策供给和资金投入，把科技专项资金从 10 亿元提高到 20 亿元，支持各类主体创新创业。创新成果不断涌现。“基于超冷费米气体的量子调控”“煤矸石煤泥清洁高效利用关键技术及应用”等 9 个项目荣获国家科学技术奖。市场化矿山修复治理“太原西山模式”亮相国家“十三五”科技创新成就展，在 2021 年可持续发展论坛上向全球发布。人才环境持续优化。建设市级人才公寓 1000 余套，发放各项人才补助（贴）5.4 亿元，吸引 100 余所高校 3.4 万人来并就业创业。创新平台增多做强。国家第三代半导体技术创新中心（山西）揭牌成立，太原第一机床厂更新改造为第一实验室。获批建设 3 个国家重点实验室，打破了我市连续 6 年国家重点实验室零增长局面。创新氛围日益浓厚，创新高地正在隆起！

坚持品牌强市，现代服务业增添新活力。充分发挥省城服务业集聚优势，挖掘市场潜力、扩大服务供给，全市新增限额以上批零住餐单位 1217 个，社会消费品零售总额实现 1873.9 亿元、增长 13.2%。“品牌强市”行动深入实施。在太原日报、太原电视台等媒体开设专版专栏，对 183 个特色品牌进行专题宣传报道，累计刊发 549 个专版、播出时长 366 个小时。六味斋、双合成、宁化府等本土品牌成为新的消费热点，传统品牌焕发出新生机。生产性服务业加快发展。毕马威、安永等国际顶尖会计师事务所落户太原，太原加工贸易产业园进入首批国家认定名单，我市入选全国物流枢纽建设和智慧物流配送示范城市，获批国家级服务业标准化试点城市，荣获“中国最具竞争力会展城市”称号。消费市场持续提振。开展“晋情消费·嗨购龙城”城市购物节等活动，持续掀起消费热潮。大力发展直播带货、生鲜电商等新业态新模式，互联网零售保持高速增长态势。支持连锁零售企业增点扩能，便利店发展指数位列全国第三。文旅产业深度融合。方特、晋阳里正式开业，太原古县城、双塔公园建成开放，天龙山石窟佛首回归故里，千年古街钟楼街繁华归来，柳巷商圈荣列全国国庆消费热门商圈第二名！

坚持生态优先，“四治”一体取得新进展。东、西山环城森林公园提质扩容，完成营造林 46 万亩，绿化覆盖率、绿地率分别达到 44.77%、39.64%，绿色遍染并州大地。完成雨污

分流改造 149.3 公里，汾河四期工程建成投用，6 个国考断面水质全部达标，碧水荡漾重回视野。推动美锦等焦化企业完成超低排放改造，农村地区清洁取暖覆盖率达到 91%。全年市区空气质量综合指数同比下降 11.3%，蓝天白云成为常态。迎泽大街东延、千峰路南延等道路建成通车，五一广场、工人文化宫完成改造。太原国家级互联网骨干直联点建成投运，5G 建设进入全国第一方阵。棚户区住房改造新开工 1874 套、基本建成 5097 套，老旧小区改造开工 717 个，新增公共停车位 1.3 万余个，更换纯电动公交车 529 辆，获批“国家公交都市建设示范城市”，城市更加宜居宜业！

坚持生命至上，防汛救灾彰显新担当。面对有气象记录以来最强秋汛，我们坚决扛起防汛救灾政治责任，把保障人民群众生命财产安全放在首位，科学决策、果断处置，出动救援人员 5 万余人次，调集救援设备 5000 余台，紧急转移安置受灾群众 1.6 万余名，未发生人员伤亡。加快灾后重建，带领群众用勤劳双手重建美好家园，1113 户因灾受损房屋完成修缮重建，107.35 万亩秋粮全部抢收，所有受灾群众全部迁入新居、安全过节、温暖过冬。在这场汛情大考中，我们向人民群众交出了合格答卷！

坚持改善民生，群众福祉得到新提升。我们始终坚持在发展中保障和改善民生，全市财政民生支出占一般公共预算支出的比重稳定在 80%左右，城镇和农村居民人均可支配收入分别增长 8%、9.6%。一次性增配救护车 45 辆、重症床位 128 张，救护车配置标准居中部六省省会城市前列。采取托管方式建设 10 所康乐幼儿园分园，新改扩建公办幼儿园 28 所，新增学位 5000 余个。累计建成 3 岁以下婴幼儿托育机构 169 家、托位 7550 个。市疾控中心、市人民医院新院区一期先后投用，我市成功入选公立医院综合改革第二批国家级示范城市。新建改造社区食堂 140 个，建成全国老年友好型示范社区 7 个，城乡低保标准每人每月提高 30 元。政府承诺的 12 件民生实事全部兑现，用民生温度彰显了高质量发展成色！

坚持安全发展，平安太原建设取得新成效。严格落实金融风险防控责任，规范政府性债务管理，坚决守住不发生系统性区域性金融风险底线。深入开展信访积案专项攻坚，全市信访形势平稳可控。深化安全生产专项整治三年行动，扎实开展安全生产领域风险隐患大排查大整治集中行动暨严厉打击盗采矿产资源专项行动，31 个消防站加快建设，应急避难场所布局优化完善，本质安全水平进一步提升。全市各类生产安全亡人事故起数、死亡人数分别下降 13.63%、26.22%，安全生产形势持续稳定向好，在全省安全生产和消防工作目标责任考核中排名第一！

过去一年，我们深入学习宣传贯彻党的十九届六中全会精神，扎实开展党史学习教育，准确把握“学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行”目标要求，从党的百年奋斗历程中汲取智慧力量，广大党员、干部受到了一次全面深刻的政治教育、思想淬炼、精神洗礼。持续深化“放管服”改革，开发区“承诺制+标准地+全代办”改革全面铺开，市级政务服务事项全部实现“一网通办”，90%以上实现“全程网办”。12345 政务服务便民热线工作水平不断提升。机关事务集中统一管理有序开展。全面推进法治政府建设，在全省率先完成市县两级政府行政复议体制改革示范任务，被列为全省法治政府建设示范市。依法接受人大及其常委会监督，自觉接受政协民主监督，办理人大代表建议 222 件、政协委员提案 472 件。我们以狠抓落实的鲜明导向，对市委市政府部署的重点工作、重大工程，实施从立项到督办到问效的闭环管理，政府执行力、落实力、战斗力进一步提升！

各位代表！回顾过去五年，我们始终高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，坚决贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示精神，认真落实党中央国务院、省委省政府决策部署，在市委的坚强领导下，扛起历史责任、强化政治担当，主动作为、开拓创新，圆满完成各项目标任务，为我市全方位推动高质量发展奠定坚实基础。这五年，综合实力快速提升。地区生产总值年均增长 7%，一般公共预算收入年均增长 8.4%。被列入中部地区高

质量发展、黄河流域生态保护和高质量发展重点城市。转型发展成果丰硕。非传统产业增加值年均增速比传统产业高 8 个百分点，战略性新兴产业年均增长 10.9%。获批设立国家跨境电子商务综合试验区。入选首批国家文化和旅游消费试点城市。发展活力竞相迸发。获批建设国家可持续发展议程创新示范区，中科院山西先进计算中心等一批国字号创新载体落地运行，手撕钢、笔尖钢等核心技术攻关实现重大突破，县乡医疗机构一体化改革、农村集体产权制度改革经验在全国推广。城市魅力充分彰显。地铁 2 号线开通运营，通达桥、晋阳桥、迎宾桥等连接汾河两岸，“九河”快速路四通八达。成功举办二青会等重大活动，太原知名度、影响力进一步提升。民生事业持续改善。城乡居民人均可支配收入年均增长 7.2%。55992 名贫困人口全部脱贫，阳曲县、娄烦县高质量摘帽，我市与全国全省同步全面建成小康社会。社区养老服务“太原模式”向全国推广，就业、医疗、教育、社保等民生服务水平大幅提升。

各位代表，五年来，我们无惧风雨、不懈努力，取得了优异成绩。这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引、生动实践的结果，是省委、省政府及市委正确领导、科学决策的结果，是市人大、市政协有力监督、大力支持的结果，也是全市人民勠力同心、奋力拼搏的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向各民主党派、工商联和无党派人士，向各位人大代表、政协委员，向驻并部队、公安干警和中央、省驻并单位，向所有关心支持太原改革发展的各界朋友，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，太原发展仍然面临着一些困难和挑战，主要表现为：全方位推动高质量发展步伐还不够快，产业转型依然任重道远，生态环境质量改善的幅度还不够大，营商环境还需进一步优化，全面再现“锦绣太原城”盛景还有大量工作要做，省会城市引领辐射作用还不够强、首位度还需进一步提升，等等。对此，我们将采取有力措施，切实加以解决。

二、今后五年工作目标任务

今后五年，是我市建设国家区域中心城市、全面再现“锦绣太原城”盛景的关键时期，是全方位推动高质量发展的战略机遇期。我们要胸怀“两个大局”、心怀“国之大者”，按照省、市第十二次党代会决策部署，在接续推进“七个太原”建设的基础上，全力打造“四个高地”，奋力当好全省全方位推动高质量发展排头兵。

全力打造更有活力的创新高地。深入实施创新驱动发展战略，培育一流创新主体，建设一流创新平台，转化一流科技成果，汇聚一流创新人才，创设一流创新制度，营造一流创新环境，不断提升城市创新核心竞争力。未来五年，研发经费投入年均增长 10%以上，全社会研究与试验发展经费投入强度高于全国平均水平。在高端装备制造、信息技术、新材料、绿色能源等产业领域攻克一批关键核心技术。培育新型研发机构 350 家、高新技术企业 4500 家以上。全市技术合同成交总额翻一番、突破 300 亿元。

全力打造更有实力的产业高地。经济总量向万亿元迈进，人均地区生产总值达到 2 万美元以上，在全省的首位度显著提升，在全国省会城市中的排位稳步前移。未来五年，太忻一体化经济区（太原区）发展成势，“南北引擎”将引领中部城市群高质量发展。工业对经济的支撑更加有力，打造 6 个千亿级工业支柱产业集群，规模以上工业企业数量向 3000 家奋进，新兴产业竞争力进入全国第一方阵，工业总产值将冲击万亿大关。服务业增加值总量突破 6000 亿元，占全省比重进一步提高。现代都市型农业功能充分发挥，优势特色农产品产业链供应链更加健全。三次产业协同跨越发展，多元支撑、特色鲜明的现代产业体系基本形成。

全力打造更具吸引力的人才高地。深入实施人才兴市战略，逐步构建顶尖人才、领军人才、基础人才层次分明的人才金字塔结构。未来五年，新建 5 个院士工作站，引进培养 10

名科技领军人才及团队，靶向引进 100 名“高精尖”人才，培育 1000 名优秀工匠和卓越工程师。人口再增加 100 万。多点布局开发 5000 套人才公寓，建立全市高端人才数据库，分层次做好人才及其家属保障服务工作，让各类人才扎根太原、建功立业。

全力打造更高水平的开放高地。精准对接“一带一路”，积极融入京津冀协同发展，主动对接长三角、粤港澳大湾区，开放型经济发展质量水平全面提升。未来五年，货物贸易总额实现翻番，对外投资规模进一步扩大。营商环境主要指标进入全国前列。对外开放大平台、大通道建设更加完善，内陆地区对外开放新高地建设取得明显成效。

全力打造更具影响力的国家区域中心城市。围绕建设“一群两区三圈”城乡区域发展新布局，树立大都市理念，构建大交通格局，在国家大力实施中部地区高质量发展、黄河流域生态保护和高质量发展战略中奋勇争先。未来五年，区域枢纽能级进一步提升，打造连接京津冀、中原城市群和关中平原城市群 3 小时高铁交通圈、连接雄安新区 2 小时城际交通圈、太原都市区 1 小时交通圈。建成区内外成网、级配合理的路网体系基本形成，“力”字形轨道交通基本骨架初步形成。改造完成老旧小区 3000 个，新增公共停车位 5 万个。

全力打造更加美好的生态环境。扎实推进碳达峰碳中和工作，加快调整能源结构，构建绿色生产生活方式，推动经济社会全面绿色转型。未来五年，城市空气质量优良天数比例继续提高，重度及以上污染天气基本消除。汾河流域治理取得重大进展，劣 V 类水体稳定消除，三县一市建成区黑臭水体消除比例达到 100%，再生水回用率达到 25%以上。森林覆盖率、建成区绿化率稳步提升，生态安全屏障更加牢固，天蓝地净山绿水清成为新常态。

全力打造更加宜居的幸福家园。强化公共资源投入，扎实推动共同富裕，提升基本公共服务保障能力和水平，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。未来五年，城镇新增就业 40 万人。城镇居民人均可支配收入达到 6 万元，农村居民人均可支配收入突破 3 万元。新建优质公办幼儿园 100 所，新建中小学校 30 所。实施健康细胞建设“十百千万”工程，打造 10 个健康乡镇、100 个健康社区（村）、1000 个健康单位、10000 名健康达人。提升城乡养老服务能力，市级老年福利院和 10 个县(市、区)老年福利院全部建成投用，每个社区建设一处养老服务站点，全市养老机构护理型床位占比不低于 55%。

三、2022 年工作安排

新年伊始，习近平总书记亲临山西考察调研、看望慰问基层干部群众，作出一系列重要指示，情真意切、语重心长，对山西如何突围突破进行战略指导，对全方位推动高质量发展进行精准把脉，为我们续写践行新时代中国特色社会主义太原篇章指明了前进方向、提供了根本遵循。今年将召开党的二十大，是全方位推动高质量发展的关键一年，也是新一届政府的开局之年。面向新的征程，面对新的挑战，我们必须全面准确贯彻落实党中央各项决策部署，积极融入中部地区高质量发展、黄河流域生态保护和高质量发展等重大国家战略，摸透实情，拿出符合实际的具体措施办法，不断推动高质量发展取得新突破，全力以赴把太原的事情办好，绝不辜负习近平总书记的期望和重托！

今年工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，弘扬伟大建党精神，深入贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示和考察调研山西重要指示精神，贯彻落实省委全会及省“两会”精神，认真落实市委十二届二次全会暨市委经济工作会议精神，在市委的坚强领导下，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，完整准确全面贯彻新发展理念，抢抓构建新发展格局战略机遇，按照全方位推动高质量发展的目标要求和工作矩阵，着眼“四个走在前列”，聚焦“四个高地”建设，以供给侧结构性改革为主线，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，继续做好“六稳”“六保”工作，保持经济运行在合理区间，保持社会大局稳定，加快再现“锦

绣太原城”盛景步伐，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

统筹考虑各方面因素，今年经济社会发展主要预期指标是：地区生产总值增长 7%、力争实现 7.5%，固定资产投资增长 9%，社会消费品零售总额增长 7.5%，一般公共预算收入增长 6%，城镇和农村居民人均可支配收入分别增长 7.5%、8%，居民消费价格指数涨幅控制在 3%左右，城镇新增就业人数 8 万人。约束性指标不折不扣完成省下达的目标任务。

落实总体要求，做好今年工作，必须始终坚持党的领导，坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”。必须始终保持战略定力，坚定信心、爬坡过坎，一鼓作气、转型到底。必须始终坚持稳字当头、稳中求进，沉着应变、稳扎稳打，以稳促进、以进固稳。必须始终坚持系统思维，统筹各方面力量，调动各方面积极性，把所有精力集中到全方位推动高质量发展上来。重点抓好十方面工作。

（一）真抓实干，全力推动太忻一体化经济区建设，在引领山西中部城市群高质量发展上发挥龙头作用。山西中部城市群发展，承载着以习近平同志为核心的党中央对山西发展的关心关怀和殷切期望，是我省进入国家“十四五”规划纲要的重大任务，是省第十二次党代会作出的重要战略部署。要按照省委十二届三次全会要求，聚焦构建“中心龙头、南北引擎、东西两翼”一体化发展格局，加快建立与晋中、忻州、吕梁、阳泉周边四市常态化对接合作机制，围绕规划编制、产业布局、基础设施、生态治理、公共服务、要素配置等重点领域，强化政策协同，谋求率先突破，不断提升太原作为城市群龙头的集聚扩散效应，以中心隆起支撑全省全方位高质量发展。

建设太忻一体化经济区是引领山西中部城市群高质量发展的关键之举。我们要坚定扛起省会责任，抢抓机遇、倒逼提速、聚集资源，举全市之力建设山西中部城市群发展的北引擎，与山西综改示范区南引擎遥相呼应，打造辐射牵引山西中部城市群高质量发展的重要增长极。

高标准推进规划布局。对标国际一流水准，结合城镇空间、产业基础、交通廊道等资源要素，高起点编制太忻一体化经济区（太原区）空间发展战略规划。学习借鉴雄安新区规划经验，按照产城融合、宜居宜业、生态优先、传承历史的规划理念，编制完成大盂产业新城空间发展战略规划及配套的 13 个专项规划，绘好太忻一体化经济区（太原区）发展蓝图。

高质量加快项目建设。聚焦新材料、高端装备制造等七大产业集群，谋划建设台商产业园，推进通泽重工、中来高纯硅、中北信息产业园等项目建设。推动大数据产业集聚发展，打造流量型数字经济新引擎。加快太原铁路枢纽客运西环线、西北二环、太忻大道、泥向线北延、大盂启动区市政路网等交通基础设施建设。推进滹沱河供水工程、能源岛等市政配套项目建设。做实项目清单，统筹项目实施，确保 3 月份一批重大基础设施项目集中开工、6 月份一批重点产业项目集中开工、三季度全省“三个一批”活动在大盂启动区举行。

高水平做好服务保障。设立太忻一体化经济区（太原区）20 亿元成果转化基金和 100 亿元产业基金，推动科技成果转化，助力产业发展。充分发挥各级融资平台作用，引导金融机构、国有企业和社会资本参与建设运营。加强教育、医疗等公共配套设施建设，为企业及人才入驻创造条件。

各位代表，我们要聚焦“一年见效、三年成形、五年成势、十年成城”发展目标，以坚如磐石的信心、只争朝夕的劲头、坚韧不拔的毅力，全力推动太忻一体化经济区（太原区）建设，引领带动山西中部城市群强势崛起！

（二）坚定转型，三次产业协同发力，在构建现代产业体系上蹚出发展新路。按照稳一产、强二产、优三产的思路，推动三次产业协同创新和跨越发展，打造多元支撑的现代产业高地。

以强梁壮柱为方向，推动工业全面振兴。加快传统优势产业内涵集约发展。要推动产业基础再造工程，重点支持太钢、太重、西山煤电等老牌工业企业发展壮大，推进太原工具厂

生产线智能化改造、山西电机厂技改、太原酒厂转型，以及太锅集团数字化升级改造等项目建设，推动清徐精细化工循环产业园持续延伸产业链条，重新焕发老工业基地风采。加快战略性新兴产业延链建群发展。新材料产业要重点推进沪硅半导体硅片材料生产基地、源瀚科技战略性材料产业园、山西合成生物产业生态园、太钢高端碳纤维三期等项目建设，打造全国知名的新材料产业基地。高端装备制造业要加快培育一批“专精特新”企业和制造业“单项冠军”，重点推进太重智能高端装备产业园、哈工大机器人华北总部、山西直升机研发生产基地、睿驰智能等项目建设，提升制造业核心竞争力。信息技术产业要推动互联网、大数据、人工智能同产业深度融合，重点推进华为煤矿军团全球总部、中国长城电源总部、山西信创产业园、百度云计算中心、大地紫晶大数据共享平台等项目建设。支持富士康进一步做大做强。绿色能源产业要积极发展风电、光伏、氢能、生物质能等新能源，加快推进抽水蓄能电站、盛弘智慧能源等项目建设，构建多层次、多领域协调发展的绿色能源产业格局。

以消费升级为契机，推动服务业提质增效。推动生产性服务业专业化发展。支持中泰广场、太原人力资源产业园等创建省级现代服务业集聚区。依托中海国际、信达国际等商业楼宇，集聚发展研发设计、科技服务、金融服务等高端服务业，打造一批楼宇总部经济示范区。聚焦建设国家物流枢纽，支持快成物流、华远陆港、聚鑫物云等企业加速成长，培育壮大网络货运平台，打造内陆型国际物流中心。推动实现农村寄递物流服务全覆盖。做好国家加工贸易产业园和跨境电子商务综合试验区建设工作。积极开展二手车出口业务。加快推进迎泽火炬园二期项目建设。推动生活性服务业多样化发展。加快推进天美杉杉奥特莱斯、新城吾悦广场等城市综合体建设。持续开展“品牌强市”行动，以“老字号”“诚信店”等为主体，培育 100 家叫得响、价值高、信誉好的品牌企业和产品，进一步扩大太原品牌影响力。大力发展首店经济、流量经济、货郎经济，推广南海街特色餐饮街区试点经验，实施“一区一特色街区”工程，打造一批地标性夜经济生活集聚区，让人气聚起来、“烟火气”浓起来、消费火起来。推动文旅康养产业提档升级。做好国家文化和旅游消费试点城市工作，支持钟楼街创建国家级高品质步行街、太原古县城创建国家级旅游休闲街区。积极推进国有景区体制机制改革，有效整合优质旅游资源，全力打造西山、汾河、晋阳古城、太原府城四大旅游板块，推出“民俗文化游”“太忻休闲游”“冰雪欢乐游”等系列精品旅游线路，有机串联全市景区景点，形成全域旅游“一张网”，加快建设国家旅游枢纽城市。实施西山文旅产业配套设施提质改造工程，加快旅游路网、门户及驿站建设。巩固拓展全国智慧健康养老示范基地建设成果，引进和培育一批优质康养企业，稳步推进康养小镇、康养社区建设，着力打造“夏养太原”康养品牌。高标准创建晋祠—天龙山国家 5A 级景区，推动太山、太原植物园、晋商博物院、青龙古镇等景区“创 A”“升 A”，推动蒙山景区提档升级，完善龙山景区服务配套功能，打造汾河出山口老龙头景区，加快建设国际知名文化旅游目的地。

以特优发展为路径，推动农业稳产增产。坚决守牢粮食安全底线。新建高标准农田 7.45 万亩，创建有机旱作示范片 1 万亩，确保全年粮食播种面积稳定在 95.7 万亩以上、粮食产量稳定在 5 亿斤以上。大力发展都市现代农业。加快“万亩千片百园”工程建设，新发展设施蔬菜 5000 亩，实施畜牧业提升项目 20 个，创建标准化养殖场 20 个，多措并举保障“菜篮子”供给。做强做精特色优势品牌。支持清徐县创建国家级农业现代化示范区。壮大水塔、紫林等龙头企业，打响中国醋都品牌。持续提升“阳曲小米”“晋祠大米”“娄烦山药蛋”“古交榛子”等特色品牌知名度，让更多的优质农产品打入中高端消费市场。

（三）精准施策，多措并举提振信心，在推动市场主体倍增上争当全省标杆。深入开展“市场主体建设年”活动，外引内育并举、大中小微齐抓，全力以赴推动市场主体上规模、增活力、提质效，全年新增各类市场主体 10 万户以上。

进一步提振市场信心。落实好促进工业经济平稳增长和推动服务业恢复发展等一系列国家新的组合式惠企政策，及时出台有针对性的配套支持措施，进一步提升市场预期，持续激

发各类市场主体的发展活力和内生动力。全面推行市场准入负面清单，支持民营企业进入公共服务和公用事业领域，释放民营经济发展潜能，真正让民间资本成为投资主力军。开展“小升规”专项行动，分类推动中小微工业企业上规升级，力争全年净增规上工业企业 260 家。开展常态化入企帮扶，送政策、解难题、鼓干劲，让市场主体吃下定心丸、安心谋发展。

进一步强化招商引资。全面推行“链长制”，聚焦产品—产业—产业链—产业集群，招引一批头部企业、链主企业，鼓励链主以商招商、产业招商、集群招商，对引进上下游企业数量多、规模大、质量高的企业给予奖励。实施“项目经理制”和“项目专班制”，对项目洽谈、签约、开工、投产全过程跟踪、全生命周期服务。力争全市各项招商引资指标均实现10%以上增长。

进一步优化营商环境。持续深化“放管服”改革，打造“三无”“三可”营商环境。推行企业开办极简审批，实现市场主体登记注册“一网通、一窗办、半日结、零成本”。深化“证照分离”改革，实现市场准入领域高频事项告知承诺“全覆盖”。提升涉企经营审批效能，供电、供暖等小型市政设施接入实行零上门、零审批、零投资“三零”服务。继续扩大政务服务“不打烊”覆盖面，实现更多便民利企事项自助办理。

（四）集聚要素，打造一流创新生态，在强化国家战略科技力量上作出太原贡献。坚持创新驱动发展战略，崇尚创新、依靠创新、大胆创新，在新一轮科技革命和产业变革中赢取战略竞争主动权。

突出抓好创新主体培育。实施科技领军企业培育行动，建立科技领军企业培育库，支持企业加大研发投入、开展关键核心技术攻关，力争两年内全市纳入培育库的企业达到 100 家以上、科技领军企业达到 30 家以上。打造一批瞪羚企业、独角兽企业、“小巨人”企业，年内培育科技型中小企业 1 万家、高新技术企业 1000 家以上。

突出抓好创新平台搭建。强化战略科技力量，依托第一实验室，引进一流项目研发团队，开展前瞻性、基础性、集成性科技创新。强化核心载体支撑，推进怀柔实验室山西基地建设，年内培育建设省级重点实验室和技术创新中心 10 个，建设市级新型研发机构 30 个，新增国家、省、市三级企业技术中心 50 个。提升知识产权保护能力和服务水平，年内建成知识产权运营服务平台和 5 个产业知识产权运营中心。

突出抓好体制机制创新。全面实施“揭榜挂帅”“赛马制”，推行技术总师负责制、经费包干制、信用承诺制，赋予科研人员更大技术路线决定权、经费支配权、资源调度权。落实好制造业企业研发费用加计扣除比例由 75%提升至 100%等政策，激励企业创新升级。积极开展科技成果所有权和长期使用权改革试点，建立市场化专业化科技成果转化平台，促进更多科技成果转化为现实生产力。

突出抓好人才引育创新。用好“六共联建”人才引育模式，加快推进人才培育“六大行动”，吸引更多人才来并创业就业。启动实施青年科技人才培养计划，选拔和培养 100 名左右青年科技人才。加快人才公寓建设，实实在在帮助解决子女上学、家属就业等问题，真金白银打造人才集聚“强磁场”，让太原成为人才逐梦的首选之地、人才生态的涵养之地、人才活力的奔涌之地！

（五）补齐短板，大力提升功能品质，在加快城市有机更新上展现省会魅力。城市是人民的城市，人民城市为人民。要深入推进以人为核心的新型城镇化，敬畏历史、敬畏文化、敬畏生态，在科学化、精细化、智能化上下功夫，打造宜居宜业美丽城市。

基础先行增强承载能力。全力支持武宿机场三期改扩建，推进轨道交通 1 号线建设，创造条件推动 3 号线一期、2 号线二期工程尽快开工，加快秋郭路、龙盛街等与晋中市榆次区连接道路建设，年内打通滨河东路南延二期等与潇河产业园区“五大中心”连接线，推动汽车客运东南站早日投运，着力构建互联互通的综合交通体系。加快推动火工区搬迁。启动建设西山地表水厂。推进城南 2×100 万千瓦煤电热一体化、阳曲热源厂等项目建设。完成 30

年以上老旧燃气管线更新改造。优化电动汽车配套充电桩布局。新增公共停车位 1 万个以上。新建 5G 基站 3000 座以上。

提档升级优化宜居环境。年内新开工改造老旧小区 604 个，高标准打造一批示范片区。实施海子边、皇华馆、南华门、国师街等片区更新改造项目，加快天龙山石窟数字博物馆、仰韶文化镇城遗址公园、北齐文化遗址公园、府城文道等项目建设，留住城市文脉和历史年轮。启动晋阳湖公园二期、柏杨树公园、汾西公园等项目建设。加快国家森林城市创建步伐，巩固拓展东、西山生态修复治理成果，完成营造林 30 万亩以上、森林质量提升 10 万亩以上。积极推进农村人居环境整治提升，打造乡村建设示范县 2 个、优化提质美丽宜居示范村 20 个、示范标杆美丽宜居示范村 20 个。

精益求精提升管理水平。把城市作为一个有机生命体，开展好城市体检，及时发现和治理各类风险隐患，促进城市健康发展。结合全国文明城市创建，持续引深“九乱”整治，全面提升市容市貌。强化科技赋能、数字赋能，推进智慧停车、智慧城管、智慧生活等建设，打造新型智慧城市，努力做到城市管理像绣花一样精细。

（六）蹄疾步稳，全面深化改革开放，在增强发展动能上开创工作新局。坚持把改革开放作为全方位推动高质量发展的关键一招，以更深层次的改革引领转型，以更高水平的开放促进发展。

持续深化国资国企改革。坚决打赢国企改革三年行动收官战，全面完成国家、省安排的 43 项重点改革任务。按照“主业相同、产业相近、行业相关”原则，分类组建集团，形成规模效益和竞争优势。加快非主业、非优势业务“两非”剥离，抓好无效资产、低效资产“两资”处置，用 2 至 3 年时间推动竞争性市属企业基本消灭亏损。强化对利润、劳动生产率、单位成本等指标的考核，竞争性市属企业力争实现营业收入增长 10%以上，利润总额增长 20%以上，推动国有企业迈过“生存线”、达到“发展线”。加快国资监管大数据平台建设，实现国有资产实时在线监管。

持续深化开发区改革。纵深推进“三化三制”改革，建立精简高效的管理运行机制，打造开发区建设升级版。深化“承诺制+标准地+全代办”改革，实施重点项目“全代建”，推动实现“区内事、区内办”，进一步提高项目建设效率。坚持“亩均论英雄”，强化考核结果运用，推动资源要素向优质高效项目集中，全年开发区规上工业增加值增长 18%。

持续深化农业农村改革。加快培育新型农业经营主体，健全农业社会化服务体系，助力乡村振兴战略全面实施。扎实做好农村集体产权制度改革后半篇文章，有序推进农村集体资产股份继承、有偿退出和抵押担保试点工作，培育壮大村集体经济。稳妥推进清徐县农村宅基地制度改革试点工作，重点围绕以房换宅、以宅兴业、宅基地金融等方面进行先行先试，形成一批可复制、能推广、惠民生的改革成果。

持续深化对外开放。精准对接国家战略，差异化承接东部、沿海地区及北京非首都功能产业转移，利用和放大雄安新区产业溢出效应，借势借力赋能发展。支持山西综改示范区建设武宿综保区 RCEP 产业园，积极申建阳曲综保区，推进太原无水港建设。加快创建全面深化服务贸易创新发展试点城市。加强国际友城合作，办好太原能源低碳发展论坛、中国（太原）国际能源产业博览会、太原国际通用航空博览会、晋阳湖集成电路和软件业峰会、中国（太原）人工智能大会，全力打造开放高地。

（七）系统治理，深入践行“两山”理论，在改善省城环境质量上奋力攻坚突破。坚持以减污降碳协同增效为总抓手，一体推进治山治水治气治城，多措并举加强生态环境治理，让绿色成为发展主旋律中最美色彩。

强力推进空气质量提升。紧盯重点领域、重点行业、重点时段，加大源头治理力度，力争市区优良天数比例达到 63%以上。强化工业污染治理。开展焦化、水泥、化工等重点行业超低排放改造，加快风神轮胎、迪爱生油墨厂搬迁进度，对 6 家水泥熟料生产企业实施错

峰生产，年底前关停西山煤气化焦化一厂。强化臭氧治理。进一步深化臭氧成因分析研究，加快制定涉 VOCs 企业分级管控方案，深入开展工业挥发性有机物综合治理，强化餐饮油烟控制、露天烧烤整治，加快破解臭氧污染防治难题。强化散煤治理。完成剩余未实施“煤改电、煤改气”的 1 万余农户清洁取暖改造任务，实现全市清洁取暖改造“清零”。强化扬尘和交通污染治理。严格落实工地扬尘管控“六个百分之百”要求，加强非道路移动机械管理，加快推动晋煤物流铁路专用线建设。

扎实推进水生态治理。加强汾河流域河道水源涵养、生态恢复，推进玉门河、虎峪河、九院沙河等城市边山支河复流工程，完成乌马河、象峪河治理任务，完成汾河百公里中游示范区太原段生态治理。深化城市生活污水综合治理，启动雨污混接点改造，加快晋阳污水处理厂二期、北郊污水处理厂改扩建等项目建设。

持续推进土壤污染治理。严格建设用地准入管理，深入开展工业污染地块治理修复，建成城市污染土壤消纳场所。推动无废城市试点建设，深入开展大宗固废处置，提高固废综合利用率。

积极稳妥推动碳达峰碳中和。深入开展能源革命综合改革试点，推动能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变，坚决遏制“两高”项目盲目发展。加快推进国家可持续发展议程创新示范区建设，加大节能减排、减污降碳技术研发和推广应用，不断提升绿色低碳发展能力。增强全民节约意识，加快形成绿色生产生活方式。

（八）践行宗旨，始终坚持为民初心，在持续办好民生实事上用心用情用力。牢固树立以人民为中心的发展思想，加快补齐民生短板，让人民群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

以更多渠道促进就业增收。全力做好高校毕业生、退役军人、城镇就业困难人员等重点群体就业工作。提升职业技能培训力度，全年完成职业技能培训 3.5 万人以上，技能人才占从业人员比例达到 31%。落实各项收入分配政策，规范收入分配秩序，扩大中等收入群体比重，让老百姓腰包鼓起来。

以更优资源推动教育发展。加快康乐幼儿园敦化坊新园和五一北路分园建设，年内新建公办幼儿园 20 所。推动“双减”政策落地见效，促进学生全面健康发展。加大集团化办学力度，扩大优质义务教育资源供给。推进新课程新教材实施国家级示范区建设，做好新高考准备工作。推进市交通学校等 4 所中职学校资源整合，加快卫校新校建设，推动高职教育提档升级。加快国科大太原能源材料学院建设，确保秋季如期招生。

以更高标准建设健康太原。积极争创国家卫生城市，同步推动三县一市创建国家卫生县城。持续深化医药卫生体制改革，抓好国家级公立医院综合改革示范市建设。实施“百院兴医”工程，推进市第三人民医院迁建、市第四人民医院改扩建、市中医医院扩容提质等项目建设，促进优质医疗资源均衡布局。实施“中医药强市”工程，统筹推进中医服务能力提升、中西医协同发展等 10 个专项行动，促进中医药传承创新发展。实施“人才强卫”工程，年内培养临床骨干 100 名以上。

以更大力度繁荣文体事业。加快推进市民艺术中心、丁果仙大剧院等项目建设，规划建设太原广播电视中心、市艺校新校区，增设 20 座自助图书借阅机、10 座城市书房，进一步满足群众文化需求。加大“百馆兴体”工程建设力度，加快推进国家篮球（太原）训练基地、国家水上（太原）训练基地等项目建设，5 年内打造以太原国际马拉松赛、环太原国际公路自行车赛为代表的 10 项特色体育品牌赛事。大力发展冰雪运动，助力建设体育强市。

以更强保障兜牢兜实底线。完善养老服务设施，年内完成市老年福利院、儿童福利院等项目建设，新增家庭养老照护床位 3000 张以上。持续推进房屋产权颁证“清零行动”。严格落实“四个不摘”要求，持续完善防止返贫动态监测和帮扶机制，强化易地搬迁后续扶持，筑牢防止返贫致贫坚实防线。用好中央财政奖补资金，多渠道筹措保障性租赁住房 3 万套

（间）。继续做好退役军人服务工作，年内完成市光荣院建设，争创全国双拥模范城“十连冠”。

各位代表，保障和改善民生没有终点，只有连续不断的新起点。我们将继续开展“我为群众办实事”实践活动，以“切口小、可落地、让群众有感”为原则，送出更多民生“大礼包”：继续实施“放心午餐”食品安全保障工程，解决学生就餐需求；大力实施社区养老幸福工程；新建改造社区食堂 160 个；开展“关爱老人、温暖助浴”试点工程，解决高龄、失能、半失能老人洗澡难问题；继续向特殊困难群体发放“爱心奶”；完成退役军人及其他优抚对象建档立卡和优待证发放工作；年内新建 7 座消防安全管理中心，组建一支 100 人抗洪抢险救援突击队；继续免费送戏下乡 850 场；完成既有建筑节能改造 500 万平方米；新建人行天桥 10 座；完成农村公路建设 100 公里；新建二类以上公厕 100 个，等等。

各位代表，世界上最大的幸福莫过于为人民幸福而奋斗。我们将对推出的每件民生实事都一抓到底，切实把实事办好、把好事办实，让老百姓深切感受到生活在太原就是幸福！

（九）常抓不懈，维护良好社会环境，在服务全国全省大局上守好一域平安。今年大事要事交织，要坚持底线思维，防范化解重大风险，全力保障社会大局和谐稳定。

坚决打好疫情遭遇战阻击战歼灭战。坚持“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针，以最坚决的态度、最严格的措施、最快的行动，全力做好疫情防控工作。织密疫情防控网。扎紧扎牢境外入并人员、中高风险区返（抵）并人员、冷链非冷链物流、进口水果、国际邮件“五个关口”，坚决守住疫情入并第一道防线。全面提升防控水平。稳妥有序推进疫苗接种，扎实做好医疗防疫物资储备，进一步加强监测预警、流调溯源、核酸检测能力建设。持续强化常态化赋码管理，加强社会面管控，严格落实聚集性场所验码、测温、戴口罩“三要素”，积极引导公众做好个人防护。强化应急处置管理。优化完善防控预案，始终保持指挥体系激活状态，做到重要情况第一时间上报、重大问题第一时间处置，确保用最短时间、最小代价扑灭疫情，全力维护人民群众生命安全和身体健康。

坚决打好安全生产持久战。严格落实安全生产责任制，持续深化安全生产专项整治三年行动，继续开展安全生产领域风险隐患大排查大整治行动，突出抓好煤矿、非煤矿山、危险化学品、燃气、食品药品等领域隐患排查治理，提升防灾减灾救灾能力。完善应急救援体系，推动应急管理综合应用平台、军地联合应急救援实训基地建设，全面提升本质安全水平，为人民群众筑起安全屏障。

坚决打好平安太原保卫战。强化涉众型金融风险问题化解稳控，严厉打击非法集资等违法行为，牢牢守住不发生系统性区域性金融风险底线。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全社会矛盾纠纷多元调处化解机制。以创建全国社会治安防控体系建设示范城市为抓手，加快实施智慧安防小区建设工程，常态化开展扫黑除恶斗争，严厉打击新型网络犯罪以及黄赌毒、盗抢骗、食药环等违法犯罪活动，坚决维护公共安全和社会安宁。

（十）勤政务实，持续加强自身建设，在打造服务型政府上交出满意答卷。始终保持高的站位、严的标准、实的作风、廉的底色，加快转变政府职能，持续提升治理体系和治理能力现代化水平。

打造忠诚政府。坚持把党的政治建设贯穿政府工作各领域、全过程，深刻领会党的十九届六中全会精神，深入贯彻习近平总书记考察调研山西重要指示精神，持续巩固深化拓展党史学习教育成果，坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，以实际行动诠释对党和人民的绝对忠诚。

打造法治政府。深入贯彻习近平法治思想，严格依法高效履职。开展“八五”普法，强化公共法律服务体系建设，深化行政复议体制改革。认真执行人大及其常委会决议决定，高质量办理人大代表建议和政协委员提案，依法接受人大及其常委会监督，自觉接受政协民主监督，主动接受社会和舆论监督，强化审计和统计监督。全面主动落实政务公开，加快推进

政务诚信建设，让权力在阳光下运行。

打造廉洁政府。坚决落实全面从严治党主体责任，扎实推进政府系统党风廉政建设，严格落实中央八项规定精神和省市实施细则，持之以恒纠治“四风”，加强对重点领域关键部位的监督管理。坚持勤俭节约，政府带头过紧日子，将更多财力投入到民生领域，用“三公”经费的“减法”助力民生福祉的“加法”。

各位代表，习近平总书记深刻指出，真抓才能攻坚克难，实干才能梦想成真。我们深刻认识到，抓落实是政府工作的生命线和主旋律。必须以时不我待、只争朝夕的紧迫感，以起步就是冲刺、开局就是决战的精气神，向落实对标、向落实问效，抓早抓紧各项工作，一鼓作气、一抓到底，努力把再现“锦绣太原城”盛景的宏伟蓝图变成美好现实。

一分部署，九分落实。我们将以全局视野狠抓工作落实。自觉把太原放在全国全省大局中审视谋划，用足用好政策，集聚整合资源，不断提高工作的预见性、针对性和实效性，顺势而为、乘势而上，做到既为一域争光、更为全局添彩。我们将以系统思维狠抓工作落实。坚持整体、系统、协调的观点，总揽全局、整体谋划，构建全面贯通、深度协同的工作矩阵，一体推进各项工作，善于弹钢琴、下好一盘棋。我们将以创新理念狠抓工作落实。主动学习先进地区的新思路新举措，坚决破除一切影响和束缚高质量发展的思维定式和路径依赖，大胆探索、先行先试，用新思路解决新问题，用新方法推动新发展。我们将以担当作为狠抓工作落实。在矛盾面前敢于迎难而上，在困局面前敢于挺身而出，加快破解制约太原发展的结构性、体制性、素质性矛盾，一个问题一个问题解决、一个难关一个难关攻克，积小胜为大胜，切实把改革发展稳定各项工作做实做好。我们将以务实作风狠抓工作落实。大兴调查研究之风，扑下身子干、挺起脊梁扛，事不避难、义不逃责，不断提升抓落实的能力水平，在全方位推动高质量发展中奋勇争先、建功立业。我们将以严格督导狠抓工作落实。充分发挥“13710”督办系统作用，细化全年各项目标任务，清单式管理、项目化推进，定期督查检查，严格考核评估，强化执行、提高效率，确保政令畅通。我们将以为民情怀狠抓工作落实。聚焦人民群众对美好生活的新期待，推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民，不断刷新惠民高度，坚决兑现向人民群众作出的郑重承诺。

各位代表，征程万里阔，奋斗正当时！让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，按照省委、省政府决策部署，在市委的坚强领导下，踔厉奋发新征程、笃行不怠向未来，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家太原篇章，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

https://www.taiyuan.gov.cn/zfgzbg/20220223/1192317.html

2023 年政府工作报告

——2023 年 3 月 21 日在太原市第十五届人民代表大会第三次会议上

市长 张新伟

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提

出意见。

一、2022 年工作回顾

2022 年是党和国家历史上极为重要的一年，也是太原发展进程中极不寻常、极不平凡的一年。一年来，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神和习近平总书记考察调研山西重要讲话重要指示精神，全面落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重要要求，在省委、省政府和市委的坚强领导下，高效统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，摸透实情、真抓实干，全市经济社会发展取得新成效。

这一年，我们难中求成，稳住了经济向好趋势。有效应对多重超预期因素冲击，在煤炭产量占比仅为全省 3.8%的情况下，顶住经济下行压力，推动全年地区生产总值实现 5571.17 亿元、增长 3.3%，增速高于全国平均水平，总量在全国城市中排名持续保持 50 强，在全国省会城市中前进 1 位、排名第 17 位。“十四五”开局两年来的 GDP 增量合计达到 1416 亿元，相当于“十三五”时期五年增量。太原经济在爬坡过坎中砥砺奋进，在攻坚克难中稳步前行！

这一年，我们万众一心，防住了六轮新冠疫情。加急开设发热门诊（诊室）917 个，建设方舱医院 3 个、床位 1 万张，集中增配负压救护车 50 辆、重症床位 270 张，数万名医务人员、公安民警、基层干部、网格员、志愿者挺身而出、勇敢逆行，539 万太原市民风雨同舟、守望相助，取得疫情防控重大决定性胜利，共同书写了众志成城、坚忍不拔的抗疫史诗，在疫情大考中交出了优秀答卷。

这一年，我们未雨绸缪，守住了安全发展底线。全市粮食播种面积、产量实现双增长，粮食安全基础更加牢固。启动建设滹沱河供水工程，开辟省城第二水源地。完成燃气老旧管网改造 393.8 公里，30 年以上城镇燃气老旧管网改造全面完工。全市生产安全亡人事故起数和死亡人数实现双下降。我们的城市更加安全、我们的市民更加安心。

回顾过去一年，成绩殊为不易，值得倍加珍惜，我们主要做了以下工作：

（一）强龙头、延链条，转型发展步伐坚实。工业高质量发展“百千万亿”工程全面推开，产业链链长制全面推行，太钢、富士康产值连续两年突破千亿元，新增亚鑫、太钢大明 2 户百亿级企业，太重智能装备成为国家级智能制造示范工厂，太航仪表获评 2022 年国家技术创新示范企业，京丰电务成为国家级制造业单项冠军企业，太钢双相不锈钢板材等 4 个产品成为国家级制造业单项冠军产品，培育国家级“小巨人”企业 18 户、省级“专精特新”中小企业 346 户。制造业增加值占规模以上工业增加值比重达 64%。规模以上工业总产值保持两位数增长、达到 5197.3 亿元，创历史新高。规模以上工业增加值增长 8.5%，位居全国省会城市第六、中部六省省会城市第一，转型太原正在跑出发展加速度。

（二）扩内需、提质量，消费活力加速释放。投放“晋情消费·悦享生活”政府消费券和汽车消费补贴，直接带动消费 130 亿元。便利店发展指数名列全国第二，入选全国第二批“城市一刻钟便民生活圈”试点。青龙古镇、太原植物园被评为国家 4A 级旅游景区。打造南海街、上马街等特色街区 20 个。钟楼街成为国家级旅游休闲街区，与太原古县城共同入选国家级夜间文化和旅游消费集聚区，城市“夜经济”不断升温、“烟火气”更加浓厚。

（三）提效率、抓进度，太忻一体化经济区强势起步。聚焦“一年见效、三年成形、五年成势、十年成城”目标，全速推进，聚力攻坚，太忻大道全线通车，太原科创驱动中心一期全面完工，道路交通、能源岛、中央绿轴等一大批基础设施建成投用，供水工程、防洪工程、标准化厂房和一批产业项目正在加快建设。不到一年的时间，大盂产业新城从无到有，从荒山野岭到规模凸显，创造了“太忻速度”，实现了强势起步、快速开局！

（四）优环境、强服务，市场主体蓬勃发展。倾力打造“三无”“三可”营商环境，全面拓展智慧政务，推行项目建设“全代办”“全代建”，一般投资项目 30 个工作日即可完成全流程审批，“一门一窗一网一次办”成为太原审批服务新名片。顶格落实国家减税降费政

策，全年累计退减免缓税费 494.81 亿元。全年新设市场主体 16.93 万户、增长 38.49%，总量达 71.92 万户、增长 19.92%。设立 13 亿元招商引资专项资金，市党政代表团赴粤港澳大湾区开展招商引资，华为煤矿军团全球总部、深圳惠科等一批大项目、好项目签约落地，为高质量发展积蓄了强大势能。

（五）夯基石、谋未来，创新活力显著增强。第一实验室二期项目主体完工，国家第三代半导体技术创新中心（山西）揭牌成立。首批 8 个重大关键技术攻关“揭榜挂帅”项目全面启动实施。全年培育高新技术企业 1018 家，入库科技型中小企业 3284 家。清控创新基地连续三年入选国家小微企业双创示范基地。新增院士工作站 1 个、国家重大人才工程专家工作站 2 个。我市企业首获中国专利银奖。太原成为首批国家知识产权强市建设试点城市，创新太原取得丰硕成果。

（六）重保护、抓治理，蓝天碧水成为常态。持续推进国家可持续发展议程创新示范区建设，入选国家首批气候投融资试点，成为全国首批绿色出行达标城市、国家“无废城市”建设试点、国家废旧物资循环利用体系建设重点城市。完成营造林 30.27 万亩，全市林木覆盖率达 41.96%，绿带环绕、森林围城。晋阳污水处理厂二期投入运行，北郊污水处理厂具备通水条件，6 个国考断面水质全部达到Ⅲ类以上优良水体，汾河太原段水质实现根本性改善。完成迪爱生油墨厂退城搬迁和 6 家水泥企业超低排放改造，完成铸造行业能源清洁化改造，完成农村地区剩余 15413 户清洁取暖改造，全年市区优良天数同比增加 17 天，臭氧浓度在连续六年增长后首次出现下降。年度环境空气质量综合指数 5.09，为 2013 年有监测数据以来历史最好水平，生态太原有了新的跃升。

（七）拓空间、提品质，城市魅力全面彰显。“三区三线”划定成果获批启用，圆满完成“批而未供”土地处置年度任务，获省奖励供地指标 800 亩，城市开发建设范围进一步扩大。武宿机场三期改扩建工程正式开工，地铁 1 号线进展顺利，龙城大街贯通、滨河东路南延二期竣工通车。建成旅游公路 189 公里、“四好农村路”184 公里。城西燃气调峰厂等建成投用，新增供热能力 900 万平方米。集中开展“五治五提升”专项行动，文明城市创建迈出坚实步伐。成为亚太城市峰会会员城市，与全球 18 个国家的 40 余个城市共同探讨“新价值观、新城市”，分享城市治理经验，以更加开放自信的姿态，展现锦绣太原靓丽风采！

（八）守初心、担使命，民生福祉持续提升。新增城镇就业 8.12 万人。新增公办幼儿园学位 5000 个、基础教育学位 2.4 万余个，国科大太原能源材料学院获批并正式揭牌。获准实施国家级公立医院改革和高质量发展示范项目，北京大学第一医院太原医院正式揭牌。新增公共停车位 1 万余个，实施老旧小区改造 688 个，完成棚户区改造 4213 套，完成既有建筑节能改造 508 万平方米。筹集租赁住房 3 万套，首批保障性租赁住房正式投入运营。房屋产权登记确权颁证“清零行动”首次登记全部完成。新建城镇社区养老幸福工程 6 个，新增家庭养老照护床位 3000 余张，新建改造社区食堂 160 个。太原国际马拉松赛获评中国体育旅游精品项目。丁果仙大剧院主体完工，建成城市书房 18 个。扎实做好退役军人移交安置、拥军优抚等服务保障，军政军民团结局面更加巩固。承诺的民生实事全部兑现，西华苑小学、大东关小学等一批群众“急难愁盼”问题得到妥善解决。连续三年，每年冬天根据气候变化，提前供热、推迟停暖，幸福太原是有温度的！

（九）练内功、增本领，政府治理效能不断强化。严格执行重大行政决策法定程序，行政复议规范化和行政应诉制度化水平不断提升，入选第二批全国法治政府建设示范市。主动接受人大及其常委会、政协和各方监督，办理省、市人大代表建议 382 件、政协提案 566 件。全面加强政府系统党风廉政建设，严格落实中央八项规定精神及省市实施细则，驰而不息纠治“四风”。我们把狠抓落实作为政府工作的重中之重，心往一处想、劲往一处使，团结一致向前进，政府执行力、落实力、战斗力进一步增强。

各位代表，这一年，面对严峻的疫情防控形势，面对繁重的改革发展任务，我们的每一

步都很不容易，每一步都铿锵有力，发展历程令人难忘，发展成绩令人鼓舞。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是省委、省政府正确领导的结果，是市委团结带领全市广大干部群众奋力拼搏的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向各民主党派、工商联和无党派人士，向各位人大代表、政协委员，向驻并部队、公安干警和中央、省驻并单位，向所有关心支持太原改革发展的各界朋友，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

同时，我们也清醒地认识到，太原发展还面临不少困难和挑战：发展不平衡不充分特别是不充分的问题还比较突出，市场主体活力还没有充分激发，统筹城乡区域发展还存在短板，生态环境质量有待进一步提升，就业、教育、医疗、托育、养老、住房等民生工作与人民群众的新期待还有差距，等等。对于这些问题，我们要本着对人民高度负责的态度，采取有力措施，认真加以解决。

二、2023 年工作安排

今年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键之年。政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记考察调研山西重要讲话重要指示精神，认真贯彻中央经济工作会议精神和全国两会精神，全面落实省委经济工作会议、省两会及市委经济工作会议精神，在市委的坚强领导下，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，全面深化改革开放，大力提振市场信心，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，按照五个“更好发挥引领带动作用”的要求，舞起一个龙头、做强两大引擎、强化三产协同、推进四治一体，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步作出更大太原贡献。

统筹考虑各方面因素，今年经济社会发展主要预期指标是：地区生产总值增长 6.5%左右、实际工作中努力争取更好结果，固定资产投资增长 8%，社会消费品零售总额增长 7.5%，一般公共预算收入增长 5%，城镇居民人均可支配收入增速与经济增长基本同步，农村居民人均可支配收入增速高于经济增长水平，城镇新增就业人数 8 万人，居民消费价格指数涨幅控制在 3%左右。约束性指标不折不扣完成省下达任务。

落实总体要求，做好今年工作，要聚焦重点、久久为功，抢抓机遇、担当实干，以更加积极有为的进，稳预期、强信心。必须紧跟核心、感恩奋进，深刻领会“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，把习近平总书记的殷殷嘱托变为太原发展的生动实践。必须坚定信心、砥砺奋进，拿出超常规举措、付出超常规努力，不断提高太原在全省的首位度和全国的影响力。必须主动作为、拼搏奋进，树立“抢”的意识、“争”的劲头，尽可能争取更大政策支持，积极造势蓄能，更好在全省经济社会发展大局中挑大梁、当引领、作示范。必须直面挑战、破局奋进，在危机中育先机、于变局中开新局，依靠顽强斗争打开事业发展新局面。必须守牢底线、担当奋进，树牢底线思维、强化风险防控，牢牢把握工作主动权。必须团结一致、合力奋进，坚持系统观念，调动各方面积极性，汇聚起推动太原高质量发展的磅礴力量。

在统筹做好各项工作的同时，重点抓好以下工作：

（一）以制造业振兴为主攻方向，加快推动工业转型升级。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，把发展制造业、特别是先进制造业作为重要突破口，培育新动能、构筑新优势，更好发挥在加快转型发展、构建现代化产业体系上的引领带动作用。

推动制造业高端提质发展。积极创建国家制造业高质量发展试验区，全面提升先进制造业整体实力，推动更多产业迈向国家级、更多企业进入国家队。推进国家级智能制造试点示

范建设，加快太重大型矿山起重设备、太锅综合能源智能装备等项目建设，打造一批“灯塔工厂”、智能车间。引进中国机械科学研究总院，改造提升太原工具厂，打造国内领先的高端刀具研发和制造基地。加大制造业单项冠军企业及产品培育力度，年内培育国家级“小巨人”企业 5 户、“专精特新”中小企业 100 户。

推动制造业集群集聚发展。充分挖掘资源禀赋和特色优势，因地制宜、梯次培育，加快建设一批特色专业镇。推进清徐老陈醋专业镇建设，支持紫林、水塔、美锦等龙头醋企上市发展，力争年内食醋全系列产品年产量突破 100 万吨，不断扩大中国醋都影响力。推进电机专业镇建设，发挥山西电机厂技术、产品优势，横向集聚、纵向延伸，打造全国最大的低压节能电机制造基地，力争 3 年内产值达到百亿级。推进碳纤维专业镇建设，以山西钢科为核心，集聚德州希本等上下游企业，着力构建完整产业链条，打造“原丝-碳纤维-复合材料-下游制品”综合性生产基地。推进半导体专业镇建设，支持源瀚科技、新昇半导体等相关优质企业，拓展细分领域、扩大产业规模，打造更具竞争力的半导体产业集群。推进不锈钢制品专业镇建设，以太钢工业园为承载，依托太钢大明、山西帝思曼等深加工企业，释放“工业园+周边企业”集聚效应，打造全国最强的不锈钢特色产业集群。

推动制造业链式裂变发展。持续补链延链强链，把产业链向“微笑曲线”的两端、价值链的中高端延伸。特种金属材料产业链重点推进太钢冷轧取向硅钢、大明特殊钢深加工等项目建设，推动不锈钢材料成为全球行业领跑者。新一代电子信息制造产业链重点推进沪硅半导体硅片材料、惠科电子新材料、蓝宝石晶体二期、长城电源、中电科微电子装备等项目建设，支持富士康拓宽市场渠道、持续稳定增长，推动电子产品制造产业规模和创新能力进入全国前列。新型化工材料产业链重点推进美锦氢能零碳总部基地、梗阳焦炉煤气综合利用、亚鑫焦炉气减碳新材料、三强煤基新材料、赛鼎相变储能材料等项目建设，打造世界一流的千万吨级煤化工产业基地。高端装备制造产业链重点推进太重智能高端装备产业园、山西电机智慧工厂、东方米卡直升机等项目建设，打造全国重要的高端装备制造基地、引领全省的通用航空产业发展基地。新能源产业链重点推进中来光伏电池及硅基材料、矽盛光电高效单晶硅等项目建设，打造千亿级光伏全产业链集群。生物基新材料产业链重点推进合成生物产业生态园年产 50 万吨生物基戊二胺、90 万吨生物基聚酰胺等项目建设，打造全国首个合成生物规模化产业基地。

推动制造业数字赋能发展。推进落实数字经济全面发展实施方案和 2023 年行动计划，打造一流数字生态，为制造业高质量发展注入新动能。持续推进 5G、千兆光网建设，年内 5G 基站达到 1.4 万座以上。强化数字经济关键核心技术攻关，年内组织实施重点研发项目 10 项以上。加快太原算力枢纽节点建设，积极融入“东数西算”工程国家整体布局，打造全国一体化算力枢纽节点和集群。依托华为煤矿军团全球总部等龙头企业，大力发展智慧开采，推动煤炭行业向清洁化、智能化转型。加快数实融合，推动数转智改，打造国家级工业互联网产业示范基地。推进小店信创产业集聚区、迎泽数字经济总部产业园、杏花岭杨家峪数字转型板块、尖草坪数实融合样板区、万柏林中海数字经济领航圈、晋源晋阳湖数字经济产业园建设，打造一批具有引领性、示范性的数字产业集聚区。

各位代表，转型发展是习近平总书记为我们指引的康庄大道。太原作为国家老工业基地，制造业是最大“家底”。我们要坚定不移聚焦制造业、狠抓制造业、做大做强制造业，以制造业高质量发展为牵引，夯实工业经济基本盘，挺起转型发展硬脊梁！

（二）以消费升级为契机，全力促进服务业提质增效。把恢复和扩大消费摆在优先位置，加快打造国家区域消费中心城市、会展中心城市，以高质量供给引领和创造新需求，多措并举稳定消费预期、提振消费信心。

改善生活性服务业消费条件。加快天美杉杉奥特莱斯、清徐多弗奥特莱斯及清源水城、吾悦广场、双塔汇等商业综合体建设，加快钟楼街二期、晋阳里二期等项目建设，提升长风、

亲贤、柳巷、食品街、中正天街等重点商圈和特色街区服务功能，持续改善消费环境。大力发展夜间经济，推进迎泽区省级夜间经济试点建设，鼓励各县（市、区）举办特色购物消费活动，持续提升城市“烟火气”。

增强生产性服务业消费供给。大力发展会展经济，支持潇河、晋阳湖会展中心等举办国际国内知名会展活动，推动太原会展业朝着专业化、国际化、品牌化方向前进。大力发展现代金融，加快迎泽大街金融集聚区、信达国际金融中心、汾河金融城和晋阳金融城建设，打造区域性金融中心和全国金融综合服务基地。大力发展楼宇经济，持续完善相关政策举措，加快盘活闲置商务楼宇资源，在小店区打造省城现代商业商务中心和区域消费中心，在迎泽区建设金融集聚中心和消费升级引领区，在杏花岭区建设特色鲜明的现代化服务业集聚区，在尖草坪区大力发展创新性科技服务业，在万柏林区打造汾河以西消费中心，在晋源区打造商贸文旅融合集聚区。

拓展新兴服务业消费场景。持续推进信息消费、数字消费，鼓励发展直播带货、场景体验等新模式新业态，年内评定市级电商直播基地 3-5 家，扎实推进省级电商直播示范基地申报工作。加速推进商贸零售行业全渠道融合，推动美特好、唐久、金虎等传统零售业龙头做优线上平台，升级消费体验。持续优化新能源汽车消费环境，完善新能源汽车出行配套基础设施建设，进一步激发消费潜能。加快推进迎泽森栖小镇、杏花岭东山生态康养、万柏林长寿社区、清徐北城康养小镇、阳曲万向万亩康养等项目建设，打造康养产业基地，培育壮大“银发经济”。加快跨境电商综合试验区建设，推进综保区保税仓库等基础设施建设，积极推动与腾讯公司合作项目落地，力争年内创建跨境电商直邮出口示范园 1-2 个，两年内培育跨境电商直邮出口实绩企业 50 家以上。

（三）以创新驱动为引领，强化科技教育人才融合互促。加快释放“1+1+1>3”的合力和红利，更好发挥在强化创新驱动、构建高水平创新体系上的引领带动作用。

坚持教育优先发展。推进学前教育普及普惠安全优质发展，每个城区新建公办幼儿园不少于 3 所、三县一市不少于 2 所。推进义务教育优质均衡发展，建设改造一批寄宿制学校。提升普通高中整体质量。加快太原卫生职业学院设置和建设工作，推动太原学院建设省内一流应用型本科院校，办好办强国科大太原能源材料学院，支持山西大学、太原理工大学、中北大学等在并高校“双一流”建设。加快打造政府主导、职业院校牵头、企业主动参与的产业学院，深化产教融合，推进协同育人。

坚持创新驱动发展。全力创建国家区域科技创新中心，积极构建高水平创新体系，深化“揭榜挂帅”“赛马制”“里程碑制”改革，打造更具竞争力的创新生态。推动国家第三代半导体技术创新中心（山西）、第一实验室等重大创新平台发展，支持在并国家级、省级科研机构开展创新研究，培育建设国家半导体激光技术创新中心（山西），打造引领产业发展的战略科技力量。实施“双百攻关行动”，组织 100 家科技领军培育企业，开展 100 项关键核心技术研发攻关，打造引领产业转型升级的生力军。建立企业科技需求和高校科研院所科技成果长效征集、发布、对接机制，推动设立 20 亿元国家科技成果转化引导基金太原子基金，加快推进国科创中试基地建设，积极承接京津冀创新资源，让更多“国家队”“山西队”科技成果在太原转化。

坚持人才引领发展。用好 10 亿元人才资金，出台更多抓住人才择业“兴奋点”的政策举措，加快推行“人才绿卡”制度。深化省校合作“12 大基地”建设，在驻并高校留住一批毕业生，从省外高校引回一批毕业生。实施科技人才梯队培养计划，遴选培养一批战略科学家、一流科技领军人才和创新团队、青年科技人才、高技能人才。鼓励支持柔性引智、柔性引才，对优秀人才“不求所在、但求所为”。推动市级人才公寓建成投用，多点布局人才驿站，全力营造人才安身、安心、安业良好环境。

各位代表，求贤若渴的太原，将以最大诚意招才引才、识才用才，让天下英才齐聚并州、

共创辉煌！

（四）以创优营商环境为第一要件，加速市场主体集聚壮大。狠抓营商环境 3.0 版改革落实，扎实开展市场主体提升年活动，推动市场主体扩数量、提质量、增效益、优结构。

更高水平做好服务保障。按照“三无”“三可”要求，大力提升政务服务效能。加大政务服务办事环节精简和流程再造力度，全面推行“一件事一次办”，在药品、餐饮等行业试点推行“一业一证”改革。推动政务服务平台与投资项目、工程建设项目审批管理系统等深度融合，实现项目全程电子化申报、不见面审批、可追溯监管。不断优化“互联网+政务服务”，年内 97%以上政务服务事项实现可全程网办，让数据多跑路、让群众少跑腿。

更加精准开展招商引资。整合招商力量，创新招商方式，力争年度签约项目计划投资额达到 1000 亿元以上。绘制重点产业链招商图谱，强化“政府+链主企业+产业园”招商合力，高频次开展靶向招商、小分队招商，实现“一企带一链，一链成一片”。建立一支百人专业化招商主体队伍，在北京和大盂产业新城设立驻点工作站，实施招商服务一站直达，力争全年落地百亿级重大产业项目 5 个以上。用好领导干部包联项目机制，对投资 500 万元以上的项目实施市县分级全覆盖包联。

更加鲜明支持民营经济。坚持“两个毫不动摇”“三个没有变”，始终把民营企业和民营企业家当作自己人，一如既往重视民营企业，一视同仁支持民营企业，一站到底服务民营企业。以更加务实的举措构建亲清政商关系，严格落实市领导联系企业、商会制度，在民营企业遇到困难的时候给予支持，在民营企业遇到困惑的时候给予指导。持续完善民营企业在权益保护、市场准入、要素保障、诉求反映等方面的政策机制，依法维护企业正常经营秩序。鼓励民营企业家发扬“四千”精神，谱写新的创业史。扎实开展“政策找企业、服务到企业”系列活动，打好“普惠式纾困+直达式支持+滴灌式帮扶”组合拳，让民营经济走向更加广阔的舞台。

（五）以舞起省会龙头为使命，引领带动山西中部城市群高质量发展。抢抓山西中部城市群发展进入国家规划的重大机遇，扛起省会担当，“舞龙头、带龙身”，在促进区域协调发展、构建山西中部城市群上更好发挥引领带动作用。

实施五市产业协同工程。强化与晋中市对接互动，积极发展“飞地经济”，联合建设“大学城智创谷”，高水平开发潇河新城、汾东新区，打造高端资源要素集聚的中央商务区和城市南部新中心。与忻州市联合建设国家级承接京津冀产业转移示范区，促进生产要素跨区域合理流动。协同吕梁市打造生态安全屏障和综合能源基地。协同阳泉市打造石太经济走廊重要枢纽。

实施城际路网畅通工程。全力服务保障机场三期改扩建、太绥高铁等项目建设，推动太原铁路枢纽西环线开工建设。启动大运路、泥向线北延、丈子头东延、晋阳大道南延、化章街等工程，开工建设古交-娄烦-方山高速，推进国道 108 线等太原过境段公路建设，加快青银二广高速连接线等项目建设，太原西北二环高速年底前竣工，推进绕城高速公路功能调整，打通交通堵点，畅通人流物流，打造区域内互联互通、高效便捷的路网体系。

实施南北引擎提速工程。加强与综改示范区对接联系，探索建立分工明确、责任共担、利益共享机制，共同谋划产业、共同招商引资，支持综改示范区建设 RCEP 国际产业合作园，联手打造支撑山西中部城市群的产业高地。加快太忻一体化经济区建设，推动大盂产业新城与现有开发区整合，推进标准化厂房、防洪设施等 7 项在建工程，启动大盂产业新城市政中心、启动区道路等 16 项工程，打造高品质产业新城。加快凌井店产业新城空间发展战略规划编制，推进道路、水、电、气、热、通信等配套基础设施建设，打造以科创研发、现代服务、先进制造、宜居生活为主要功能的活力新区。

（六）以品质提升为核心，打造宜居宜业幸福城市。加快建设国家区域中心城市，在唱好太原、大同“双城记”中扛起省会担当、展现头雁风采。

进一步增强城市承载能力。优化城市布局形态，加快城市更新步伐，强化汾河以西公共服务设施建设，加强地下空间开发利用，全方位拓展城市空间。加快以县城为重要载体的城镇化建设，因地制宜打造通勤便捷、功能互补、产业配套的专业功能县城。加快轨道交通 1 号线一期工程建设，启动轨道交通 3 号线一期工程、1 号线二期工程。实施府东街东延、新建路、坞城南路、兴华街、漪汾街西延、新晋祠路等道路改造建设，进一步提升市域交通便捷度。加快第二水源滹沱河供水工程、西山地表水厂建设。阳曲热源厂年内建成投运，新增供热能力 2000 万平方米。开展完整居住社区试点建设，新开工改造老旧小区 589 个，完成既有居住建筑节能改造 492 万平方米。

进一步提升城市管理水平。全力冲刺决胜全国文明城市，深入开展七大整治攻坚行动，持续提升城市环境和城市品位。积极创建国家卫生城市，持续推进公厕达标和旱厕“清零”改造、河渠卫生和“三小四小”行业整治、“健康细胞”建设等系列专项行动。加快打造智慧城市，推进城市信息模型、建筑信息模型建设，努力实现“一网管全城”。做好全国双拥模范城考核验收工作，全力争创全国双拥模范城“十连冠”。

进一步筑牢城市安全屏障。积极创建安全发展城市，持续开展安全生产大检查，加强重点领域风险隐患排查整治，推进应急救援实训基地建设，切实提升本质安全水平。全力创建国家食品安全示范城市，严格落实食品药品安全监管责任，坚决守住“舌尖上的安全”。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全共建共治共享的社会治理模式，不断提升市域社会治理现代化水平。强化社会治安整体防控，健全完善捍卫政治安全、维护社会稳定、公共安全治理三大职能体系，推动常态化扫黑除恶斗争走深走实，打击治理电信网络诈骗等违法犯罪活动，确保社会安定有序、人民安居乐业。

各位代表，城市承载着美好生活，展现着并州风貌。我们要精心规划、用心建设，持续优化城市环境，全力构建高品质生活空间，把城市真正建设成为太原人民想要的样子！

（七）以文旅融合为路径，建设国际知名文化旅游目的地。文化是城市的灵魂，是太原的比较优势。要以文兴城、以文塑城，积极创建国家全域旅游示范区，全面提升城市软实力。

打造精品景区景点。加快晋祠天龙山创建国家 5A 级景区，支持太原古县城创建国家级旅游休闲街区，打造文旅景区标杆。推进老龙头区域生态治理工程，实施雁丘文化提升工程，加快汾河三期南延段航道治理，谋划汾河通航，开展光影夜游，打造太原的“诗与远方”。抓好府城历史街区保护开发，打造历史与现代交相辉映、传统与时尚完美融合的城市会客厅。

发展文博文创产业。推动晋祠博物馆、晋商博物院、太原市博物馆争创一级博物馆，年内开放北齐壁画博物馆，持续打造博物馆之城。组团开展文旅宣传推介，放大“满江红”效应，引一流导演、创顶流 IP，打造文化领军企业和知名文化品牌，擦亮“唐风晋韵·锦绣太原”亮丽名片。

强化文物保护利用。深化“文明守望工程”，做好多福寺、晋祠圣母殿彩塑壁画等保护修复，提升文物保护水平。加快晋阳古城国家考古遗址公园建设，保护利用展示晋阳古城遗址四号建筑基址。推进文物流通领域交易登记制度试点工作。建设文物资源大数据库，让文物活态传承。

繁荣文化体育事业。深入挖掘太原厚重的晋阳文化、晋商文化，讲好太原故事，繁荣文艺创作。加快市民艺术中心、市艺校新校区建设，推进基层综合性文化服务中心和县级文化馆、图书馆建设，加强城市书房建设，打造公共文化数字平台。继续实施“百馆兴体”工程，加快推进体育训练基地、国家篮球训练基地、国家水上训练基地和老军营全民健身中心等基础设施建设，广泛开展全民健身活动，打造更高水平的“十五分钟健身圈”。

（八）以深化改革开放为关键一招，不断激发高质量发展动力活力。推动更深层次改革，实行更高水平开放，更好发挥在深化改革开放、构建高标准市场体系上的引领带动作用。

持续深化重点领域改革。深化国资国企改革。对国资监管企业进行重组整合，加快“僵

尸企业”出清，稳步推进企业扭亏减亏三年攻坚行动，完成20%扭亏任务。深化金融体制改革。加快组建产业基金，发挥金融综合服务大厅、政府性融资担保机构作用，加大企业上市培育力度，增强金融服务实体经济能力，有效防范化解重大经济金融风险。深化财税体制改革。强化预算绩效管理，深入推进预算支出标准体系建设，加大政府债务风险防控力度，确保财政安全平稳运行。

构建高标准市场体系。严格落实“全国一张清单”管理模式，持续扩大市场准入。完善提升市场基础设施，深化国家级商贸流通标准化专项试点工作。提高要素供给质量效率，全力满足企业水、电、气、网络需求。推进“双随机、一公开”监管常态化，健全对新业态、新模式的包容审慎监管，构建以信用为基础的市场监管长效机制。强化知识产权保护和运用，建设全省知识产权“新高地”，冲刺全国知识产权“第一方阵”。

高质量推进开发区建设。加快推进中北高新区扩区工作，启动配套路网等基础设施建设，进一步发挥区内政策产业优势，打造国内知名的特色产业集聚区。西山示范区要严守生态底线，推动城郊森林公园高质量发展，加快打造国家文旅产业融合示范区、国家级旅游度假区。清徐开发区要依托现有企业，全方位强梁壮柱，延伸煤化工产业链条。阳曲示范区要发展智慧农业、农产品精深加工、康养教育等新产业、新业态，打造全国有影响力的现代农业产业示范区。稳步推进古交经济技术开发区设立。各开发区要高标准抓好基础设施配套，扎实推进“承诺制+标准地+全代办”改革，提高战略性新兴产业和重大转型项目占比，打造开发区建设升级版。

全方位扩大对外开放。聚焦建设内陆地区对外开放新高地，精准对接国家重大战略，主动加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等联动发展。加快做大临空经济，坚持港产、港城、港铁融合发展，启动临空经济区核心区建设，进一步提升开放型经济水平。做强二手车出口试点业务，支持二手车企业扩大出口规模。加强国际友城合作，办好太原能源低碳发展论坛、太原国际通用航空博览会、晋阳湖峰会、中国（太原）人工智能大会等重大活动。办好环太原国际公路自行车赛、国际马拉松赛、汾河龙舟公开赛等品牌赛事，不断提升城市知名度、影响力。

（九）以绿色低碳为导向，持续改善省城生态环境质量。以建设国家可持续发展议程创新示范区为牵引，一体推进治山治水治气治城，擦亮“锦绣太原城”生态底色。

有序实施碳达峰太原行动。推进国家碳监测评估基础试点城市建设，加快先进适用节能低碳技术研发和产业化应用，探索能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变的有效方式，打造能源革命领跑城市。推动2×1000MW热电联产、古交抽水蓄能等项目开工建设，推进杏花岭区、清徐县2个整县区屋顶分布式光伏试点工作，支持迎泽区开展区域屋顶分布式光伏示范建设。加快气候投融资试点建设，建立完善气候投融资项目库，引导金融机构和社会资本加大减污降碳资金支持力度，打造气候投融资“太原样板”。

深入打好污染防治攻坚战。打好蓝天保卫战。全面完成太钢烧结、焦化工序超超低排放改造和无组织排放深度治理，完成清徐3家焦化企业超超低排放改造和铁路运输建设，提升古交兴能电厂铁路运输能力。开展建筑工地环保绩效评级，实施扬尘污染分级管控。加大污染源监测监控力度，完成首批20个乡镇站建设组网，强化氮氧化物、颗粒物、臭氧污染防治攻坚。打好碧水保卫战。实施太榆退水渠3公里范围内农村生活污水综合治理，加快龙城污水处理厂建设，推动工业园区工业废水近零排放，持续推进雨污分流和混接点改造，不断改善国考断面水质，力争省考断面达到Ⅳ类以上水体。打好净土保卫战。抓好建设用地、农用地土壤污染风险管控，加强重金属和新污染物治理。大力推行垃圾分类，加快县域垃圾焚烧处理设施跨区域协同处置，逐步实现全域生活垃圾“全焚烧、零填埋”。

持续推进生态保护修复。深入落实黄河流域生态保护和高质量发展国家战略，加快汾河娄烦、古交段生态治理工程建设，实施太原东西山调水工程，启动“九河复流”工程，推进

晋阳湖、风峪河与汾河水系连通，推动晋祠泉水早日复流，真正形成“一湖点睛、一水中分、九河环绕”的水韵景致。实施国土绿化 10 万亩以上，完成森林质量提升 10 万亩以上，确保国家森林城市创建圆满收官。实施“百园增绿”工程，力争建成区万平方米以上公园达到 100 个，进一步提升城市绿化品质。深化太原及周边“1+30”生态环境一体化发展，完善生态保护补偿制度，持续筑牢生态屏障。

提高资源节约集约利用水平。大力发展循环经济，加强废旧钢铁、新能源汽车电池、高压电机等回收再利用，推进可循环快递包装投放回收，提升再生资源分拣加工利用水平。推进节水型城市建设，加快清徐全国再生水利用配置试点建设，推动再生水回用率达到 25%以上。

各位代表，人不负青山，青山定不负人。我们要持续用力、久久为功，让良好生态成为太原最持久竞争力，让并州大地蓝天常在、绿水长流！

（十）以乡村振兴为抓手，扎实推动农业农村现代化。

夯实粮食安全根基。抓住耕地和种子两个要害，落实最严格的耕地保护制度，加快现代种业科技示范区建设，新建和改造提升高标准农田 6.64 万亩，推进丘陵山区宜机化改造 5000 亩，确保粮食播种面积 96.04 万亩、产量 5.18 亿斤以上。

发展都市现代农业。新改扩建设施蔬菜 5000 亩，创建标准化畜禽养殖场 10 个，建设中药材标准化基地 3000 亩，加快古交万只林麝养殖基地建设。积极延伸和拓展农业产业链，打造酿品、乳品、预制菜品等特优产业集群。发展农村新产业新业态，加大农产品仓储保鲜冷链物流建设力度，推进农村寄递物流服务全覆盖提质升级，着力打造一批乡村 e 镇。开展“公用品牌全国行”推介活动，提升“山西陈醋”“阳曲小米”“晋祠大米”“娄烦山药蛋”“古交榛子”等区域特色品牌知名度和影响力。

建设宜居宜业和美乡村。大力实施乡村建设行动，推动基础设施向乡村延伸、公共服务向乡村覆盖，加快“四好农村路”建设，提档升级国家级、省级美丽休闲乡村 18 个，推进 300 个村庄生活垃圾分类处置，因地制宜改造农村户厕 8708 座，进一步改善农村人居环境。严格落实“四个不摘”要求，不断完善防止返贫动态监测和帮扶机制，巩固提升“三保障”和饮水安全成果，做好易地搬迁后续扶持，筑牢防止返贫致贫的坚实防线。积极推进省、市乡村治理试点县和示范村镇创建工作，进一步提升乡村治理能力。

（十一）以保障和改善民生为根本，全面提升群众幸福指数。坚持在发展中保障和改善民生，不断实现人民对美好生活的向往。

多措并举优化就业服务。落实落细就业优先政策，突出抓好高校毕业生等重点群体就业工作，常态化开展线上线下就业援助和就业招聘活动。加强技能人才队伍建设，完成职业技能培训 3 万人。启动退役军人服务保障信息化建设，提高安置就业质量。推动公益性零工市场县县全覆盖，让就业服务更有温度。

千方百计抓好兜底保障。稳妥推进社会保险精准扩面，努力实现应保尽保和法定人群全覆盖。完善救助标准动态调整机制，确保低保、特困人员供养标准与经济社会发展水平相适应。推进 10 个城镇社区养老幸福工程，持续完善基本养老体系。在每个县（市、区）建设 1 所 80-150 个托位的示范性公办综合托育机构。发展慈善事业，健全残疾人、孤儿、农村留守儿童关爱服务体系。

提质发展卫生健康事业。加强二级以上医院感染性疾病科建设，常态储备重大疫情救治专家组和中西医救治梯队。健全公立医院高质量发展体系，加快市第三人民医院迁建等项目建设，支持省肿瘤医院新院区建设，推动北京大学第一医院太原医院建设国家区域医疗中心。大力实施“中医药强市”工程，传承弘扬傅山中医药文化，统筹推进中医药传承创新发展等 10 项具体行动。持续推进“人才强卫”工程，年内培养领军人才 5 名、优秀学科带头人 20 名、业务骨干 100 名。

促进房地产市场健康发展。加强住房保障体系建设，支持刚性和改善性住房需求。推进长租房市场建设，筹集保障性租赁住房 7000 套（间），解决好新市民、青年人等住房问题。扎实做好保交楼、保民生、保稳定各项工作，满足房地产行业合理融资需求，有效防范化解房地产企业风险。

各位代表，民有所盼、政有所为，群众需要什么、我们就干什么。今年我们将在去年基础上，全力办好 12 件民生实事：新建社区食堂 100 个；新建二类以上公厕 100 座；新建惠民篮球场 100 块；新增公共停车位 1 万个以上；新建充电桩 1 万个以上；开通太原-忻州 920 路跨城公交线路；布局自助图书馆服务站点 20 个；为 6-9 岁儿童免费开展牙齿窝沟封闭 1 万颗；基本医疗保险参保率稳定在 95%以上，困难群体实现应保尽保；对卡式居住证加载更多社会服务功能，提升流动人口均等化服务水平；实体化运行 105 个乡镇（街道）消防所，提升基层消防安全能力；规模化推广新建商品房项目“房证同交”，开展二手房“带押过户”，进一步解决不动产证办理难题。我们就是要始终把人民放在心中最高位置，站在人民立场思考问题，以人民群众利益为重，以人民群众期盼为念，把民生“痛点”作为施政“重点”，把“民生账单”变成“幸福清单”！

三、全面加强政府自身建设

加快推进政府治理体系和治理能力现代化，恪尽政府之责、提升政府之效、彰显政府之能，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，全力打造人民满意的服务型政府。

强化政治建设，筑牢忠诚根基。始终旗帜鲜明讲政治，全面学习、全面把握、全面落实党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记考察调研山西重要讲话重要指示精神，扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，时刻牢记“国之大者”，坚持把党的领导贯穿到政府工作各领域、全过程，用实际行动诠释对党绝对忠诚。

强化依法行政，打造法治政府。深入贯彻习近平法治思想，严格遵守宪法法律，坚决落实重大行政决策程序制度，持续巩固拓展全国法治政府建设示范创建成果，确保政府工作始终在法治轨道上运行。扎实开展“八五”普法，优化创新普法路径，不断健全现代公共法律服务体系。自觉接受人大法律监督、政协民主监督和纪委监委、社会舆论等各方面监督，加强审计、统计监督，持续深化政务公开，让权力在阳光下运行。

强化服务意识，提升政府效能。坚持把服务作为天职，以企业和群众满意为检验标准，不断规范服务流程，提升服务品质，优化服务环境。加快数字政府建设，实施大数据利企便民工程，提高公共服务智能化普惠化便捷化水平。加强政务诚信，及时兑现各项便企利民优惠政策，真正做到“一诺千金”。

强化作风建设，永葆廉洁本色。坚决扛起政府系统全面从严治党主体责任，严格落实中央八项规定精神及省市实施细则，驰而不息纠治“四风”。紧盯廉政建设重点任务、重点领域，完善廉政风险防控机制，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚定不移打造廉洁政府。严控“三公”经费和一般性支出，以政府的“紧日子”换取企业的“稳日子”、群众的“好日子”。

强化责任担当，狠抓工作落实。大道至简、实干为要。我们要始终牢记政府抓执行、抓落实的基本定位，按照省委、省政府“十抓落实”“五个进一步”的工作要求，把一切工作的着力点放到抓落实、见成效上来。坚持一线工作法，大兴调查研究，眼睛向下、脚步向下，把情况摸清、把问题找准、把对策谋实。坚持账单式闭环管理，精细建账、精进交账、精准核账、精确销账，确保各项工作高效务实推进。坚持以日保旬、以旬保月、以月保季、以季保年，抓好工作调度，及时掌握进展情况，有效解决困难问题，确保各项工作定必干、干必成、成必优。

各位代表，新征程是充满光荣和梦想的远征，没有捷径、唯有实干。让我们更加紧密地

团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在省委、省政府和市委的坚强领导下，脚踏实地、埋头苦干，笃实好学、尊重实际，求真务实、注重实效，靠实干开创更加美好的未来，奋力续写全面建设社会主义现代化国家太原篇章！

https://www.taiyuan.gov.cn/zfgzbg/20230331/30032208.html

2024 年政府工作报告

——2024 年 2 月 27 日在太原市第十五届人民代表大会第四次会议上

市长 张新伟

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2023 年工作回顾

2023 年是全面贯彻党的二十大精神的开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键之年，也是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。一年来，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大及二十届二中全会精神，坚决落实习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，按照党中央、国务院及省委、省政府决策部署，在市委的坚强领导下，锚定“六地”发展定位，坚定信心决心，奋力攻坚克难，高质量发展扎实推进，全方位转型不断深化，国家区域中心城市建设迈出坚实步伐。

(一)经济运行稳步回升。全市地区生产总值增长 3.8%。规模以上工业增加值增长 1.7%，其中高端装备制造业增加值增长 16.8%。服务业增加值增长 4.8%，对经济增长的贡献率达 78.4%。面对严峻形势和多重挑战，我们夯实“稳”的根基，积蓄“进”的力量，全市经济在爬坡过坎中稳健前行，从一季度平稳开局，二、三季度承压修复，到四季度加快回升，走出一条来之不易的 U 形上扬曲线。

(二)转型步伐更加坚实。加快制造业高端化、智能化、绿色化转型，入选全国首批中小企业数字化转型试点城市，新增国家级智能制造优秀场景 3 个、国家级绿色工厂 5 户，太重轨道获评国家级智能制造示范工厂，清徐经济开发区入选国家绿色工业园区。大力发展新材料产业，晋科半导体、烁科晶体二期、晶科光伏材料、金瀚源高纯碱金属材料、泰山玻纤等项目加快建设，源瀚蓝宝石二期主体完工，惠科电子铜箔一期、山西希本碳纤维复合材料、中科美锦超级电容炭等项目建成投产，新材料产业布局和产业链重构取得阶段性成果，新材料产业集群初具雏形。特别令人欣喜的是，我们太原制造的碳纤维羽毛球拍去年底正式面市，

重振我市消费品工业有了新的开始。2023 年，全市战略性新兴产业增加值占规模以上工业增加值比重达 35.9%，创历史新高，转型发展正在积厚成势！

(三)发展活力加快释放。开展消费提质扩容等十大行动，天美杉杉奥特莱斯、龙城万达广场两大商业新地标陆续亮相，限额以上住宿餐饮业营业额连续 10 个月保持 20%以上增速，城市“烟火气”愈发浓厚。培育壮大生产性服务业，全球蛙、新和实业成为国家级电子商务示范企业，中车•华远智能化联运枢纽港货运班列正式开行，入选国家综合货运枢纽补链强链支持城市。文旅深度融合发展，汾河雁丘园、太原北齐壁画博物馆、晋阳古城考古博物馆建成开放，太原古县城十字街入选国家级旅游休闲街区，晋祠文旅体验综合项目入选全国十佳文化遗产旅游案例，全市重点监测景区接待人数、门票收入分别增长 132.4%、79.8%。天龙山石窟数字复原国际巡展走进埃及，成功举办 2023 世界文化旅游名城太原论坛、中国•太原文化旅游推介招商大会、太原国际通用航空博览会，获评 2023 年度活力城市，城市知名度和影响力不断提升，了解太原、喜欢太原的人越来越多！

(四)创新生态不断优化。加快培育战略科技力量，第一实验室二期主体工程基本完工，国家级不锈钢产业计量测试中心获批筹建，新增省级重点实验室 22 个、技术创新中心 21 个、高端新型研发机构 3 家。发展壮大各类创新主体，科技型中小企业、“专精特新”企业、“小巨人”企业分别达 3744 家、954 家、55 家，中车太原获评国家级技术创新示范企业。加速科技成果转化应用，“晋创谷•太原”创新驱动平台揭牌运营。推进关键核心技术攻关，发布 53 家企业 56 项“揭榜挂帅”项目，111 个(次)科研人才团队领衔揭榜，太钢超级超纯铁素体材料填补国内空白。全力服务创新创造，建成全省首个知识产权运营服务平台，4 个产业知识产权运营中心正式投用，全市有效发明专利拥有量增长 25%，太原同创谷被认定为国家级科技企业孵化器。启动大学毕业生留并就业创业项目，发放首批“人才绿卡”，全年引进落户各类人才 1.38 万人。

(五)城乡发展统筹推进。持续提升城市品质，轨道交通 1 号线一期工程全线轨通，开工改造老旧小区 680 个，推进既有住宅加装电梯 206 部、既有建筑节能改造 498 万平方米，新增公共停车位 1.1 万余个，新建充电桩 2.08 万个，阳曲热源厂建成投运，城市内涝安全预警监测系统投入使用。推动山西中部城市群一体化发展，开通运行太原至太谷、忻州公交线路，发起成立山西中部城市群气候投融资联盟，5 类 100 项高频政务服务事项实现群内“跨市通办”。学习践行“千万工程”经验，633 个行政村全部达到清洁村庄标准，无害化卫生户厕普及率达 93%以上。全市农村居民人均可支配收入 24488 元，高于全国全省平均水平。清徐县杨房村入选中国美丽休闲乡村。兴华街道路改造全面完工，下雨天污水外溢、积水内涝的问题彻底改观，多年来困扰周边居民的大难题得到圆满解决！

(六)生态环境持续改善。深入开展东西山生态修复工程，完成 4 万亩营造林任务，入选国家首批碳达峰试点城市，获评 2023 绿水青山就是金山银山实践优秀城市、中国气候宜居城市。加强大气污染治理，完成 6 家水泥企业超低排放改造、2 家铸造企业冲天炉改造、197 家工业企业 VOCs 源头替代，5.5 米及以下焦炉彻底退出历史舞台，PM2.5 改善率居全国省会城市第 3 位，空气质量综合指数降至 4.95、创历史最好水平。全力推动“一泓清水入黄河”，北郊污水处理厂改扩建、娄烦污水处理厂等项目相继完工，县级建成区黑臭水体基本消除，6 个地表水国考断面水质优良率达 100%，断流近 30 年的三晋名泉晋祠泉实现出流！

(七)民生保障有力有效。我们突出就业优先导向，建成就业服务站 102 个、劳动保障工

作站 684 个，公益性零工市场实现县县全覆盖，全年城镇新增就业 8.58 万人。实施一批惠民工程，建成城市书房 20 个、自助图书借阅站 48 个、体育公园 2 个、社会足球场 52 块、惠民篮球场 100 块，公共文化服务机构全部免费开放，13 个城镇社区养老幸福工程试运营，市儿童福利院和康宁医院新院区正式投用。用心守护一方平安，24 栋高标准储粮大仓建成投用，33 座消防站加快建设，生产安全事故起数和死亡人数实现“双下降”，连续三年未发生重大及以上生产安全事故，获评全国社会治安防控体系建设示范城市。

我们努力办好人民满意教育，新改扩建公办幼儿园 20 所，改造寄宿制学校 13 所，新建中小学校 23 所，新增优质学位 3.5 万个，累计建成中小学教育集团 70 个。去年 9 月，西华苑小学迎来首批新生，困扰周边 3 万居民十几年的孩子上学问题得到彻底解决！

我们努力为群众提供高水平医疗服务，北京大学第一医院太原医院国家区域医疗中心正式揭牌，新开专科门诊 3 个、新建专病救治中心 4 个、新增重点学科(实验室)6 个，医院手术量同比增加 13%，群众大病不出市就能得到更好救治。一个城市拥有 4 个国家区域医疗中心是党中央对我们太原人民的厚爱！

去年，我们承诺的 12 件民生实事全部兑现。太原成功入选 2023 中国最具幸福感城市。

(八)政府效能得到提升。扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，一体推进理论学习、调查研究、推动发展、检视整改、建章立制等重点措施，在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干方面取得明显成效。持续优化营商环境，新增减税降费及退税缓费 92.9 亿元，纳税人满意度居全国省会城市第 5 位，12345 政务服务便民热线获评全国十佳治理典范、服务优化典范，全年新登记经营主体 17.3 万户、增长 5.1%，总量达 79.4 万户、增长 10.4%，新增上市企业 2 家、“晋兴板”挂牌企业 38 家。深化法治政府建设示范创建，加快推进行政执法全流程规范化建设，设立民营经济法治服务中心、金融纠纷多元化解中心，推动政府工作始终在法治轨道上运行。主动接受人大及其常委会、政协和各方监督，办理省、市人大代表建议 406 件、政协提案 602 件。全面深化清廉政府建设，严格贯彻中央八项规定精神及省市实施细则，坚持纠“四风”与树新风并举，忠诚履职、狠抓落实，政府治理效能和公信力进一步提升。

各位代表，奋斗饱含艰辛，成绩来之不易。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是省委、省政府正确领导的结果，是市委团结带领全市广大干部群众奋力拼搏的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体，向驻并部队、公安干警和中央、省驻并单位，向所有关心支持太原改革发展的各界朋友，表示崇高敬意和衷心感谢！

同时，我们也清醒地认识到，太原发展还面临不少困难和挑战：经济恢复向好基础仍需巩固，投资的有效性亟待提升，产业转型步伐还需加快，破解发展不平衡不充分的问题任重道远；污染防治攻坚压力较大，生态环境质量还需进一步提升；民生领域还有短板，对照人民群众新期待仍有差距，等等。对于这些问题，我们要本着对人民高度负责的态度，采取有力措施，认真加以解决。

二、2024 年工作安排

今年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，是太原建设国家区域中心城市夯基起势的重要一年。我国经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变，中央明确宏观政策继续加力增效，进一步优化重大生产力布局，为推动经济行稳致远提供了根本保证。我省现代化产业体系加快构建，新动能持续壮大，为加快高质量发展提供了有力支撑。我市处于战略机遇叠加期，省委、省政府明确提出支持太原建设国家区域中心城市、更好发挥龙头带动作用，太原转型发展、蓄势腾飞的路径更加清晰，经济持续向好、总体回升的势头更加强劲，全市人民接续奋斗、攻坚突破的氛围更加浓厚。只要我们沿着习近平总书记指明的转型发展康庄大道，始终把坚持高质量发展作为新时代的硬道理，抓住一切有利时机、利用一切有利条件，保持定力、坚定信心，只争朝夕、笃定前行，就一定能变潜力为实力、化优势为胜势，不断开创太原现代化建设新局面。

今年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，认真贯彻中央经济工作会议精神，全面落实省委经济工作会议、省两会及市委经济工作会议精神，在市委的坚强领导下，聚焦加快建设国家区域中心城市，锚定“六地”发展定位，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，全面深化改革开放，强化科技创新引领，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，增进民生福祉，保持社会稳定，在全省高质量发展中更好发挥引领带动作用，奋力谱写中国式现代化太原篇章。

今年经济社会发展主要预期指标是：地区生产总值增长5%左右、实际工作中努力争取更好结果，固定资产投资增长10%左右，社会消费品零售总额增长6%左右，进出口总额增长5%左右，一般公共预算收入增长3%，城镇居民人均可支配收入增速与经济增长基本同步，农村居民人均可支配收入增速高于经济增长水平，城镇新增就业人数8万人，居民消费价格指数涨幅控制在3%左右。约束性指标不折不扣完成省下达任务。

我们将聚焦高质量发展这一首要任务，突出重点、把握关键，全力做好以下工作：

(一)加快发展新质生产力，培育高质量发展新引擎

新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态。发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点，科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素。我们要抓住科技创新这个“牛鼻子”，推动科技和产业互促双强，以科技创新驱动生产力向新的质态跃升。

强化企业科技创新主体地位。推动创新资源向企业集聚，全力支持企业做创新主角，聚焦战略性新兴产业，实施科技型中小企业“成长”、高新技术企业“倍增”、科技领军企业“头雁”三大计划，年内全市科技型企业达到5000家以上。

打好关键核心技术攻坚战。深入实施“双百攻关行动”，优化“揭榜挂帅”“赛马制”和

竞争择优、定向择优等科技项目攻关机制，完善科技创新普惠性后补助政策，持续激发科研人员创新创业热情，使原创性、颠覆性科技成果在我市涌现。坚持把未来产业作为打造新质生产力的关键，紧盯未来制造、未来材料、未来能源等方向，在打造标志性产品、构建应用场景等方面积极探索、前瞻布局，抢占高质量发展新赛道。

高标准建设“晋创谷·太原”先行区。推动首个中试基地年内建成投用，在整合科技资源、促进“四链”融合、贯通产学研、推动体制机制创新等方面先行先试，为全省“晋创谷”建设蹚路子、作示范。以“晋创谷·太原”为载体，加快构建北京、天津、太原科技创新联动格局，积极融入京津冀协同发展国家战略。

建设高水平创新平台。支持第一实验室申报国家级重点实验室。在先进制造、能源和新能源、半导体材料等重点领域，培育建设一批省级重点实验室和技术创新中心。加快科技成果迭代应用，建设以太原科技大市场为核心的“1+10”科技成果转移转化服务网，全年转化科技成果 300 项以上。

实施产业紧缺人才引进计划。聚焦重点领域，加大企业科技人才引进和支持力度，完善人才服务保障机制，新投用市级人才公寓 700 套以上，多点布局人才驿站，以人才工作的主动，更好掌握创新的主动、发展的主动，为新质生产力注入源源不断的人才动能。

各位代表，推进科技创新、发展新质生产力是战略之举、长远之策。我们要做好创新大文章，真正把创新落到企业上、产业上、发展上，奋力建设一个靠创新进、靠创新强、靠创新胜的现代化新太原！

(二)构建现代化产业体系，筑牢高质量发展硬支撑

聚力实现新型工业化这个关键任务，以制造业振兴为主攻方向，加快构建现代化产业体系，夯实新质生产力发展的产业基础，为实现高质量发展提供强大动力。

实施产业结构优化升级行动。聚焦高端化、智能化、绿色化方向，鼓励企业加大技术改造和设备投入力度，推动传统产业在数字赋能、绿色转型中焕发新生。引进中国机械科学研究总院，改造提升太原工具厂，打造工业母机产业园。实施智能制造专家诊断服务、智能制造试点示范培育、智能制造项目技改支持三大工程，支持全国一体化算力网络国家枢纽节点山西枢纽(太原)建设，加快华为矿山军团全球总部等项目建设，打造智能制造生态圈。大力发展数字经济，促进数字经济和实体经济深度融合，扎实推进中小企业数字化转型试点城市建设，力争两年内，数字化改造工业企业 400 家以上。加快太钢 2×300MW 机组低碳节能综合利用升级改造、亚鑫废旧锂电池资源化利用、三强炭黑原料及能源循环综合利用等项目建设，推动清徐精细化工循环产业园向“以化领焦”转变，年内创建国家级绿色工厂 5 户，支持创建国家级绿色工业园区。

实施重点产业链高质量发展行动。围绕发展新质生产力布局产业链，聚焦“一高两先三特三新”产业链体系，一链一策、精准发力，持续提升产业链韧性和安全水平。强化“链长”统筹作用，加快延链补链强链标志性项目建设，年内每条产业链实施产业基础再造工程项目 3 个以上，布局产业基础前沿领域创新项目 3 个，开展重大技术装备攻关项目 3 个，推进“智改数转”标杆项目 3 个以上，打造中小企业数字化转型试点应用场景 3 个以上，全年投资分

别达到30亿元以上、产值增加100亿元以上。强化“链主”引领作用，支持引导“链主”企业以利益共同体形式，年内分别招引延链项目3个、补链项目3个、强链项目3个，力争新项目投资达到30亿元以上、新增产值100亿元以上。强化项目支撑作用，支持晶科能源年产56GW垂直一体化大基地加快投产，推进太钢高端冷轧取向硅钢二期、惠科电子新材料二期、太重工程起重机智能制造等项目建设，有链强链、缺链补链、上下延链。同时，抓住国家推进产业链关键环节产能储备和备份的战略机遇，优化生产力布局，建设关键产业链必要备份和战略腹地城市。

实施特色专业镇培育壮大行动。聚焦优势产业，集中优势资源，打造具有太原特色的产业集群，年内省市级专业镇新增投资30亿元以上、工业产值增速达到20%以上。清徐老陈醋专业镇，重点支持紫林、水塔、美锦等醋企发展壮大，推进食醋检测认证创新平台“五大中心”等项目建设，加快实现“醋产量百万吨、产值百亿元”目标，打造全国最大的食醋生产基地。电机专业镇，重点加快山西电机智慧工厂及研发制造基地、太原智能电机港等项目建设，支持太原比亚迪扩大新能源车永磁同步电机产量，推动山西机电院伺服电机项目年内实现量产，打造全国最大的高效电机、特种电机制造基地。碳纤维专业镇，发挥中科院山西煤化所技术创新优势，重点支持山西钢科宇航级碳纤维拓展市场，推动山西希本丰富产品、扩大规模，到2025年底再引进10家碳纤维相关企业、年产值达到20亿元以上，打造“原丝-预浸料-复合材料-下游制品”综合性生产基地。半导体专业镇，重点加快晋科半导体、源瀚蓝宝石二期、天成半导体等项目建设，打造更具竞争力的半导体产业集群。同时，支持各县(市、区)发挥自身比较优势，重点发展2至3个主导产业，谋划建设节能环保、葡萄酿造、预制菜加工等专业镇。

各位代表，太原作为老工业基地，雄厚的工业基础、强劲的转型态势，是我们推进新型工业化的最大优势、最强底气。我们要坚定不移打好新型工业化主动仗，为太原高质量发展赢得优势、赢得主动、赢得未来！

(三)着力挖掘内需潜力，积蓄高质量发展动能

更好统筹消费和投资，更大力度激发有潜能的消费，持续扩大有效益的投资，形成消费和投资相互促进的良性循环。

激发潜能促消费。稳定和扩大传统消费。提振居民消费信心，增强居民消费能力。抓住国家推动新一轮消费品以旧换新政策机遇，鼓励汽车、家电等传统消费品以旧换新，推动高质量耐用消费品更多进入居民生活，促进消费市场持续回暖。推动大规模回收循环利用，加强“换新+回收”新模式发展，统筹支持消费品以旧换新全链条各环节，更多惠及消费者。培育壮大新型消费。积极发展银发经济，加快推进泰康康养社区、森栖谷等项目建设，鼓励发展适老产业。大力发展演艺经济，打造具有太原特色的演艺消费矩阵。提升体育赛事消费规模，高水平办好环太原公路自行车赛、太原马拉松赛、WTT常规挑战赛等品牌赛事，努力把赛事“流量”转化为消费“增量”。大力发展数字消费、绿色消费、健康消费，打造新的消费增长点。不断优化消费环境。拓展柳巷-朝阳、长风-亲贤等重点商圈服务功能，加快吾悦广场、清源水城等城市综合体建设，打造消费新载体新场景。提升食品街、中正天街、上马街、泰享里等特色街区消费品质，支持钟楼街创建国家级示范步行街，培育壮大夜经济。推进一刻钟便民生活圈国家试点建设，持续提升居民生活消费便利化、品质化水平。

狠抓项目扩投资。深入开展有效益投资专项行动。围绕制造业重点产业链，加大招商引资力度，持续优化在谈项目库，力争年度计划投资 10 亿元以上签约项目数量占比达到 15%以上。紧盯重点项目开复工率、投资完成率，建立完善项目全生命周期管理体系，全面提升项目调度精准化、规范化水平，确保按时序进度要求完成重点项目建设。发挥好政府投资的带动放大效应，推动建立政府投融资新模式，提高投资运作效率，形成更多有效益的投资。实行大规模设备更新，支持引导企业加快生产设备、服务设备更新和技术改造。按照一链一基金目标，吸引社会资本围绕重点产业链组建专项基金，加快构建基金丛林。完善机制大力激发民间投资活力。落实“两个毫不动摇”，持续优化民营企业发展环境，建立重点民营企业联络恳谈例会制度，实施新时代民营企业家培养计划，构建常态化向民间资本推介项目长效机制，支持社会资本参与新型基础设施等领域建设，进一步扩大民间投资。

做强载体畅循环。完善现代商贸流通体系，鼓励发展物流新模式，持续降低物流成本。深入推进国家综合货运枢纽补链强链，持续提升国家陆港型(生产服务型)物流枢纽城市能级。拓展晋阳湖、潇河国际会展中心功能和配套设施，推进“会展+”产业融合，打造区域会展中心。加快低效闲置楼宇智能化、绿色化、安全化改造，积极推动工业上楼，城六区年内各打造特色楼宇 5 个以上。分类梯次推进现代服务业集聚区建设，年内创建省级集聚区 2 个，新认定市级集聚区 3 个。

(四)促进文旅深度融合，塑造高质量发展靓丽名片

强化文物保护与活化利用。深入实施中华文明探源工程，做好镇城仰韶文化遗址现场复原展示，推动晋阳古城国家考古遗址公园一期年内建成开放。推进历史建筑修缮保护，加快文庙-文瀛湖、城隍庙-北仓巷、鼓楼-唱经楼、北城墙遗址等片区改造提升，更好展现府城特色风貌。谋划建设山西古建筑博物馆、山西革命军事博物馆、太原工业博物馆，提质升级太原解放纪念馆，打造独具特色的“博物馆之城”。推动文物资源数字化，生动讲好太原故事。

打造太原旅游热点门户。做强晋阳古城文旅板块，加快创建晋祠天龙山国家 5A 级旅游景区，支持晋阳文化旅游度假区创建国家级旅游度假区，推动蒙山、太山、龙山、天龙山、晋阳湖等景区连片提升，构建“山、湖、城”整体景观体系。唱响诗意汾河板块，利用汾河景区的自然生态、历史文化、人文景观，推动汾河晚渡、雁丘园、老龙头等景点串联成线，打造“跟着诗词游太原”精品线路。做优千年府城板块，整合府城丰富的历史文化资源、百年老字号品牌，打造集观光游览、特色美食、文化展示为一体的沉浸式体验精品线路。提升大美西山板块，推动玉泉山、长风城郊森林公园等提升服务品质，加快“西山归源”等项目建设，再现“水上西山如挂屏，郁郁苍苍三十里”的壮美景象。组织开展系列文旅主题活动，完善旅游基础设施，优化配套服务，加快形成辐射全省、吸引国内外的旅游集散体系。

持续提升文化软实力。繁荣文艺创作，推出一批精品力作，推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展，全方位展现具有地方特色的文化之美。传承好晋剧、莲花落、太原锣鼓等非物质文化遗产，支持老字号、非遗工美进景区，开发富含文化特色、匠心技艺的旅游产品，让太原文旅看得见、记得住、带得走。提升公共文化场馆服务效能，建设新型公共文化空间，推动丁果仙大剧院年内投用。支持太原古县城创建国家级文化产业示范基地。深入实施“免费送戏下乡”等文化惠民工程，广泛开展丰富多彩的群众文化活动，更好满足老百姓精神文化需求。

各位代表，人说山西好风光，最好美景在晋阳。我们要深入挖掘晋阳文化内涵、全面彰显古城独特魅力，让游客在太原遇见不一样的“诗与远方”！

(五)提升城市功能品质，建强高质量发展美好载体

着力提升城市综合承载力。扎实推进轨道交通建设，1 号线一期年底建成通车，3 号线一期、1 号线二期工程力争年内开工。推动迎泽大街改造提升、大运路打通、蒙山大街西延、摄乐街西延等项目年内完工。服务保障太绥高铁等项目前期工作，力争年内开工建设。做好武宿机场三期改扩建服务保障。有序推进保障性住房建设、“平急两用”公共基础设施建设、城中村改造等“三大工程”。

着力提升城市辐射带动力。推动山西中部城市群高质量发展,充分发挥中心龙头作用，按照“六个一体化”发展思路，健全完善与周边四市常态化沟通协调机制，共拉长板提升整体效能。推动古娄方高速公路、国道 108 太原过境段公路开工建设，加快青银二广高速公路太原联络线、西北二环高速公路建设，打造区域内互联互通、高效便捷的路网体系。扩大“跨市通办”事项范围，分类推进医疗、社保、人力资源等领域公共服务便利共享。支持潇河绿智城建设，高标准推进大盂产业新城建设，加快凌井店产业新城规划建设，支持迎泽区与晋中寿阳县联手打造“飞地园区”。

着力提升城市宜居吸引力。推动城市有机更新，实施老旧小区改造 668 个，同步推进既有住宅加装电梯 120 部。实施无障碍环境建设，推动适老化适儿化改造。积极创建国家社区嵌入式服务设施建设试点城市、国家儿童友好城市，加快建设青年发展型城市。全力冲刺创建全国文明城市、国家卫生城市。综合运用信息化、数字化管理技术，建设“一网统管”指挥平台，打造高效、便捷、宜居的智慧城市。

各位代表，城市是人民的城市，建好人民满意的城市，是我们始终不变的追求。我们要全面践行人民城市理念，扎扎实实把城市规划好、建设好、管理好，让人民群众在我们这个宜居的城市生活更方便、更舒心！

(六)推进乡村全面振兴，擦亮高质量发展成色

坚决抓好稳粮保供。守牢耕地保护红线，严保严管 102.06 万亩永久基本农田，持续推进高标准农田建设和宜机化改造，确保粮食播种面积稳定在 96.04 万亩以上，粮食产量达到 5.24 亿斤以上。扩大农副产品生产规模，新发展设施蔬菜 5000 亩，创建标准化养殖场 10 个，确保“菜篮子”量足品丰。

做强乡村特色产业。强化龙头引领，培育提升省级以上农业产业化龙头企业 68 个。推动集聚成势，高标准打造高粱、谷子等 6 类农业全产业链条，加快构建乳品、果品等 6 大优势产业集群。做好产品宣传，做强“山西陈醋”“阳曲小米”“娄烦山药蛋”等区域公用品牌，加强与电商平台合作，推动特优农产品“走出去”“销得好”。

巩固拓展脱贫攻坚成果。强化防止返贫动态监测帮扶，用心用情用力做好困难人员就业帮扶工作，多措并举推动脱贫人口稳定增收，确保脱贫劳动力就业规模稳定在 2.4 万人以上，坚决守牢不发生规模性返贫底线。完善健康扶贫、控辍保学、危房改造等帮扶政策，巩固提

升“三保障”水平。加强农村饮水工程建设运营管理，农村自来水普及率稳定在95%以上。

建设宜居宜业和美乡村。学习运用“千万工程”经验，年内创建精品示范村10个、提档升级村50个以上。实施农村寄递物流服务全覆盖提质增效工程，加快农村智能电网、5G网络等建设，提档升级农村养老服务，打造30分钟公共服务圈。全面开展农村环境整治，力争全市农村生活污水治理率达到50%以上，生活垃圾无害化处理率稳定在100%，打造干净整洁、清新秀美的田园乡村。

(七)大力改善生态环境，厚植高质量发展绿色本底

加快绿色低碳转型。以“双碳”目标为牵引，持续深化能源革命综合改革，推进国能太原第一热电厂2×1000MW退城进郊热电联产、古交抽水蓄能等项目前期工作，加快杏花岭区200MW光伏、阳曲县100MW风电等项目建设，年内新能源装机容量达到180万千瓦。加快碳达峰试点城市建设，推进零碳矿山、零碳(近零碳)产业示范区建设，为全国提供可复制、可推广的“太原经验”。稳步推进气候投融资试点工作，持续完善气候投融资项目库，加快建设综合服务平台，打造气候投融资“太原样板”。

推进污染防治攻坚。打好蓝天保卫战。大力推进挥发性有机物、氮氧化物等多污染物协同减排，推动东山石灰石矿有序搬迁、西山热电厂按期关闭停产。加快燃煤锅炉和工业炉窑清洁能源替代，年底前完成清徐县3家焦化企业备用干熄焦改造。做好煤电机组“三改联动”，力争完成18万千瓦改造任务。加强扬尘治理，年内淘汰国四渣土车30%以上，清徐“公转铁”项目10月底前建成投运。加强细颗粒物治理，力争PM2.5平均浓度降至40微克/立方米以下。打好碧水保卫战。加快推进“一泓清水入黄河”工程，开展太榆退水渠治理攻坚行动，新建龙城污水处理厂，推动太钢工业含盐废水提标改造，强化汾河沿岸农灌水管理和农村生活污水治理，确保国考断面水质稳定达III类。打好净土保卫战。开展土壤污染源头防控行动，加强危险废物、尾矿库、化学品、重金属污染治理和管控，确保重点建设用地安全利用得到有效保障。

推动资源节约集约利用。高标准建设国家“无废城市”，加快推进废旧物资循环利用产业园建设，持续开展历史遗留工业固体废物排查整治，年内一般工业固废综合利用率达到50%以上。深化节水型城市建设，促进工业废水循环利用，力争年内中水利用率提升至34%。大力推动垃圾分类收集，加快阳曲侯村飞灰填埋、清徐环卫产业园医疗垃圾处置等项目建设，逐步实现垃圾前端分类、中端转运、末端处置一体化闭环管理。

筑牢自然生态屏障。巩固提升国家森林城市创建成果，持续开展全域山体生态修复治理，实施国土绿化5万亩以上，完成森林质量提升10万亩以上。加快推进老龙头、蒙山区域生态治理工程。做好地下水超采治理，加快东西山调水、“九河”上游生态治理等工程，推动晋祠泉早日实现稳定复流。

各位代表，美丽太原，美在山光凝翠，美在川容如画！我们要以绿色映染东西山底色，用碧水滋润汾河两岸，让蓝天常留并州大地，全力绘就美丽太原生态画卷！

(八)不断深化改革开放，激发高质量发展动力活力

深化重点领域改革。深入实施国有企业改革深化提升行动，完善现代公司治理和市场化运营机制，健全以管资本为主的国资监管体制，持续增强市属国企核心功能、提高核心竞争力。深化财政体制改革，精准预算、加强预警、备好预案，兜牢兜实基层“三保”底线。深化金融体制改革，进一步优化金融服务大厅功能，常态化开展政银企对接，持续打造“可选可比”的普惠金融超市，推动金融更好更优服务实体经济。

深化开发区改革。以“三化三制”改革为牵引，深入推进管运分离改革，引导社会资本参与开发区建设。深化“承诺制+标准地+全代办”改革，完善开发区与部门联动审批服务机制，实现区内事区内办。全面完成中北高新区扩区，支持申建国家级高新技术开发区。工业类开发区规模以上工业增加值增长 15%。

深化营商环境改革。开展营商环境优化提升年行动，以经营主体需求为导向，全力打造市场化、法治化、国际化营商环境。加快构建“高效办成一件事”常态化推进机制，推动首批 13 个重点事项落地见效。优化“互联网+政务服务”，推动市县两级 20 项以上政务服务高频事项掌上办、指尖办。重构跨部门办理业务流程，推动申请表单多表合一、线上一网申请、材料一次提交，打造“一类事一站办”服务。健全线上线下帮办代办体系，建设专业化咨询帮办队伍，加强政务服务事项申报辅导，切实增强企业群众办事便利度。

深化开放合作。积极配合申建中国(山西)自由贸易试验区，加快太原国家加工贸易产业园、中国(太原)跨境电子商务综合试验区、国家二手车出口试点城市建设。完成太原国际邮件互换局扩容升级。稳定拓展中间品贸易，巩固外贸外资基本盘。深化国际友城交流合作。推动太原临空经济区建设，支持“太原航空”发展，拓展加密与国内外主要城市间航线网络，加快建设内陆地区高水平对外开放新高地！

(九)持续增进民生福祉，让人民群众共享高质量发展成果

全力促进就业增收。落实落细就业优先政策，抓好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业。开展职业技能培训，技能人才占从业人员比例达到 33.5%。推动太原人力资源服务产业园创建国家级产业园。实行“三日清零”机制，推动拖欠农民工工资动态清零。严格落实最低工资标准，促进城乡居民收入持续稳定增加。

全面提升教育质量。康乐幼儿园杏花岭分园 9 月开园招生，新改扩建公办幼儿园 14 所，推动学前教育普及普惠发展。加快推进六十二中新校等学校建设，深化集团化办学模式改革，持续扩大优质教育资源供给。加快推进太原卫生职业学院设立，推动职业教育提速提质发展。支持太原学院建设省内一流应用型本科院校，推动高等教育内涵式发展。

提高医疗服务能力。扎实推进公立医院改革与高质量发展示范项目，高标准建设北京大学第一医院太原医院国家区域医疗中心，持续扩大各级医院临床服务、急诊急救覆盖面。加快市中心医院府城院区、市第三人民医院迁建等项目建设，推动优质医疗资源扩容。大力实施“中医药强市”工程，统筹推进中医药传承创新发展等 10 项具体行动。深入推进医养结合，建设全链条老年健康服务体系，更好满足老年人健康养老需求。推行一次挂号管三天、出入院一站式、支付一网通等便民举措，进一步提升群众就医获得感！

抓细抓实社会保障。新建改造一批城镇社区养老工程、农村区域养老中心、农村老年人

日间照料中心，上调城乡居民基本养老保险基础养老金标准，向 80 周岁及以上老年人发放高龄津贴。持续推进社会保险参保扩面，将新业态从业人员、灵活就业人员、农民工等群体纳入保险范围。健全分层分类社会救助体系，加大大病保险、医疗救助、低保和困难家庭保障扶持力度。发展慈善事业，健全残疾人、孤儿、农村留守儿童关爱服务体系。加强国防动员和后备力量建设，提升退役军人服务保障水平，争创全国双拥模范城“十连冠”。支持建设一批普惠性托育服务机构，打造全国一流的市级托育综合服务中心，尽全力解决年轻人生孩子的后顾之忧！

解决好老百姓的操心事、烦心事，是政府一定要办好的实事。今年，我们在承接好省民生实事的基础上，再全力办好 10 件民生实事。一是新增公共停车位 1 万个以上。二是新建二类以上公厕 100 座。三是新增自助图书馆服务站点 20 座。四是持续实施“百馆兴体”工程，新建全民健身中心 5 个、健身步道 60 公里、惠民门球场 20 块、惠民足球场 100 块，打造覆盖面更广的社区 15 分钟健身圈。五是建设城市社区嵌入式服务设施试点项目 30 个以上，把优质便捷的公共服务送到千家万户。六是提升服务能力，规范服务标准，打造 22 个社区食堂示范店。七是实施乡村振兴实用人才能力提升工程，年内培训农民 2000 人。八是升级改造 10 个消防科普教育馆，发展注册消防志愿者 7 万人，提升群众消防安全意识和应急处置能力。九是深入推进基本医疗保险全民参保计划，全市参保率稳定在 95%以上，困难人口动态参保率达到 100%。十是在人流密集公共场所配置自动体外除颤器 100 台以上，为紧急医疗救护争取“黄金时间”。

各位代表，群众想的盼的，就是我们要干的。我们要把群众关注的小事，作为政府工作的大事，切实把好事办好、实事办实、难事办妥，努力让老百姓日子越过越红火、生活更上一层楼！

(十)树牢安全发展理念，坚决守住高质量发展底线

坚持不懈抓好安全生产。积极创建安全发展示范城市，深入开展安全生产治本攻坚三年行动，紧盯矿山、危化品、交通运输、城镇燃气、建筑施工等重点领域，聚焦劳动密集型企业、人员密集场所、人流密集型活动，持续抓好风险隐患排查整治，坚决防范和遏制重特大事故发生。加强城市小区规划、设计、建设、运行等各环节安全管理，打造安全示范小区 100 个，加快构建城市小区新安全格局。实施科技强安行动，加强岗位管理和现场管理，不断提升本质安全水平。健全自然灾害防治和应急管理体系，持续推进巨灾保险试点工作，有效提升防灾减灾救灾能力。全力创建国家食品安全示范城市，加大食品药品安全监管力度，坚决守护好人民群众“舌尖上的安全”。

坚持不懈防范化解风险。加强地方金融监管，推动地方金融组织规范发展，严厉打击非法金融活动，坚决守住不发生系统性风险底线。扎实做好保交楼工作，优化房地产政策，加强在建项目预售资金监管，促进房地产市场平稳健康发展。持续加强政府债务监管，稳妥化解存量债务。

坚持不懈深化社会治理。坚持和发展好新时代“枫桥经验”，健全完善矛盾纠纷多元化解机制，维护群众合法权益，确保全市社会大局安全稳定。推进扫黑除恶常态化，深入开展打击涉网犯罪、电信诈骗等专项行动，全力保障人民群众生命财产安全。

三、全面加强政府自身建设

牢固树立和践行正确政绩观，全面提升政府治理现代化水平，努力建设人民满意的服务型政府，以新气象、新作为向党和人民交出满意新答卷。

强化政治引领。巩固拓展主题教育成果，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。始终心怀“国之大者”，在大势大局下谋划和开展工作，既为一域争光、又为全局添彩。

强化依法行政。深入贯彻习近平法治思想，扎实开展“八五”普法工作。巩固深化全国法治政府建设示范市创建成果，强化规范性文件、政府合同合法性审查，深入实施提升行政执法质量三年行动计划，以法治推动善治。全面落实新一轮机构改革任务，优化政府职责体系和组织结构。自觉接受党内监督，依法接受人大法律监督、工作监督，主动接受政协民主监督，广泛接受社会和舆论监督，强化审计监督、统计监督，用心办好人大代表建议和政协委员提案。深入推进政务公开和信息公开，以公开促落实、优服务、强监督。

强化清正廉洁。以严的基调纵深推进政府系统全面从严治党，深化整治金融、国企、能源、医药和基建工程等权力集中、资金密集、资源富集领域的腐败，打造风清气正的清廉政府。严格落实中央八项规定精神及省市实施细则，驰而不息纠治“四风”，持续推进整治形式主义为基层减负。政府机关要习惯过紧日子，大力压减一般性支出，持续压减非重点、非刚性支出，把宝贵资金用在发展紧要处、民生急需上！

强化工作落实。认真贯彻习近平总书记“四个抓落实”重要要求，紧盯不放、一抓到底，让抓落实、重实效成为政府工作主旋律。坚持“四下基层”，大兴调查研究，多到困难多、群众意见反映多的地方蹲点“解剖麻雀”，找到真正解决问题的思路办法。强化“四精四账”闭环管理，用好抓工作落实“543”体系，冲锋在前、担当在前，推动党中央国务院、省委省政府及市委各项决策部署条条落实、件件落地、事事见效。

各位代表，大道至简，实干为要。我们要脚踏实地走好每一步，倾尽全力做好每件事，在努力奔跑和接续奋斗中实现梦想。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照省委、省政府决策部署，在市委的坚强领导下，坚定信心、真抓实干，勠力同心、勇毅前行，加快建设国家区域中心城市，全面再现“锦绣太原城”盛景，奋力谱写中国式现代化太原篇章！
https://www.taiyuan.gov.cn/zfgzbg/20240314/30109567.html